



Regolamento (CE) N. 1260/1999 recante disposizioni generali sui Fondi strutturali



DOCUP **Obiettivo n. 2 - 2000-2006**



Segreteria Generale della Programmazione
Direzione Programmi Comunitari

Il presente documento è stato redatto da:
Segreteria Generale della Programmazione
Direzione Programmi Comunitari

Hanno collaborato:
per la definizione delle aree Ob. 2, elaborazione dati e cartografia dell'analisi socio-economica e ambientale
Segreteria regionale Affari Generali – Unità di Progetto Statistica

alla predisposizione delle parti relative ai settori di propria competenza:
Segreteria Regionale Ambiente e Lavori pubblici
Segreteria Regionale Attività Produttive
Segreteria regionale Territorio – Servizio Cartografico Regionale

La valutazione ex ante e le parti del DOCUP ad essa connesse sono state predisposte,
come previsto dalla DGR n. 3973 del 9.11.99, da:
prof.ssa Bruna Zolin, Università degli Studi di Venezia – Ca Foscari (Valutatore indipendente)

DOCUP OBIETTIVO 2 – Reg. CE 1260/99 PROGRAMMAZIONE 2000-2006

| | | |
|-------|--|-----|
| 1 | DESCRIZIONE DELLA SITUAZIONE AMBIENTALE | 1 |
| 1.1 | Premessa | 1 |
| 1.1.1 | <i>Aria</i> | 1 |
| 1.1.2 | <i>Acqua</i> | 1 |
| 1.1.3 | <i>Suolo</i> | 4 |
| 1.1.4 | <i>Rifiuti</i> | 9 |
| 1.1.5 | <i>Ecosistemi naturali</i> | 11 |
| 1.1.6 | <i>Ambiente urbano</i> | 17 |
| 1.1.7 | <i>Pianificazione territoriale</i> | 20 |
| 2 | ANALISI DELLA SITUAZIONE SOCIO-ECONOMICA | 23 |
| 2.1 | Introduzione | 23 |
| 2.2 | La situazione demografica | 25 |
| 2.2.1 | <i>La presenza degli stranieri nel Veneto</i> | 33 |
| 2.2.2 | <i>La situazione demografica nelle aree Obiettivo 2</i> | 35 |
| 2.3 | Il settore primario | 43 |
| 2.4 | Il settore secondario | 46 |
| 2.4.1 | <i>Le PMI nelle aree obiettivo</i> | 54 |
| 2.5 | Il settore terziario | 58 |
| 2.5.1 | <i>Turismo</i> | 59 |
| 2.5.2 | <i>Commercio</i> | 66 |
| 2.6 | La dotazione di infrastrutture | 67 |
| 2.7 | Import - export | 72 |
| 2.8 | Il mercato del lavoro | 76 |
| 2.8.1 | <i>La situazione veneta</i> | 76 |
| 2.8.2 | <i>Il mercato del lavoro nelle aree obiettivo 2</i> | 84 |
| 2.8.3 | <i>Politica della formazione professionale a livello regionale e nazionale</i> | 86 |
| 2.8.4 | <i>Extracomunitari e mercato del lavoro</i> | 88 |
| 2.9 | Analisi della situazione in termini di pari opportunità | 90 |
| 2.10 | La ricerca e sviluppo | 96 |
| 2.11 | Società dell'informazione | 99 |
| 2.12 | Alcune considerazioni riassuntive | 102 |
| 3 | ANALISI SWOT | 105 |
| 3.1 | Premessa | 105 |
| 3.2 | Gli ambiti di intervento | 107 |
| 3.2.1 | <i>Il settore secondario, il sistema creditizio ed il commercio</i> | 107 |
| 3.2.2 | <i>Il settore turistico</i> | 109 |
| 3.2.3 | <i>L'ambiente e il territorio</i> | 110 |
| 3.3 | Analisi con riferimento agli assi prioritari | 112 |
| 3.4 | Analisi con riferimento agli ambiti territoriali | 118 |
| 3.5 | Sintesi dei punti di forza e di debolezza e delle opportunità e rischi delle aree analizzate | 123 |

| | | |
|------------|--|-----|
| 4 | LA ZONIZZAZIONE | 125 |
| 4.1 | La programmazione 1994-1999 | 125 |
| 4.1.1 | <i>Le zone Obiettivo 2 1994-96 e 1997-99</i> | 125 |
| 4.1.2 | <i>Le zone Obiettivo 5b 1994-99</i> | 125 |
| 4.2 | La programmazione 2000-2006 | 126 |
| 4.3 | Il sostegno transitorio | 127 |
| 4.4 | Zonizzazione aree Ob. 2 2000-2006 | 127 |
| 5 | ANALISI DEI MEZZI IMPIEGATI E DEI RISULTATI CONSEGUITI NEI PRECEDENTI PERIODI DI PROGRAMMAZIONE | 147 |
| 5.1 | Il periodo 1994-1999 | 147 |
| 5.1.1 | Mezzi impiegati e interventi realizzati nel periodo 1994 - 1999 | 147 |
| 5.1.2 | Efficacia della strategia e delle linee programmatiche realizzate. Le esperienze negative e le buone pratiche | 161 |
| 5.1.3 | Analisi degli aspetti attuativi e procedurali | 162 |
| 5.2 | Il periodo 2000-2003 | 165 |
| 5.2.1 | Sintesi del rapporto di valutazione intermedia al 30.09.2003 | 165 |
| 6 | ATTIVITA' DI PARTENARIATO | 173 |
| 6.1 | La concertazione | 173 |
| 7 | RAPPORTO TRA NUOVA PROGRAMMAZIONE E REGIME TRANSITORIO | 175 |
| 8 | LA STRATEGIA E GLI ASSI PRIORITARI | 177 |
| 8.1 | Strategie, assi e obiettivi | 177 |
| 8.2 | Strategie d'azione e linee d'intervento | 185 |
| 8.2.1 | <i>Strategie</i> | 185 |
| 8.2.2 | <i>Linee d'intervento per il conseguimento degli obiettivi specifici</i> | 193 |
| 8.2.3 | <i>Coerenza tra l'analisi Swot e la strategia proposta</i> | 195 |
| 8.3 | Quantificazione degli obiettivi | 202 |
| 8.4 | Gli assi prioritari e le misure | 209 |
| ASSE 1: | POTENZIAMENTO E SVILUPPO DEL SISTEMA | 211 |
| Misura 1.1 | Aiuti agli investimenti di piccole e medie imprese | 213 |
| Misura 1.2 | Fondo di rotazione per l'artigianato | 219 |
| Misura 1.3 | Aiuti alla capitalizzazione dei consorzi fidi | 223 |
| Misura 1.4 | Aiuto al commercio e rivitalizzazione centri urbani | 227 |
| Misura 1.5 | Servizi alle imprese | 231 |
| Misura 1.6 | Interventi di animazione economica | 235 |
| Misura 1.7 | Contributi per la ricerca e l'innovazione | 239 |
| ASSE 2: | INFRASTRUTTURE PER LA COMPETITIVITÀ DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE | 243 |
| Misura 2.1 | Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese | 245 |
| Misura 2.2 | Investimenti di carattere energetico | 249 |
| Misura 2.3 | Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia | 253 |
| Misura 2.4 | Intermodalità e logistica | 257 |
| Misura 2.5 | Sviluppo della società dell'informazione | 261 |

| | | |
|------------|---|-----|
| ASSE 3: | TURISMO E VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO CULTURALE ED AMBIENTALE | 265 |
| Misura 3.1 | Ricettività e strutture a supporto dell'attività turistica | 267 |
| Misura 3.2 | Diversificazione dell'offerta turistica e prolungamento della stagionalità. | 271 |
| ASSE 4: | AMBIENTE E TERRITORIO | 277 |
| Misura 4.1 | Infrastrutture ambientali | 279 |
| Misura 4.2 | Tutela del territorio | 285 |
| Misura 4.3 | Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale | 289 |
| Misura 4.4 | Aiuti alle imprese per la tutela dell'ambiente | 293 |
| ASSE 5: | ASSISTENZA TECNICA | 297 |
| Misura 5.1 | Assistenza tecnica | 299 |
| 9 | PIANO FINANZIARIO | 303 |
| 10 | ANALISI DELL'INTEGRAZIONE DEL PRINCIPIO DI SOSTENIBILITA' AMBIENTALE | 311 |
| 11 | ANALISI DELL'IMPATTO MACROECONOMICO DEL PROGRAMMA | 313 |
| 12 | MODALITA' DI GESTIONE E ATTUAZIONE | 319 |
| 12.1 | Coordinamento degli interventi dei Fondi strutturali a livello locale | 319 |
| 12.1.1 | <i>Autorità di gestione e di coordinamento</i> | 319 |
| 12.2 | Coinvolgimento dei partner socio-economici ed istituzionali | 321 |
| 12.2.1 | <i>Orientamenti generali</i> | 321 |
| 12.2.2 | <i>L'Autorità ambientale</i> | 321 |
| 12.3 | Organizzazione e trasparenza dei flussi finanziari | 323 |
| 12.3.1 | <i>Autorità di pagamento</i> | 324 |
| 12.3.2 | <i>Sistemi di gestione delle risorse finanziarie ed esecuzione finanziaria degli interventi</i> | 324 |
| 12.3.3 | <i>Modalità di attivazione dei flussi</i> | 325 |
| 12.4 | Meccanismi di attuazione: gestione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione e controllo | 326 |
| 12.4.1 | <i>Modalità di attuazione</i> | 326 |
| 12.4.2 | <i>I Progetti integrati</i> | 326 |
| 12.4.3 | <i>Attività e procedure di gestione</i> | 328 |
| 12.4.4 | <i>Trasparenza e comunicazione</i> | 328 |
| 12.4.5 | <i>Sorveglianza</i> | 331 |
| 12.4.6 | <i>Sistema di monitoraggio</i> | 332 |
| 12.4.7 | <i>Valutazione</i> | 336 |
| 12.4.8 | <i>Il controllo</i> | 338 |
| 12.4.9 | <i>La riserva di efficacia ed efficienza</i> | 340 |
| 12.5 | Rispetto della normativa comunitaria | 341 |
| 12.5.1 | <i>Coerenza, integrazione e compatibilità</i> | 341 |
| 12.5.2 | <i>Partenariato</i> | 345 |
| 12.5.3 | <i>Concentrazione delle risorse e degli obiettivi</i> | 345 |
| 12.5.4 | <i>Coordinamento</i> | 346 |
| 12.5.5 | <i>Addizionalità</i> | 346 |

| | | |
|------------|--|-----|
| 12.5.6 | <i>Complementarità e sussidiarietà</i> | 346 |
| 13 | COMPATIBILITÀ DEL PROGRAMMA | 347 |
| 13.1 | Coerenza con le linee direttrici della Commissione | 347 |
| 13.2 | Coerenza con le politiche ed i programmi comunitari, nazionali e regionali | 353 |
| 13.3 | Verifica dell'addizionalità | 364 |
| 13.3.1 | <i>Verifica ex-ante</i> | 364 |
| 13.3.2 | <i>Verifica e revisione a metà percorso</i> | 367 |
| 13.3.3 | <i>Verifica a fine periodo</i> | 368 |
| ALLEGATO 1 | VALUTAZIONE EX ANTE AMBIENTALE | |
| ALLEGATO 2 | INFORMAZIONE SUGLI AIUTI DI STATO | |

1 DESCRIZIONE DELLA SITUAZIONE AMBIENTALE ¹

1.1 Premessa

Il territorio interessato dal Programma, presenta una notevole differenziazione geografica. Si passa, infatti, dall'ambiente montano localizzato nella parte settentrionale a quello della pianura e della fascia litoranea e, soprattutto, lagunare nella parte centrale e meridionale della Regione.

A tale varietà geografica corrisponde un'analogia varietà ambientale che l'analisi descritta nell'Allegato 1 ha evidenziato.

La parte che segue sintetizza gli aspetti più significativi relativi a :

- aria;
- acqua;
- suolo;
- rifiuti;
- ecosistemi naturali;
- ambiente urbano.

1.1.1 Aria

Per quanto riguarda l'inquinamento dell'aria i dati elaborati dalla Regione Veneto per il periodo 01/04/1997 – 01/03/1998 mettono in luce una situazione che, ovviamente, cambia se si tratta di un'area urbana o se il rilevamento viene effettuato in un'altra zona. In linea di massima i valori delle polveri sospese, del biossido di zolfo e dell'ozono mantengono, al di fuori delle aree urbane, livelli bassi e inferiori agli indici di qualità dell'aria previsti dai decreti ministeriali.

1.1.2 Acqua

Approvvigionamento idropotabile

La situazione degli acquedotti è attualmente caratterizzata dalla presenza di strutture preposte alla gestione del servizio notevolmente frammentate: 328 gestioni di acquedotto servono, in media, circa 15.000 utenti, e sono prevalentemente comunali (275) e di comunità montane (6), mentre solo 42 sono aziende consortili e 5 aziende speciali.

¹ Gli argomenti trattati nel seguente capitolo sono sviluppati ed approfonditi nella Valutazione ex-ante ambientale (Allegato 1)

Tabella 1.1

| gestioni | numero | % | ab. residenti | % | comuni serviti | % |
|--------------------|------------|----|------------------|----|----------------|----|
| aziende consortili | 42 | 13 | 2.190.400 | 50 | 355 | 61 |
| aziende speciali | 5 | 1 | 1.095.200 | 25 | 29 | 5 |
| comunità montane | 6 | 2 | 131.422 | 3 | 23 | 4 |
| comuni | 275 | 84 | 876.160 | 20 | 157 | 27 |
| nessun servizio | 0 | 0 | 87.615 | 2 | 16 | 3 |
| totali | 328 | | 4.380.797 | | 580 | |

Fonte: pubblicazioni Regione Veneto – Veneto verso il 2000

La L.R. 27.3.1998, n. 5, individua sette ambiti ottimali in relazione alle realtà territoriali, idrografiche e politico-amministrative:

- Alto Veneto
- Veneto Orientale
- Laguna di Venezia
- Brenta
- Bacchiglione
- Veronese
- Polesine.

A questi va aggiunta la valle del Chiampo, individuata da un'autonoma delimitazione, in ragione delle specifiche caratteristiche territoriali, ma soprattutto economiche, che richiedono particolari tecniche per la depurazione dei reflui industriali.

Per l'esercizio del Servizio Idrico Integrato la legge regionale demanda la scelta tra le due possibilità previste dalla legge sulle autonomie locali (L. 142/1990): convenzione o consorzio, prevedendo comunque un'apposita Autorità di governo.

Stato qualitativo delle acque interne superficiali

Complessivamente la qualità delle acque venete appare molto diversificata a seconda del bacino in esame. Si distinguono grossomodo tre categorie di bacini: quelli in cui prevalgono le acque di buona qualità (bacino fra Tagliamento e Livenza; Livenza, Piave, Sile e Brenta), quelli in cui la qualità delle acque è prevalentemente sufficiente o scadente (Fratta-Gorzone, Adige, Canal Bianco e Po) e bacini in cui si verifica una situazione intermedia (bacino scolante in Laguna di Venezia e Bacchiglione).

Stato qualitativo delle acque profonde

Al momento (campagna Novembre 2000) i pozzi campionabili (dai quali si possono prelevare campioni d'acqua grezza da sottoporre ad analisi chimica di laboratorio) sono 188, mentre quelli misurabili (sui quali si possono effettuare misure del livello statico ed eventualmente di portata) sono 217 e quelli campionabili e misurabili sono 173.

La densità dei punti di campionamento è attualmente piuttosto bassa, maggiore nella zona di ricarica (un pozzo ogni 15 Km²) e nella provincia di Venezia (1 pozzo ogni 18 Km²).

Per quanto riguarda i nitrati, il campione verifica l'andamento dei valori di concentrazione dei nitrati in zone critiche come la zona di ricarica, essendo questa una porzione di territorio monitorata dalla fine degli anni ottanta in conseguenza dell'aumento nella concentrazione dei composti azotati, a causa in genere dell'uso di fertilizzanti nelle pratiche agricole, di smaltimenti dei liquami zootecnici, di scarichi civili ed industriali. L'analisi delle elaborazioni grafiche permette di individuare cinque zone critiche, caratterizzate da concentrazioni superiori ai 50 mg/l (Alta e Bassa Pianura Trevisana, settore sud occidentale dei Colli Berici e settore sud occidentale dei Colli Euganei), e concentrazioni superiori ai 100 mg/l (settore sud occidentale dei Colli Euganei e Pianura Veronese).

Le concentrazioni più elevate si riscontrano nelle acque prelevate da pozzi intercettanti la falda superficiale, fino alla profondità massima di 4-5 metri. I valori rappresentano comunque le medie delle tre campagne qualitative effettuate a partire da Maggio 1999; il trend dei valori segue un andamento decrescente con valori minimi nella campagna di Maggio 2000.

La conducibilità elettrica rappresenta la totalità degli ioni presenti nelle acque sotterranee e ne caratterizza quindi le proprietà chimico-fisiche. È utilizzata come indicatore ambientale in quanto con un solo parametro si può avere una caratterizzazione anche se sommaria della qualità delle acque sotterranee. I valori maggiori (superiori ai 1000 $\mu\text{S}/\text{cm}$ a 20°C) si riscontrano nei settori sud occidentali dei Colli Berici ed Euganei, Pianura Padovana Meridionale, Polesine e Litorale Adriatico Settentrionale. Le acque con alti valori di conducibilità elettrica appartengono principalmente all'acquifero freatico superficiale di bassa pianura, in cui non è presente una copertura impermeabile che faccia da barriera alla migrazione di inquinanti nel sottosuolo, come invece accade per gli acquiferi in pressione del territorio Veneziano.

In conclusione sulla base dei dati relativi ai parametri nitrati e conducibilità elettrica, la qualità delle acque sotterranee risulta essere "mediocre".

Qualità delle acque marittimo costiere

Complessivamente, le acque costiere del litorale veneto, da un punto di vista trofico, possono quindi essere considerate "buone", sebbene il tratto a sud del porto di Chioggia presenti sovente condizioni di trofia mediamente classificabili come "mediocri". Queste ultime si sono verificate anche nelle stazioni più lontane dalla costa per la forte influenza, in questa zona, di apporti di acque di origine fluviale (Adige, Brenta e Po di Levante). Un indice trofico "mediocre" è stato riscontrato talvolta anche nel tratto settentrionale del litorale veneto in prossimità degli sbocchi di fiumi "minori" quali Lemene (transetto 10), Livenza (transetto 15) e Sile (transetto 32), limitato comunque alle acque più prossime alla linea di costa a causa della loro portata ridotta.

Gli impianti di depurazione

Nel Veneto sono presenti 971 impianti di depurazione, di cui il 68% con capacità inferiore a 1.000 A.E., il 23% con capacità compresa fra 1.000 e 5.000 A.E., ed il restante 9% con capacità superiore a 5.000 A.E..

La netta prevalenza del numero di piccoli impianti è dovuta principalmente alla particolare situazione insediativa esistente nel territorio regionale, che vede la

presenza di tanti piccoli e medi centri abitati, sparsi sia nella zona di pianura che nelle zone collinari e montane.

Con riguardo al numero di abitanti serviti, si riscontra come il 9% degli impianti, con capacità depurativa superiore a 5.000 A.E., serva in effetti il 90% degli abitanti, mentre solo il 3% del carico inquinante viene abbattuto dagli impianti di potenzialità inferiore a 1.000 A.E., che, comunque, rappresentano il 68% del totale.

Gli impianti di depurazione di grande potenzialità (maggiore di 60.000 A.E) servono, per contro, il 69% degli abitanti.

Da ciò discende la necessità di curare maggiormente l'efficienza e l'efficacia depurativa di queste strutture, mentre pare scarsamente praticabile nel caso di piccoli impianti con potenzialità inferiori a 1.000 A.E.

Va comunque ricordato che il carico inquinante generato complessivamente negli ultimi anni non ha subito sensibili variazioni; tuttavia si denota la necessità di incrementare la dotazione di impianti di trattamento e depurazione delle acque al fine di aumentare le capacità depurative nel rispetto della Direttiva comunitaria n. 271/1991.

Tabella 1.2 Impianti di depurazione esistenti

| provincia | n comuni | abitanti residenti | equivalenti industriali | n. | <1.000 A. E. | n. | >1.000 < 5.000 A.E. | n. | > 5.000 <60.000 A.E. | n. | >60.000 A.E. | n. | totale Prov. A.E. |
|---------------|-------------|-----------------------|----------------------------|------------|-----------------|------------|---------------------------|-----------|----------------------------|-----------|-----------------|------------|-------------------------|
| Belluno | 69 | 212085 | 348000 | 233 | 37712 | 46 | 46378 | 5 | 89250 | 0 | 0 | 284 | 173340 |
| Padova | 104 | 820318 | 868000 | 49 | 14670 | 28 | 60463 | 18 | 289300 | 3 | 228000 | 98 | 592433 |
| Rovigo | 50 | 248004 | 431000 | 46 | 25092 | 31 | 90432 | 6 | 157000 | 0 | 0 | 83 | 272524 |
| Treviso | 95 | 744038 | 1324000 | 76 | 21868 | 33 | 64496 | 10 | 210000 | 2 | 142000 | 121 | 438364 |
| Venezia | 43 | 820052 | 768000 | 8 | 3500 | 15 | 25600 | 6 | 103500 | 8 | 1107000 | 37 | 1239600 |
| Verona | 98 | 788343 | 1498000 | 63 | 15314 | 40 | 61720 | 16 | 316800 | 2 | 660000 | 121 | 1053834 |
| Vicenza | 121 | 747957 | 2413000 | 182 | 80823 | 30 | 61720 | 7 | 199000 | 8 | 2284500 | 227 | 2626043 |
| Totali | 580 | 4380797 | 7650000 | 657 | 198979 | 223 | 410809 | 68 | 1364850 | 23 | 4421500 | 971 | 6396138 |

Fonte: pubblicazioni Regione Veneto – Veneto verso il 2000

1.1.3 Suolo

Erosione costiera

Il problema della continua erosione cui è soggetta la linea costiera veneta è rilevante. Tutto il litorale presenta una spiccata vulnerabilità e una assoluta e prioritaria necessità di intervento.

La situazione attuale del litorale settentrionale presenta diffuse, e talora preoccupanti, situazioni di sofferenza delle difese che richiedono interventi non solo di manutenzione ma anche di ridimensionamento e ristrutturazione delle opere.

Bonifica di siti inquinati

Per quanto concerne le aree industriali dismesse, sulla base dei dati forniti dalle Camere di commercio, industria e artigianato, è stato redatto un elenco che indica tutte le imprese, artigianali e industriali, che hanno cessato l'attività entro il 1995 e che,

per le particolari lavorazioni effettuate, possono aver prodotto rifiuti successivamente smaltiti o abbandonati in modo non corretto all'interno dell'insediamento produttivo stesso.

In ogni caso, allo scopo di far fronte a fenomeni occasionali di inquinamento, la Regione è intervenuta, in numerose occasioni, direttamente o erogando finanziamenti agli enti locali.

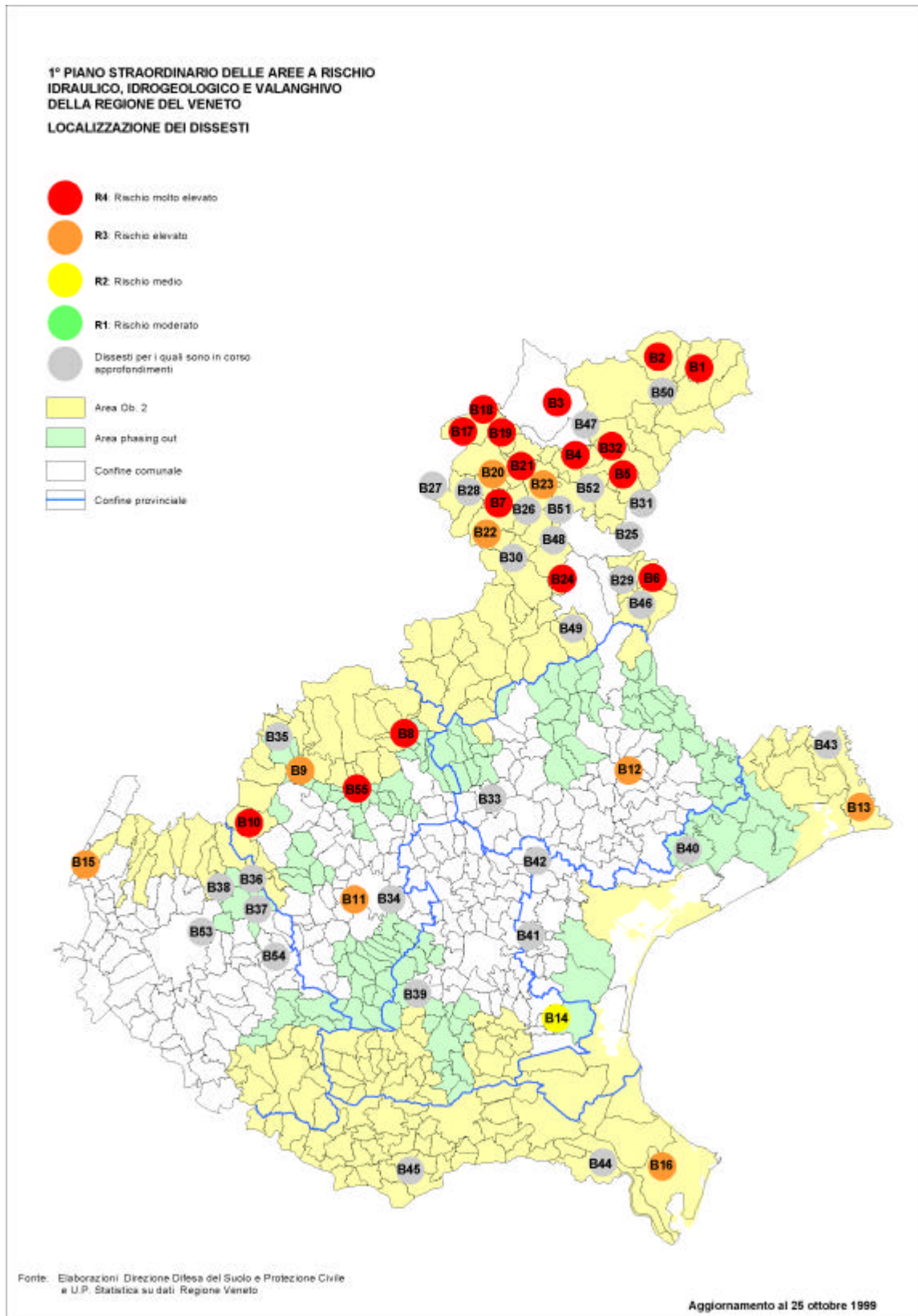
Tali interventi sono stati attuati prevalentemente sulle aree industriali dismesse, a fronte del fallimento della ditta responsabile dell'abbandono dei rifiuti e di una situazione di grave pericolo per l'ambiente o per la salute pubblica.

Rischio idrogeologico

Le situazioni di fragilità del territorio montano e collinare interessano centri abitati, insediamenti industriali, infrastrutture viarie. Le aree maggiormente interessate sono:

- la valle del fiume Cordevole, dove, con frequenza annuale, si verificano frane sulla statale "Agordina";
- l'Alpago, per i movimenti franosi di notevole entità;
- il Cadore e l'Ampezzano;
- la Val Fiorentina, che richiede continue opere di manutenzione.

Si tratta di fenomeni che richiedono opere strutturali particolarmente onerose, ma assolutamente necessarie per garantire accettabili condizioni di vivibilità nella montagna, anche in termini di mantenimento degli insediamenti produttivi e di garanzie per l'economia locale.



1° PIANO STRAORDINARIO DELLE AREE A RISCHIO IDRAULICO, IDROGEOLOGICO E VALANGHIVO DELLA REGIONE DEL VENETO

LOCALIZZAZIONE DEI DISSESTI

- | | | | |
|------------|---|------------|--|
| B1 | Dissesto idrogeologico in comune di San Pietro di Cadore (Costalta) | B30 | Dissesto idrogeologico in comune di Gosaldo (frana di Pette) |
| B2 | Dissesto idrogeologico in comune di Comelico Superiore (Candide) | B31 | Dissesto idraulico lungo la SS.51 di Alemagna |
| B3 | Dissesto idrogeologico in comune di Cortina d'Ampezzo | B32 | Dissesto del T.Rudan in comune di Vodo di Cadore |
| B4 | Dissesto idrogeologico in comune di Borca di Cadore (Cancia) | B33 | Dissesti nel sistema idraulico T.Giaron, Pighenzo, Brenton e Muson |
| B5 | Dissesti idrogeologici in comune di Perarolo di Cadore | B34 | Dissesto idraulico del Fiume Tesina |
| B6 | Dissesti idrogeologici in comune di Chies d'Alpago (Funes, Lamosano) | B36 | Dissesti idrogeologici in comune di Vestenanova |
| B7 | Dissesti idrogeologici in comune di Cencenighe Agordino | B37 | Dissesti idrogeologici in comune di S.Giovanni Ilarione |
| B8 | Dissesti idrogeologici e idraulici in Valbrenta | B38 | Dissesti idraulici nel bacino del T.Illasi |
| B9 | Dissesto idrogeologico nei comuni di Vedo d'Astico e Arsiero (Brustolè) | B39 | Dissesti idrogeologici nell'area dei Colli Euganei |
| B10 | Dissesti idrogeologici in Comune di Recoaro Terme | B40 | Dissesto idraulico in comune di Musile di Piave (Chiusa di Intestadura) |
| B11 | Rischio idraulico lungo il Fiume Retrone | B41 | Dissesti idraulici in comune di Fiesso d'Artico (botti a sifone, chiviche, ecc.) |
| B12 | Dissesto idraulico lungo l'asta del Piave | B42 | Dissesti idraulici in comune di Noale |
| B13 | Rischio idraulico del nodo Tagliamento-Cavrato | B43 | Dissesto idraulico in loc. Villanova in comune di S.Michele al Tagliamento |
| B14 | Dissesti delle botti a sifone di Conche di Codevigo e Corte di Piove di Sacco | B44 | Dissesti idraulici lungo le arginature del F.Po |
| B15 | Dissesto idrogeologico lungo SS. Gardesana orientale | B45 | Dissesti idraulici nel bacino inferiore del F.Fissero |
| B16 | Rischio idraulico nel Delta Po | B46 | Dissesti idrogeologici in Val Turcana in comune di Puos d'Alpago |
| B17 | Sito valanghivo in comune di Livinalongo Col di Lana (SS.244) | B47 | Dissesti idrogeologici in località Chiappuzza in comune di S.Vito di Cadore |
| B18 | Sito valanghivo in comune di Livinalongo Col di Lana (SS.48) | B48 | Dissesti idrogeologici nella zona a monte abitato di Conaggia in comune di La Valle A. |
| B19 | Sito valanghivo in comune di Livinalongo Col di Lana (strada comunale di Ornella) | B49 | Dissesti idrogeologici in località Navenze in comune di Limana |
| B20 | Sito valanghivo in comune di Cencenighe Agordino | B50 | Dissesti idrogeologici in località Costa-Casada in comune di S.Nicolò di Comelico |
| B21 | Sito valanghivo in comune di San Tomaso Agordino (edifici, SP. 8) | B51 | Dissesti idrogeologici e idraulici in comune di Agordo |
| B22 | Sito valanghivo in comune di Taibon Agordino (località Col di Prà) | B52 | Dissesti idrogeologici in comune di Cibiana di Cadore |
| B23 | Sito valanghivo in comune di Zoldo Alto (abitato di Gavaz, SS. 347) | B53 | Dissesto idraulico del torrente Fibbio |
| B24 | Dissesti idraulici e idrogeologici lungo la SS.203 Agordina | B54 | Dissesto idraulico in comune di San Bonifacio |
| B25 | Dissesto idraulico nel bacino del T.Maè compresa la confluenza con il F. Piave | B55 | Dissesti idrogeologici nei comuni di Lastebase, Pedemonte, Valdastico |
| B26 | Dissesto idrogeologico in loc. Caprile, bacino della Val Fiorentina | | |
| B27 | Dissesto idrogeologico lungo il Rio Valbona in comune di Falcade | | |
| B28 | Dissesto idrogeologico in comune di Vallada Agordina (Val delle Roe) | | |
| B29 | Dissesto idraulico del F.Rai nei comuni di Puos e Pieve d'A. e Ponte nelle Alpi | | |

Aggiornamento al 25 ottobre 1999

Aree franose

Le situazioni di fragilità del territorio montano e collinare si manifestano attraverso situazioni di dissesto con movimenti gravitativi che interessano centri abitati, insediamenti industriali, infrastrutture viarie di primaria importanza per assicurare i collegamenti.

Le aree maggiormente interessate sono:

- la valle del fiume Cordevole, dove frane di crollo interessano con frequenza pressoché annuale la strada statale “Agordina” provocando interruzioni di traffico anche di alcune settimane con gravi ripercussioni sull’economia della vallata interessata da insediamenti industriali di importanza primaria e da una vigorosa offerta turistica;
- l’Alpago, dove sono presenti movimenti franosi di notevoli entità e dimensioni, con problematiche di trasferimento abitati;
- il Cadore e l’Ampezzano, dove pure si riscontrano frane interessanti la pubblica incolumità;
- la Val Fiorentina, che richiede continue opere di manutenzione per garantire accettabili condizioni di sicurezza.

Situazioni analoghe di rischio interessano altresì la rimanente parte del territorio provinciale di Belluno, oltre alle aree montane e collinari delle province di Vicenza e di Verona e, in provincia di Padova, i colli Euganei.

Si tratta di fenomeni che, per la particolare tipologia, rendono poco affidabili anche sistemi di allertamento e quindi richiedono opere strutturali particolarmente onerose ma assolutamente necessarie per garantire accettabili condizioni di vivibilità nella montagna anche in termini di mantenimento degli insediamenti produttivi e di garanzie per l’economia di quelle zone.

Valangosità

L’attività di previsione del tempo e delle valanghe viene svolta sulla base delle carte fornite dai Centri Meteorologici Europei e delle immagini inviate direttamente dal satellite Meteosat, che definiscono il contesto generale, in cui assumono un più ampio significato i dati e le informazioni raccolte localmente dal sistema di rilevamento del Centro cui fa capo una rete di stazioni automatiche e tradizionali. Le stazioni automatiche inviano via radio, ogni 30 minuti notizie relative al manto nevoso, alla temperatura dell’aria, al vento, mentre nelle stazioni tradizionali vengono eseguiti settimanalmente controlli e prove sulle caratteristiche interne del manto nevoso.

La previsione delle valanghe non riguarda singoli siti, ma è generale e mira ad identificare il tipo di localizzazione a rischio, principalmente per fasce altimetriche e d’esposizione.

1.1.4 Rifiuti

La gestione dei rifiuti

Negli ultimi 30 anni la produzione unitaria di rifiuti solidi urbani nella regione Veneto è andata via via crescendo, sino ad attestarsi intorno a 1,2 kg/ab. giornalieri, comprendendo anche i rifiuti provenienti dalle attività produttive e commerciali che finiscono nel circuito dei R.S.U.

La produzione complessiva di R.S.U. è stata pari, nel 1999, a 2.112.500 t, in parte recuperati ed avviati al circuito di riutilizzo (6% nel 1994, 7% nel 1995, 11,5% nel 1996, 15,3% nel 1997, 20% nel 1998 e 23% nel 1999), ed in parte inceneriti al fine di un recupero di energia (6 % nel 1999); il restante 71% è stato conferito in discarica.

Mentre non è ipotizzabile una diminuzione della produzione dei R.S.U., legata ad una modifica dello stile di vita e del sistema di produzione industriale in breve tempo, già negli ultimi due anni si è potuto riscontrare un notevole incremento della raccolta differenziata che, in alcuni casi, ha portato a notevoli diminuzioni del quantitativo conferito in discarica.

Discariche

Anche in Veneto, come in tutto il territorio nazionale, la discarica rappresenta il sistema di smaltimento maggiormente utilizzato con oltre il 71% dello smaltimento totale, nel 1999. All'interno del territorio regionale vi sono 21 discariche in esercizio, con un volume ancora disponibile di 4.504.000 metri cubi circa, che assicura, complessivamente, lo smaltimento per poco più di 3 anni di rifiuto tal quale all'attuale ritmo di conferimento.

Rifiuti speciali

Un primo piano di smaltimento dei rifiuti industriali venne elaborato, nel 1986, sulla base di una stima della produzione riferita ad un preciso momento dell'economia regionale, senza poter, ovviamente, individuare un bacino di utenza definito e prevedendo la realizzazione di tre piattaforme di trattamento da realizzare mediante iniziativa pubblica.

Nel corso del 1994 sono stati elaborati dalla Regione del Veneto i dati relativi ai rifiuti prodotti nel 1989, desunti dalle denunce annuali presentate dai produttori dei rifiuti nel 1990. Secondo tale fonte i rifiuti tossico-nocivi risultavano essere circa 76 mila t, pari al 3,3 % dei rifiuti speciali prodotti nel Veneto. Solo il 14,3 % del totale delle imprese aveva, comunque, presentato la dichiarazione annuale².

2 A vanificare la possibilità di redigere un piano basato su informazioni attendibili, desunte dal catasto dei rifiuti, contribuiva la L. 70 del 25.1.1994, con la quale veniva istituito il modello unico di dichiarazione dei rifiuti, prodotti e smaltiti (MUD) e venivano indicate le Camere di commercio come soggetti gestori di tale catasto.

Tabella 1.3

Produzione regionale di rifiuti speciali esclusi i tossico – nocivi per provincia (t/a)

| PROVINCIA | 1995 | | | | 1996 | | | |
|---------------|------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|
| | Inerti | Assimilabili | Altri speciali | TOTALE | Inerti | Assimilabili | Altri speciali | TOTALE |
| Belluno | 236.990 | 18.160 | 63.533 | 318.683 | 135.756 | 52.574 | 63.294 | 251.624 |
| Padova | 130.334 | 135.345 | 278.420 | 544.099 | 82.410 | 59.805 | 234.158 | 376.373 |
| Rovigo | 4.217 | 11.660 | 62.419 | 78.296 | 2.629 | 10.579 | 75.050 | 88.258 |
| Treviso | 291.881 | 76.922 | 375.490 | 744.293 | 194.959 | 83.389 | 350.907 | 629.255 |
| Venezia | 216.619 | 110.229 | 329.865 | 656.713 | 281.427 | 53.398 | 350.103 | 684.928 |
| Verona | 358.130 | 90.655 | 1.016.327 | 1.465.112 | 380.435 | 103.891 | 987.664 | 1.471.990 |
| Vicenza | 203.174 | 80.988 | 559.638 | 843.800 | 70.469 | 80.019 | 629.417 | 779.905 |
| TOTALE | 1.441.345 | 523.959 | 2.685.692 | 4.650.996 | 1.148.085 | 443.655 | 2.690.593 | 4.282.333 |

Tabella 1.4

Produzione regionale di rifiuti tossico/nocivi per Provincia (t/a)

| PROVINCIA | 1995 | | | | 1996 | | | |
|---------------|----------|--------------|----------------|----------------|----------|--------------|----------------|----------------|
| | Inerti | Assimilabili | Altri speciali | TOTALE | Inerti | Assimilabili | Altri speciali | TOTALE |
| Belluno | 0 | 0 | 9.647 | 9.647 | 0 | 0 | 818 | 818 |
| Padova | 0 | 0 | 13.611 | 13.611 | 0 | 0 | 9.314 | 9.314 |
| Rovigo | 0 | 0 | 176 | 176 | 0 | 0 | 2.473 | 2.473 |
| Treviso | 0 | 0 | 3.248 | 3.248 | 0 | 0 | 2.587 | 2.587 |
| Venezia | 0 | 0 | 109.036 | 109.036 | 0 | 0 | 122.779 | 122.779 |
| Verona | 0 | 0 | 12.878 | 12.878 | 0 | 0 | 13.544 | 13.544 |
| Vicenza | 0 | 0 | 48.122 | 48.122 | 0 | 0 | 58.435 | 58.435 |
| TOTALE | 0 | 0 | 196.718 | 196.718 | 0 | 0 | 209.950 | 209.950 |

1.1.5 Ecosistemi naturali

Il sistema dei parchi e delle aree protette

I parchi nel Veneto (tavola 1.2) sono attualmente sei: cinque regionali e uno statale. Il primo parco è stato quello dei Colli Euganei, istituito con la L.R. n. 38 del 1989; il secondo quello dell'Altopiano della Lessinia, istituito con L.R. n. 12 nel 1990; il terzo quello delle Dolomiti d'Ampezzo, con sede a Cortina, istituito con L.R. n. 21 del 1990; il quarto è stato quello del Fiume Sile, istituito con L.R. n. 8 del 1991; il quinto è il Parco Regionale del Delta del Po, istituito con L.R. n. 36 del 1997.

Il parco statale, che è quello delle Dolomiti Bellunesi, con sede a Feltre, è stato istituito con D.M.A. in data 20 aprile 1990.

Fanno parte delle aree protette anche le riserve naturali statali e la zona umida di Valle Averteo.

Tabella 1.5

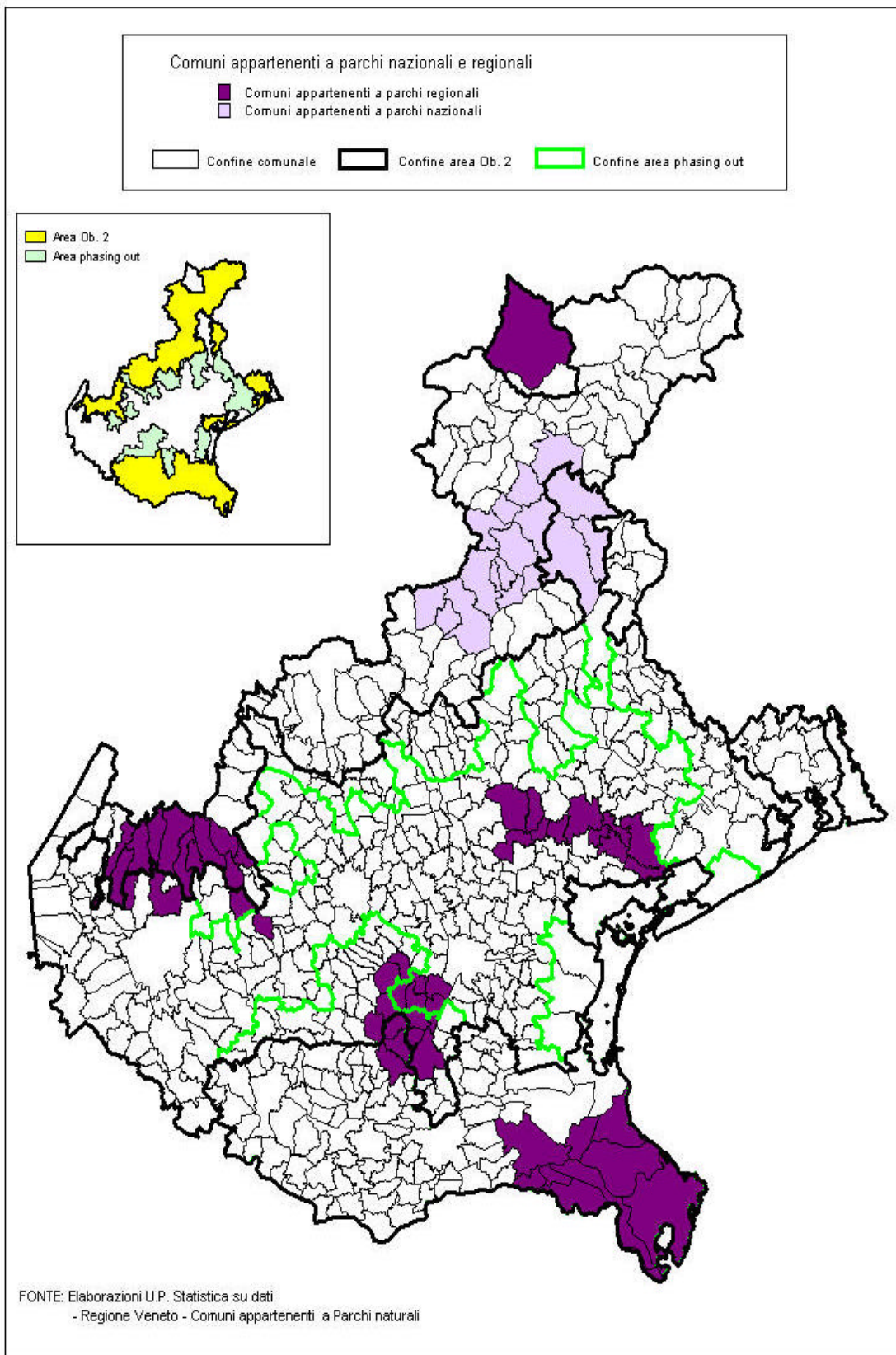
| PARCHI NATURALI | SUPERFICIE in ettari |
|------------------------------------|---------------------------------|
| Parco Nazionale Dolomiti Bellunesi | 33.000 |
| Parco Regionale Colli Euganei | 14.840 |
| Parco Regionale dei Delta dei f.Po | 12.000 |
| Parco Regionale Dolomiti d'Ampezzo | 11.192 |
| Parco Regionale della Lessinia | 10.368 |
| Parco Regionale dei fiume Sile | 3.098 |
| Totale | 84.498 |

Nota: è in itinere la nuova perimetrazione del Parco dei Colli Euganei per un totale di ulteriori 3.160 ha
Fonte: Direzione Regionale Urbanistica – Servizio Beni Ambientali e Parchi – 1997

Tabella 1.6

| RISERVE NATURALI DEL DEMANIO STATALE NEL VENETO | SUPERFICIE in ettari |
|--|---------------------------------|
| Riserva Naturale Biogen. Vinchetto di Cellana, Feltre | 92 |
| Riserva Naturale Orientata Va] Tovanella, Ospitale di C. | 1.040 |
| Riserva Naturale Orientata Somadida, Auronzo | 1.600 |
| Riserva Naturale Piani di Landro-Baldassarre, Tambre | 260 |
| Riserva Naturale Piane Longhe-Millifret, Farra d'Alpago | 130 |
| Riserva Naturale Biogen. Campo di Mezzo, Fregona | 660 |
| Riserva Naturale Integrale Bosco Nordio, Chioggia | 115 |
| Riserva Naturale Integrale Lastroni - Selva Pezzi, Malcesine | 900 |
| Riserva Naturale Integrale Gardesana Orientale | 300 |
| Riserva Naturale Bocche di Po, Porto Tolle-Taglio di Po | 425 |
| Totale | 5.522 |

Fonte: Direzione Regionale Urbanistica - Servizio Beni Ambientali e Parchi – 1997



I siti di Natura 2000

La Regione Veneto è attualmente impegnata a collaborare con l'Unione Europea per la realizzazione ed il mantenimento della bio-diversità, la tutela dei "siti di interesse comunitario" e la realizzazione della Carta della Natura nell'ambito dei vari progetti ricompresi nel programma comunitario "Natura 2000" (tavola 1.3 e 1.4).

Le Autorità italiane, ai sensi della direttiva 92/43/CEE "habitat", hanno notificato alla Commissione europea la lista dei Siti di Importanza Comunitaria proposti (pSIC) per l'inclusione nella rete NATURA 2000. Per la Regione Veneto si tratta di 156 pSIC (vedi elenco nella Valutazione ex-ante ambientale).

Oltre ai pSIC, nella Regione Veneto sono presenti 17 Zone di Protezione Speciale (ZPS) designate in virtù della direttive 79/409/CEE "uccelli selvatici".

Infine, sono presenti alcune *Important Birds Area* (IBA) che non sono state ancora designate quali ZPS (5 siti) o per le quali solo una parte della superficie è stata designata come ZPS (4 siti, tra i quali la laguna di Venezia) (procedura d'infrazione Commissione vs. Stato italiano n. 1993/2165).

La Regione Veneto ha in corso un procedimento di opposizione nei confronti del Ministero dell'Ambiente per aver adottato il decreto del 3 aprile 2000, in violazione delle disposizioni dell'art. 3 del DPR 8 settembre 1997, n. 357, relative al procedimento di individuazione dei Siti di Interesse Comunitario.

La Regione Veneto si impegna comunque a garantire gli obiettivi di conservazione di cui alle direttive 92/43/CEE e 79/409/CEE per tutti i pSIC individuati, le ZPS designate e le IBA oggetto della procedura d'infrazione, e ad applicare la procedura di valutazione d'incidenza (art. 6 della detta direttiva 92/43/CEE) per assentire alla realizzazione di eventuali progetti che insistano su tali siti.

Misure adottate per evitare il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie

Il D.P.R. 8.9.1997, n. 357, di recepimento della direttiva 92/43/CEE, prevede che le Regioni adottino per i siti di importanza comunitaria, entro tre mesi dall'inclusione nell'elenco definito dalla Commissione europea, le opportune misure per evitare il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie, nonché la perturbazione delle specie per cui le zone sono state designate.

Per le zone speciali di conservazione, entro sei mesi dalla loro designazione, devono adottare misure di conservazione che implicano all'occorrenza appropriati piani di gestione specifici o integrati ad altri piani di sviluppo e le opportune misure regolamentari, amministrative o contrattuali.

Inoltre, nella pianificazione e programmazione territoriale si deve tenere conto della valenza naturalistico-ambientale dei siti di importanza comunitaria.

Lo stesso D.P.R. prevede che qualora vengano proposti alle autorità competenti progetti per i quali non si applichi la disciplina nazionale o regionale sulla valutazione di impatto ambientale, debba comunque essere presentata una relazione documentata per individuare e valutare i principali effetti che il progetto può avere sul sito di importanza comunitaria.

La "valutazione di incidenza" dei piani o dei progetti sui siti di importanza comunitaria deve accertare che questi non ne pregiudichino l'integrità, tenendo conto

anche delle possibili interazioni con altri piani e progetti, e deve prevedere eventualmente una procedura preventiva di consultazione pubblica.

Qualora, nonostante le conclusioni negative della valutazione di incidenza sul sito – ed in mancanza di soluzioni alternative possibili – il piano o progetto debba essere realizzato per motivi imperativi di interesse pubblico, inclusi motivi di natura sociale ed economica, le amministrazioni competenti adottano ogni misura compensativa necessaria per garantire la coerenza globale della rete “Natura 2000” e ne danno comunicazione al Ministero dell’Ambiente.

Le Regioni presentano altresì una relazione annuale sulle attività di valutazione di incidenza e sulle misure di compensazione adottate.

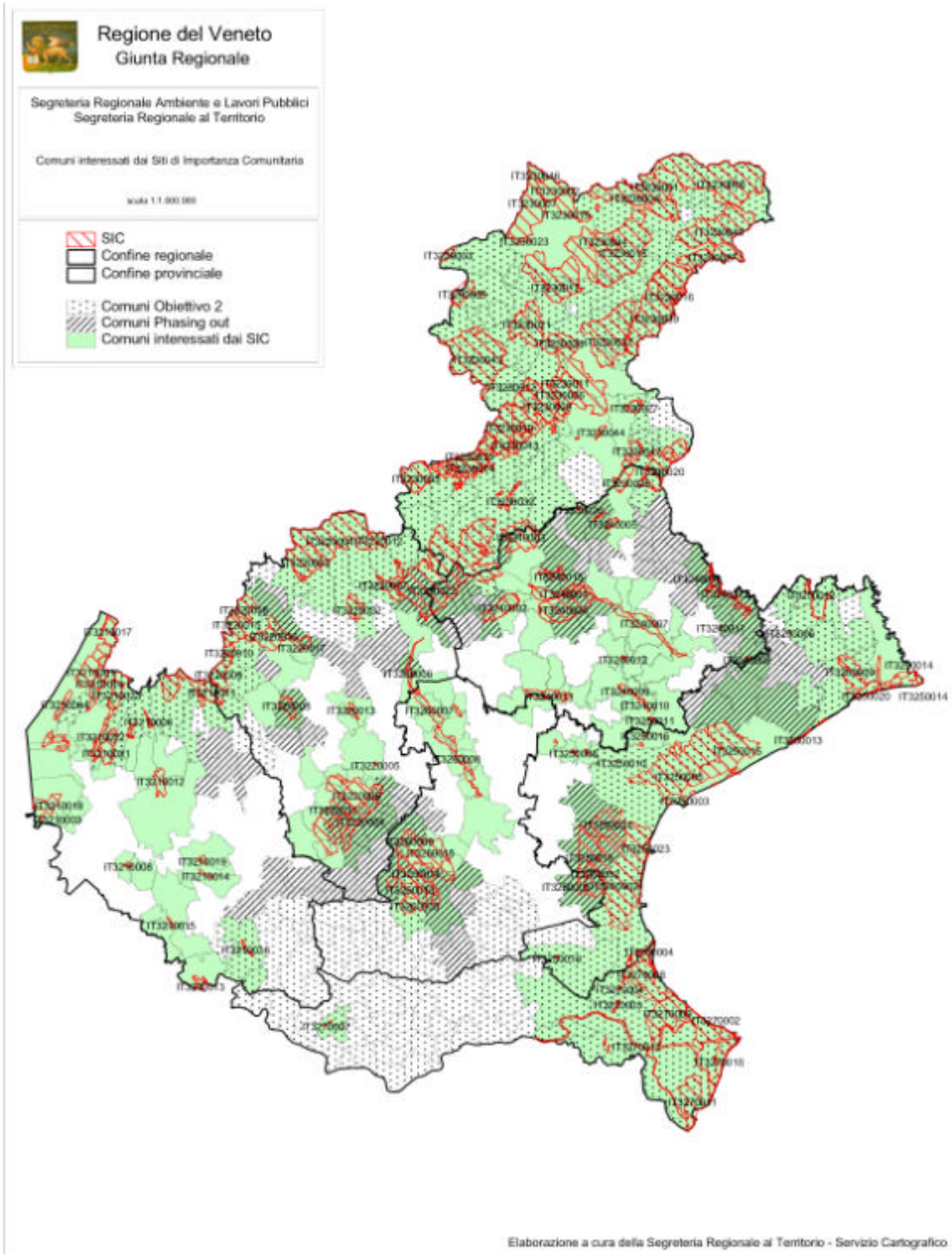
La Regione del Veneto, attraverso l’allegato D della già menzionata L.R. 26.3.1999, n. 10, relativa ai contenuti e procedure di VIA, ha individuato tra le aree sensibili, oltre agli ecosistemi della rete “Natura 2000” - poi elencati dal D.M. Ambiente 3.4.2000 - anche gli ambiti naturalistici e le zone umide individuati dal P.T.R.C., nonché le aree densamente abitate, gli ambienti idrici superficiali, il suolo e sottosuolo, il paesaggio e tutte quelle zone individuate da specifici provvedimenti regionali, in ragione di particolari situazioni geoclimatiche, epidemiologiche, di sicurezza idraulica e geofisica.

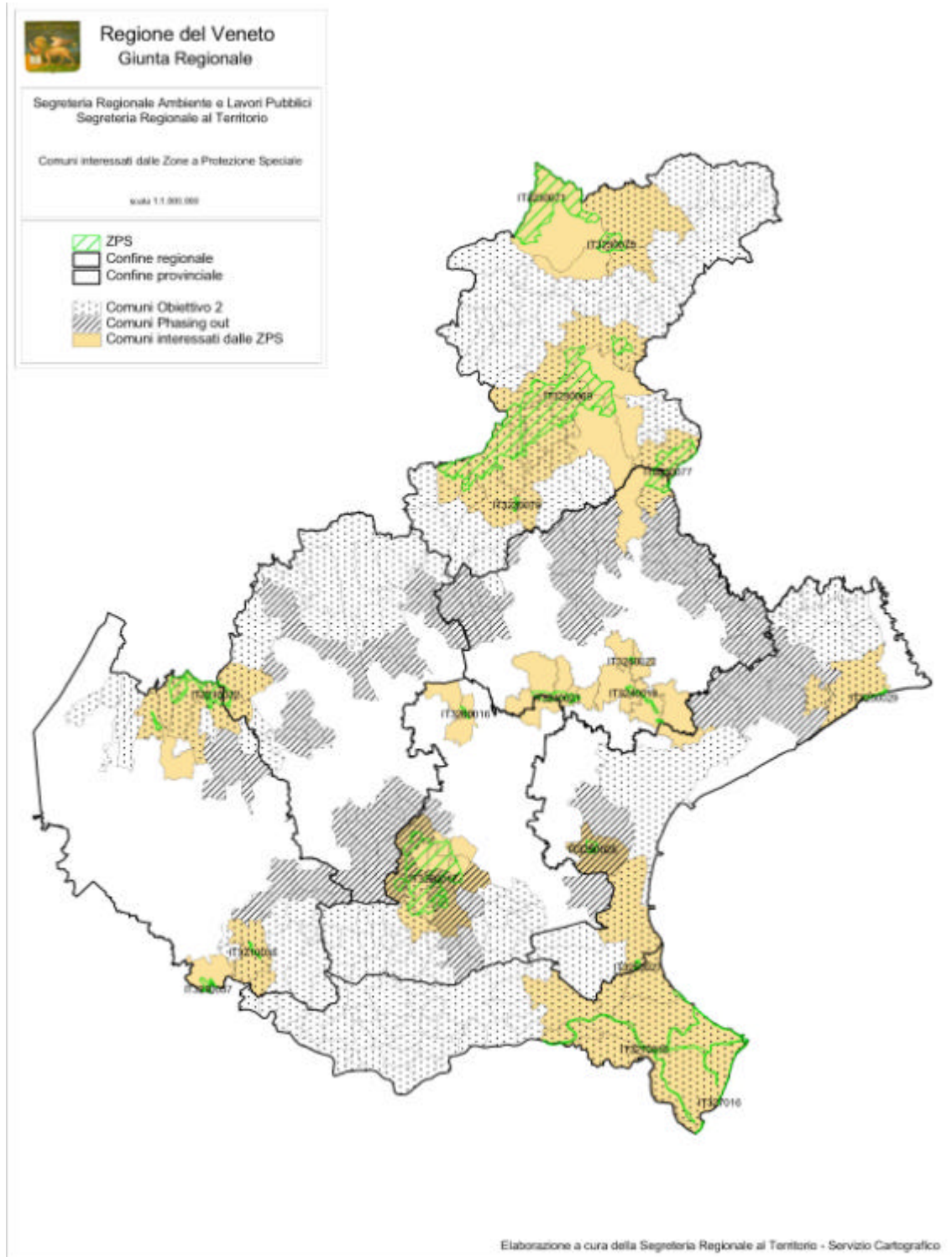
Qualora ricadano, anche parzialmente, in tali aree, sono soggetti alla procedura di VIA una serie di progetti elencati nell’allegato C3, mentre quelli dell’elenco di cui all’allegato C4 sono sottoposti ad una procedura di verifica (screening), per quanto previsto dall’art. 7 della stessa legge regionale.

Con deliberazione della Giunta regionale 11.5.1999, n. 1624, sono state inoltre diffuse le specifiche tecniche e le indicazioni sia per l’elaborazione degli Studi di Impatto Ambientale (SIA) che per l’elaborazione della relazione utile ai fini della procedura di screening.

Infine, in veste di Autorità Ambientale, il Segretario regionale all’Ambiente e Lavori Pubblici, in data 9.8.2000, ha diffuso alle Strutture regionali interessate la lettera di indirizzo inviata dal Ministero dell’Ambiente del 24.7.2000, finalizzata a: garantire un’adeguata e puntuale informazione ai diversi soggetti territoriali sulla distribuzione e caratteristiche dei siti della rete “Natura 2000” garantire che ogni piano o progetto insistente su un sito proposto sia accompagnato da un’adeguata relazione documentata finalizzata ad individuare e valutare i principali effetti che il progetto può avere sul sito medesimo, tenuto conto degli obiettivi di conservazione.

Con la predetta nota è stato altresì trasmesso un documento operativo finalizzato a specificare il contenuto degli elaborati da allegare ai progetti per la verifica di incidenza prevista dal citato D.P.R. n. 357/1997.





1.1.6 Ambiente urbano

Il fenomeno delle acque alte

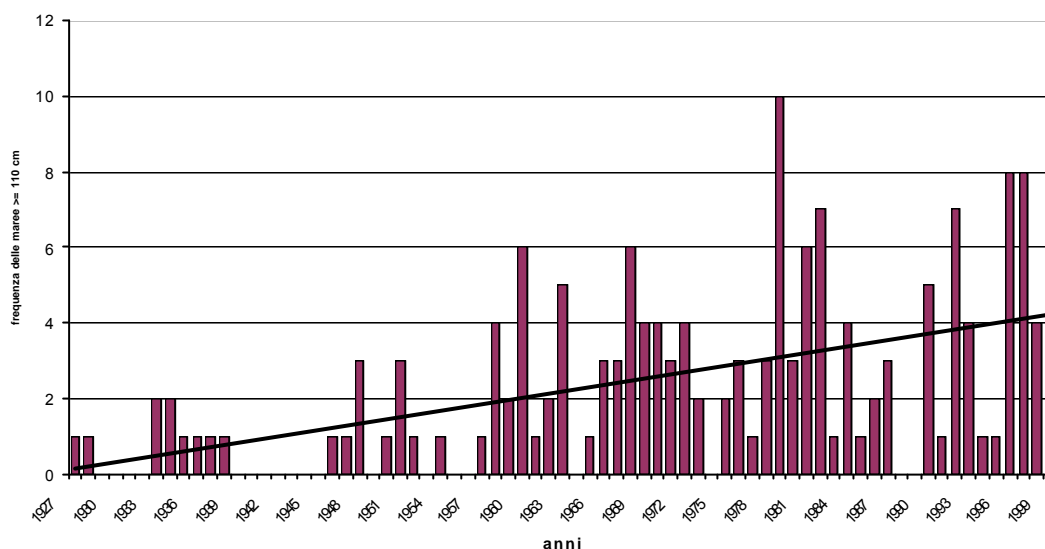
Le aree selezionate dall'obiettivo 2 riconducibili alle zone urbane sono, appunto, i comuni di Venezia e di Chioggia, entrambi parzialmente delimitati. Questi presentano, infatti, una situazione ambientale particolarmente degradata per il numero di alte maree.

Il numero annuo delle acque alte eccezionali è un indicatore molto importante per Venezia e Chioggia, vista la minaccia a cui oggi le città sono sottoposte in seguito all'aumento della frequenza e dei livelli delle acque alte.

Si tratta di un indicatore specifico per le città lagunari che può avere ben poche applicazioni in altri contesti, proprio per la peculiarità del problema a cui fa riferimento, e che quindi può difficilmente essere confrontato con altre situazioni. Per gli stessi motivi l'indicatore è inutilizzabile per il contesto spaziale della terraferma, dove ovviamente il problema delle acque alte è inesistente. La sua peculiarità risiede anche nel fatto che si tratta di un indicatore che assume un importante significato per una scala temporale di medio termine; il mutamento della frequenza delle acque alte è infatti evidente se si considera un intervallo temporale di almeno alcuni decenni. Non per questo la sua efficacia è trascurabile; esso infatti risulta essere direttamente collegato con altri fenomeni, quali eustatismo e subsidenza, fortemente influenzati da attività antropiche locali e globali (basti pensare all'influenza dei cambiamenti climatici su scala planetaria sull'innalzamento del livello marino).

Grafico 1.1

Distribuzione annuale: alte maree eccezionali registrate dal mareografo di Punta della Salute - Venezia dal 1927 al 1999



Fonte: Elaborazione U.P. Statistica su dati Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per i servizi Tecnici Nazionali Ufficio Idrografico Mareografico Venezia e C.N.R.

Tabella 1.7

| "Punta salute – Permanenza della marea sopra quote prestabilite". | | | | | | |
|---|---------------------|--------|----------------|---------------------|--------|----------------|
| altezza | 1968-1994 | | | 1990-1994 | | |
| | Permanenza Ore min. | n.casi | Media Ore min. | Permanenza Ore min. | n.casi | Media Ore min. |
| >= 190 cm | 0.10 | 1 | 0.10 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 180 cm | 1.30 | 1 | 1.30 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 170 cm | 5.50 | 1 | 5.50 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 160 cm | 9.20 | 2 | 4.40 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 150 cm | 16.20 | 3 | 5.26 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 140 cm | 22.30 | 6 | 3.45 | 0.20 | 1 | 0.20 |
| >= 130 cm | 46.25 | 20 | 2.19 | 4.20 | 2 | 2.10 |
| >= 120 cm | 105.30 | 43 | 2.27 | 16.10 | 7 | 2.18 |
| >= 110 cm | 234.00 | 92 | 2.33 | 35.10 | 18 | 1.57 |
| >= 100 cm | 525.40 | 214 | 2.27 | 87.50 | 38 | 2.18 |
| >= 90 cm | 1271.40 | 523 | 2.30 | 200.40 | 79 | 2.32 |
| >= 80 cm | 3279.20 | 1316 | 2.30 | 517.50 | 202 | 2.34 |
| >= 70 cm | 8266.40 | 3181 | 2.36 | 1283.50 | 483 | 2.39 |
| >= 60 cm | 19349.40 | 6698 | 2.53 | 3006.50 | 996 | 3.01 |
| >= 50 cm | 39541.20 | 11264 | 3.31 | 8258.00 | 1756 | 3.34 |
| >= 40 cm | 67345.40 | 15405 | 4.22 | 10775.20 | 2454 | 4.23 |
| >= 30 cm | 100083.10 | 18775 | 5.20 | 16172.00 | 3058 | 5.18 |
| >= 20 cm | 133505.40 | 21583 | 6.11 | 21938.20 | 3590 | 6.07 |
| >= 10 cm | 164910.20 | 24441 | 6.45 | 27588.40 | 4087 | 6.45 |
| >= 0 cm | 191614.30 | 27528 | 7.00 | 32429.50 | 4609 | 7.02 |

Fonte: elaborazioni COSES – Venezia su dati Consorzio Venezia Nuova.

Qualità dell'aria

In linea generale, il biossido di zolfo rilevato nell'area di Venezia è minore di quello misurato nella zona industriale e tende con gli anni a decrescere. Questo fenomeno positivo è da ricondurre all'adozione di impianti di depurazione, alla diminuzione della produzione industriale di Porto Marghera e soprattutto all'adozione di combustibili con minore tenore di zolfo. Le concentrazioni giornaliere di polveri sospese negli anni Novanta restano sempre al di sotto del limite di legge. Naturalmente, Venezia e Marghera manifestano valori più bassi di quelli rilevati nella zona industriale. Un contributo significativo deriva dal traffico veicolare, in particolar modo quello pesante. Le stazioni localizzate nell'area industriale in prossimità della strada statale si caratterizzano per valori superiori a quelli rilevati in tutta l'area industriale. Le cause che hanno determinato la riduzione dei livelli di biossido di azoto agiscono in questa direzione anche nel caso delle polveri sospese. Diverso andamento si rileva nel caso del biossido di azoto a causa dell'influenza delle emissioni del traffico veicolare. Le stazioni con valori elevati sono quelle che si localizzano in prossimità della strada statale e nelle aree urbanizzate.

Per completare l'analisi sulla qualità dell'aria sarebbe opportuno considerare le emissioni dei principali inquinanti. In questo caso i dati a disposizione risultano poco aggiornati e non rilevati sistematicamente. Per le emissioni generate da sorgenti diffuse, infatti, i dati si riferiscono al 1990. Il contributo all'inquinamento atmosferico comunale dovuto all'area industriale di Porto Marghera risultata comunque elevato (65%). Il dato più preoccupante riguarda le emissioni di sostanze cancerogene, interamente imputabili all'attività di Porto Marghera che, secondo stime, sono negli ultimi anni drasticamente diminuite.

Inquinamento acustico

Tuttavia, per quanto riguarda l'inquinamento acustico, non si dispone di rilevazioni statistiche utili a stabilire il livello di rumore degli ambienti urbani (Venezia e Chioggia) interessati dal Programma, se non di carattere preliminare alla redazione del Piano di Zonizzazione del Comune di Venezia in corso di ultimazione in termini di sostenibilità urbana. Questo elemento assume un'importanza notevole essendo uno dei problemi diffusi e pressanti delle città. Il centro storico di Venezia è interessato solo marginalmente (assenza di macchine e attività industriali, limitata presenza delle attività artigianali) dall'inquinamento acustico e, in mancanza di rilevazioni capaci di valutare la gravità del fenomeno, si può asserire che i livelli sonori in prossimità di strade a traffico elevato sono mediamente più elevati di quelli misurati all'interno.

Verde urbano

Anche in questo caso occorre ricordare che la disponibilità pro capite di verde pubblico nel contesto veneziano assume un significato diverso a seconda dell'area esaminata. Se la terraferma e il comune di Chioggia possono essere considerate alla stessa stregua di altre città moderne, non così Venezia, dove esistono altri luoghi (campi) che assolvono, in parte, le stesse funzioni degli spazi verdi. Diverso ancora è il caso delle isole in cui la possibile presenza di spiagge e litorali concorre a fornire gli spazi di svago per i cittadini. Tenuto conto di queste estreme differenziazioni

territoriali è possibile affermare che ad eccezione delle isole e di alcune realtà territoriali molto limitate la disponibilità di verde pubblico pro capite è insufficiente, inferiore a quella media nazionale, comunque bassa se confrontata con altre realtà europee.

Inquinamento elettromagnetico

Per l'inquinamento elettromagnetico non sono disponibili rilevazioni capaci di mettere in evidenza la situazione delle aree urbane interessate dal Programma. Va tuttavia ricordato che il Parlamento italiano ha emanato nel 1998 una legge che fissa i valori massimi delle emissioni elettromagnetiche.

1.1.7 Pianificazione territoriale

Direttive della pianificazione a tutela dell'ambiente

Per un approfondimento delle singole voci di seguito elencate si manda alla Valutazione ex-ante:

- Lo Statuto della Regione del Veneto;
- Il Programma Regionale di Sviluppo;
- Il Piano Territoriale Regionale di Coordinamento;
- Il Piano d'Area;
- Il Piano Territoriale Provinciale;
- Il Piano Regolatore Generale;
- Piano regionale dei trasporti - PCr 23.02.1990, n. 1047;
- Piano regionale di razionalizzazione della rete di distribuzione di carburante - PCr 16.03.1990, n. 1068;
- Piano di utilizzazione della risorsa termale - PCr 23.04.1980, n. 1111;
- Piano regionale di smaltimento dei rifiuti solidi urbani- PCr 28.10.1988, n. 785;
- Piano regionale per la gestione dei rifiuti urbani - DGR 15.02.2000, n. 451;
- Piano regionale per la gestione dei rifiuti speciali, anche pericolosi - DGR 29.02.2000, n. 597;
- Piano regionale per la bonifica delle aree inquinate - DGR 25.01.2000, n. 157;
- Piano regionale di tutela e risanamento dell'atmosfera - DGR 15.02.2000, n. 452;
- Piano regionale di risanamento delle acque - PCr 01.09.1989, n. 962;
- Modello strutturale degli acquedotti del Veneto – DGR 16.06.2000, n. 1688;
- Piano per la prevenzione dell'inquinamento ed il risanamento delle acque del bacino idrografico immediatamente sversante nella Laguna di Venezia – PCr 19.12.1991, n. 255;
- Piano per la prevenzione dall'inquinamento e il risanamento delle acque del bacino idrografico immediatamente sversante nella laguna di Venezia – Piano Direttore 2000 - PCr 01.03.2000, n. 24;
- Piano di area della Laguna e dell'area veneziana (PALaV) – PCr 9.11.1995, n. 70;
- Piano di area del Delta del Po – PCr 05.10.1994, n. 1000;

- Piano di area Tonezza Fiorentina – PCr 29.11.1996, n. 192;
- Piano di area delle Lagune e dell'Area Litorale del Veneto Orientale (PALALVO) – DGR 3.11.1998, n. 4057;
- Procedimenti di verifica ex ante del rispetto delle norme ambientali e delle esigenze ecologiche nella fase di predisposizione della pianificazione regionale.

2 ANALISI DELLA SITUAZIONE SOCIO-ECONOMICA

2.1 Introduzione

Le zone interessate nel periodo di programmazione dal 2000 al 2006 dall'Obiettivo 2, che sostituisce i precedenti obiettivi 2 (zone a declino industriale) e 5b (zone rurali) rivedendo i criteri di delimitazione delle aree, coinvolgono da un punto di vista territoriale le aree periferiche del Veneto, ossia quelle aree che, per problemi storici, morfologici e culturali non sono ancora riuscite a far proprio quel modello di sviluppo economico e sociale basato su un sistema diffuso di piccole e medie imprese integrate con il contesto sociale e territoriale, chiamato "modello veneto", fortemente radicato invece nell'area centrale della regione.

Tali zone, individuate in base ai criteri stabiliti dal Reg. (CE) n. 1260/99, interessano complessivamente 214 Comuni per una popolazione di circa 742 mila abitanti e presentano una forte continuità con la precedente programmazione: infatti, pur con un consistente ridimensionamento del numero dei Comuni eligibili, determinato dal ridotto plafond di popolazione attribuito alla Regione Veneto, vengono di fatto confermate, ad un'analisi macro, quelle zone che già erano state oggetto della passata programmazione e che, come verrà evidenziato successivamente, presentano ancora oggi forti segni di debolezza e marginalità.

In particolare, il ridimensionamento ha toccato principalmente i comuni gravitanti attorno all'area "forte" del Veneto, quella centrale, e che conseguentemente sono stati in grado di assimilarne maggiormente il "modello veneto" di sviluppo.

Risultano invece inseriti ex-novo alcuni comuni della parte nord della provincia di Belluno che hanno presentato in questi ultimi anni un peggioramento delle condizioni economiche e sociali sia a causa dell'accentuarsi di problematiche strettamente legate alla "montanità" sia a seguito della crisi in cui versano attualmente settori prima trainanti quali, ad esempio, quello dell'occhialeria.

L'analisi socio-economica oggetto del presente capitolo è stata sviluppata tentando, ove i dati disponibili lo consentono, di non limitarsi al livello provinciale, che risulta scarsamente significativo in quanto le Province del Veneto presentano al loro interno delle realtà estremamente diverse (per tutte vale l'esempio della provincia di Venezia dove convivono, in particolare, zone di grande sviluppo turistico, zone con problemi di sviluppo rurale e/o industriale, zone con problemi connessi alla portualità).

Sono state pertanto individuate le seguenti macroaree che presentano connotazioni territoriali, sociali ed economiche omogenee:

- *la montagna veneta*, corrispondente all'area montana e pedemontana della regione, che interessa 104 Comuni delle Province di Belluno, Treviso, Verona e Vicenza ed una popolazione complessiva di 247.122 abitanti. Il territorio è caratterizzato da zone tipicamente montane, in cui un buon innevamento invernale ed una struttura insediativa di antica origine hanno permesso lo sviluppo del settore turistico, da zone selvagge e dirupate, in cui risulta praticamente assente la presenza di

insediamenti abitativi, e, infine, da zone con prevalenti caratteristiche pedemontane e ambienti tipici dell'antico paesaggio agrario. Su tutta l'area sono presenti numerose zone di elevata importanza ambientale, e per questo soggette a tutela legislativa, con un ecosistema fragile e complesso caratterizzato da profonde interrelazioni con il resto del territorio regionale che lo rendono di importanza strategica. Le caratteristiche geomorfologiche hanno condizionato fortemente anche lo sviluppo economico-sociale dell'area, che presenta una situazione di marginalità a livello industriale ed un reddito agricolo nettamente più basso della media regionale, con un conseguente fenomeno di spopolamento, ormai in corso da decenni, a favore della più ricca pianura sottostante;

- *il Veneto meridionale*, che si estende lungo la pianura alluvionale dei fiumi Adige e Po, interessa 99 Comuni delle Province di Padova, Rovigo, Venezia e Verona ed una popolazione complessiva di 381.196 abitanti. L'economia di tale area si basa su un precario equilibrio tra elementi di carattere tradizionale, l'agricoltura in primo luogo, e caratteristiche nuove come l'industria, il turismo ed i servizi. Le evidenti carenze strutturali presenti nel territorio hanno reso tuttavia estremamente debole il tessuto produttivo e non hanno permesso la creazione di quegli elementi autopropulsivi necessari a garantire una adeguata crescita economica, con conseguenti tensioni occupazionali e fenomeni di spopolamento. Tali problematiche fanno sì che l'area nel suo complesso sia, a tutt'oggi, l'area veneta che più di ogni altra necessita di una forte azione di "animazione economica" e, soprattutto, di promozione e di servizio alle imprese locali al fine di rendere ospitale ed assistito l'ambiente in cui operano;
- *il Veneto orientale*, che interessa 9 Comuni della Provincia di Venezia ed una popolazione complessiva di 50.084 abitanti. L'area, caratterizzata da una preminenza del settore agricolo, presenta un tessuto produttivo estremamente debole con aziende agricole di dimensioni molto basse e problemi di ricambio generazionale e con, dal lato industriale, forti e persistenti problemi occupazionali, con un tasso di disoccupazione tra i più alti nel Veneto;
- *la laguna*, che interessa alcuni quartieri dei Comuni di Chioggia e Venezia, ed una popolazione complessiva di 63.513 abitanti. I principali problemi presenti nell'area, che rappresenta l'unica area "urbana" interessata al programma e che è oggetto, tra l'altro, da una legge speciale che ne "certifica" lo stato di particolare e straordinaria difficoltà ambientali, sono strettamente legati alla portualità ed alla grande industria nonché a tutte quelle attività che attorno ad esse gravitano. In particolare la zona industriale di Venezia-Marghera, pur in presenza di una buona dotazione infrastrutturale e di una notevole attività di R&S, risulta oggi, di fatto, degradata e obsoleta, con una pesante situazione ambientale, una struttura urbana ancora da consolidare ed un porto con evidenti difficoltà legate al delicato sistema lagunare ed alle inefficienze economiche; particolari problemi derivano inoltre dalla crisi occupazionale, legata al fenomeno della riconversione. La zona compresa nel Comune di Chioggia, invece, è connotata da una crisi dei settori portanti della pesca e della portualità e da un settore turistico, di primaria importanza negli anni settanta e ottanta, ormai caratterizzato da un'offerta dequalificata.

Le zone escluse, che erano ammissibili nel periodo di programmazione precedente agli obiettivi 2 e 5b, sono state assoggettate, nel nuovo periodo di programmazione, come “comuni a sostegno transitorio” e non presentando caratteristiche socio-economiche riconducibili a elementi oggettivi, sono assimilate nell'analisi al territorio regionale nel suo complesso.

In particolare l'analisi socio-economica effettuata nei successivi paragrafi tiene conto, oltre che degli aspetti demografici (par. 2.1), anche della situazione dei settori produttivi (settore primario par. 2.2, secondario par. 2.3 e terziario par. 2.4), ricordando contemporaneamente le problematiche derivanti dal deficit delle infrastrutture in un sistema di piccole e medie imprese, quale è il modello veneto (paragrafo 2.5). Al paragrafo 2.7 si affronta, inoltre, la tematica del mercato del lavoro, che rappresenta uno degli indirizzi espressi dal Consiglio Europeo straordinario di Lussemburgo del novembre '97, che proponeva come obiettivo prioritario il miglioramento qualitativo della domanda e dell'offerta di lavoro. In questo paragrafo si vede, in dettaglio, come la crescita economia veneta abbia consentito sul piano occupazionale dei miglioramenti, specificando, in particolare, la situazione del mercato del lavoro per le aree del nuovo obiettivo 2. Nel paragrafo successivo, si specifica a tal proposito come la nostra Regione si è conformata al principio comunitario sulla pari opportunità tra uomini e donne, rilevando un trend di crescita continuo nella partecipazione femminile al lavoro. D'altro canto, l'analisi socioeconomica non manca di considerare l'aspetto delle iniziative innovatrici, affrontando tematiche quali: Ricerca&Sviluppo e Società dell'informazione (paragrafi 2.9 e 2.10)

In fine, l'analisi socioeconomica non si è soffermata alle potenzialità endogene della Regione, ma ha permesso di raffrontare la situazione veneta con il commercio internazionale. Analizzando, poi, il rapporto import/export si è voluto evidenziare i settori di specializzazione provincia per provincia e i loro punti di debolezza.

2.2 La situazione demografica

Il Veneto, con una popolazione pari all'incirca a quella del Piemonte (4.487.560 unità nel 1998), si colloca al 5° posto tra le regioni italiane ed è quasi l'8% di quella nazionale; ne consegue una densità notevolmente superiore a quella media nazionale (oltre 243 ab/Kmq).

Come evidenziato nella successiva tabella, due province, quella di Belluno, prevalentemente montuosa, e quella di Rovigo, che comprende il delta del Po ed è essenzialmente agricola, hanno una popolazione scarsa (200.000-250.000 abitanti) distribuita su un territorio piuttosto vasto, con una densità quindi decisamente al di sotto della media regionale. Nelle altre province, molto urbanizzate, si concentra tutta la restante popolazione regionale, con densità medie che superano i 300 abitanti per Kmq, con una popolazione che oscilla tra i 700 e gli 800 mila abitanti.

Tabella 2.1

Popolazione e superficie relative all'obiettivo 2 e ai comuni a sostegno transitorio nelle provincie del Veneto. Anno 1996

| Area | Obiettivo 2 + sostegno transitorio | | Totale | |
|---------------|------------------------------------|--|------------------|------------------|
| | Popolazione | % popolazione ob. 2 e sostegno transitorio su totale popolazione | Popolazione | Superficie (Kmq) |
| Verona (*) | 136.740 | 16.96 | 806.326 | 3.108,95 |
| Vicenza (*) | 240.950 | 31.30 | 769.868 | 2.722,20 |
| Belluno | 156.282 | 73.70 | 212.047 | 3.678,08 |
| Treviso | 191.875 | 25.12 | 763.727 | 2.476,68 |
| Venezia (*) | 474.781 | 58.12 | 816.851 | 2.463,08 |
| Padova (*) | 201.162 | 23.98 | 838.980 | 2.141,58 |
| Rovigo (*) | 244.994 | 100.00 | 244.994 | 1.788,64 |
| TOTALE | 1.646.784 | 36.98 | 4.452.793 | 18.379,21 |

| Area | Obiettivo 2 | | | |
|---------------|----------------|------------------|---|---|
| | Popolazione | Superficie (Kmq) | % popolazione ob. 2 su totale popolazione | % superficie ob. 2 su totale superficie |
| Verona (*) | 74.557 | 817,26 | 9.25 | 26.29 |
| Vicenza (*) | 64.267 | 923,03 | 8.35 | 33.91 |
| Belluno | 156.282 | 3.052,90 | 73.70 | 83.00 |
| Treviso | 5.406 | 61,81 | 0.71 | 2.50 |
| Venezia (*) | 133.088 | 1.301,90 | 16.29 | 52.86 |
| Padova (*) | 107.595 | 648,50 | 12.82 | 30.28 |
| Rovigo (*) | 200.720 | 1.788,64 | 81.93 | 100.00 |
| TOTALE | 741.915 | 8.595,34 | 16.66 | 46.77 |

| Area | Sostegno transitorio | | | |
|---------------|----------------------|------------------|--|--|
| | Popolazione | Superficie (Kmq) | % popolazione sostegno transitorio su totale popolazione | % superficie sostegno transitorio su totale superficie |
| Verona (*) | 62.183 | 438,32 | 7.71 | 14.10 |
| Vicenza (*) | 176.683 | 788,97 | 22.95 | 28.98 |
| Belluno | 0 | 0,00 | 0.00 | 0.00 |
| Treviso | 186.469 | 906,79 | 24.42 | 36.61 |
| Venezia (*) | 341.693 | 1.553,19 | 41.83 | 63.06 |
| Padova (*) | 93.567 | 433,53 | 11.15 | 20.24 |
| Rovigo (*) | 44.274 | 108,53 | 18.07 | 6.07 |
| TOTALE | 904.869 | 4.229,33 | 20.32 | 23.01 |

(*) Provincie con comuni compresi parzialmente in obiettivo 2 e sostegno transitorio:

Verona: Cerea, Legnano

Vicenza: Chiampo

Venezia: Caorle, Concordia Sagittaria, Portogruaro, Chioggia, Venezia

Padova: Este

Rovigo: Rovigo

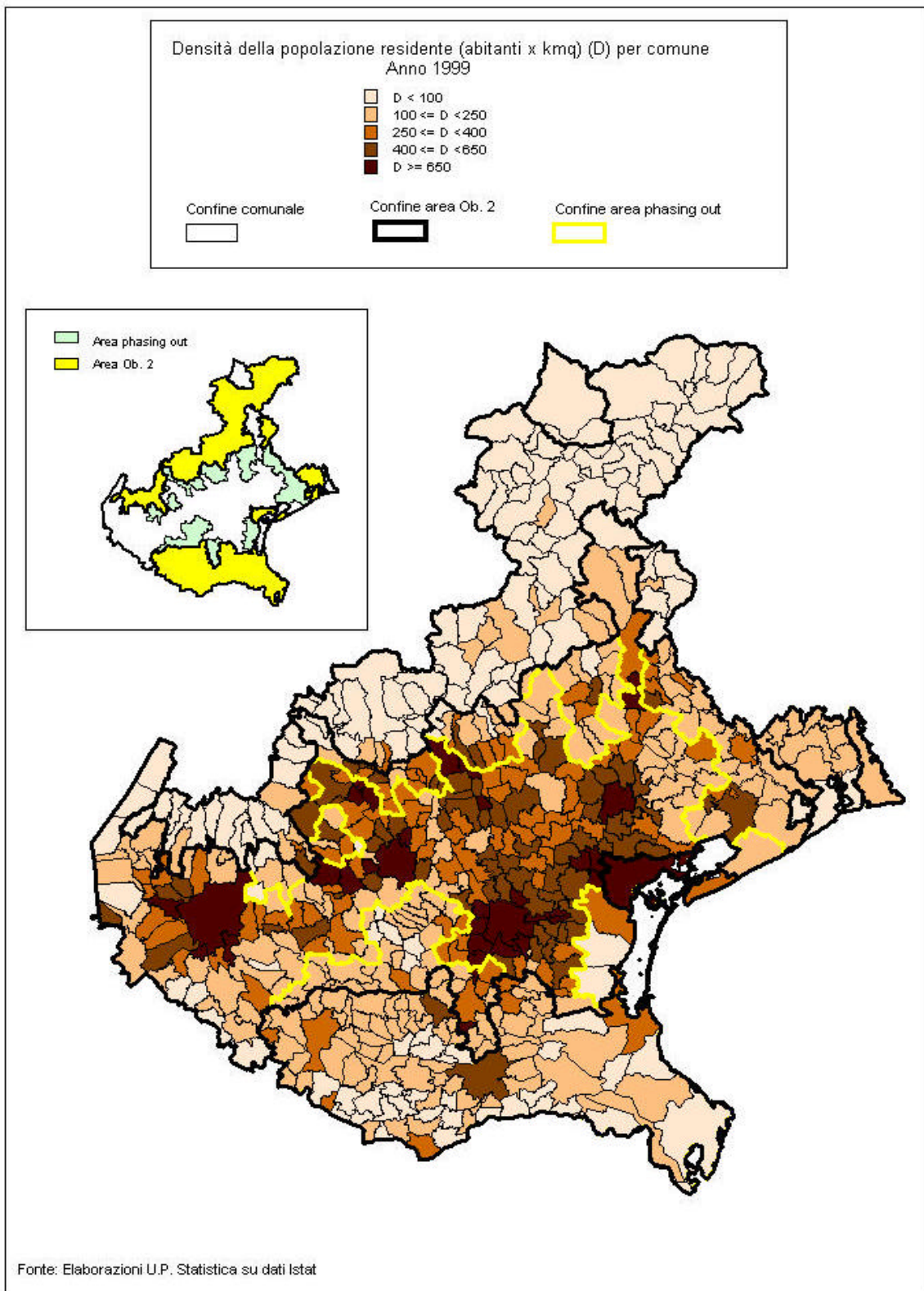
In questi comuni è stata considerata la quota parte della popolazione in obiettivo 2 e sostegno transitorio. E' stata considerata per intero la superficie.

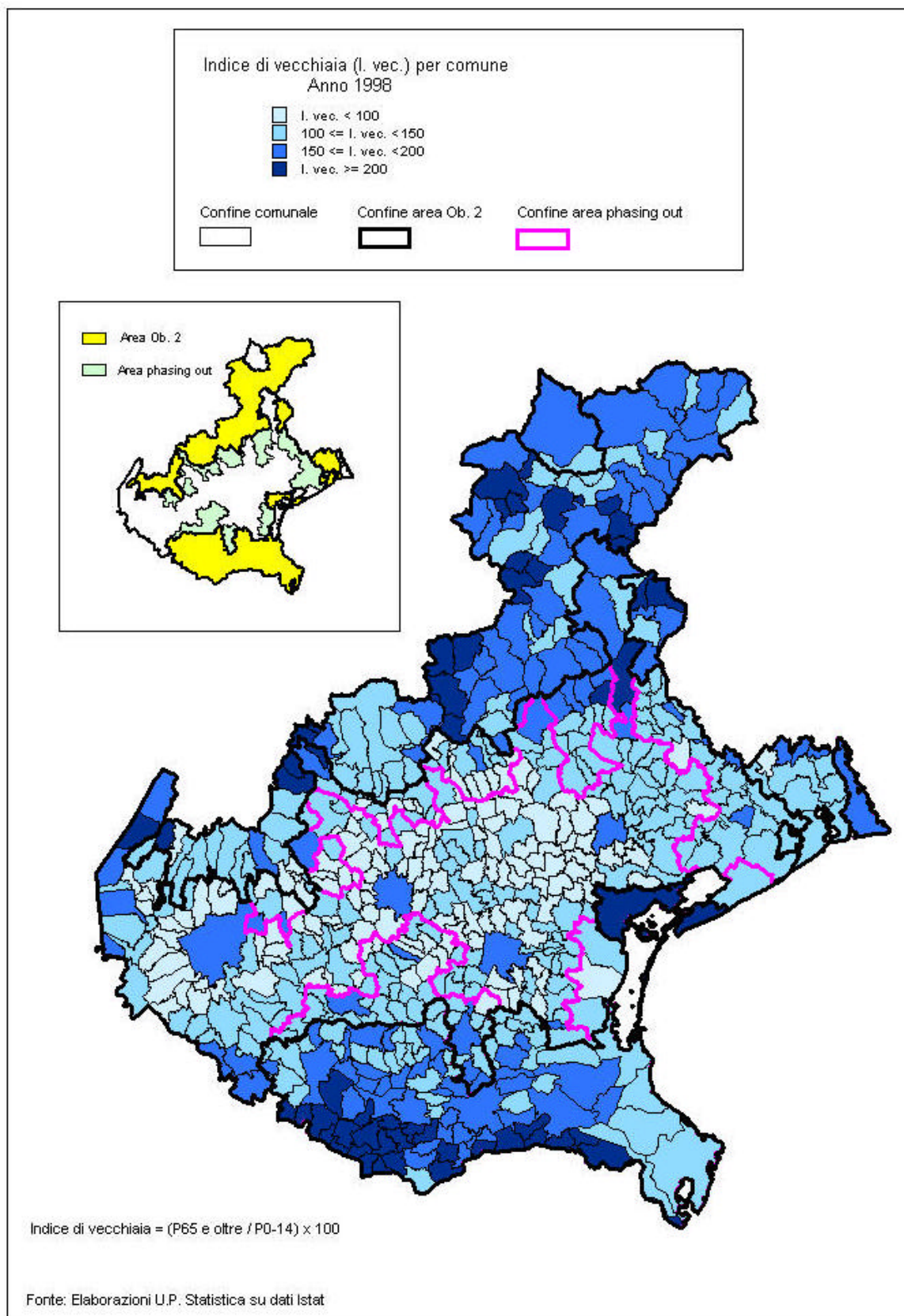
Fonte: elaborazione U.P. Statistica su dati ISTAT.

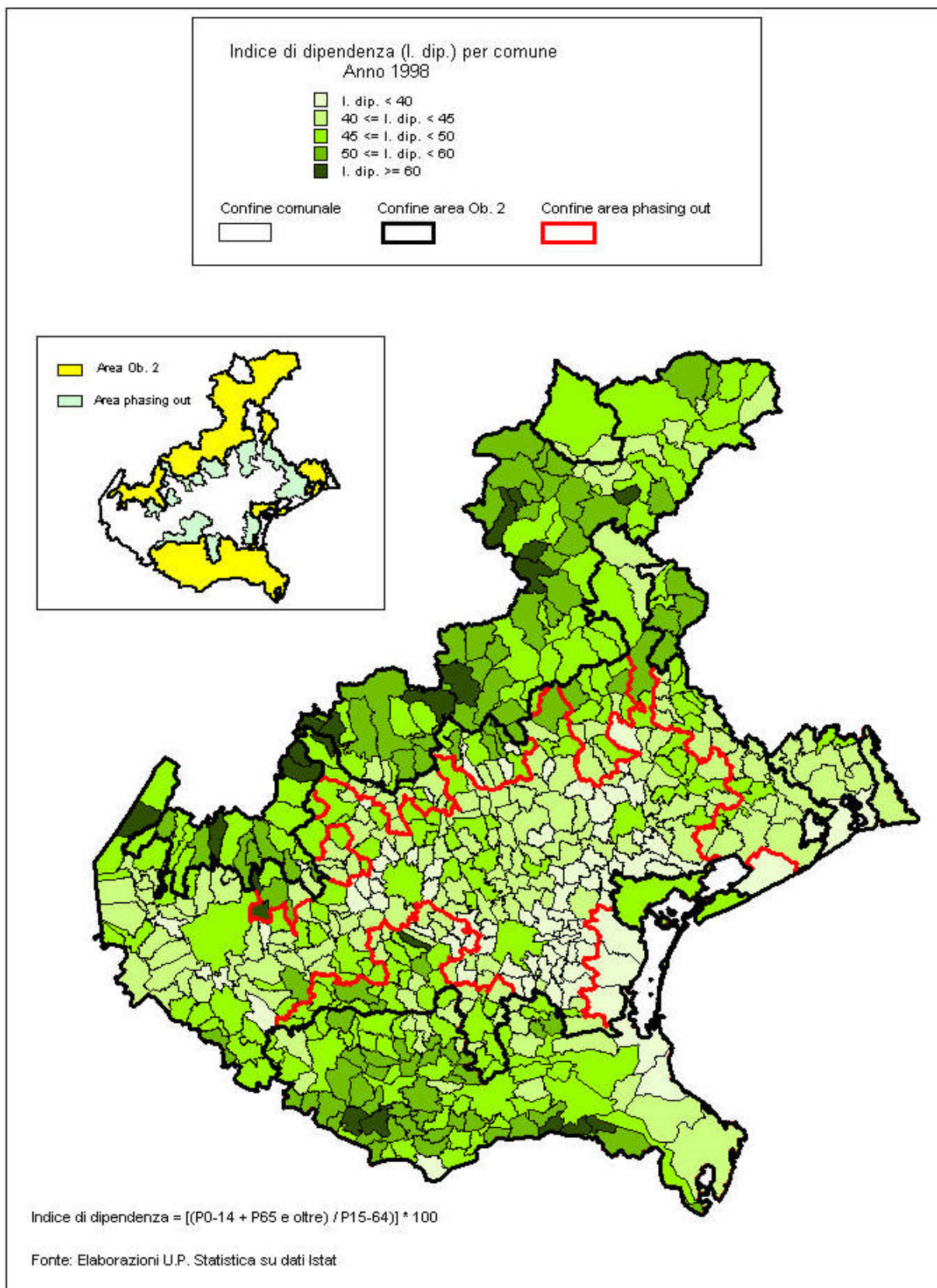
Anche nel Veneto come nel resto del Paese si è registrato il fenomeno del calo delle nascite che sta interessando gran parte dei Paesi del Nord Europa. Già a partire dall'inizio degli anni '70 si è iniziato a registrare un tasso di fecondità inferiore a quello nazionale (2,1 figli per donna per il Veneto, 2,2 a livello nazionale). Già da allora alcune province del Veneto registravano tassi ben al di sotto della soglia di sostituzione che è pari a 2,06. Belluno in particolare registrava la fecondità meno elevata pari a 1,86 figli per donna. Negli anni successivi il declino è continuato con notevole intensità raggiungendo nel 1994 i livelli minimi pari allo 0,9 di Venezia e Rovigo subito seguiti dalle province di Belluno, Padova e Treviso.

Insieme al graduale calo del tasso di fecondità si è registrato anche un progressivo calo della natalità: le province con i tassi di natalità (nati per 1000 residenti) più bassi sono quelle di Rovigo (6,9 per 1000), Venezia (7,7) e Belluno (8,3). Le province di Belluno e Rovigo sono state terra di emigrazione anche in periodi in cui, nelle altre province, il problema era risolto, conseguentemente entrambe da decenni sono le province con la popolazione più anziana, con un eccesso di decessi sulle nascite, un basso tasso di natalità e un alto indice di vecchiaia (persone oltre i 65 anni/giovani con meno di 15 anni) tendenza verso cui si sta avvicinando anche Venezia.

Complessivamente la popolazione residente nel Veneto è aumentata di sole 16.363 unità nel 1997 rispetto al 1996 e di 18.404 unità nel 1998 rispetto al 1997 pari allo 0,4% per entrambi gli anni, confermando una tendenza leggermente positiva in atto ormai da alcuni anni. Tale tendenza tuttavia non si riscontra in maniera omogenea in tutto il territorio regionale, ma è invece la sintesi di andamenti differenziati nelle diverse province: mentre Vicenza, Treviso e Verona hanno infatti registrato variazioni significativamente al di sopra della media regionale e Padova non se ne è discostata, Rovigo, Belluno e Venezia hanno invece fatto registrare un decremento.







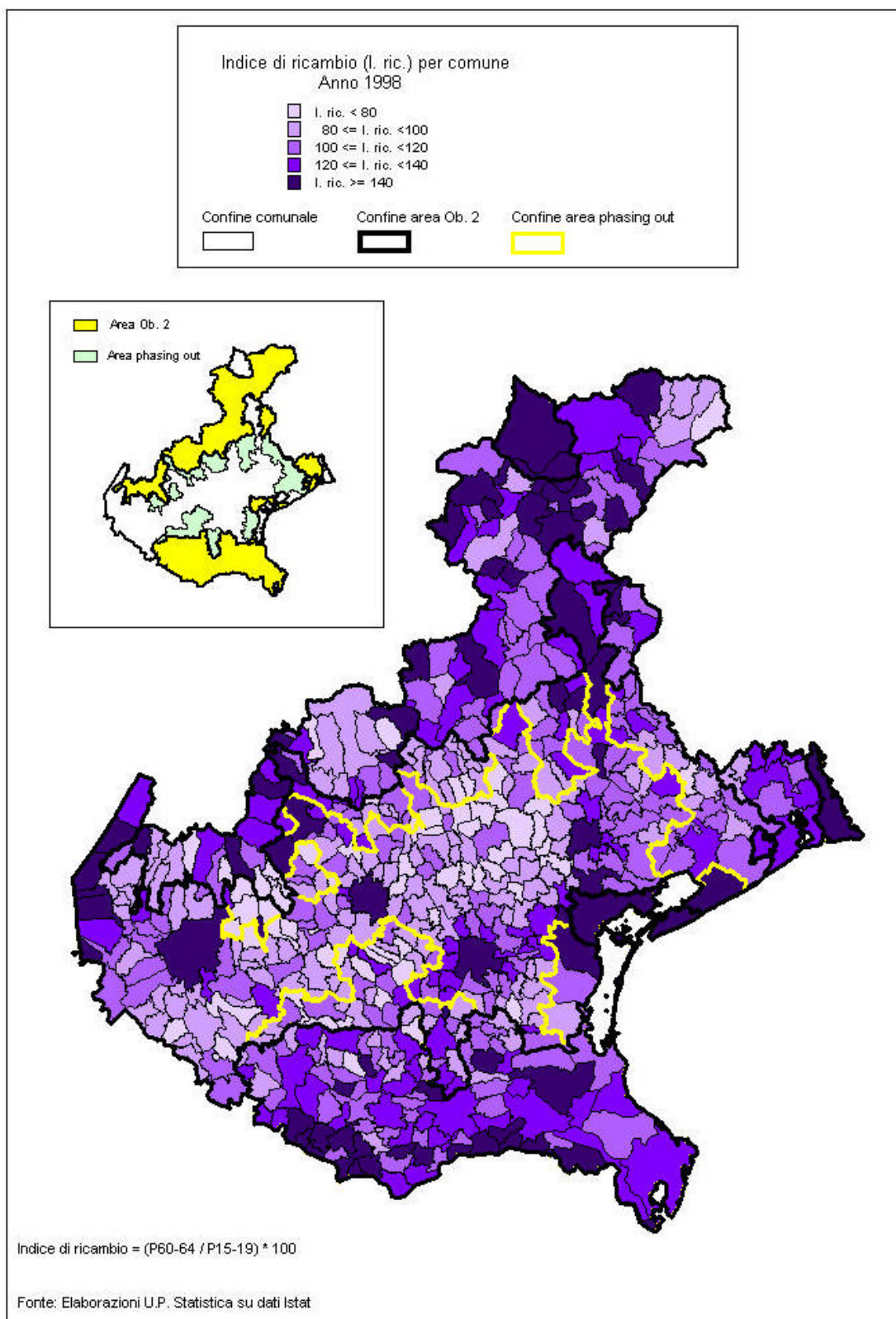
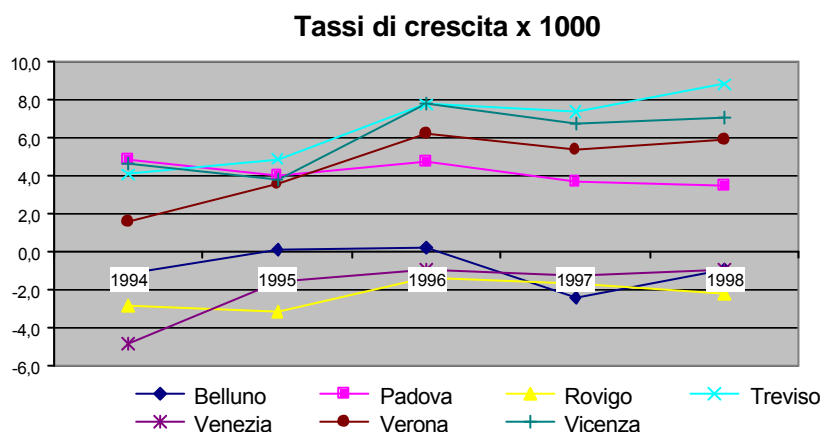


Tabella 2.2
Popolazione residente per provincia

| Province | 1996 | 1997 | 1998 | Tasso di crescita per 1000 | | |
|---------------|------------------|------------------|------------------|----------------------------|-------------|-------------|
| | | | | 1996 | 1997 | 1998 |
| Belluno | 212.047 | 211.548 | 211.353 | +0,2 | -2,4 | -0,9 |
| Padova | 838.980 | 842.091 | 844.999 | +4,7 | +3,7 | +3,5 |
| Rovigo | 244.994 | 244.595 | 244.072 | -1,3 | -1,6 | -2,1 |
| Treviso | 763.727 | 769.365 | 776.129 | +7,7 | +7,4 | +8,8 |
| Venezia | 816.851 | 815.807 | 815.009 | -0,9 | -1,3 | -1,0 |
| Verona | 806.326 | 810.686 | 815.471 | +6,2 | +5,4 | +5,9 |
| Vicenza | 769.868 | 775.064 | 780.527 | +7,8 | +6,7 | +7,0 |
| VENETO | 4.452.793 | 4.469.156 | 4.487.560 | +4,5 | +3,7 | +4,1 |

Fonte: Elaborazione Unioncamere del Veneto su dati ISTAT

Grafico 2.1



Fonte: Elaborazione Unioncamere del Veneto su dati ISTAT

La leggera crescita della popolazione riscontrata negli ultimi anni è tuttavia conseguenza di un saldo anagrafico positivo che compensa un saldo naturale di segno opposto. In particolare il saldo naturale, pur risultando negativo, si è tuttavia ridotto rispetto al 1996 e corrisponde ad un indice del -0,37 per mille nel 1997 e allo 0,38 nel 1998; tale lieve recupero è senz'altro positivo e conferma la tendenza rilevata anche nel 1996 rispetto al 1995, ma restano validi i motivi di preoccupazione per l'evoluzione naturale della popolazione del Veneto.

Dal lato del movimento anagrafico, si può segnalare, relativamente alle migrazioni interne, un aumento nel 1997 nel Veneto sia dalle iscrizioni +1,8% nel 1997 e 9,6% nel 1998, che dalle cancellazioni +3% nel 1997 e del 10% nel 1998, per effetto delle maggiori iscrizioni e cancellazioni avvenute in tutte le province (ad eccezione delle iscrizioni ridottesi a Belluno ed a Verona) ed il saldo anagrafico che ne è derivato è stato positivo e pari a +10.893 unità nel 1997 e pari a +20.131 nel 1998.

Ciò va visto positivamente, dal momento che interrompe una tendenza decrescente in atto dal 1994 e sottolinea un'evidente dinamicità del Veneto rispetto al contesto generale nazionale.

2.2.1 *La presenza degli stranieri nel Veneto*

Relativamente al movimento migratorio da e per l'estero, va evidenziato il notevole aumento delle iscrizioni registrato nel 1996, anno la cui eccezionalità è stata senz'altro determinata anche dagli effetti della legge Dini e dalla conseguente regolarizzazione di molti immigrati.

Tuttavia anche nel 1997 i saldi dei movimenti con l'estero sono stati positivi, anche se di minore entità, in tutte le province e con particolare accentuazione a Treviso, Verona e Vicenza.

I dati anagrafici o quelli relativi ai permessi di soggiorno, però, non forniscono l'esatta dimensione del fenomeno perché, nonostante le numerose disposizioni normative recenti, un numero cospicuo di soggetti vivono nel nostro Paese e nella nostra Regione come clandestini.

Dai dati relativi ai permessi di soggiorno si rileva che dal 1997 al 1998 la presenza degli stranieri si è intensificata, con una concentrazione nelle province di Vicenza, Verona e Treviso che, nell'ultimo anno, ha registrato l'incremento più elevato pari al 26% mentre a Padova c'è stata una leggera diminuzione.

Dal 1993 viene effettuata dall'ISTAT una rilevazione sugli stranieri registrati presso le anagrafi comunali che permette di rilevare quella parte di presenza straniera regolare che ha anche provveduto a registrarsi presso l'anagrafe. Attraverso questa indagine è possibile rilevare la presenza degli stranieri dimoranti stabilmente in Italia e nel Veneto compresi i minorenni: dal 1° gennaio 1998 i cittadini stranieri residenti nel nostro Paese sono cresciuti del 73% rispetto al 1993 e nella nostra Regione sono aumentati del 111,7% .

Il fenomeno coinvolge non solo le città di dimensioni medio-grandi, ma anche le aree prive di poli urbani di dimensioni rilevanti delle province venete esclusione fatta per quelle di Rovigo e Belluno.

Nel Grafico 2.2 si può confrontare l'andamento migratorio degli ultimi anni nelle province venete.

La componente straniera potrebbe essere in grado di modificare la situazione demografica esistente se continuerà a rafforzare progressivamente e stabilmente la propria presenza nel Veneto e darà il proprio contributo alla fertilità.

Anche l'analisi dei movimenti migratori con l'estero permette quindi di evidenziare la dinamicità della nostra regione e in particolare delle province di Verona, Treviso e Vicenza, che, fungendo da polo di continua attrazione, condizionano fortemente lo sviluppo economico ed industriale del Veneto, ormai da molti anni divenuta terra di immigrazione e non più di emigrazione.

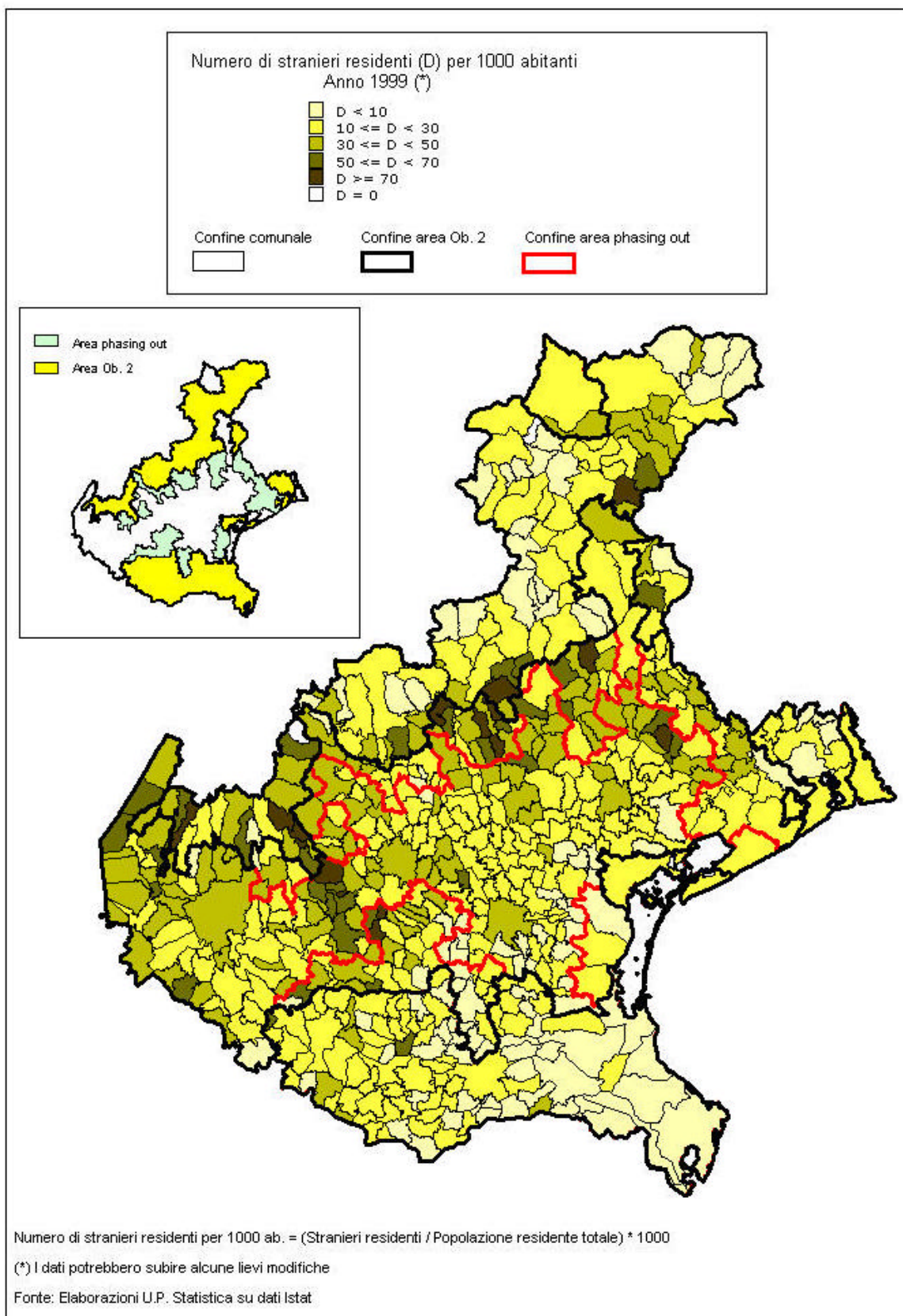
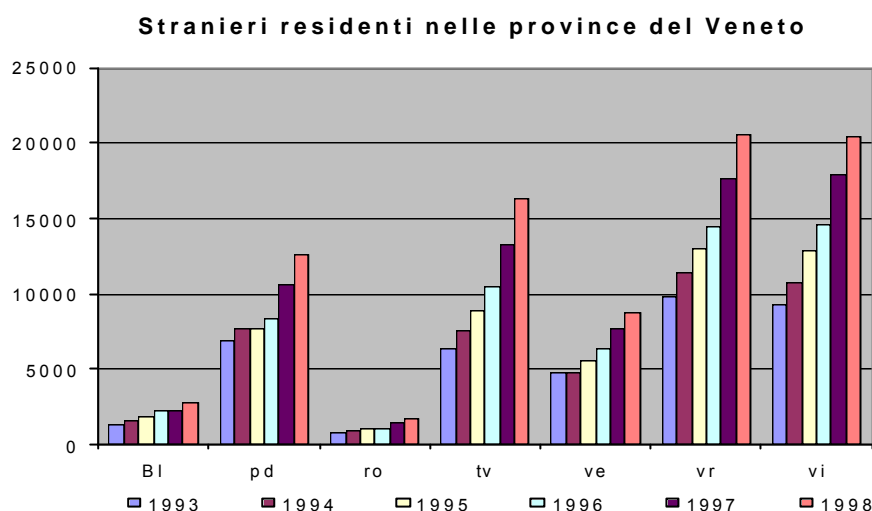


Grafico 2.2



Fonte: ISTAT

2.2.2 La situazione demografica nelle aree Obiettivo 2

Le aree obiettivo 2 si distinguono per una densità di popolazione decisamente inferiore a quella media della regione.

Una situazione di forte degrado caratterizza la montagna veneta con un valore pari a circa 1/5 di quello medio regionale. La laguna con quasi 551 abitanti per Km² si discosta nettamente. Va ricordato a tale proposito che concorrono a formarla gli unici comuni classificati come centri urbani (Venezia e Chioggia), parzialmente delimitati dal Programma.

Per numero di stranieri residenti calcolati ogni 1000 abitanti, la montagna veneta si colloca al primo posto con valori superiori a quello medio regionale e ciò va ricondotto non alla numerosità del fenomeno in tali zone quanto alla bassa densità della popolazione residente.

Le altre aree non manifestano oscillazioni di rilievo.

Per quanto attiene l'indice di vecchiaia le aree obiettivo 2 evidenziano valori più elevati della media e un posto di rilievo è occupato dalle zone urbane (Venezia e Chioggia) con un indice superiore a 201, a conferma del fatto che la popolazione non quattordicenne è circa la metà di quella con età superiore ai 65. L'indice di dipendenza è più elevato nelle zone obiettivo 2 con oscillazioni tra le diverse aree relativamente contenute.

Quello di ricambio non si diversifica dall'indice di vecchiaia.

A tale proposito, il dato più preoccupante è sempre rappresentato dai comuni urbani (Chioggia e Venezia).

Tabella 2.3

Densità della popolazione residente (abitanti per Km²) e numero di stranieri residenti per 1000 abitanti. Anno 1999

| Area | Densità della popolazione residente | Numero di stranieri residenti per 1000 abitanti (°) |
|-----------------------|-------------------------------------|---|
| VENETO | 245.31 | 25.94 |
| Area ob. 2 | 128.52 | 17.10 |
| di cui | | |
| Montagna veneta | 56.25 | 26.88 |
| Veneto meridionale | 148.40 | 13.11 |
| Veneto orientale | 148.18 | 14.12 |
| Laguna* (aree urbane) | 550.97 | 15.74 |

Densità della popolazione residente = Popolazione residente / Superficie in Km²

Numero di stranieri residenti per 1000 ab. = (Stranieri residenti / Popolazione residenziale totale) * 100

(°) I dati potrebbero subire alcune lievi modifiche

(*) dato relativo alla totalità dei territori comunali di Venezia e Chioggia.

Fonte: Elaborazioni U. P. Statistica su dati Istat

Tabella 2.4

Indice di vecchiaia, dipendenza e ricambio. Anno 1998

| Area | Indice di vecchiaia | Indice di dipendenza | Indice di ricambio |
|-----------------------|---------------------|----------------------|--------------------|
| VENETO | 132.21 | 44.40 | 119.31 |
| Area ob. 2 | 170.62 | 47.17 | 133.75 |
| di cui | | | |
| Montagna veneta | 150.32 | 49.75 | 113.86 |
| Veneto meridionale | 167.59 | 47.26 | 122.05 |
| Veneto orientale | 138.87 | 42.61 | 119.64 |
| Laguna* (aree urbane) | 201.31 | 46.12 | 175.50 |

Indice di vecchiaia = $(P_{65 \text{ e oltre}} / P_{0-14}) * 100$

Indice di dipendenza = $[(P_{65 \text{ e oltre}} + P_{0-14}) / (P_{15-64})] * 100$

Indice di ricambio = $(P_{60-64} / P_{15-19}) * 100$

(*) dato relativo alla totalità dei territori comunali di Venezia e Chioggia.

Fonte: Elaborazione U. P. Statistica su dati Istat

Tra le zone rurali, particolarmente significative dal punto di vista demografico, vanno ricordate le provincie di Belluno e Rovigo.

Zone rurali: le provincie di Belluno e di Rovigo

Il preoccupante fenomeno del calo della popolazione e di invecchiamento nelle aree montane giustifica la situazione di declino e di relativa marginalità di tali aree rispetto ad altre della regione. Sono significative al riguardo le variazioni registrate in alcuni indicatori demografici: tasso di natalità, tasso di mortalità, indice di invecchiamento, struttura per età.

Sono di notevole rilievo le modificazioni demografiche avvenute in provincia di Belluno, unica provincia interamente montana della nostra Regione con una popolazione tra le più vecchie dell'arco alpino. Oltre agli effetti della bassa natalità e fecondità che coinvolge in generale tutti i paesi del Nord Europa si sentono anche gli effetti del forte esodo degli anni del dopoguerra che ha profondamente influito sulla struttura per età della popolazione.

Il calo della fecondità, da un lato, ed il progressivo invecchiamento dall'altro, hanno comportato un forte calo del tasso di incremento naturale della popolazione, oggi su valori negativi per tutta la provincia, tanto che si può parlare di area di "malessere" demografico che spesso si accompagna a situazione di malessere socio-economico.

Emerge pertanto la necessità di adottare strategie di intervento e di sostegno da attuare su tale territorio.

Dai dati dei censimenti si deduce la scarsa capacità di attrazione della provincia di Belluno in cui un più lento processo di sviluppo e di industrializzazione non ha potuto frenare l'esodo migratorio e creare adeguate opportunità occupazionali alla manodopera che progressivamente andava abbandonando l'attività agricola troppo poco redditizia.

Inoltre, il tasso di natalità è molto basso e dato l'elevato indice di invecchiamento della popolazione si alza inevitabilmente il tasso di mortalità creando un saldo naturale negativo (eccedenza dei morti sui nati). Nel bilancio demografico complessivo il fenomeno del calo delle nascite è stato mitigato, negli ultimi anni, dalla lieve inversione di tendenza avutasi nelle correnti migratorie: negli anni Novanta, Belluno è diventata infatti zona di immigrazione.

Il comportamento demografico della popolazione sembra quindi denunciare i caratteri tipici delle aree più sviluppate (calo della natalità) e, nello stesso tempo, sconta le conseguenze del massiccio esodo degli anni passati.

Dagli anni Cinquanta ad oggi il numero dei nati si è più che dimezzato, passando da una media di 4.000 a circa 1.600 nati per anno; il tasso di natalità è così sceso dal 16 all'8 per mille, valore tra i più bassi in Italia.

Nello stesso tempo la mortalità, già arrivata a livelli relativamente bassi e difficilmente riducibili, dato anche l'elevato invecchiamento della popolazione, sembra essersi stabilizzata su un tasso medio annuo del 12 per mille.

Ne segue uno sbilancio nati-morti del *meno* 4 per mille medio annuo, corrispondente ad un saldo naturale negativo di circa 800 persone, che la provincia di Belluno soffre ormai da almeno un decennio e che è significativo della situazione di "malessere" demografico in essa presente. Nessuno dei 69 Comuni della provincia presenta oggi un saldo naturale positivo e in non pochi di essi, specie quelli nelle zone più isolate e meno sviluppate, le prospettive di sopravvivenza sono fortemente compromesse.

La dinamica cui si è accennato porta così a definire la provincia di Belluno come una provincia "anziana". L'esame del dato riferito ad alcuni semplici indicatori di struttura, quali la percentuale di popolazione in età giovane ed anziana, consente di cogliere chiaramente il senso e l'importanza delle modificazioni avvenute nel tessuto demografico.

Negli ultimi anni si è progressivamente ridotta la quota di popolazione giovane ed è aumentata la percentuale di popolazione di ultrasessantacinquenni. Si è avuto dunque uno stravolgimento nella composizione per età della popolazione che vede ora largamente prevalere la componente anziana su quella giovane: oggi ogni cento residenti in età inferiore ai 15 anni si contano ben 138 anziani, contro i 41 di quarant'anni fa.

Si tratta di modificazioni di non poco conto e di forte impatto sul sistema sociale ed economico, dalla scuola al lavoro, al sistema previdenziale e dell'assistenza e che, in assenza di forti modificazioni nel comportamento riproduttivo della popolazione, continueranno a far sentire i loro effetti anche in futuro.

L'attuale fase di declino demografico non può ragionevolmente far pensare ad una inversione di tendenza nel breve termine: la contrazione delle classi giovanili continuerà ad accompagnarsi con l'aumento di incidenza di quelle anziane ed, in termini territoriali, con l'ulteriore spopolamento delle zone più "alte" ed isolate, che sono anche quelle in cui più necessaria sarebbe la presenza dell'uomo per la salvaguardia del territorio.

Modificazioni di rilievo si sono avute nella distribuzione territoriale della popolazione.

La parte attiva della popolazione preferisce le aree più dotate sotto il profilo dei servizi e delle opportunità occupazionali, a svantaggio delle aree in quota e meno dotate. I due soli Comuni di Belluno (35.000 abitanti) e di Feltre (19.000 abitanti) raccolgono oggi il 26% dell'intera popolazione della provincia; tale percentuale sale al 43% se si aggiungono i 5 Comuni di Sedico (8.300 abitanti), Ponte nelle Alpi (7.900), Cortina d'Ampezzo (6.700), Mel (6.300) e S. Giustina (6.300), unici Comuni della provincia, insieme a Belluno e Feltre, con più di 5.000 abitanti e tutti, ad eccezione di Cortina, situati nella parte bassa della provincia. Il restante 57% della popolazione è distribuito su 60 Comuni, di cui 17 con meno di 1.000 residenti e 20 tra i 1.000 e i 2.000 abitanti.

Se tale dato è indicativo del permanere di una residenzialità ancora abbastanza diffusa sul territorio, con la presenza di molti centri di ridotte dimensioni, non si deve però dimenticare che questi ultimi sono situati in prevalenza nelle zone di relativo maggior isolamento e vedono ancora più accentuata che altrove la presenza di popolazione anziana, perché maggiormente attaccata al territorio di origine, ma ormai spesso incapace di garantirne la salvaguardia e lo sviluppo.

Le forze più giovani, invece, attratte dalle migliori condizioni occupazionali e reddituali offerte dalle zone più industrializzate di fondovalle hanno progressivamente spostato la residenza verso tali zone, abbandonando l'attività agricolo-zootecnica e forestale.

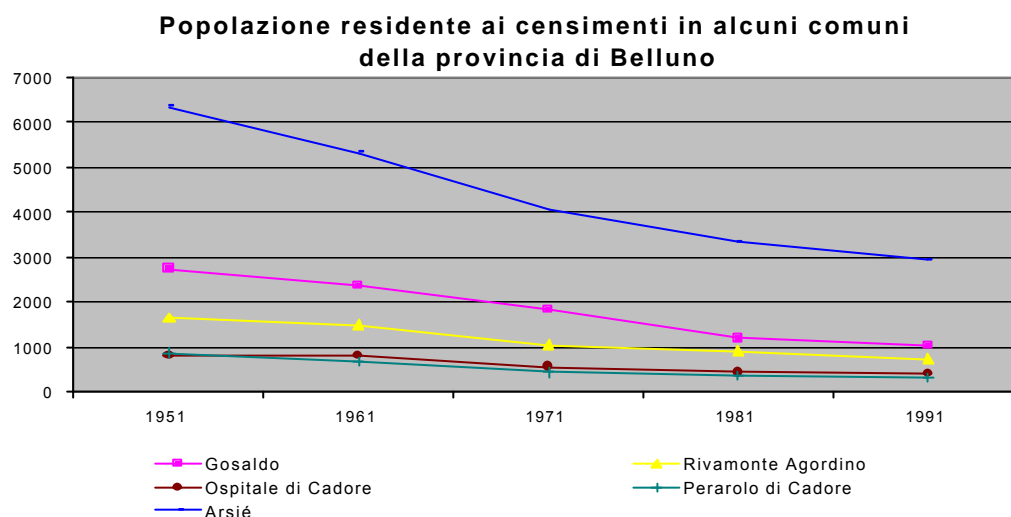
Un significativo contributo al processo di scelta della residenza è stato dato dal cambiamento della dinamica occupazionale. Negli ultimi 40 anni si è avuto anche per la provincia di Belluno un avvio del processo di industrializzazione che ha spostato manodopera dal settore primario agli altri settori che si sono sviluppati maggiormente nelle aree di fondovalle lungo l'asta del Piave o in quelle di più spiccata vocazione turistica.

Ne deriva una ulteriore accentuazione del grado di marginalità di alcune zone meno dotate sotto il profilo dei servizi e dello sviluppo socio-economico in genere, con

un processo che si autoalimenta, per la stretta interdipendenza tra variabili demografiche ed economiche.

Il grafico seguente evidenzia l'andamento della popolazione residente ai censimenti dal 1951 al 1991 in alcuni comuni del bellunese dove il fenomeno del "malessere demografico" è particolarmente evidente.

Grafico 2.3



Fonte: Regione Veneto – Servizio statistico

La provincia di Rovigo, come precedentemente evidenziato, è caratterizzata da una dinamica demografica molto simile a quella del Bellunese. E' stata interessata anch'essa dal grande esodo degli anni '70 che ha costretto la popolazione attiva a spostarsi verso zone economicamente più vantaggiose e ha impoverito il territorio del potenziale di popolazione (in età feconda) in grado di garantire il normale ripopolamento.

Oltre il 25% dei comuni della provincia ha una variazione percentuale della popolazione di oltre il -50% dal censimento 1951 al censimento 1991 e oltre il 50% dei comuni ha nello stesso periodo una variazione di oltre il -40%. Solo 4 comuni di tutta la provincia hanno avuto un incremento negli ultimi quarant'anni (Rosolina, Occhiobello, Castelmassa, Rovigo).

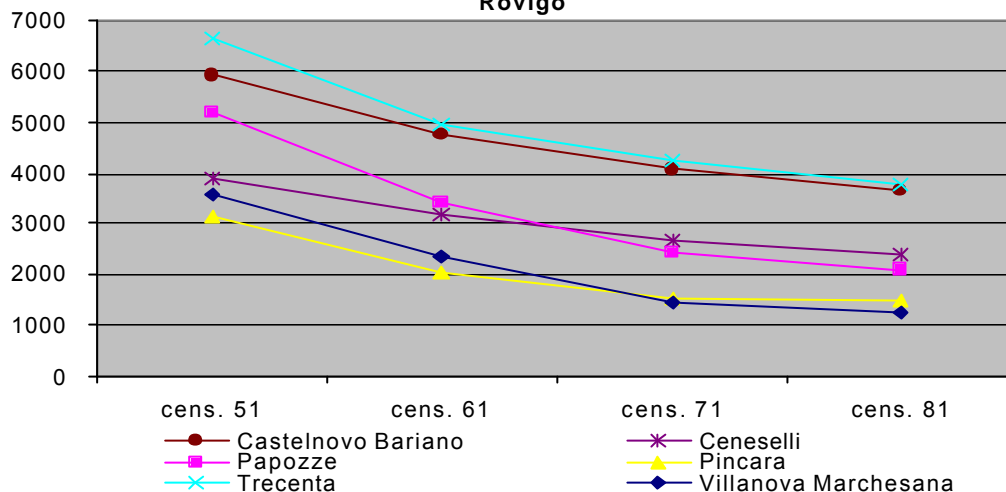
Il calo demografico avutosi complessivamente nella provincia di Rovigo, che passa da 253.439 unità del 1975 a 244.072 unità nel 1998 (con un tasso di variazione medio annuo pari a -1,6 per mille) è attribuibile alle stesse cause che hanno comportato la diminuzione della popolazione in provincia di Belluno:

- diminuzione della natalità che passa da valori pari a circa il 13 (x1000) dell'inizio degli anni '70 a valori pari al 7 (x1000) degli anni '90, il più basso delle province del Veneto (inferiore di un punto circa rispetto a quello della provincia di Belluno e di quasi due punti più basso di quello regionale);
- invecchiamento della popolazione;

- scarsa attrattiva della zona, che pur presentando un saldo migratorio positivo non riesce comunque a compensare il saldo naturale negativo.

Grafico 2.4

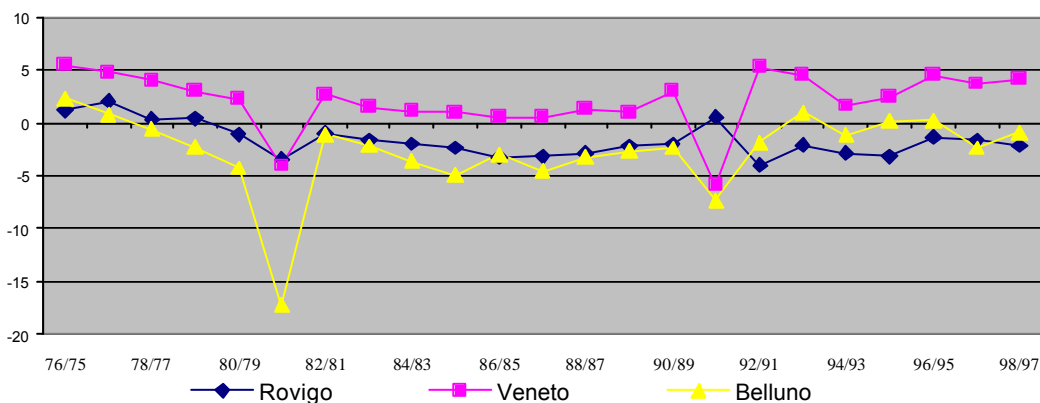
Popolazione residente ai censimenti in alcuni comuni della provincia di Rovigo



Fonte: Regione Veneto – Servizio statistico

Grafico 2.5

Tassi di crescita della popolazione: confronto Veneto-Rovigo-Belluno. Anni 1976 - 1998



Fonte: Regione Veneto – Servizio statistico

Zone urbane: Venezia e Chioggia

Data la specificità del territorio del comune di Venezia che si estende tra laguna, litorale, terraferma è opportuno analizzare l'andamento demografico aggregando i dati per centro storico, estuario, terraferma. Anche la provincia di Venezia è caratterizzata dal fenomeno del calo demografico. In particolare Venezia

città è caratterizzata da forti esodi dal centro storico verso la zona di Mestre e verso i comuni limitrofi.

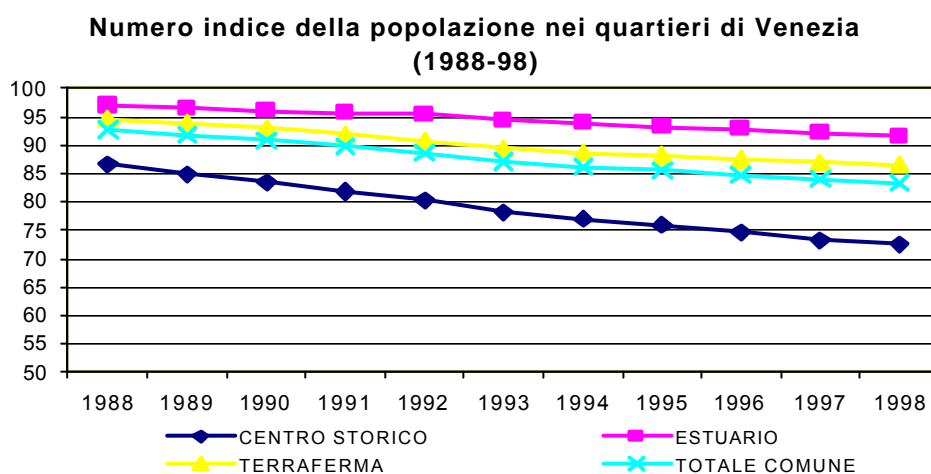
Questo dato che non si evidenzia facilmente nelle tavole statistiche è sintomo comunque di una situazione di disagio che vive la popolazione di Venezia.

L'andamento demografico del comune è caratterizzato da un calo tendenziale della popolazione residente, a partire dagli anni settanta che si connota dapprima come fenomeno interno, poi esterno.

La flessione della popolazione residente coinvolge tutte le aree del comune.

Dal grafico seguente maggior importanza relativa sembra avere il calo subito del quartiere centro storico.

Grafico 2.6



Fonte: Regione Veneto – Servizio statistico

Se si analizza la situazione dei quartieri di Venezia particolarmente evidente è il disagio demografico di alcune zone del centro storico e dell'estuario. I grafici di seguito riportati illustrano l'andamento dei numeri indici della popolazione dei quartieri di Venezia negli ultimi 11 anni.

Considerando i residenti per classi di età, ai dati assai confortanti di Cavallino Treporti in cui l'età media nel 1998 è di circa 41,13 anni e l'indice di vecchiaia 1,3 come a Pellestrina, si può rilevare che gran parte della popolazione del comune è strutturalmente vecchia, nella maggior parte delle zone l'indice è superiore a 2: ciò significa che per ogni persona con meno di 20 anni ci sono due persone con più di 60 anni, ciò ha come è facile immaginare delle ripercussioni sul ricambio generazionale e sulle possibilità di crescita futura della popolazione del Comune di Venezia.

La situazione di declino demografico tipica di alcune aree marginali della Regione si riscontra anche nel Comune di Chioggia; dal grafico che segue, si evidenzia un particolare trend negativo del tasso di crescita della popolazione negli ultimi anni.

A differenza del Polesine dove si è avuto un marcato esodo nel primo dopo guerra e si è comunque mantenuto un costante andamento decrescente anche negli anni recenti, il Comune di Chioggia è passato da un livello di crescita sostenuta e

comunque in linea con la media regionale a livelli di decremento particolarmente marcati negli anni '90.

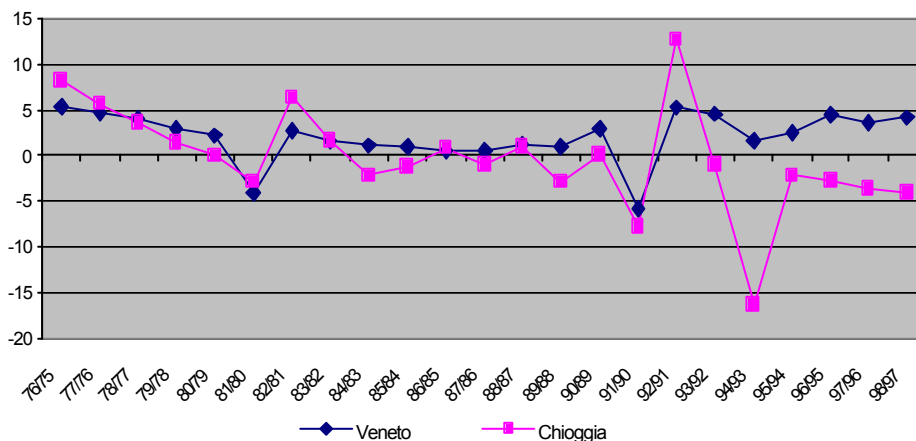
Il fenomeno di spopolamento che sta caratterizzando il Comune in questi ultimi anni è determinato più da fenomeni di emigrazione che di calo della natalità: il saldo migratorio (come si può vedere nel Grafico 2.8) è infatti pesantemente negativo.

Si può ipotizzare che i fattori che hanno determinato la migrazione della popolazione siano i seguenti:

- Chioggia, come altre zone di interesse turistico, soffre del fatto che la sua economia è basata prevalentemente sul turismo balneare non adeguatamente valorizzato e qualificato che non garantisce livelli di reddito adeguati e piena occupazione;
- per effetto delle politiche comunitarie restrittive in materia di pesca (limitazione dello “sforzo pesca”) inoltre, anche l’attività ittica non si può ritenere sufficiente a garantire un livello adeguato di occupazione contribuendo all’esodo della popolazione;
- la mancanza di infrastrutture di trasporto adeguate (ferrovia, strade di collegamento veloce) non agevolano i collegamenti con aree più sviluppate in modo da permettere alla popolazione di mantenere la residenza nel Comune pur spostandosi per lavoro.

Grafico 2.7

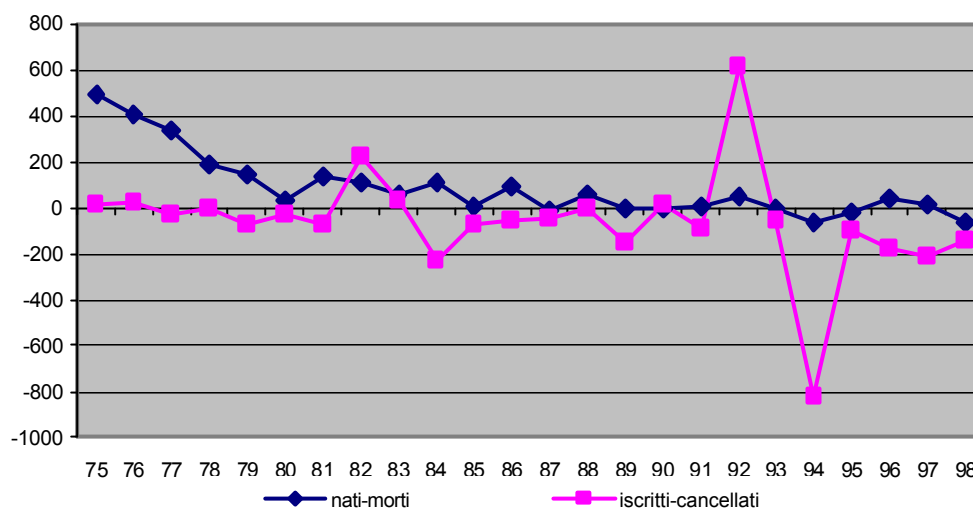
Tasso di crescita della popolazione nel Veneto e nel comune di Chioggia.
Anni 1976-1998



Fonte elaborazioni su dati Istat – (Il dato relativo all’anno 1991 risente delle correzioni dovute al censimento demografico)

Grafico 2.8

Confronto tra saldo naturale e saldo migratorio nel comune di Chioggia - Anni 1997-1998



Fonte: elaborazioni su dati Istat – (Il dato relativo all'anno 1991 risente delle correzioni dovute al censimento demografico)

2.3 Il settore primario

Il valore aggiunto prodotto annualmente dal sistema agro-alimentare veneto assomma a quasi 9.800 miliardi di lire correnti nel 1996, dei quali, 6.253 attribuibili al settore primario e 3.520 all'industria alimentare (Fonte: ISTAT - Conti economici regionali 1980-96). L'esame dei dati espressi in lire costanti 1990, fa emergere un quadro piuttosto dinamico, che vede il sistema agro-alimentare regionale crescere in termini reali ad un tasso medio annuo dell'1,6 %, come risultante di un'espansione del settore primario più contenuta (0,8% annuo) e di una crescita della attività di trasformazione alimentare del 2,9% annuo. I diversi ritmi di crescita settoriale riscontrati a livello regionale sono i responsabili del mutato peso che il sistema agro-alimentare regionale ha sul complesso dell'economia veneta.

Le dinamiche produttive del settore primario

In termini di produzione lorda vendibile invece il fatturato del settore è di circa 7.000 miliardi di lire. La produzione di beni finali costituisce circa i due terzi della produzione agricola complessiva. La differenza tra i due aggregati è rappresentata dai consumi intermedi - le spese per l'acquisto dei mezzi tecnici con esclusione degli ammortamenti - la cui incidenza percentuale è attualmente intorno al 31%.

Le dinamiche produttive all'interno del settore agricolo si differenziano in misura notevole se si prendono in considerazione i singoli comparti produttivi. Nell'agricoltura veneta risultano adeguatamente rappresentati quasi tutti i principali prodotti dell'agricoltura continentale e di quella mediterranea, se si eccettuano alcune produzioni tipicamente adatte a climi più caldi, quali gli agrumi, l'uva da tavola e l'olio

d'oliva. In particolare i prodotti zootecnici rappresentano il comparto più rilevante, coprendo circa la metà della produzione vendibile, seguiti dai prodotti delle colture erbacee con quasi un terzo, mentre la quota rimanente (18,4%) è data dai prodotti delle colture arboree.

Esaminando in modo più dettagliato la composizione produttiva relativa al triennio 1995-97, tra i prodotti zootecnici è il settore avicolo che detiene la quota maggiore di produzione vendibile (circa 1200 miliardi) seguito dal settore dei bovini da carne (860 miliardi) e dal settore lattiere (810 miliardi). Tra le colture erbacee le ortofloricole detengono il primato con una produzione valutabile intorno ai 935 miliardi, mentre tra le altre produzioni erbacee prevalgono i cereali con circa 800 miliardi di produzione lorda vendibile. Le colture industriali si attestano su valori intorno ai 230 miliardi per la barbabietola e ai 150 e 100 miliardi rispettivamente per soia e tabacco. Infine tra le coltivazioni legnose primeggia il comparto vitivinicolo con circa 800 miliardi, seguito dal comparto delle frutticole che ha un giro d'affari di circa 500 miliardi.

In una ipotetica graduatoria delle regioni sulla base del fatturato dei singoli comparti troviamo il Veneto quasi sempre nelle posizioni di testa.

L'evoluzione nel tempo appare molto diversificata e parzialmente orientata verso una estensivazione dell'attività produttiva. I comparti che aumentano la quantità prodotta ad un ritmo superiore a quello medio dell'intero settore agricolo riguardano le produzioni cerealicolo-industriali (+3,4%), gli avicunicoli (+2,2%) e la carne suina (+1,3%). In regresso appaiono i prodotti vitivinicoli (-2,4%), il comparto del latte (-0,2%) e anche l'ortofloricoltura (-0,4%).

Le imprese e l'occupazione nel settore

Il numero delle imprese agricole venete secondo dati ISTAT 1996 è di circa 193.000, se tuttavia si fa riferimento alle imprese iscritte alle Camere di Commercio, Industria, Agricoltura e Artigianato del Veneto (CCIAA) nel 1997 (con volume d'affari superiore ai 5 milioni di lire), il numero declina drasticamente a 124.500. La SAT (superficie aziendale totale) veneta è di circa 1.144.000 ettari. La SAU (superficie agricola utilizzata) è attestata su 877.700 ettari.

L'aspetto più rilevante degli ultimi anni consiste nella diminuzione - sia in termini numerici che di SAT o SAU - delle aziende al di sotto dei 10 ettari di SAT e dei 5 ettari di SAU, accompagnata da un aumento tendenziale di quelle oltre tali limiti. Ciò significa che i vantaggi offerti dalle economie di scala riescono, seppur lentamente, a superare tutti i vincoli legali e personali che si frappongono al processo di ampliamento delle aziende.

Durante gli anni '90 l'occupazione in agricoltura nel Veneto ha subito una significativa contrazione con la perdita di circa 36 mila unità, pari al 26% della forza lavoro del settore nel 1990, portandosi sui 100.000 addetti.

Al riguardo si può rivelare che sul totale degli occupati l'incidenza dei lavoratori agricoli nel Veneto passa dal 7,2% al 5,2%, le femmine del 5,7% al 2,9%, mentre i lavoratori dipendenti, rispetto al totale del lavoro dipendente passano dal 2,7% al 2,9%.

L'attività agrituristica

L'attività agrituristica rappresenta una componente importante dell'economia rurale della Regione Veneto. Le imprese agrituristiche si trovano in tutto il territorio regionale, anche se si rileva una maggiore concentrazione nelle provincie con zone collinari: Verona, Vicenza e in particolare Treviso. Attualmente ne sono operanti 643, ma a breve è prevedibile l'ingresso nell'attività di altre 200 aziende circa, già iscritte all'elenco regionale degli operatori agrituristiche.

Relativamente all'andamento del comparto, esso è stato piuttosto vivace nell'ultimo decennio offrendo un non trascurabile contributo al mantenimento del paesaggio agrario e impiegando manodopera presso aziende che, altrimenti, stante la loro dimensione o la marginalità dei suoli in cui insistono, non sarebbero state in grado di sostenere.

Gli usi agricoli del suolo

Un primo importante aspetto nell'uso della superficie riguarda l'incremento dei seminativi, passati da 594.000 nel 1990 ad oltre 643.000 ettari del 1996. La loro incidenza in termini di SAT pur essendo più contenuta (56,6%) è comunque decisamente più elevata (solo il 45,6% nel 1990). Ciò appare soprattutto una conseguenza della Riforma della PAC del 1992, che ha premiato la maggior parte delle colture praticate nei seminativi a scapito delle coltivazioni permanenti. E tale incremento concerne in particolare i cereali (+21,5%) tra cui spicca quello del granturco (+29,0%) e la barbabietola da zucchero (+33,3%). In sensibile contrazione appaiono invece la patata, per la quale sono mancate opportune iniziative volte ad una sua maggiore valorizzazione, e le piante industriali, il cui calo sembra ascrivibile soprattutto alla soia, sfavorita nei primi tre anni della riforma della PAC da un prezzo internazionale assai basso e da una percentuale di set aside elevata.

Le coltivazioni legnose agrarie sono passate da 116.000 a 103.700 ettari e si sono concentrate in un numero più ridotto di aziende. Tra queste persiste una notevole diffusione della vite che, nonostante le operazioni di abbandono e di estirpazione incentivate da disposizioni comunitarie, continua ad interessare 72.050 ettari, (il 9% della SAT), privilegiando la produzione di vini di qualità (DOC o DOCG).

Di una certa importanza permane la frutticoltura che, sebbene interessi solo il 2,2% della superficie, è praticata in oltre 13.000 aziende (6,7% del totale). Sensibile appare il processo di concentrazione-specializzazione: gli ettari, circa 25.500, sono diminuiti del 18,5%, ma - analogamente alla viticoltura - la contrazione più marcata riguarda il numero delle aziende frutticole (-32,1%).

Le imprese con allevamenti negli ultimi sei anni hanno registrato un calo di oltre 20.000 unità. Tale calo è generalizzato per tutti i tipi di allevamento, ma è più marcato per quello bovino dal latte, che vede più che dimezzato il numero delle unità produttive.

Nelle zone di montagna i prati permanenti e i pascoli costituiscono la coltivazione più rilevante e talora esclusiva, interessando quasi l'11% della SAT, con quasi 125.800 ettari.

Infine dal confronto fra il 1996 e il 1990 emerge un forte aumento della superficie a boschi di circa 100.000 ettari, probabilmente imputabile alla cessazione di numerose aziende agricole nelle aree montano-collinari della Regione.

Forte appare il processo di concentrazione, in particolare per l'allevamento bovino.

Il mantenimento dell'occupazione agricola soprattutto in queste aree pare sempre legato alla competitività dell'impresa e della filiera e alla dotazione di infrastrutture efficienti a sostegno delle attività agricole e agroalimentari. La creazione di nuova occupazione rurale va dunque incentivando:

- le attività complementari a quella agricola produttivistica ed i relativi mercati, in particolare le attività agrituristiche, agroambientali, artigianali;
- l'ideazione e lo sviluppo di nuovi prodotti e attività;
- il ricambio generazionale e l'imprenditoria giovanile;
- l'aumento della qualità in termini di servizi aggiunti delle produzioni agricole, rispettando la caratteristica di alto assorbimento occupazionale dell'industria agroalimentare veneta.

2.4 Il settore secondario

Il Veneto si trova oggi a fronteggiare una concorrenza interna ed estera sempre più numerosa e agguerrita, che non lascia molto spazio ad uno sviluppo puramente quantitativo. In una situazione di mercato in rapida e continua evoluzione l'ulteriore passo in avanti per il complesso delle economie locali va fatto soprattutto sul piano della qualità globale, dell'innovazione di processo e di prodotto.

Negli ultimi quattro anni tra le imprese manifatturiere solo le società di capitale, in linea di massima le più attrezzate a fronteggiare la sfida del mercato globale, sono aumentate di numero (+1.829 unità) a fronte di un complessivo calo di 2.687 imprese non di capitale, di cui oltre 2.100 ditte individuali. Una significativa selezione che ha severamente sfoltito la presenza della piccola imprenditorialità nei comparti del tessile e abbigliamento, delle occhialerie e del mobile, settori tradizionalmente di punta dell'export veneto.

La piccola impresa vede in questo scenario perdere la sua reale capacità di far fronte alle sfide dello scenario competitivo prossimo futuro.

In un'economia sempre più imperniata sull'innovazione e la conoscenza a tutti i livelli, la dimensione della singola unità produttiva non conta più come in passato. E' necessario che le imprese siano in grado di interagire con i fornitori, con la distribuzione, con le banche e i clienti, valorizzando la capacità di ogni operatore di innovare prodotti e processi.

Più che la generica attitudine ad aumentare la dimensione, vale oggi per le imprese la capacità di inserirsi a pieno titolo nelle reti della divisione internazionale del lavoro, o di essere esse stesse a dare vita alla rete, imponendo marchi propri e standard operativi. Nonostante gli indubbi progressi in tale direzione, l'impresa veneta deve fare i conti con una situazione locale ancora caratterizzata da significative carenze nel campo della logistica, dei trasporti, del credito e finanza, dei servizi alle imprese e del sistema formativo. Questo ritardo, per un sistema produttivo in larga misura imperniato su prodotti spesso di qualità, ma in settori come quelli della moda, della meccanica e componentistica, fortemente reattivi alle variazioni di prezzo e comunque

soggetti ad una crescente concorrenza internazionale, deve essere necessariamente colmato.

Nell'attuale difficile congiuntura si teme, in particolare, che il sistema dell'imprenditorialità diffusa non sia ancora adeguatamente preparato a recepire l'innovazione informatica ed a sfruttare adeguatamente il potenziale delle reti come leve per favorire le comunicazioni fra imprese e l'innovazione tecnologica.

Per superare le difficoltà già esistenti in un mercato globale è necessario che le PMI siano inserite in gruppi e reti di impresa al fine di "sfruttare" le opportunità di innovazione che altrimenti sarebbero più difficili da conseguire per la singola piccola impresa: vi è infatti il rischio che il sistema artigianale e della piccola impresa non sia in grado di mantenere le posizioni sin qui raggiunte.

La piccola impresa e il mercato globale

Il sistema delle piccole e medie imprese si trova nella necessità di muoversi per poter accedere ai circuiti internazionali della divisione del lavoro.

Una recente indagine dell'Unioncamere ha rilevato che la nostra regione, con il 23,5% di PMI che hanno indicato nel mercato estero il loro principale sbocco commerciale, a fronte del 16,6% rilevato nel Nord Est e del 16,3% dell'Italia, conferma una consolidata vocazione internazionale. Il Veneto, infatti, è in testa sia per la quota estera in Europa, che in ambito extraeuropeo.

La propensione ad investire all'estero è pari a quella nazionale (0,8% di PMI che hanno programmato investimenti all'estero). Le imprese venete hanno per contro segnalato, rispetto all'Italia e al Nord Est, un maggior interesse nella ricerca sia di nuovi mercati che di nuovi prodotti da collocare all'estero, mentre scarsamente considerata è risultata l'ipotesi del lancio di nuovi prodotti sul proprio mercato.

Si rileva, inoltre, che la situazione delle imprese venete per ciò che riguarda il rapporto di subfornitura segnala una presenza modesta, praticamente allineata alla media nazionale. Dal lato della committenza, si registra in Veneto una tendenza analoga al resto del paese: circa il 30% delle imprese ha dato luogo a un rapporto di committenza. Anche l'affidamento di servizi ad altre imprese, messo in atto dall'84,7% delle PMI venete, si scosta di poco dal dato nazionale, mentre la quota di imprese che hanno riassorbito fasi di lavorazione precedentemente affidate all'estero è relativamente più importante rispetto ai valori medi nazionali.

Gran parte delle imprese manifatturiere venete (oltre il 65%) ha dichiarato che non intende effettuare investimenti nei prossimi due anni, rilevando un'incidenza di due, tre punti superiore al dato nazionale ed a quello del Nord Est e che sconta probabilmente gli effetti congiunti della frenata produttiva e reddituale del '98 e della crescente incertezza sull'evoluzione futura dei mercati di sbocco, sia nel breve che nel medio periodo. Le imprese che si propongono comunque di attuare degli investimenti tendono a preferire l'acquisizione o creazione di nuove unità produttive piuttosto che ampliare gli impianti esistenti.

Una scelta che sembra prefigurare per il Veneto una positiva espansione del tessuto manifatturiero di piccole e medie dimensioni, con decisioni di delocalizzazione degli investimenti che confermano, rispetto al resto del paese, una maggior propensione a uscire dai confini regionali e nazionali, con interventi che sempre più spesso vanno al di là del solo obiettivo della riduzione del costo del lavoro.

Le imprese industriali Venete sono presenti con proprie strutture sia nel vicino Est ex comunista, che in Europa, nel Nord Africa o addirittura nel Far East, e sempre più spesso con l'obiettivo più ambizioso di creare in loco nuovi mercati di sbocco per le proprie merci.

Le imprese venete sia quelle medio grandi che quelle piccole, grazie al sostegno e alla consulenza delle Associazioni di categoria, dei Consorzi e delle sempre più numerose imprese nel terziario avanzato hanno trasferito all'estero sia alcune fasi di lavorazione ai fini dell'abbattimento dei costi di produzione che creato una rete periferica di produzione e di vendita. Sul piano occupazionale potrebbe esserci un progressivo aumento dell'occupazione terziaria, sollecitato dall'espansione del turismo e dei servizi alle persone, che dallo sviluppo sempre più ampio e articolato dei settori della finanza e dei servizi alle imprese, campi di attività, questi ultimi due, di importanza strategica per favorire e supportare l'impegno delle piccole e medie imprese sul piano dell'internazionalizzazione, della qualità, della formazione e dell'innovazione che potrebbe compensare le perdite in ambito industriale.

La piccola impresa ha risentito in misura crescente dei processi di globalizzazione dei mercati con conseguenti riflessi sulle strategie produttive e organizzative, oltreché in termini occupazionali.

Si sta rafforzando quindi la tendenza alla delocalizzazione all'estero delle produzioni delle PMI stesse: tale tendenza si è manifestata in maniera rilevante per tutti gli anni '90 e, appare notevolmente rafforzata negli ultimi tempi, tanto da poter parlare di un fenomeno di "internazionalizzazione diffusa" anche tra le imprese di minori dimensioni.

Il fenomeno interessa particolarmente l'intera area del Nord Est, Veneto compreso, ed è attribuibile a diversi fattori, quali il costo del lavoro più basso nei paesi prescelti per la delocalizzazione, la difficoltà di reperire manodopera in Italia, la maggiore flessibilità dei fattori produttivi nei paesi dell'area mediterranea e dell'Est e l'eccesso di vincoli burocratici nonché del peso fiscale che gravano sull'attività di impresa in Italia.

Vi è, peraltro, il rischio che questi processi di trasferimento delle produzioni comportino ripercussioni negative sul tessuto produttivo dei distretti industriali soprattutto in termini di occupazione. Anche i processi di delocalizzazione vanno inquadrati in relazione alle specifiche specializzazioni produttive.

Per lavorazioni particolari in cui è importante il contenuto qualitativo delle produzioni, assume infatti rilievo fondamentale la disponibilità di manodopera con alti livelli di qualificazione ed esperienza, manodopera che non è disponibile in altri paesi, mentre tradizionalmente è presente in territorio veneto. Naturalmente questo ha come conseguenza un elevato impatto del costo del lavoro sui prezzi del prodotto finale, che, però, non incide nel mantenimento delle quote di vendita nei mercati dell'area comunitaria in cui sono prevalenti modelli di consumo di tipo medio-alto.

Dinamica delle piccole e medie imprese

Nel '98 si ha un aumento del 0,4% del numero delle imprese artigiane, con una consistenza che si attesta a fine anno sulle 132.971 unità.

Come si può verificare dalla tabella seguente l'attività di produzione ha un andamento migliore di quella di servizio con un aumento della base produttiva dello 0,3%, in presenza invece di una flessione per l'area dei servizi -0,3%.

Tabella 2.5

Imprese artigiane attive- Situazione al 31 dicembre anni 1995-98

| | Numero imprese | | | | Variazione percentuale | | |
|---------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------------|------------|------------|
| | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | '96/'95 | '97/'96 | '98/'97 |
| Imp. Artig. di produzione | 87.126 | 85.899 | 88.477 | 88.768 | -1,4 | 3,0 | 0,3 |
| Imp. Artig. di servizio | 42.355 | 41.805 | 42.757 | 42.630 | -1,3 | 2,3 | -0,3 |
| Totale imprese | 130.618 | 128.846 | 132.482 | 132.971 | -1,4 | 2,8 | 0,4 |

Fonte: Elaborazione Unioncamere del Veneto su dati ISTAT

Un indicatore dell'evoluzione della struttura produttiva della piccola e media impresa veneta è rappresentata dall'andamento delle Unità locali.

Elaborando i dati sulle unità locali forniti dall'Infocamere si è ottenuta la seguente tabella riassuntiva della situazione per provincia e dell'andamento negli ultimi quattro anni.

Tabella 2.6

Unità locali relative alle piccole e medie imprese per anno e provincia.

| Province | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Verona | 64.110 | 69.492 | 88.956 | 90.988 |
| Vicenza | 63.451 | 68.354 | 83.586 | 84.138 |
| Belluno | 16.394 | 16.583 | 18.804 | 18.828 |
| Treviso | 64.091 | 66.405 | 92.181 | 93.748 |
| Venezia | 63.804 | 66.304 | 84.028 | 85.835 |
| Padova | 75.324 | 96.189 | 106.741 | 108.154 |
| Rovigo | 18.488 | 20.416 | 29.543 | 29.557 |
| Veneto | 365.662 | 403.743 | 503.839 | 511.248 |

Fonte: Nostre elaborazioni su dati Unioncamere

Per il totale regionale si registra un incremento del +1,5% dal 1997 al 1998. E' poco significativo il confronto tra l'anno 1998 e 1995 poiché risente del fatto che dal febbraio 1996 è diventata obbligatoria l'iscrizione al registro imprese da parte degli imprenditori agricoli e dei coltivatori diretti.

Nelle imprese manifatturiere, da un'analisi a livello provinciale, si registra che per il totale dei settori gli andamenti migliori si osservano nelle provincie di Venezia, Rovigo, e Verona, così come per le attività dell'artigianato di produzione (energia, manifatturiero ed edilizia) a fronte di un incremento contenuto a livello regionale (+0,3%) del numero di imprese, si segnalano andamenti superiori sempre per le provincie di Venezia, Rovigo e Verona.

Per le attività di servizio si nota una tendenza negativa rispetto al dato regionale nelle province di Venezia e Verona. Per le attività di servizio i maggiori aumenti della base imprenditoriale, a livello regionale, si sono avuti nel corso del 1998 per la ristorazione (9,4%), servizi alle imprese (+5,3%) e l'istruzione (+5,1%).

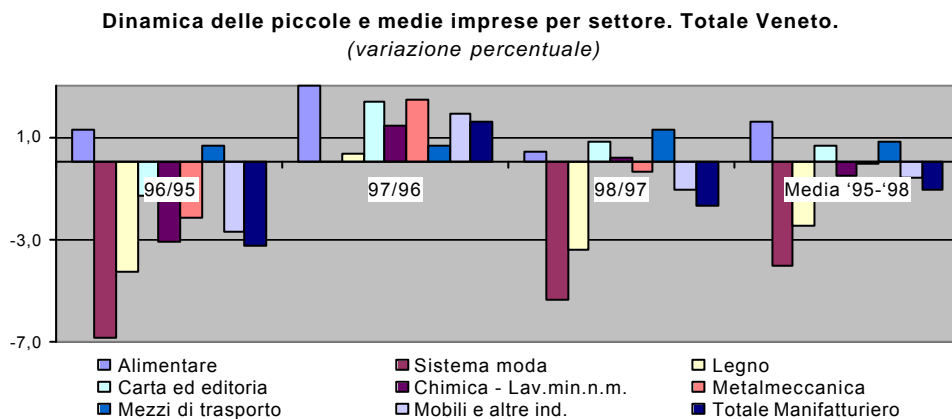
Vi è un progressivo spostamento delle iniziative imprenditoriali verso l'area dei servizi (sia alle imprese che alla persona) ed un contemporaneo ridimensionamento, ormai strutturale, dei settori dei trasporti e delle riparazioni, nei quali è in atto da alcuni anni un processo di ristrutturazione. Tali tendenze sono confermate anche a livello provinciale.

Nel periodo 1995-98, limitando l'analisi alle attività della piccola e media impresa operante nell'area manifatturiera, si individuano alcune linee di tendenza significative emerse nel periodo con riferimento alle principali aggregazioni.

In sintesi, analizzando i tassi di crescita medi (grafico e tabella seguenti) possono riconoscersi:

- una riduzione complessiva della base produttiva di oltre 1600 unità per l'intera regione;
- una espansione delle piccole imprese operative nei settori degli alimentari, della carta ed editoria e dei mezzi di trasporto;
- un andamento assai negativo per le attività del sistema moda (oltre 1200 imprese in meno), del legno, del mobile e della chimica; un arretramento più contenuto per la metalmeccanica.

Grafico 2.9

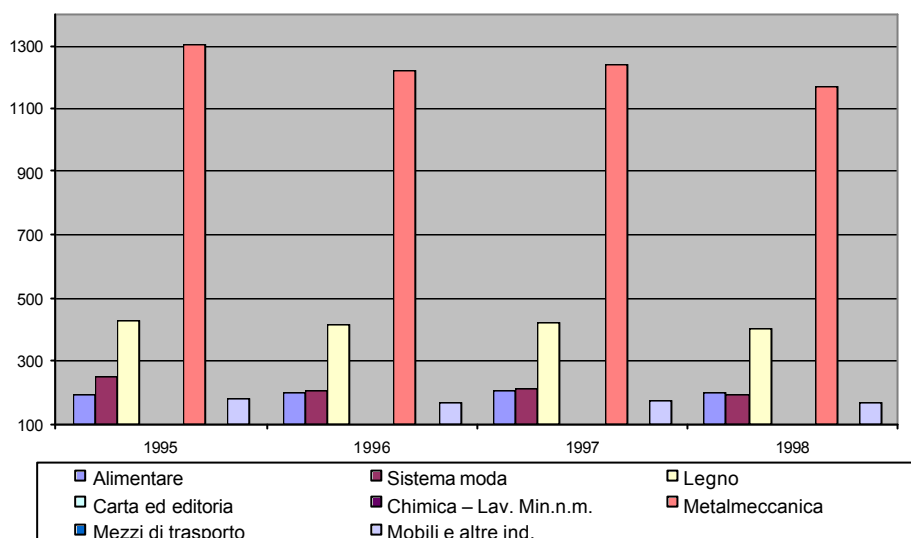


Fonte: Elaborazione Unioncamere del Veneto su dati ISTAT

Nei grafici riportati di seguito sono evidenziati gli andamenti della dinamica delle piccole e medie imprese nei vari settori di attività negli anni dal 1995 al 1998 per provincia. Nella provincia di Belluno la crescita subisce in tutti i settori un brusco arresto mentre la provincia di Rovigo (altra area marginale rispetto al modello Veneto) il fenomeno, pur essendo negativo è maggiormente attenuato e presenta in alcuni settori (carta ed editoria, metalmeccanica, mezzi di trasporto, mobili e altre industrie) una tendenza alla crescita.

Grafico 2.10

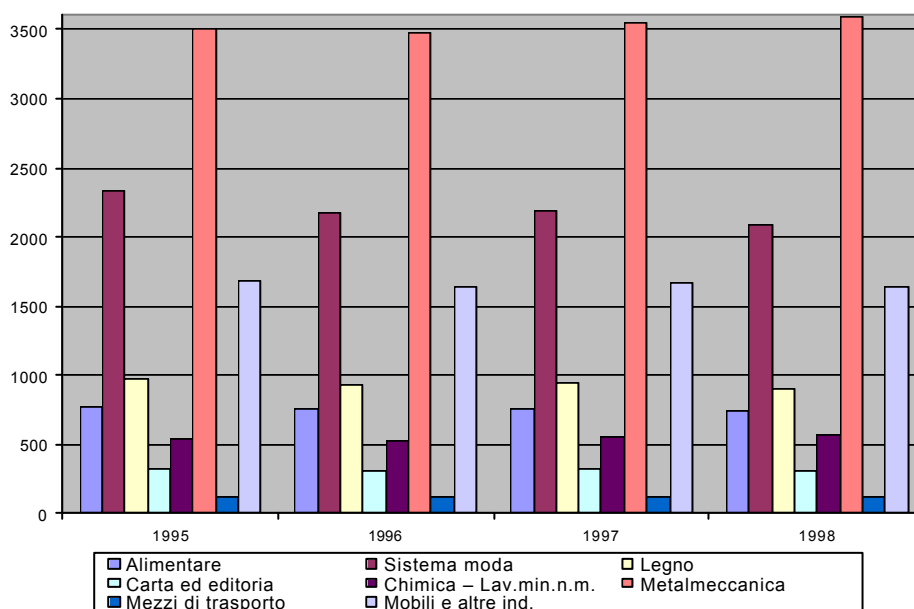
Dinamica delle piccole e medie imprese in provincia di Belluno (1995-1998)



Fonte: ns. elaborazioni su dati Infocamere

Grafico 2.11

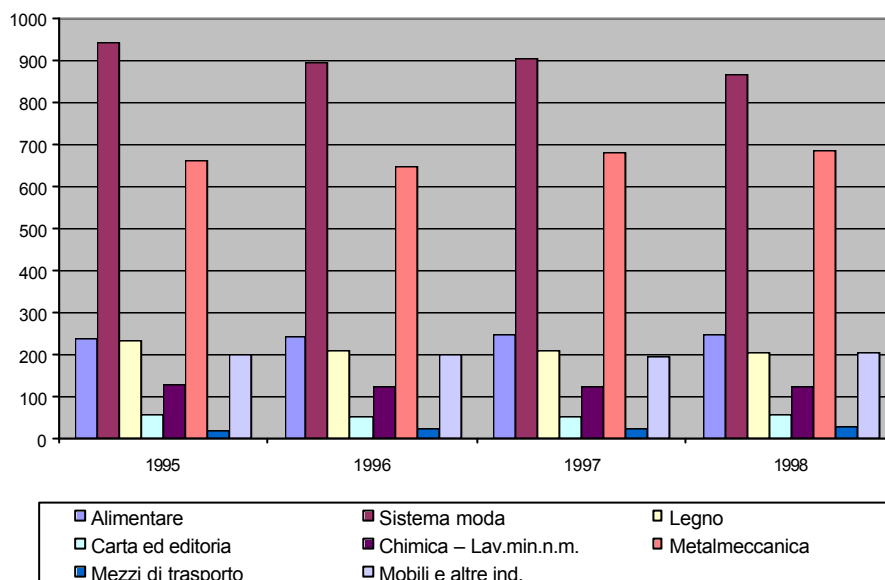
Dinamica delle piccole e medie imprese in provincia di Padova (1995-1998)



Fonte: ns. elaborazioni su dati Infocamere

Grafico 2.12

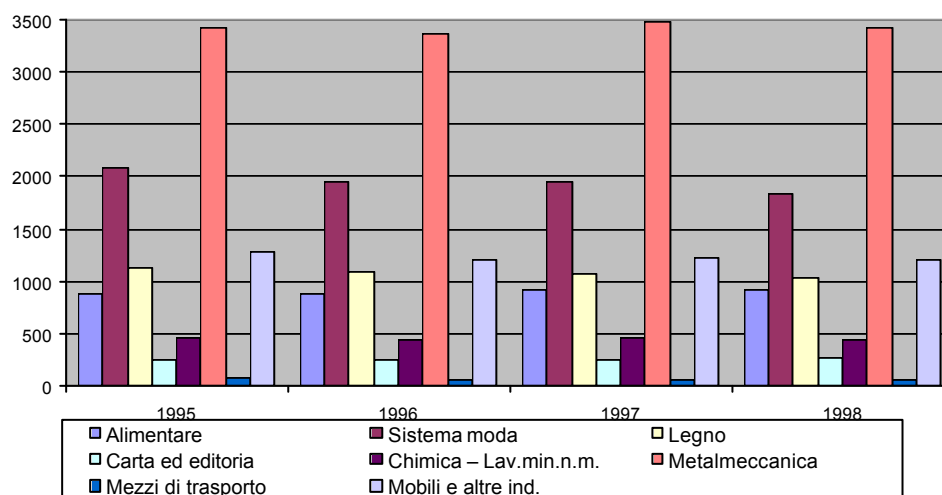
Dinamica delle piccole e medie imprese in provincia di Rovigo (1995-1998)



Fonte: ns. elaborazioni su dati Infocamere

Grafico 2.13

Dinamica delle piccole e medie imprese in provincia di Treviso (1995-1998)



Fonte: ns. elaborazioni su dati Infocamere

Grafico 2.14

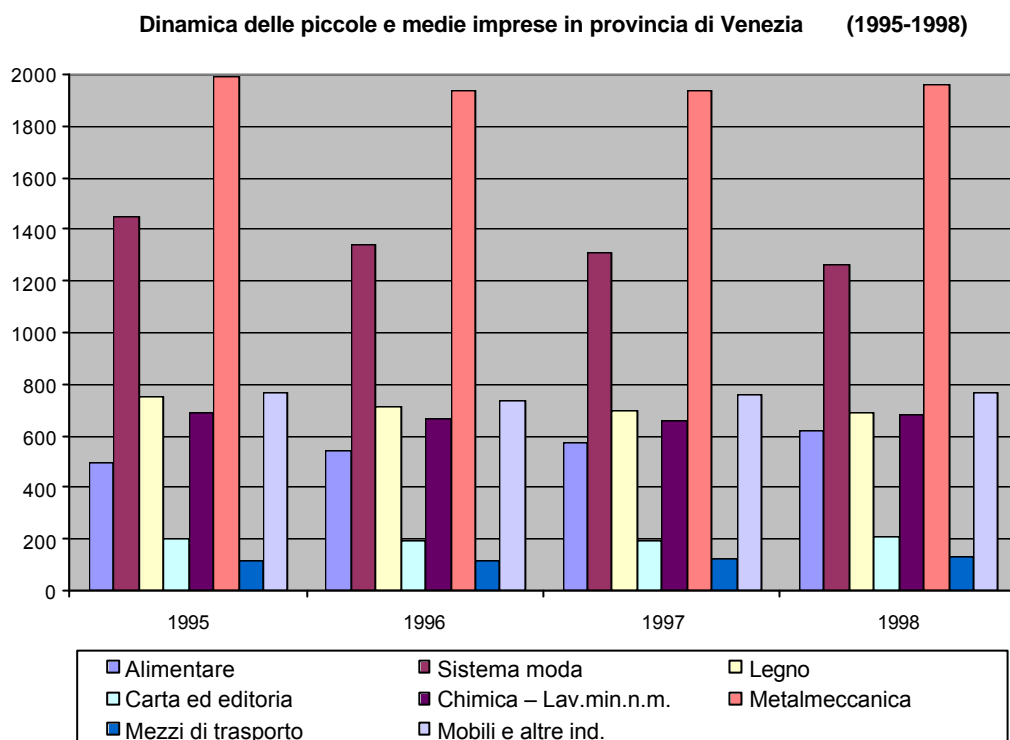


Grafico 2.15

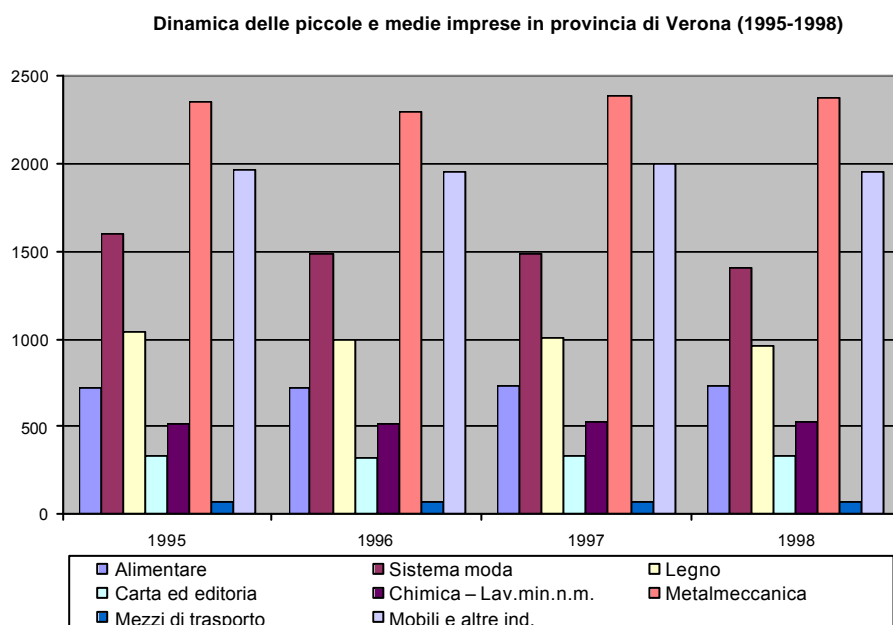
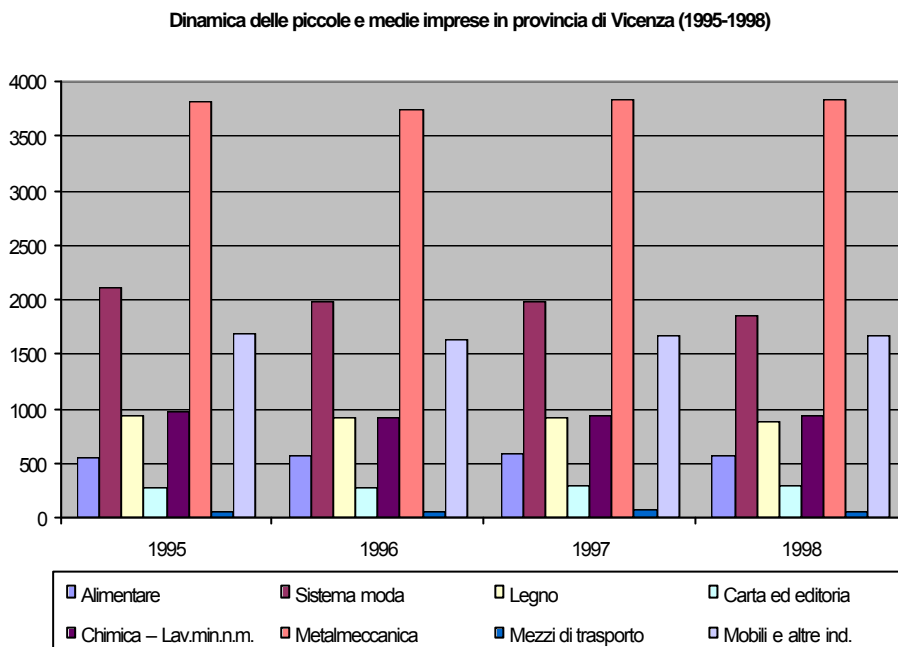


Grafico 2.16



Fonte: ns. elaborazioni su dati Infocamere

Per avere un dato di dettaglio sulla localizzazione delle piccole e medie imprese, utilizzando i dati delle unità locali dell'archivio Infocamere, possiamo anche analizzare le cartine allegate.

Le mappe rappresentano gli intervalli di intensità del fenomeno della presenza delle piccole e medie imprese (anni 95-98) in tutti i comuni del Veneto. E' evidente che la localizzazione maggiore di unità locali di piccole e medie imprese si colloca nelle aree centrali del Veneto dove maggiore è sempre la vocazione all'industrializzazione mentre le aree del bellunese delle altre zone montane del Veneto e del Polesine sono più marginali rispetto a tale fenomeno e presentano ovviamente una diffusione delle unità locali e quindi delle imprese molto più attenuata.

Dal confronto delle due mappe è interessante notare come dal 95 al 98 ci sia stato un incremento di unità locali di imprese nelle zone centrali del Veneto.

2.4.1 Le PMI nelle aree obiettivo

Nelle aree obiettivo 2 le unità locali al 1999 (fonte Infocamere) rappresentano il 24% circa del totale. La tabella 2.7 ivi riportata permette di fare un raffronto tra le nuove imprese iscritte e quelle che hanno, invece, cessato la loro attività. Tale indicatore è stato calcolato sia per le unità locali presenti nel Veneto sia per quelle situate nelle aree interessate dall'obiettivo 2. In linea generale, confrontando le zone obiettivo 2 con la regione nel complesso, le nuove imprese iscritte hanno un peso di poco superiore alle imprese che hanno cessato l'attività, ed è per questo che il relativo

indice assume un valore leggermente superiore ad uno (vedi tabella 2.7). Il che dimostra come la variazione delle unità locali sia di segno positivo, anche se il tasso di crescita delle nuove imprese supera di poco quello di mortalità delle cessate.

Tabella 2.7

Unità locali di nuova iscrizione nel 1999, cessate nel 1999, rapporto iscritte su cessate

| Area | ANNO 1999 | | Nuove iscritte | | Nuove Iscritte/Cessate |
|-----------------------------|-----------------|----------------------|-----------------|----------------------|------------------------|
| | Valori assoluti | % rispetto al totale | Valori assoluti | % rispetto al totale | |
| Veneto | 30.177 | | 36.390 | | 1.21 |
| Area ob. 2 | 6.084 | 20.2 | 6.354 | 17.5 | 1.04 |
| di cui | | | | | |
| Montagna veneta | 1.473 | 24.2 | 1.589 | 25.0 | 1.08 |
| Veneto meridionale | 3.773 | 62.0 | 3.373 | 53.1 | 0.89 |
| Veneto orientale | 764 | 12.6 | 831 | 13.1 | 1.09 |
| Laguna (*) (aree urbane) | 74 | 1.2 | 561 | 8.8 | 7.58 |

(*) dato relativo alla totalità dei territori comunali di Venezia e Chioggia.

Comunque le differenti realtà territoriali evidenziano concentrazioni delle unità locali che oscillano da un 7% (valore minimo del Veneto orientale) a un massimo del 46% (caso del Veneto meridionale). Anche se in quest'ultima macro area la variazione 98-99 del numero delle unità locali è di segno negativo e l'indice delle nuove imprese iscritte rapportate alle cessate è inferiore ad uno. Il dato richiede però la disanima delle componenti. Le nuove iscritte sono più della metà delle nuove unità locali delle aree obiettivo 2. Il valore non brillante dell'indice precedentemente descritto per il Veneto meridionale va ricondotto alla presenza in tali aree della provincia di Rovigo, caratterizzata da una situazione di declino e di relativa marginalità, dove la dinamica delle piccole e medie imprese è caratterizzata da un fenomeno di crescita in negativo. Da questo andamento si discosta la laguna i cui dati, va ricordato, si riferiscono alla totalità dei territori comunali di Venezia e Chioggia.

Tabella 2.8

Unità locali attive negli anni 1998-1999 e loro variazione percentuale

| Area | ANNO 1999 | | ANNO 1998 | | Var. % totale |
|-----------------------------|-----------------|----------------------|-----------------|----------------------|---------------|
| | Valori assoluti | % rispetto al totale | Valori assoluti | % rispetto al totale | |
| Veneto | 559.333 | | 553.139 | | 1.12 |
| Area ob. 2 | 132.177 | 23.6 | 131.926 | 23.9 | 0.19 |
| di cui | | | | | |
| Montagna veneta | 25.289 | 19.1 | 25.173 | 19.1 | 0.46 |
| Veneto meridionale | 61.234 | 46.3 | 61.653 | 46.7 | -0.68 |
| Veneto orientale | 9.554 | 7.2 | 9.487 | 7.2 | 0.71 |
| Laguna (*) (aree urbane) | 36.100 | 27.3 | 35.613 | 27.0 | 1.37 |

(*) dato relativo alla totalità dei territori comunali di Venezia e Chioggia.

Fonte: Elaborazione U. P. Statistica su dati Istat, Censimento intermedio dell'Industria e dei Servizi, 1996.

I dati di fonte Infocamere relativi al numero delle imprese attive negli anni 1998-1999, confermano quanto già detto sulla crescita della base imprenditoriale. La tabella

sovrastante permette di notare che, negli ultimi anni, la variazione percentuale di tale crescita è stata positiva con un + 1.12% nelle regioni del Veneto, mentre la percentuale per l'obiettivo 2 si è dimostrata inferiore, con un tasso di crescita del 0.19%. Questo dato permette di comprendere che il numero delle unità locali attive site nelle aree dell'obiettivo 2 è stato decrescente nel 1999 rispetto l'anno precedente ed in particolar modo questa tendenza si è avvertita nel Veneto meridionale.

Il modello di sviluppo veneto, come è noto, si basa nella PMI e, in particolare, sulle imprese artigiane. Il Censimento Intermedio dell'Industria e dei Servizi effettuato nel 1996 permette di quantificare la consistenza di questa forma di conduzione.

Tabella 2.9

Unità locali artigiane, unità locali totali e percentuale di unità locali artigiane sul totale unità locali presenti nel comune. Anno 1996

| Codice Istat | Unità locali artigiane | % rispetto al totale | Unità locali totali | % rispetto al totale | Unità locali artigiane sul totale unità locali |
|-----------------------------|------------------------|----------------------|---------------------|----------------------|--|
| Veneto | 127.241 | | 344.102 | | 36.98 |
| Area ob. 2 | 29.844 | 23.5 | 79.621 | 23.1 | 37.48 |
| di cui | | | | | |
| Montagna veneta | 7.561 | 25.3 | 17.701 | 22.2 | 42.72 |
| Veneto meridionale | 14.313 | 48 | 32.424 | 40.7 | 44.14 |
| Veneto orientale | 1.929 | 6.5 | 5.086 | 6.4 | 37.93 |
| Laguna (*) (aree urbane) | 6.041 | 20.2 | 24.410 | 30.7 | 24.75 |

(*) dato relativo alla totalità dei territori comunali di Venezia e Chioggia.

Fonte: Elaborazione U. P. Statistica su dati Istat, Censimento Intermedio dell'Industria e dei Servizi, 1996.

Come si può vedere dalla tabella le unità locali artigiane venete rappresentano il 37% delle unità totali locali regionali e tale valore si riscontra anche nelle aree obiettivo 2. La Montagna veneta e il Veneto meridionale presentano incidenze superiori, il Veneto orientale si livella sul dato medio mentre la laguna si situa decisamente al di sotto con il 25%, per la presenza del polo industriale di Porto Marghera. Considerando le sole imprese artigiane, il Veneto orientale si caratterizza per una struttura produttiva basata essenzialmente nell'artigianato e spiega il 50% della consistenza delle aree obiettivo. La bassa incidenza delle unità locali presenti nel Veneto orientale trova parziale spiegazione nella limitata estensione territoriale.

Tabella 2.10

Addetti alle unità locali non artigiane, artigiane e totali. Anno 1996

| Area | A carattere non artigiano | % rispetto al totale | A carattere artigiano | % rispetto al totale | Totale | % rispetto al totale |
|-----------------------------|---------------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|------------------|----------------------|
| Veneto | 1.071.421 | | 388.509 | | 1.459.930 | |
| Area ob. 2 | 236.889 | 22.1 | 88.379 | 22.7 | 325.268 | 22.3 |
| di cui | | | | | | |
| Montagna veneta | 51.957 | 21.9 | 23.714 | 26.8 | 75.671 | 23.3 |
| Veneto meridionale | 72.533 | 30.6 | 44.778 | 50.7 | 117.311 | 36.1 |
| Veneto orientale | 12.733 | 5.4 | 5.060 | 5.7 | 17.793 | 5.5 |
| Laguna (*) (aree urbane) | 99.666 | 42.1 | 14.827 | 16.8 | 114.493 | 35.2 |

(*) dato relativo alla totalità dei territori comunali di Venezia e Chioggia.

Fonte: Elaborazione U. P. Statistica su dati Istat, Censimento Intermedio dell'Industria e dei Servizi, 1996.

Un altro aspetto da considerare è il numero di addetti ripartito per classi. Tenendo conto della definizione delle piccole e medie imprese di cui alla Raccomandazione 96/280/CE, dalla tabella riportata emerge chiaramente la percentuale di addetti sul totale per ciascuna classe (piccola, media e grande impresa). Si può notare come la minore delle classificazioni (1 - 49 addetti) concentri nelle aree obiettivo 2 il 75% degli addetti complessivi (con una percentuale lievemente inferiore a quella del Veneto pari a 76%). Se consideriamo, poi, le medie imprese si arriva complessivamente ad una percentuale pari a 86% contro il 91% degli addetti sul totale per le aree del Veneto. Questa analisi conferma ancora una volta il concretizzarsi del modello di sviluppo veneto con una presenza notevole di piccole e medie imprese nella regione nel suo complesso, e, in particolare, nelle aree dell'obiettivo 2, rispetto alla diffusione di grandi imprese con 250 e più addetti. L'incidenza in termini occupazionali di piccole e medie imprese si riscontra soprattutto nel Veneto meridionale e orientale, mentre la percentuale risulta inferiore rispetto la tendenza generale nella Laguna.

Anche le zone selezionate come urbane presentano una incidenza di rilievo in termini occupazionali con il 33%.

Tabella 2.11

Addetti per classe di addetti. Anno 1996

| Area | CLASSI DI ADDETTI | | | | % rispetto al totale per classe | | |
|-----------------------------|-------------------|----------|-----------|-----------|---------------------------------|--------|-----------|
| | 1 - 49 | 50 - 249 | 250-e più | Totale | 1 - 49 | 50-250 | 250 e più |
| Veneto | 1.107.125 | 225.765 | 127.040 | 1.459.930 | 76 | 15 | 9 |
| Area ob. 2 | 244.259 | 43.286 | 37.723 | 325.268 | 75 | 13 | 12 |
| di cui | | | | | | | |
| Montagna veneta | 57.156 | 10.311 | 8.204 | 75.671 | 75 | 14 | 11 |
| Veneto meridionale | 99.141 | 13.135 | 5.035 | 117.311 | 85 | 11 | 4 |
| Veneto orientale | 15.248 | 1.467 | 1.078 | 17.793 | 86 | 8 | 6 |
| Laguna (*) (aree urbane) | 72.714 | 18.373 | 23.406 | 114.493 | 64 | 16 | 2 |

(*) dato relativo alla totalità dei territori comunali di Venezia e Chioggia.

Fonte: Elaborazione U. P. Statistica su dati Istat, Censimento Intermedio dell'Industria e dei Servizi, 1996.

Il fattore credito

Nel 1998 la Banca d'Italia ha provveduto a più riprese ad allineare i tassi ufficiali di sconto allo stesso livello di quello degli altri paesi dell'Eurosistema: dopo le prime riduzioni di aprile e di ottobre, a dicembre ha abbassato ulteriormente il tasso sino a raggiungere il 2,5%, allineandosi così al livello, giudicato dal Consiglio direttivo della Banca Centrale Europea, congruo per mantenere la stabilità dei prezzi nell'area dell'euro.

La diminuzione dei tassi di interesse insieme a condizioni di maggiore competitività dell'offerta bancaria ha determinato un maggior ricorso al credito bancario. Gli impieghi nelle banche sono aumentati del 6% in termini nominali con una crescita più rapida nel CentroNord (8,3%).

Nel Veneto l'aumento degli impieghi bancari è stato del +9,8% rispetto al 1997 con un ammontare di 117.526 miliardi rispetto ai 79.565 del 1997, ciò rafforza anche

l'idea di una regione ad intensa industrializzazione e capacità di esportazione. Particolare attenzione merita la provincia di Belluno che ha registrato un aumento del 31,5% dando un segnale di maggiore slancio dell'economia locale e di una sua maggiore integrazione con la Regione ed il resto del Nord Italia.

La forte correlazione tra andamento del tasso di interesse e investimenti fa del "costo del debito" una delle variabili determinanti per lo sviluppo delle imprese venete.

A rendere interessante il ricorso al credito sarà anche la liberalizzazione in atto nel sistema bancario ed il processo di despecializzazione: l'aumento della concorrenza, dovuto soprattutto all'entrata delle banche straniere, sarà in grado di ridurre lo spread tra tassi di interesse attivi e passivi nel nostro paese. Si profilano pertanto condizioni più favorevoli per un sempre ridotto impatto degli oneri finanziari nei bilanci aziendali, un miglioramento del cash flow ed una qualificazione dei servizi bancari.

Rimane difficile tuttavia per le aziende l'accesso al credito. Strumenti che hanno permesso alle PMI di superare tale situazione sono da considerarsi: "consorzi ed organismi di garanzia fidi", "Fondi di rotazione" e la finanziaria regionale "Veneto Sviluppo S.p.A.". Attraverso questi è stato possibile procedere alla: concessione di garanzie e l'offerta di finanziamenti a tasso agevolato, nonché fornitura di servizi efficienti e mirati alla soluzione delle tematiche finanziarie delle imprese, consentendo alle stesse il superamento delle difficoltà incontrate nell'ottenimento dei fidi a causa della loro scarsa forza contrattuale nei confronti degli enti creditizi e della limitata possibilità di offrire garanzie reali.

2.5 Il settore terziario

Per il complesso delle attività ricomprese nel settore in esame, si stima che la crescita del PIL avutasi nel Veneto sia risultata, in termini reali, del +2,2% nel '97 rispetto al '96 e del +2,1% nel '98 rispetto al '97, a conferma di un trend avviatosi già da alcuni anni che denota una situazione leggermente migliore di quella registrata a livello nazionale, nell'ambito del quale si è avuto un +1,7% per entrambi gli anni.

Approfondendo, seppur sinteticamente, l'andamento di ciascun comparto, va innanzitutto segnalata una certa ripresa del commercio interno, soprattutto nel 1997, per un ampliarsi della domanda, collegata sia ad una reale maggior disponibilità di reddito da parte delle famiglie, che ad un miglior clima complessivo nelle prospettive per un ulteriore crescita dell'economia, anche in collegamento con l'entrata dell'Italia tra i primi Paesi nella Uem, essendo stati raggiunti i parametri di Maastricht.

Va evidenziato, comunque, che si è ulteriormente affinata nelle scelte l'esigenza di acquisire qualità, ma a prezzi competitivi, per cui anche a livello veneto si è incrementata in particolare l'attività di moderna distribuzione (GDO) a scapito dei negozi tradizionali di piccole dimensioni, specie se despecializzati.

In significativa espansione, dopo la flessione evidenziata tra '95 e '96 e come naturale conseguenza della ripresa economica, il comparto trasporti, che presenta tuttavia qualche differenziazione, anche sensibile, tra le varie modalità.

Partendo dalla viabilità sulle strade non autostradali, è semplice constatare, anche se il dato non è facilmente quantificabile, il nuovo accentuarsi del movimento

delle persone e delle merci, sia per necessità di lavoro che per diporto. Tale dinamica ha contribuito ad evidenziare ancor più la necessità di rapidi interventi sulle infrastrutture, atti a rendere più scorrevole, e quindi meno costoso, oltretutto meno inquinante, il traffico.

Quanto al movimento ferroviario, al di là di quello passeggeri certamente in crescita per il pendolarismo e per il turismo, in significativo aumento è risultato anche quello per il trasporto delle merci, anche se certamente ancora insufficiente, per carenza di organizzazione e di dislocazione dei carri, a consentire il necessario trasferimento di quote da gomma a rotaia, come evidenziano costantemente gli operatori degli interporti.

In ulteriore rapida espansione il sistema aeroportuale veneto, sotto la spinta del turismo internazionale, delle necessità di trasferimenti degli operatori e della crescente offerta di voli e di destinazioni, anche in conseguenza della liberalizzazione a livello comunitario, che ha portato, spesso, ad una riduzione dei costi.

Venendo all'attività portuale, il '98 annata certamente valida per il porto di Venezia, anche se la movimentazione complessiva è salita nel 1997, rispetto al 1996, di un modesto 0,2%, attestandosi sui 24,1 milioni di tonnellate e sui 26,5 milioni di tonnellate nel 1998 con una crescita di +9,7% rispetto all'anno precedente.

Qualche difficoltà, al contrario, per il porto di Chioggia, che ha comunque movimentato oltre 1,5 milioni di tonnellate nel 1997 e 1,1 milioni di tonnellate nel 1998.

Da ultimo, sempre per i trasporti, può segnalarsi come la movimentazione ferroviaria nei due grandi interporti regionali: Quadrante Europa di Verona e Interporto di Padova, sia stata per entrambe le annate ampiamente positiva.

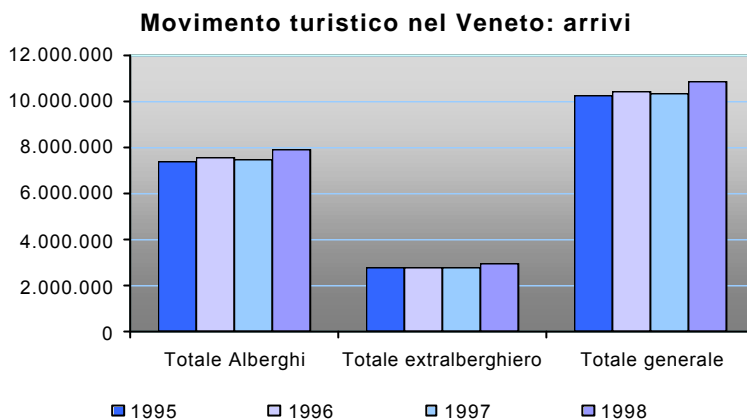
2.5.1 *Turismo*

Benché nell'ultimo anno ci siano state delle forti crisi finanziarie nei mercati internazionali (Asia, Russia, Brasile) il turismo veneto ne ha risentito solo marginalmente principalmente perché la domanda estera del nostro turismo dipende per circa l'80% dal mercato europeo e nel 1998 il settore ha registrato un incremento del PIL di quasi il 3%.

Dati di fonte regionale raccolti presso le 14 Aziende di Promozione turistica segnalano nel 1998 un incremento di oltre il 5,3% degli arrivi (pari a 554.429 unità in più) e di quasi il +1,6% (pari a 825.564 unità in più) delle giornate di presenza rispetto al 1997 confermando la tendenza positiva del turismo veneto degli ultimi anni che si era bruscamente interrotta nel 1997.

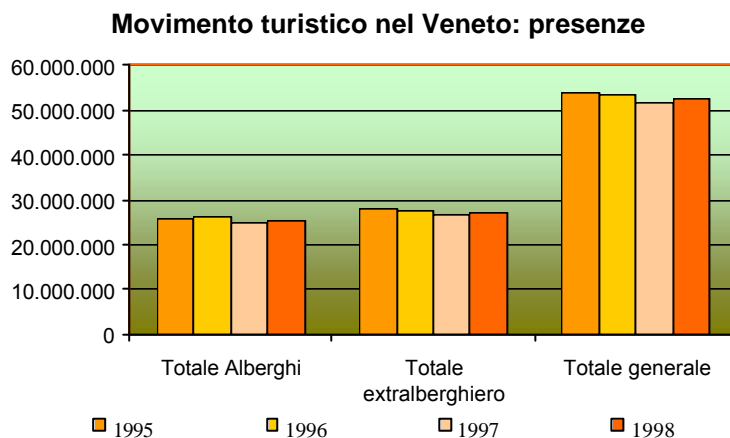
Tuttavia, dal confronto degli stessi dati relativi alla situazione del 1996, pur evidenziando un nuovo livello record per il numero degli arrivi, si ha conferma di un totale di presenze inferiore di quasi 1,3 milioni di unità nei confronti del massimo di quasi 54 milioni registrato nel 1995. Come già nel '97, anche la stagione '98 sembra sottolineare per il turismo veneto una ormai consolidata capacità di attrazione dei visitatori esteri e nazionali, ma registra una progressiva contrazione dei tempi di soggiorno. La permanenza media complessiva cala dai 5,24 giorni del 1994 ai 4,82 del 1998.

Grafico 2.17



Fonte: Regione Veneto – Servizio statistico

Grafico 2.18



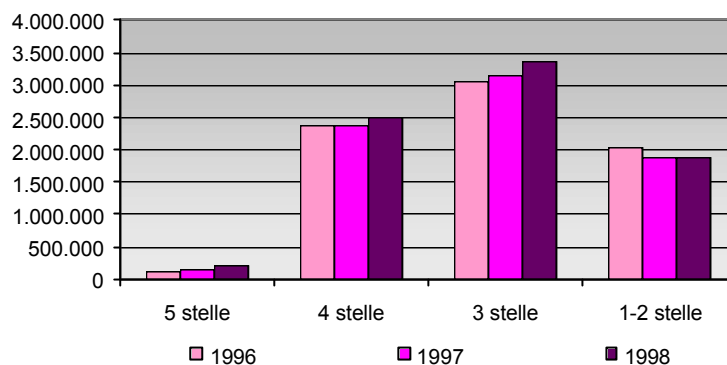
Fonte: Regione Veneto – Servizio statistico

La distribuzione dei flussi per tipologia ricettiva evidenzia nel 1998 un parziale recupero del comparto alberghiero, in crescita del 5,8% negli arrivi e del 2,1% nelle presenze.

Un risultato positivo che è esclusivamente dovuto ai progressi realizzati dagli esercizi da 3 a 5 stelle che contemporaneamente hanno registrato un aumento della capacità ricettiva (numero di esercizi e posti letto). Gli alberghi a 1 e 2 stelle, da tempo in tendenziale ridimensionamento, hanno invece registrato nel 1998 flessioni delle presenze attorno al -4%.

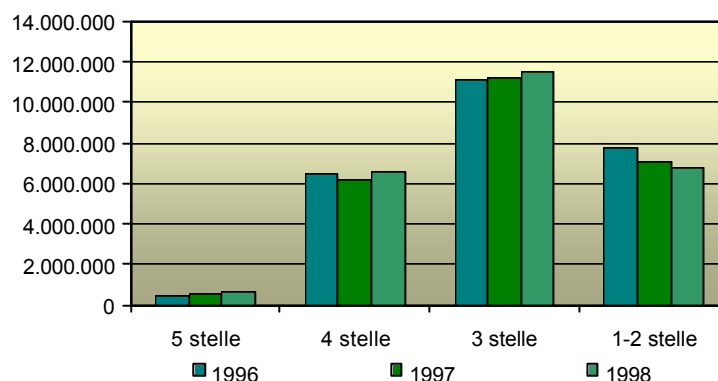
Una parziale ripresa ha pure segnalato il movimento turistico extralberghiero, che ha messo a segno un +4,2% negli arrivi ed un +1,1% nelle presenze, grazie esclusivamente agli ottimi risultati registrati nei campeggi e villaggi turistici, caratterizzati da un aumento del 6,4% negli arrivi e del 3,9% nelle giornate di presenza, che ha abbondantemente compensato le perdite subite nel settore delle case in affitto.

Grafico 2.19

Statistiche movimento turistico: arrivi

Fonte: Regione Veneto – Servizio statistico

Grafico 2.20

statistiche movimento turistico: presenze

Fonte: Regione Veneto – Servizio statistico

L'analisi dei dati per nazionalità rivela un buon aumento degli stranieri (+6,4% negli arrivi e +2,6% nelle presenze) e una crescita di un modesto +0,3% nelle presenze degli italiani, affluiti in buon numero (+4% in termine di arrivi), ma con tempi di soggiorno in decisa contrazione rispetto all'anno precedente.

Il discreto recupero della componente interna e la crescita vivace della presenza straniera, caratterizzata da una elevata capacità di spesa, ha consentito di chiudere la stagione '98 con un bilancio di segno positivo, anche e soprattutto sotto il profilo economico. Gli operatori del settore turistico veneto hanno stimato per l'anno 1998 un fatturato turistico di oltre 18mila miliardi. E si nutre una ragionevole fiducia anche per il 1999, che dovrebbe registrare, come già nel '98, risultati superiori alla media nazionale, con punte più elevate nel turismo d'arte e nel settore crocieristico, da qualche tempo in apprezzabile espansione, grazie a un rilancio in grande stile dello scalo di Venezia, con un investimento di 30 miliardi per un progetto che ha l'obiettivo

di ampliare e riqualificare l'area portuale passeggeri, in vista di un'espansione del movimento che dovrebbe sfondare entro il 2000 il muro di un milione di passeggeri.

E' necessario tuttavia tener conto della possibile battuta d'arresto che potrebbe aver subito tale settore nei primi mesi del '99 in conseguenza dei tristi eventi bellici che hanno rivoluzionato gli arrivi allo scalo veneziano estromettendo di fatto per il '99 la città di Venezia dalle rotte delle grandi navi da crociera.

Il movimento turistico e capacità ricettiva nelle aree obiettivo

Le zone selezionate concentrano il 43% degli arrivi e il 44% delle presenze a fini turistici. Disaggregando il dato a livello di macro aree si osserva che, come era logico attendersi, il 73% degli arrivi e il 56% delle presenze interessano la laguna, Venezia in particolare. Gli arrivi sono assai modesti nel Veneto meridionale, seguiti da quelli del Veneto orientale.

Assumono consistenza nel caso della montagna veneta che si colloca al secondo posto con il 21%. Molto più significativa appare la lettura dei giorni di presenza medi, molto bassi nel caso delle zone urbane selezionate, elevati e comunque superiori alla media regionale nelle tre rimanenti macro aree.

Tabella 2.12

Arrivi e presenze dei turisti. Anno 1999

| Area | Arrivi | % rispetto al totale | Presenze | % rispetto al totale | gg. medi di presenza |
|--------------------------|-------------------|----------------------|-------------------|----------------------|----------------------|
| VENETO | 11.088.075 | | 53.705.236 | | 4.8 |
| Area ob. 2 | 4.756.081 | 42.9 | 23.711.707 | 44.2 | 5.0 |
| di cui | | | | | |
| Montagna veneta | 627.570 | 13.2 | 5.002.077 | 21.1 | 8.0 |
| Veneto meridionale | 221.890 | 4.7 | 1.741.676 | 7.3 | 7.8 |
| Veneto orientale | 467.406 | 9.8 | 3.564.550 | 15.0 | 7.6 |
| Laguna (*) (aree urbane) | 3.439.215 | 72.3 | 13.403.404 | 56.5 | 3.9 |

(*) dato relativo alla totalità dei territori comunali di Venezia e Chioggia.

Fonte: Elaborazione U.P. Statistica su dati Regione Veneto.

Le aree parco: zona del Parco del Delta del Po

Nella zona della bassa padovana e del Polesine compresa la zona del Parco del Delta del Po la capacità ricettiva, sia alberghiera che extralberghiera è piuttosto bassa.

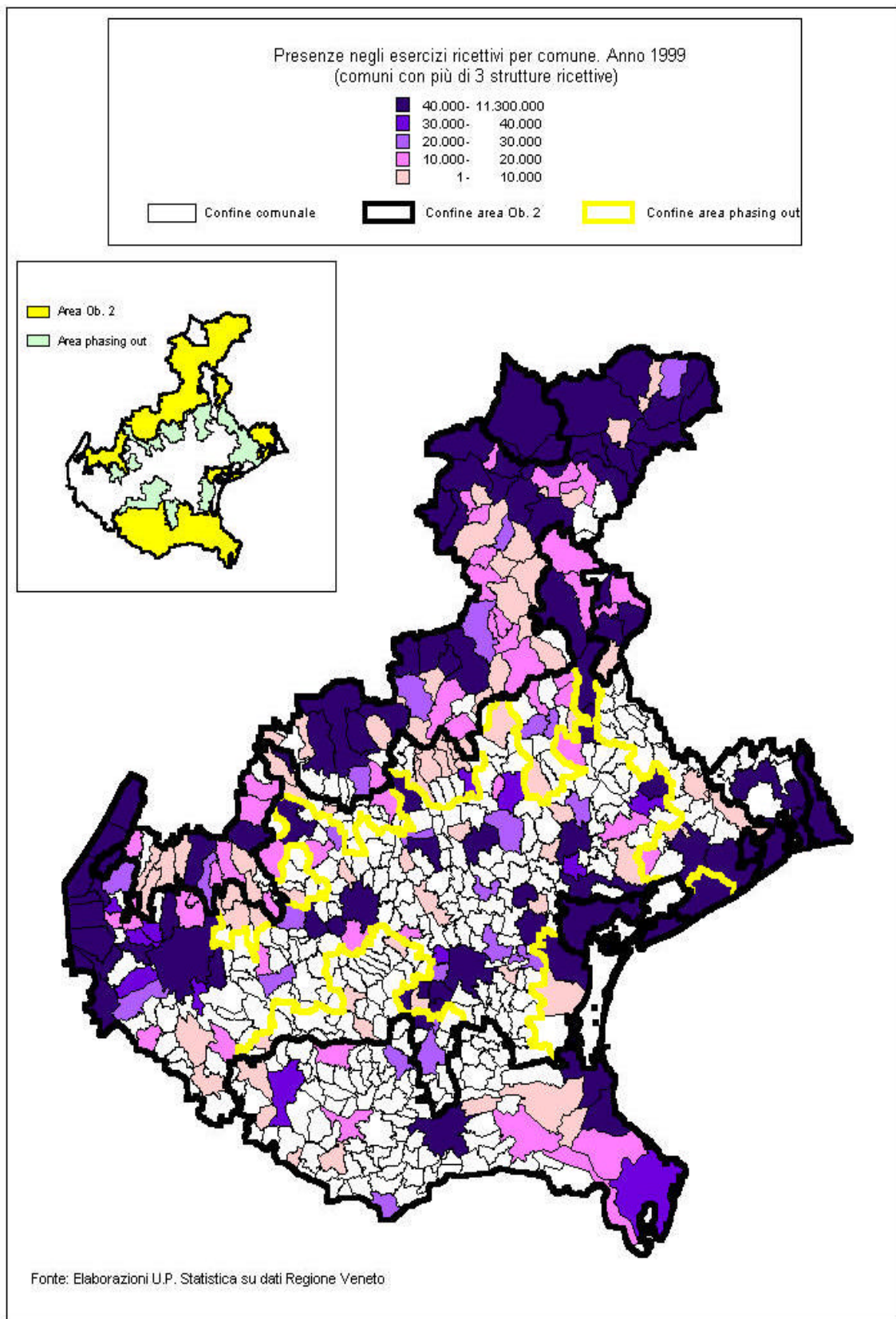
L'area del Delta del Po con le sue caratteristiche sei zone naturali più o meno omogenee come la fascia degli scanni e delle dune; i "benelli"; la sacche a la laguna viva; le zone di barena, le velme e le valli; gli alvei senili ; le dune "fossili", oltre agli aspetti paesaggistici tipici delle zone deltizie di maggiore interesse europeo (Camargue e Cotto Donana), ai suoi diversissimi aspetti vegetazionali, all'enorme quantità di specie ornitiche che nelle aree del Delta trovano ideali zone di riparo e nidificazione, offre la possibilità di potenziare un turismo alternativo ma in forte crescita orientato verso la riscoperta di itinireari turistici ambientali da percorrere a piedi o in bicicletta, verso le attività di bird-watching e tutte quelle attività che sfruttano le zone dei fiumi e dei laghi con le loro risorse naturalistiche contribuendo alla salvaguardia e alla conservazione del territorio stesso.

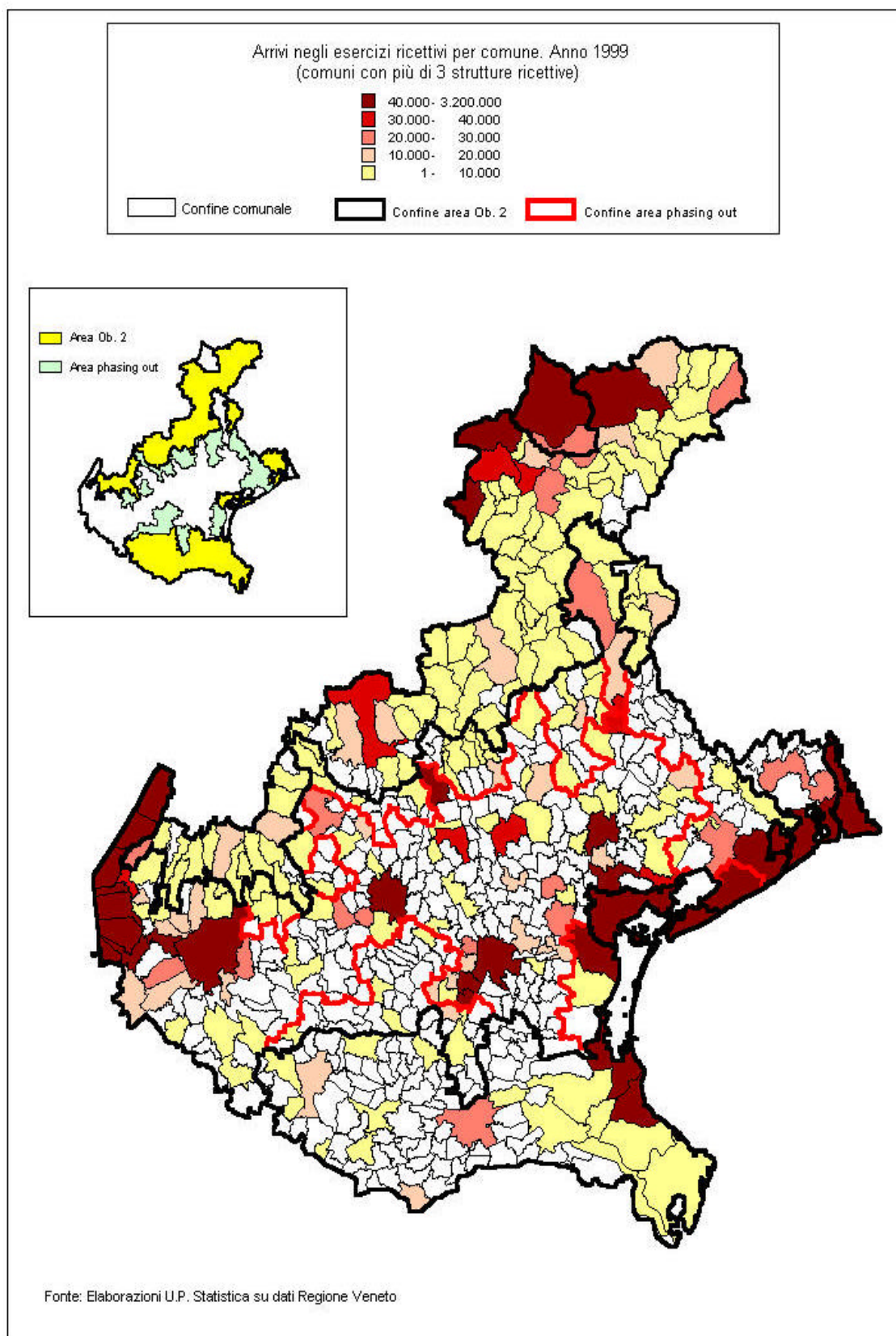
I comuni che sono interessati dal Parco del Delta del Po (precisamente Ariano nel Polesine, Porto Viro, Porto Tolle, Rosolina, Taglio di Po), se si esclude il Comune di Rosolina e di Porto Tolle che sono caratterizzati da una tradizionale offerta turistica balneare, insieme a quelli che gravitano intorno alle zone del parco non sarebbero in grado pertanto di far fronte con le strutture attuali a un eventuale potenziamento del flusso turistico sia di tipo alberghiero che di tipo extralberghiero.

Zona del Parco delle Dolomiti Bellunesi

La provincia di Belluno, grazie alle sue risorse naturali, ha sviluppato una forte capacità di attrarre il turismo di massa, soprattutto nelle zone vicine alla conca ampezzana che forniscono, come si può vedere dalla mappa n. 1, una forte capacità ricettiva oltre ad essere dotate di un insieme di infrastrutture rivolte a soddisfare le esigenze degli ospiti che rendono inevitabilmente più attraente i luoghi di vacanza e garantiscono un turismo di qualità medio alta.

Esistono nella provincia di Belluno delle zone marginali rispetto a tale fenomeno pur avendo la possibilità di offrire molto dal punto di vista naturalistico-ambientale. Gran parte dei comuni del parco delle Dolomiti Bellunesi sono caratterizzati da una scarsa capacità ricettiva, sia alberghiera che extralberghiera (mappe nn. 2.3 e 2.4). Sono comuni che non solo fanno parte del parco ma si collocano in posizione “satellite” rispetto ad altri comuni di maggior richiamo turistico sia del bellunese che del trentino e quindi potrebbero consentire, potenziando la loro offerta di posti letto (magari a basso costo), di spostare i flussi turistici che sono orientati verso le località di maggior richiamo.





2.5.2 Commercio

La rete distributiva

Si è avviata tra la fine del 1998 e l'inizio del 1999 la riforma del commercio che si propone di modificare il sistema prima in vigore attraverso la creazione di un mercato di maggior concorrenza per un miglior equilibrio tra le diverse forme distributive che potrà fornire risposte più adeguate alle esigenze del consumatore.

Le principali innovazioni introdotte dalla riforma sul commercio sono:

- la possibilità di definire liberamente l'orario di apertura dei negozi, tra le 7 e le 22;
- nessun tipo di barriera all'entrata nel settore per i neo-imprenditori: niente licenze per i negozi più piccoli e necessità della sola comunicazione al comune per l'apertura di tali negozi;
- sostituzione del vecchio sistema delle tabelle merceologiche con la sola distinzione tra alimentare e non alimentare;
- abolizione del REC con la sola eccezione del settore alimentare per il quale serve ancora un'abilitazione specifica;
- maggior e più stretta correlazione tra programmazione commerciale e urbanistica.

Insieme all'adozione di questo strumento legislativo, attuato dallo Stato e già recepito da gran parte delle Regioni, si prospetta, anche nel Veneto, un sistema di incentivazioni a favore del settore con l'obiettivo di creare sinergie tra l'intervento dell'Ente pubblico e l'impresa privata.

Ci si attende che tale riforma possa avere effetti sulla rete distributiva della nostra regione che negli ultimi anni ha già subito notevoli trasformazioni, garantendone una modernizzazione e mirando ad una sempre più elevata innovazione tecnologica.

Analizzando la serie storica dei dati sulla distribuzione degli esercizi commerciali al dettaglio negli anni dal 1995 al 1998 si evidenzia una tendenza alla diminuzione del numero di esercizi al dettaglio.

La grande distribuzione, soprattutto gli ipermercati, sono caratterizzati da una forte competitività pertanto la vendita di prodotti di largo consumo e di qualità media e bassa sta diventando prerogativa esclusiva di tali punti vendita: i bassi costi di approvvigionamento, l'ampia gamma di prodotti quali-quantitativa offerta al pubblico posti in essere dai grandi gruppi distributivi spiazzano i negozi di piccole e medie dimensioni.

Le ditte individuali hanno subito, in quattro anni una contrazione rilevante: il fenomeno è pari al 5,3% in meno nel periodo (95-98) in Italia e all'8,9% in meno in Veneto. Viceversa sono cresciute nel settore le società di capitali, il cui tasso di sviluppo è stato del +9,7% nei quattro anni sia per l'Italia che per il Veneto. Le società di persone sono cresciute invece in misura molto meno rilevante (+0,4%).

La situazione attuale vede comunque una netta prevalenza delle ditte individuali (73%) seguite dalle società di persone (22%). E' evidente che, nonostante la

grande distribuzione continui ad erodere quote consistenti di mercato, la gestione familiare degli esercizi commerciali rimane la preponderante.

Nella tabella sottostante è indicata la variazione percentuale della distribuzione dei punti vendita per forma societaria e provincia nel periodo 1995/98 e nel grafico è sintetizzata la stessa variazione riferita al totale regionale e alle principali tipologie di gestione.

Tabella 2.13

Commercio al dettaglio. Distribuzione dei punti vendita per tipologia di gestione e provincia. Variazione percentuale periodo 1998/95.

| Province | Ditte individuali | Società di persone | Società di capitali | Altre forme | Totale ditte attive | Unità locali |
|---------------|-------------------|--------------------|---------------------|---------------|---------------------|---------------|
| Belluno | - 10,7% | - 0,6% | 6,7% | 3,2% | - 7,2% | - 2,7% |
| Padova | - 6,9% | 0,8% | 2,3% | - 12,5% | - 5,1% | - 3,1% |
| Rovigo | - 9,8% | - 3,7% | - 4,4% | - 50,0% | - 8,9% | - 5,2% |
| Treviso | - 9,6% | 2,3% | 25,1% | - 14,8% | - 5,6% | - 2,1% |
| Venezia | - 10,0% | 0,7% | 8,2% | 0,0% | - 6,9% | - 4,0% |
| Verona | - 8,7% | - 0,3% | 10,7% | 6,3% | - 6,4% | - 3,7% |
| Vicenza | - 8,8% | - 0,7% | 11,2% | - 13,2% | - 6,3% | - 3,8% |
| Veneto | -8,90% | 0,40% | 9,70% | -7,70% | -6,30% | -3,50% |

Fonte: Elaborazione Unioncamere del Veneto su dati Infocamere

Nel complesso il Veneto ha perso negli ultimi quattro anni un numero di attività commerciali maggiore rispetto al resto del paese, segnalando un fenomeno di concentrazione del settore. Le ditte attive sono infatti diminuite del 6,3%, mentre il decremento a livello nazionale è stato del 3,7%. A livello provinciale appare particolarmente marcata la diminuzione delle ditte individuali avvenuta nelle province di Rovigo e di Belluno pari rispettivamente a -8,9% e -7,2%.

2.6 La dotazione di infrastrutture

Il Nord-est a fronte di un sistema di piccole e medie aziende che tende a crescere e alla sua posizione di ponte con l'Europa nelle varie direttrici (corridoio padano: Lione -Torino -Trieste Paesi dell'Est Brennero: il più intasato sistema di collegamento terrestre di tutta Europa, direttrice lungo la quale si incanala un quinto dell'intero traffico merci destinato all'Italia - l'autostrada Brescia Padova Venezia, dove si incolonnano anche nelle ore non di punta i grandi flussi di traffico pesante) che rendono vivace la sua economia e favoriscono gli scambi commerciali sconta un deficit di infrastrutture viarie e non, soprattutto nell'area veneta, che rischiano di portare gravi danni all'intero sistema.

Il rapporto tra economia e viabilità è strettissimo. La mancanza nel Veneto della dotazione di una rete stradale adeguata alle esigenze di mobilità crea grossi disagi e aumenti dei costi per le aziende venete rispetto alle concorrenti europee o di

altre regioni. Si è registrata negli ultimi anni una crescita sia del trasporto merci su strada, che crea anno dopo anno crescenti problemi alle infrastrutture ormai inadeguate dei grandi poli produttivi, sia del traffico leggero ormai vicino alla immobilità.

Il deficit di infrastrutture nell'area veneta rischia di portare al collasso un'economia che finora ha retto con costi rilevanti e con rischi di ulteriore isolamento rispetto ai mercati di riferimento.

Emerge la necessità, oltre che di adeguare il sistema viario, di creare delle infrastrutture funzionali al sistema produttivo quali: centri intermodali, centri per la logistica, interporti che, pur non riducendo il trasporto di attraversamento, consentono, tra l'altro, di contenere almeno le esigenze di trasporto locale e interregionale per le imprese.

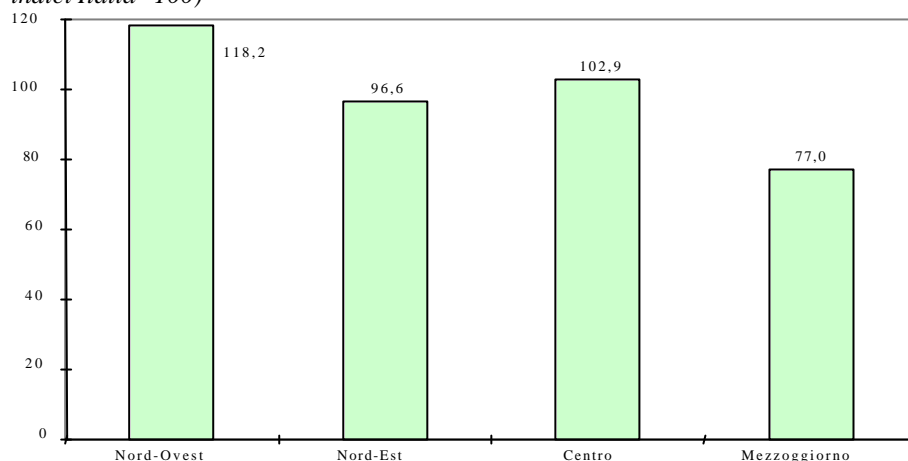
Un recente studio dell'istituto Tagliacarne sulla dotazione delle infrastrutture per lo sviluppo alle imprese nelle province italiane permette di quantificare con degli indicatori opportunamente scelti il livello complessivo della dotazione infrastrutturale. Sono stati utilizzati indicatori grezzi, che forniscono la quantificazione del fenomeno (estensione piste aeroportuali, lunghezza reti stradali, ecc.) e indicatori di performance che permettono di valutare la dimensione economica del fenomeno, il grado di efficienza delle infrastrutture e la loro adeguatezza rispetto alle esigenze degli operatori; inoltre per le strutture puntuali (porti, aeroporti, centri intermodali, centri per la logistica e altri servizi alle imprese, ecc.) è stato fatto ricorso al concetto di accessibilità da parte delle imprese, cioè alla differente possibilità da parte delle imprese situate nell'entroterra di usufruire delle infrastrutture.

Dallo studio emerge che l'Italia in generale si colloca in una posizione di decisa arretratezza rispetto alla situazione dei partner comunitari. Ad abbassare la media nazionale in ordine alla dotazione di infrastrutture, contribuiscono anche province il cui livello di sviluppo è sufficientemente alto, se rapportato ad altre regioni del Sud d'Italia, come ad esempio la provincia di Belluno.

Il Nord-est non presenta nel complesso a livello aggregato di area un indice generale di dotazione molto soddisfacente ma bensì inferiore alla media nazionale e superiore solo a quello delle regioni del sud.

Grafico 2.21

Indice generale delle dotazioni infrastrutturali per macro ripartizioni territoriali (numeri indici Italia=100)

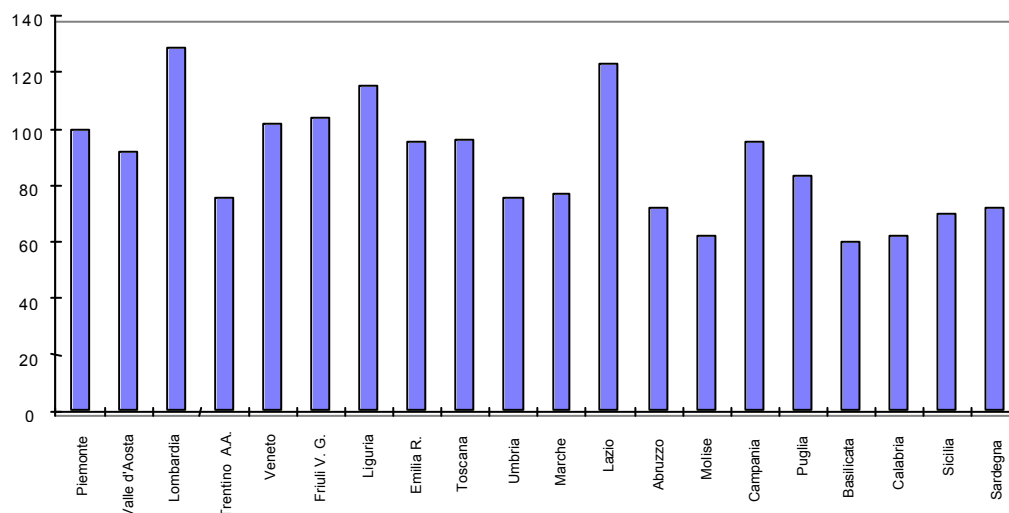


Fonte: Istituto Tagliacarne

Fatta 100 la media nazionale (per approfondimenti metodologici sul metodo di costruzione dei punteggi definitivi si rinvia alla nota metodologica relativa allo studio) il Veneto, con un indice di dotazione generale pari a 101,6%, riesce a mantenere nel complesso una posizione pressoché pari alla media nazionale solo grazie alle dotazioni portuali (indice pari a 163,1) mentre la scarsa dotazione di aeroporti e di servizi alle imprese (intesi come consulenza, assistenza tecnico-informatica, ecc. e quelli concentrati nei centri d'affari: studi di mercato, certificazione dei prodotti, ecc.) incide negativamente sul livello generale.

Grafico 2.22

Indice generale delle dotazioni infrastrutturali per regione (numeri indici Italia=100)



Fonte: Istituto Tagliacarne

Tabella 2.14

Indicatori delle dotazioni infrastrutturali per alcune regioni (n.i. italia=100) - anno 1998

| Regioni | STRADE E AUTOSTRAD E | RETE FERROVIARIA | METANO- DOTTI | IMPIANTI ELETTRICI | ACQUEDOTTIE DEPURATORI | TELECOMU- NICAZIONI | PORTI | AEROPORTI | SERVIZI ALLE IMPRESE | TOTALE |
|------------------|----------------------------|---------------------|------------------|-----------------------|---------------------------|------------------------|--------------|--------------|----------------------------|--------------|
| Piemonte | 112,4 | 91,7 | 111,2 | 87,7 | 111,5 | 107,1 | 39,8 | 99,9 | 122,8 | 99,8 |
| Valle d'Aosta | 168,1 | 29,5 | 52,0 | 188,7 | 108,0 | 65,6 | 22,6 | 25,5 | 95,8 | 91,6 |
| Lombardia | 139,7 | 113,9 | 154,7 | 148,3 | 100,5 | 121,2 | 22,2 | 176,4 | 161,4 | 128,8 |
| Trentino A.A. | 97,8 | 90,2 | 63,9 | 115,7 | 100,2 | 73,7 | 20,9 | 33,4 | 50,1 | 75,7 |
| Veneto | 111,7 | 94,7 | 103,5 | 101,9 | 109,7 | 103,0 | 163,1 | 56,5 | 69,7 | 101,5 |
| Friuli V. Giulia | 92,0 | 131,6 | 92,4 | 122,9 | 131,4 | 105,4 | 114,1 | 40,0 | 94,6 | 103,6 |
| Liguria | 119,9 | 127,3 | 104,6 | 127,9 | 115,4 | 102,1 | 220,2 | 42,2 | 88,4 | 115,3 |
| Emilia R. | 117,4 | 91,3 | 103,3 | 80,0 | 117,4 | 107,4 | 79,8 | 48,5 | 102,0 | 95,7 |
| Toscana | 109,8 | 108,9 | 92,5 | 84,9 | 96,9 | 100,9 | 134,6 | 46,2 | 88,6 | 95,7 |
| Nord-Ovest | 129,9 | 108,4 | 135,9 | 129,0 | 105,3 | 114,6 | 61,1 | 122,3 | 141,8 | 118,2 |
| Nord-Est | 110,4 | 97,2 | 98,7 | 97,2 | 114,2 | 102,4 | 107,2 | 48,1 | 82,9 | 96,6 |
| Centro | 105,3 | 105,6 | 107,2 | 94,5 | 101,5 | 105,4 | 104,4 | 67,2 | 135,5 | 102,9 |
| Mezzogiorno | 70,5 | 92,5 | 71,0 | 79,9 | 88,2 | 85,5 | 104,2 | 41,8 | 59,8 | 77,0 |
| Italia | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Fonte: Istituto Tagliacarne

Tabella 2.15

Indicatori di dotazione infrastrutturale per provincia - Veneto (n.i. Italia=100) - Anno 1998

| PROVINCE E REGIONI | STRADE E AUTOSTRAD E | RETE FERROVIARIA | METANODOTTI | IMPIANTI ELETTRICI | ACQUE E DEPURATORI | TELECOMU- NICAZIONI | PORTI | AEROPORTI | SERVIZI ALLE IMPRESE | TOTALE |
|--------------------------|-------------------------------|---------------------|--------------|-----------------------|--------------------------|------------------------|--------------|-------------|----------------------------|--------------|
| Belluno | 105,5 | 35,2 | 64,5 | 108,4 | 110,4 | 45,7 | 47,9 | 36,1 | 47,0 | 70,4 |
| Padova | 100,9 | 99,4 | 111,2 | 56,4 | 129,1 | 112,3 | 218,8 | 49,4 | 92,7 | 104,9 |
| Rovigo | 72,9 | 64,4 | 89,0 | 400,2 | 114,3 | 97,5 | 71,3 | 41,8 | 53,3 | 121,6 |
| Treviso | 110,5 | 88,2 | 101,2 | 66,8 | 98,1 | 103,2 | 345,3 | 96,2 | 68,9 | 113,5 |
| Venezia | 120,9 | 99,5 | 104,9 | 163,9 | 104,9 | 119,2 | 347,3 | 59,4 | 65,8 | 128,8 |
| Verona | 118,9 | 149,1 | 107,6 | 63,8 | 103,7 | 103,1 | 37,8 | 70,9 | 74,9 | 93,5 |
| Vicenza | 121,6 | 59,7 | 106,9 | 63,3 | 109,7 | 93,1 | 73,1 | 41,5 | 55,7 | 82,8 |
| Veneto | 111,7 | 94,7 | 103,5 | 101,9 | 109,7 | 103,0 | 163,1 | 56,5 | 69,7 | 101,5 |

Fonte: Istituto Tagliacarne

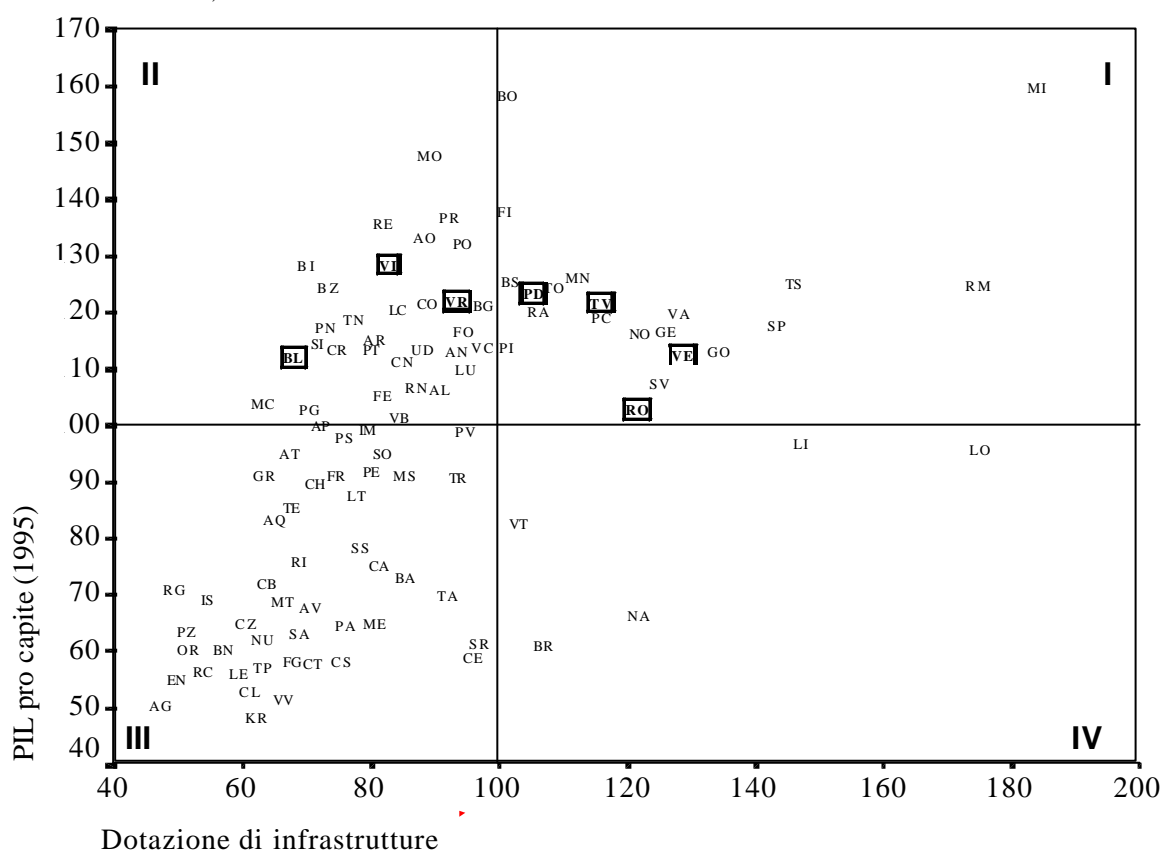
La dotazione di strade e autostrade, contrariamente a quanto precisato in premessa, sembra essere soddisfacente tuttavia bisogna tener conto che l'indice nello specifico è parametrato sul valore medio nazionale non sulle specifiche esigenze territoriali. Nel grafico riportato sotto si evidenzia il livello della dotazione di infrastrutture rispetto alla diffusione dei fenomeni imprenditoriali sul territorio. Il sistema di infrastrutture non solo non ha dato un deciso sostegno ai processi di crescita imprenditoriale ma una volta conseguiti elevati standard le carenze infrastrutturali possono rappresentare un vincolo ulteriore alla crescita dei sistemi di imprese.

Molte delle provincie del Veneto sono collocate in un'area di rischio (quadrante II) in quanto a un buon livello di sviluppo si accompagnano carenze più o

meno marcate sul versante infrastrutture che potrebbe costituire nel breve periodo un forte vincolo all'ulteriore crescita. Oltre a Verona Vicenza e Belluno, anche Rovigo, se togliamo gli impianti elettrici, si colloca nel quadrante II con un indice di dotazione generale pari a 66,8. Lo stesso dicasi per Venezia che se viene tolta la componente porto, che ha un peso notevole, si collocherebbe nel primo quadrante con un indice pari a 99,2.

Grafico 2.23

Relazione tra dotazione di infrastrutture e sviluppo economico a livello provinciale (origine degli assi pari alla media Italia)



Fonte: Istituto Tagliacarne

2.7 Import - export

Per quanto concerne il commercio internazionale, il Veneto è la regione con il più alto valore segnalato dal rapporto export/valore aggiunto. Il sistema moda rappresenta, nel 1998, il 27% delle esportazioni regionali e quello casa-arredo, pur con valori assoluti decisamente più bassi, si attesta al 17% circa del totale nazionale. Importante è anche il contributo dei prodotti alimentari. In termini dinamici, tuttavia, è il comparto della meccanica a manifestare gli incrementi più consistenti (meccanica strumentale).

Tabella 2.16

Import - export nelle provincie del Veneto, 1999 (in milioni di lire)

| Produzioni | Belluno | | Padova | | Rovigo | | Treviso | |
|---------------------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|
| | Import | Export | Import | Export | Import | Export | Import | Export |
| Agroalimentari | 57.951 | 24.827 | 1.053.111 | 365.275 | 343.222 | 257.510 | 712.752 | 554.974 |
| Energetiche ed estrattive | 14.427 | 45.481 | 309.552 | 368.134 | 69.121 | 100.968 | 241.930 | 269.794 |
| Chimiche e cartarie | 89.188 | 107.862 | 786.006 | 752.543 | 117.272 | 114.990 | 621.246 | 353.360 |
| Metalmeccaniche | 526.057 | 2.140.124 | 2.551.365 | 5.246.589 | 235.663 | 558.102 | 1.905.567 | 5.699.649 |
| Tessili e abbigliamento | 38.872 | 103.866 | 420.315 | 711.013 | 36.891 | 81.280 | 1.351.678 | 2.890.433 |
| Pelle e cuoio | 16.062 | 68.881 | 360.929 | 686.655 | 18.739 | 10.037 | 525.415 | 1.338.282 |
| Legno | 47.572 | 29.126 | 187.489 | 512.865 | 25.515 | 39.775 | 428.159 | 1.702.051 |
| Altre produzioni manifatturiere | 6.630 | 12.995 | 87.957 | 187.970 | 9.528 | 38.182 | 156.177 | 758.532 |
| Totale | 796.759 | 2.533.162 | 5.756.724 | 8.831.044 | 855.951 | 1.200.844 | 5.942.924 | 13.567.075 |

| Produzioni | Venezia | | Verona | | Vicenza | | Regione Veneto | |
|---------------------------------|------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | Import | Export | Import | Export | Import | Export | Import | Export |
| Agroalimentari | 1.114.492 | 464.870 | 1.624.533 | 1.689.055 | 1.102.435 | 281.314 | 6.008.496 | 3.637.825 |
| Energetiche ed estrattive | 1.275.943 | 463.317 | 364.843 | 181.889 | 151.795 | 470.133 | 2.427.611 | 1.899.716 |
| Chimiche e cartarie | 658.903 | 810.669 | 1.134.263 | 1.009.958 | 1.123.039 | 1.152.446 | 4.529.917 | 4.301.828 |
| Metalmeccaniche | 2.106.060 | 4.017.086 | 10.304.423 | 4.366.323 | 4.804.859 | 6.949.119 | 22.433.994 | 28.976.992 |
| Tessili e abbigliamento | 351.477 | 410.036 | 526.351 | 768.420 | 903.345 | 2.399.680 | 3.628.929 | 7.364.728 |
| Pelle e cuoio | 71.680 | 497.640 | 679.289 | 1.411.002 | 927.716 | 2.406.469 | 2.599.830 | 6.418.966 |
| Legno | 159.693 | 263.825 | 177.211 | 383.356 | 331.624 | 95.964 | 1.357.263 | 3.626.962 |
| Altre produzioni manifatturiere | 51.006 | 53.250 | 92.855 | 31.725 | 194.759 | 3.521.706 | 598.912 | 4.604.360 |
| Totale | 5.789.254 | 6.980.693 | 14.903.768 | 9.841.728 | 9.539.572 | 17.876.831 | 43.584.952 | 60.831.377 |

Fonte: elaborazioni su dati ISTAT

Tabella 2.17

Importazioni, esportazioni e saldo 1991-1998 Regione Veneto, per provincia (dati in milioni di lire correnti)

| Importazioni | | | | | | | | |
|----------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 |
| Belluno | 351.889 | 344.951 | 377.585 | 468.521 | 691.242 | 646.752 | 637.673 | 647.622 |
| Padova | 2.835.379 | 2.971.927 | 3.036.060 | 3.774.266 | 4.947.128 | 4.543.476 | 5.171.004 | 5.545.256 |
| Rovigo | 294.381 | 356.459 | 397.595 | 508.704 | 606.537 | 598.571 | 633.236 | 771.246 |
| Treviso | 2.590.357 | 2.779.768 | 3.060.561 | 3.766.784 | 4.880.062 | 4.554.173 | 4.952.323 | 5.289.513 |
| Venezia | 3.223.891 | 3.400.473 | 3.346.331 | 3.660.172 | 4.677.453 | 4.872.866 | 5.161.219 | 5.212.427 |
| Verona | 6.531.858 | 7.526.303 | 9.078.170 | 9.792.831 | 12.285.837 | 12.242.012 | 13.027.551 | 15.223.926 |
| Vicenza | 5.400.352 | 5.501.681 | 6.303.133 | 7.963.800 | 9.288.028 | 8.392.600 | 9.266.087 | 9.621.510 |
| Veneto | 21.228.107 | 22.881.562 | 25.599.435 | 29.935.078 | 37.376.287 | 35.850.450 | 38.849.093 | 42.311.500 |
| Italia | 225.769.853 | 232.074.596 | 232.187.477 | 270.063.397 | 332.409.108 | 319.396.192 | 354.455.729 | 374.213.414 |
| Esportazioni | | | | | | | | |
| | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 |
| Belluno | 834.741 | 1.069.426 | 1.409.696 | 1.694.210 | 2.238.783 | 2.329.966 | 2.319.699 | 2.441.831 |
| Padova | 3.407.488 | 3.743.865 | 4.735.030 | 5.748.340 | 7.138.215 | 7.541.899 | 8.282.262 | 8.562.949 |
| Rovigo | 460.401 | 441.778 | 639.663 | 802.221 | 995.991 | 989.384 | 1.120.334 | 1.159.845 |
| Treviso | 5.488.565 | 6.152.324 | 7.861.491 | 9.442.103 | 11.716.706 | 11.870.375 | 12.483.796 | 12.722.184 |
| Venezia | 2.809.443 | 2.746.489 | 3.798.835 | 4.413.586 | 5.058.591 | 6.087.354 | 5.962.201 | 6.316.845 |
| Verona | 5.138.488 | 5.446.361 | 6.420.889 | 7.734.074 | 9.512.469 | 9.915.335 | 9.549.233 | 10.197.128 |
| Vicenza | 7.561.443 | 8.221.636 | 10.946.404 | 12.462.852 | 14.889.614 | 15.276.340 | 16.472.783 | 16.770.367 |
| Veneto | 25.700.569 | 27.821.879 | 35.812.008 | 42.297.386 | 51.550.369 | 54.010.653 | 56.190.308 | 58.171.149 |
| Italia | 209.746.537 | 219.429.659 | 265.092.288 | 305.479.334 | 376.785.768 | 386.946.430 | 405.731.708 | 420.303.128 |
| Saldo | | | | | | | | |
| | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 |
| Belluno | 482.852 | 724.475 | 1.032.111 | 1.225.689 | 1.547.541 | 1.683.214 | 1.682.026 | 1.794.209 |
| Padova | 572.109 | 771.938 | 1.698.970 | 1.974.074 | 2.191.087 | 2.998.423 | 3.111.258 | 3.017.693 |
| Rovigo | 166.020 | 85.319 | 242.068 | 293.517 | 389.454 | 390.813 | 487.098 | 388.599 |
| Treviso | 2.898.208 | 3.372.556 | 4.800.930 | 5.675.319 | 6.836.644 | 7.316.202 | 7.531.473 | 7.432.671 |
| Venezia | -414.448 | -653.984 | 452.504 | 753.414 | 381.138 | 1.214.488 | 800.982 | 1.104.418 |
| Verona | -1.393.370 | -2.079.942 | -2.657.281 | -2.058.757 | -2.773.368 | -2.326.677 | -3.478.318 | -5.026.798 |
| Vicenza | 2.161.091 | 2.719.955 | 4.643.271 | 4.499.052 | 5.601.586 | 6.883.740 | 7.206.696 | 7.148.857 |
| Veneto | 4.472.462 | 4.940.317 | 10.212.573 | 12.362.308 | 14.174.082 | 18.160.203 | 17.341.215 | 15.859.649 |
| Italia | -16.023.316 | -12.644.937 | 32.904.811 | 35.415.937 | 44.376.660 | 67.550.238 | 51.275.979 | 46.089.714 |

Fonte: elaborazioni su dati ISTAT - Regione Veneto

Tabella 2.18

Saldo import - export delle provincie venete, 1999 (in milioni di lire)

| Produzioni | Belluno | Padova | Rovigo | Treviso | Venezia | Verona | Vicenza |
|------------------------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|------------------|
| Agroalimentari | -33.124 | -687.836 | -85.712 | -157.778 | -649.622 | 64.522 | -821.121 |
| Energetiche ed estrattive | 31.054 | 58.582 | 31.847 | 27.864 | -812.626 | -182.954 | 318.338 |
| Chimiche e cartarie | 18.674 | -33.463 | -2.282 | -267.886 | 151.766 | -124.305 | 29.407 |
| Metalmeccaniche | 1.614.067 | 2.695.224 | 322.439 | 3.794.082 | 1.911.026 | -5.938.100 | 2.144.260 |
| Tessili e abbigliamento | 64.994 | 290.698 | 44.389 | 1.538.755 | 58.559 | 242.069 | 1.496.335 |
| Pelle e cuoio | 52.819 | 325.726 | -8.702 | 812.867 | 425.960 | 731.713 | 1.478.753 |
| Legno | -18.446 | 325.376 | 14.260 | 1.273.892 | 104.132 | 206.145 | 364.340 |
| Altre produzioni manifatturiere | 6.365 | 100.013 | 28.654 | 602.355 | 2.244 | -61.130 | 3.326.947 |
| Totale | 1.736.403 | 3.074.320 | 344.893 | 7.624.151 | 1.191.439 | -5.062.040 | 8.337.259 |

Fonte: elaborazioni su dati ISTAT

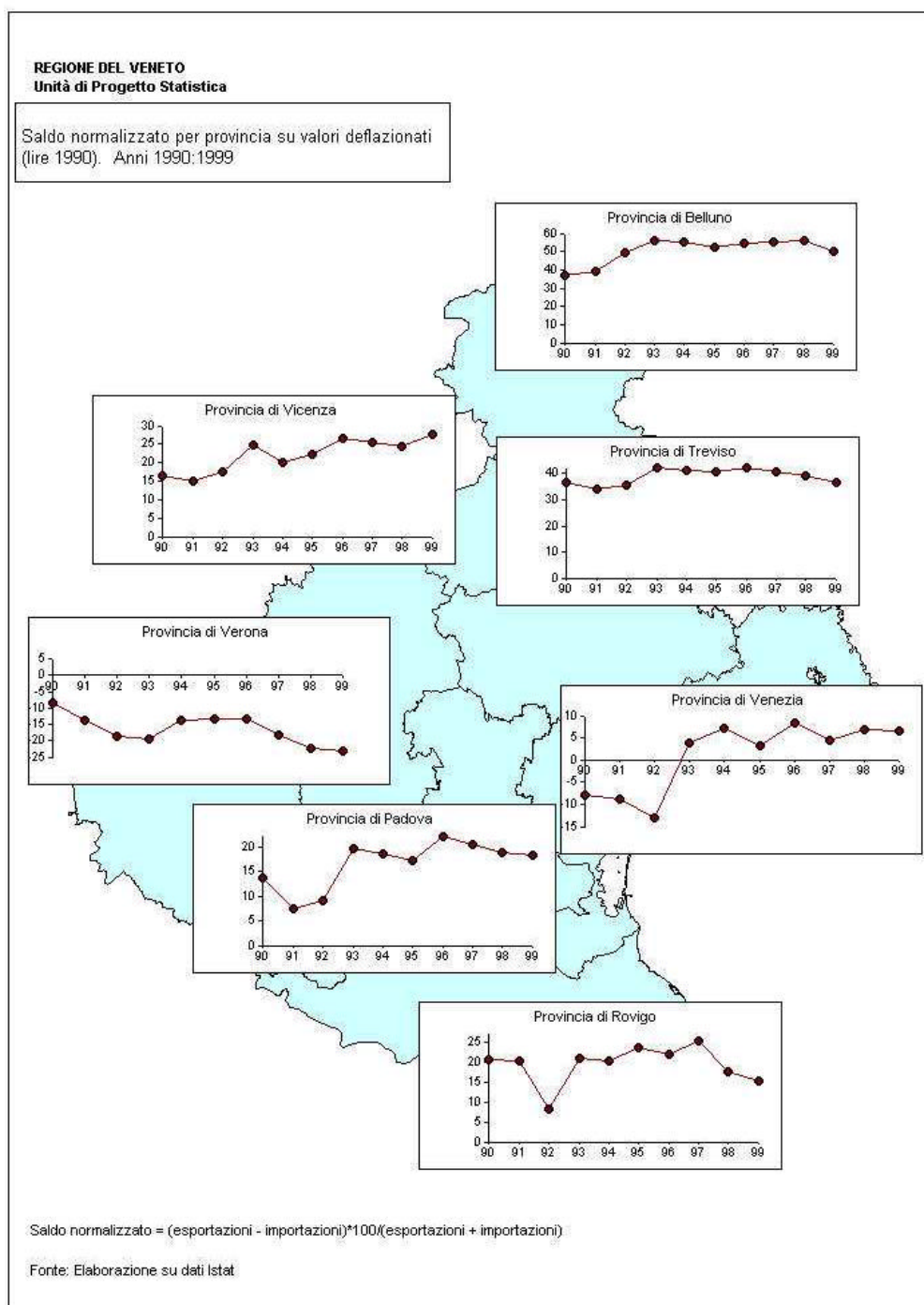
I prodotti "made in Italy", per contro, perdono posizioni per la crescita delle importazioni e per l'erosione delle quote di esportazione. Un ruolo di primo piano, in questo cambiamento, è svolto dal fenomeno della delocalizzazione verso aree a più basso costo del lavoro, mentre si consolidano le funzioni di governo delle catene del lavoro. La manodopera così liberata non ha finora creato problemi, in quanto si è riallocata in settori specializzati a soddisfare la domanda aggiuntiva della delocalizzazione e nelle attività del "made in Italy" a più alto valore aggiunto.

Alcune preoccupazioni, tuttavia, paiono fondate: la crisi della subfornitura minore sembra perdurare (dal punto di vista territoriale, soprattutto nel Bellunese; a livello di settore, invece, nel campo della moda) e la modesta quota di servizi esportata può far presagire una riduzione della competitività.

La partecipazione alla formazione del saldo attivo delle provincie venete è molto alta nel caso di Treviso e Vicenza. Insieme spiegano il 92% del totale regionale. Singolare è il caso della provincia di Verona che importa più di quanto esporti mostrando, inoltre, un trend tendenzialmente crescente. Questo fatto può, comunque, essere ricondotto alla posizione della provincia, luogo di incontro di vie di comunicazione importanti.

Le singole provincie inoltre presentano una sorta di specializzazione all'interno di un primato regionale detenuto dalle metalmeccaniche in cui spicca la posizione di Treviso, seguita da Padova e Vicenza.

Nel tessile è ancora Treviso a primeggiare superando di poco Vicenza che, tuttavia, non ha rivali nelle altre produzioni manifatturiere.



2.8 Il mercato del lavoro

Per quanto riguarda la situazione del mercato del lavoro è necessario premettere che gli Stati membri dell'Unione Europea si sono attivati a ricercare azioni rivolte a rendere operativi gli indirizzi espressi dal Consiglio Europeo straordinario di Lussemburgo del novembre '97 che poneva come obiettivo prioritario quello dell'occupabilità delle persone con un miglioramento qualitativo dell'offerta e della domanda di lavoro.

Gli obiettivi riferiti alla crescita dell'occupazione impegnavano ogni Governo a far sì che ad ogni giovane disoccupato venisse offerta un'occasione di lavoro, di formazione, di aggiornamento o, comunque, di inserimento in un programma pubblico di avvicinamento al lavoro entro sei mesi dall'entrata nella condizione di disoccupazione e che ad ogni adulto una medesima opportunità venisse offerta entro un anno, per impedire che lo stesso cadesse in uno stato di disoccupazione di lungo periodo: infatti la sfida, nella globalizzazione dei mercati, è quella di garantire a tutti i cittadini la possibilità di contribuire e di partecipare attivamente, in un contesto di mercato, alla crescita del benessere collettivo.

Gli indirizzi comunitari vanno nella direzione di individuare interventi pubblici finalizzati al raggiungimento di tali obiettivi, con un nuovo metodo non più volto a garantire i lavoratori e le imprese contro il rischio della disoccupazione ciclica attraverso la garanzia del posto di lavoro o del salario, ma quello di garantire i cittadini contro il rischio di esclusione sociale strutturale - quale deriva dalla possibile "inoccupabilità" - attraverso l'offerta di strumenti che consentano loro di arricchire, aggiornare e migliorare continuamente la propria professionalità, la propria capacità di offrire allo sviluppo economico e sociale della collettività un contributo professionale valido, in un contesto di mercato: si tratta, come si vede, di un modello non passivo, nel senso che si richiede la partecipazione attiva del cittadino.

In Italia a tal fine è stato siglato il 22 dicembre 1998 tra il Governo italiano e le parti sociali il patto sociale per lo sviluppo e l'occupazione.

2.8.1 La situazione veneta

Le difficoltà presentate dal mercato del lavoro a livello nazionale trovano riscontro anche nella situazione veneta dove tuttavia la crescita economica più favorevole ha consentito, quantomeno sul piano occupazionale, risultati complessivamente migliori.

Il Veneto presenta un incremento nell'occupazione tra il 1991 e il 1996 del +3,1% mentre a livello nazionale si evidenzia un -2%. Con riferimento al solo comparto dell'industria manifatturiera, la flessione nei posti di lavoro è risultata pari, per l'Italia, al -6,8%, con un massimo del -16% per la classe 251 addetti e più. A livello veneto, invece, il decremento si è mantenuto nel limite dello 0,4%, consentito dalla crescita del 2,5% verificatosi nelle imprese che occupano tra 50 e 250 addetti.

Nel 1998 grazie alle iniziative governative a favore del lavoro e il costo decrescente del denaro, che ha permesso alle imprese di investire a costi minori e mantenere prezzi più contenuti con migliore competitività sul mercato, si sono avuti dei segnali di miglioramento anche sul piano occupazionale. Il dato del complesso delle forze di lavoro (occupati+persone in cerca di lavoro) indica, per il livello nazionale, un +0,6% sull'anno precedente, risultato, peraltro, di due andamenti positivi, comunque di valenza assai diversa: da una parte una significativa crescita degli occupati (+0,6%); dall'altra un aumento nel numero delle persone in cerca di occupazione (+1,1%).

Il Veneto, caratterizzato da una crescita economica più positiva, ha tuttavia ottenuto risultati meno soddisfacenti rispetto alle aspettative per quanto riguarda il mercato del lavoro. Le forze lavoro sono infatti diminuite di un -0,05% sintesi di un mantenimento di posizione per ciò che riguarda gli occupati e di un -1% per le persone in cerca di occupazione.

Il dato appena esposto, evidenziato nella tabella sottostante, esprime una tendenza in atto nella nostra regione già da qualche anno:

Tabella 2.19

Veneto: Forze di lavoro – medie annue (in migliaia)

| Settori | | | | | | Variazione percentuale | | | |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------------------------|---------|---------|---------|
| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | '95su94 | '96su95 | '97su96 | '98su97 |
| Occupati | 1785 | 1802 | 1825 | 1850 | 1850 | 0,95 | 1,28 | 1,37 | 0,00 |
| - Agricoltura | 116 | 106 | 99 | 100 | 93 | -8,62 | -6,60 | 1,01 | -7,00 |
| - Industria | 723 | 728 | 746 | 766 | 776 | 0,69 | 2,47 | 2,68 | 1,31 |
| --in senso stretto | 591 | 600 | 612 | 634 | 644 | 1,52 | 2,00 | 3,59 | 1,58 |
| --costruzioni | 132 | 128 | 134 | 132 | 132 | -3,03 | 4,69 | -1,49 | 0,00 |
| - Altre attività | 945 | 968 | 980 | 984 | 981 | 2,43 | 1,24 | 0,41 | -0,30 |
| --commercio | 316 | 317 | 313 | 308 | 300 | 0,32 | -1,26 | -1,60 | -2,60 |
| --servizi | 629 | 651 | 667 | 676 | 681 | 3,50 | 2,46 | 1,35 | 0,74 |
| In cerca di occupazione | 119 | 107 | 108 | 103 | 102 | -10,08 | 0,93 | -4,63 | -0,97 |
| Tot. Forze di lavoro | 1904 | 1910 | 1933 | 1953 | 1952 | 0,32 | 1,20 | 1,03 | -0,05 |
| Tasso di disoccupazione | 6,25 | 5,6 | 5,59 | 5,27 | 5,22 | -0,10 | 0,00 | -0,06 | -0,01 |

Fonte: Elaborazione Unioncamere del Veneto su dati ISTAT

Nei vari settori di attività gli occupati hanno un andamento diversificato: è evidente il calo in agricoltura, che a parte una piccola ripresa nel 1997, segue un trend negativo ormai da parecchi anni; il secondario conferma anche nel 1998 una tendenza a una crescita anche se meno intensa rispetto agli ultimi due anni. Anche le “altre attività” registrano una leggera flessione in termini di occupati, dovuta principalmente alle forti perdite avvenute nel commercio, settore che da anni registra un andamento negativo a causa di un ammodernamento nel settore “food”.

Nonostante il mancato incremento nel numero degli *occupati*, il Veneto mantiene una buona posizione nel confronto con le altre regioni italiane. Tenuto conto

degli andamenti segnalati per le voci *occupati* e *persone in cerca di occupazione*, ne è conseguito un decremento nel tasso di occupazione (dal 42,1% al 41,9%) e di quello di attività, cioè quello calcolato sulla popolazione di età superiore ai 14 anni (dal 51,5% al 51,2%) ed un ulteriore calo in quello di disoccupazione, passato dal 5,3% al 5,2% (secondo la metodologia Eurostat) negli ultimi due anni.

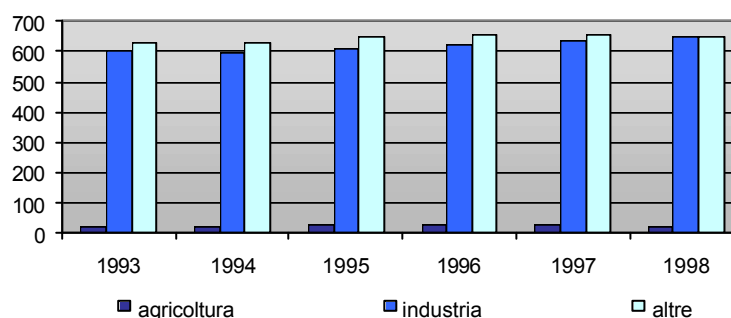
Va ancora evidenziato che il tasso di disoccupazione veneto, nel confronto con le altre realtà regionali, risulta il meno elevato, a parte il 3,4% del Trentino Alto Adige.

Tra il '97 e il '98 è salito il numero degli occupati alle dipendenze di +0,7%, corrispondente, in termini assoluti a 9 mila nuovi posti (+12 mila nel '97, +19 mila nel '96). Anche in questo caso la crescita è attribuibile esclusivamente all'industria che va a compensare le perdite avutesi nei settori primario e nel commercio mentre rimane positivo (+0,4%) il contributo dei servizi.

I dipendenti dell'industria in senso stretto salgono di 11 mila unità, specie nell'artigianato manifatturiero e nelle piccole aziende, quelle di maggiori dimensioni invece (numericamente non rilevanti nel Veneto), risultano essersi assestate su livelli occupazionali pari a quelli dell'anno precedente se non, in alcuni settori, diminuiti; quelli delle costruzioni aumentano di 2 mila unità (più per un'ampia crescita dei lavori di ristrutturazione, che per una concreta ripresa nel settore delle opere pubbliche). L'industria in senso stretto ha un particolare peso per il Veneto, dato che dà lavoro al 43,3% (42,4% nel '97, 42% nel '96), della complessiva occupazione alle dipendenze regionale, risultando di ben 13,5 punti percentuali superiore a quello della media nazionale del comparto.

Grafico 2.24

Occupati alle dipendenze per settore di attività economica



Fonte: Elaborazione Unioncamere del Veneto su dati ISTAT

Per ciò che attiene al secondo raggruppamento che concorre a formare l'aggregato *occupati*, gli indipendenti, nel '98, invertendo una tendenza positiva avviata da alcuni anni, il loro numero si è ampiamente contratto, indicando un trend inverso rispetto al dato nazionale, nel cui ambito si registra un incremento dello 0,1%.

È una flessione (nel complesso -10 mila unità, pari al -1,9% sul '97) che si riferisce a tutti i comparti in esame, ad eccezione di quello delle "Altre attività".

In particolare si registra una significativa flessione nel secondario (-3,1 % nel Veneto, +0,6% a livello nazionale) che evidenzia un'inversione rispetto alla tendenza

degli ultimi anni, quantomeno per l'industria in senso stretto, che scende, peraltro, solo di un migliaio di unità, mentre calano di 2 mila gli indipendenti nelle costruzioni. In ambedue le situazioni il dato negativo può essere valutato in modo differenziato: positivamente, se è la conseguenza di accorpamenti che rendono le imprese più strutturate e competitive; negativamente se, la contrazione dipende da un passaggio al "nero" di numerose piccole imprese a causa dell'eccessivo peso fiscale gravante sulle stesse, ritenuto difficilmente sostenibile.

Il secondo aggregato che contribuisce, come già ricordato, alla definizione del valore numerico delle "Forze di lavoro" e al calcolo del tasso di disoccupazione è quello delle *persone in cerca di occupazione*. Il loro numero, tra '97 e '98 e per il complesso delle componenti, è sceso di mille persone, segnando un -1%, come spesso avviene di segno inverso rispetto al dato nazionale, nell'ambito del quale si rileva un +1,1%.

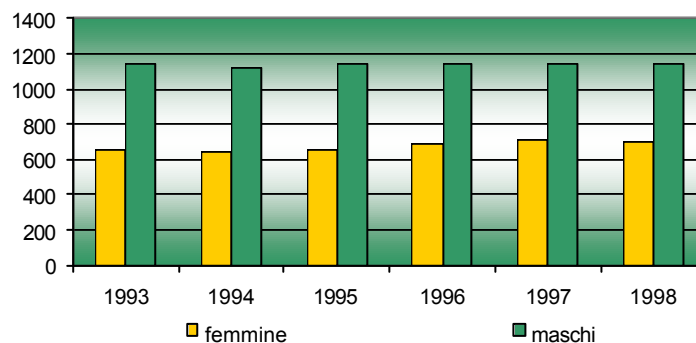
Può essere considerato un dato positivo, sintomo di un'economia regionale più forte in grado di assorbire una quota maggiore di forza lavoro, tuttavia si deve leggere anche insieme ai dati sul movimento demografico: sul mercato del lavoro, di anno in anno, si presenta un numero più contenuto di giovani veneti.

Infatti, poiché nell'ambito della voce in esame sono comprese anche le persone in cerca di prima occupazione: giovani di età compresa tra i 15 e i 29 anni, significa che nel 1998 è uscita dal conteggio la quota di ventinovenenni mai occupati nati nel 1969 (circa 70 mila nascite nel complesso) ed è entrata quella dei quindicenni non ancora al lavoro, nati nel 1983, pari a poco più di 40 mila.

Con riferimento agli occupati nel complesso, si sottolinea che il segnalato mantenimento quantitativo dei posti registrato nel '98 rispetto all'anno precedente è, nella realtà, sintesi di un incremento di 5 mila unità per gli uomini e di una perdita delle medesime proporzioni per le donne, fatto che inverte una tendenza di più anni. Infatti, confrontando i dati sull'occupazione a cominciare dal '93 appare evidente che la componente maschile ha perso 9 mila presenze, mentre quella femminile, indica una crescita di 54 mila unità.

Ne è conseguito che il rapporto femmine/maschi che nel '93, per gli occupati nel complesso, era pari al 56,4% è salito, nel '98, al 61,6% (62,3% nel '97).

Grafico 2.25

Occupati per sesso (migliaia di unità)

Fonte: ISTAT

Il comportamento non è stato omogeneo all'interno dei vari comparti: nel primario tra il '93 e il '98, il rapporto è passato dal 43% al 40,9%; nel secondario dal 42,4% al 43,9% (incremento con riferimento sia all'industria in senso stretto, che alle costruzioni); nelle altre attività dal 71,8% all'82%, con una punta del 95,7% con riferimento ai soli servizi.

Considerando solo l'ultimo anno si rileva che dei 9 mila posti in più rispetto al '97, solo 4 mila fanno riferimento alle donne e 5 mila ai maschi, anche in questo caso andando contro la tendenza degli anni più recenti, in cui a crescere era solo la componente femminile.

Allargando l'esame al periodo '93/'98, il rapporto donne/uomini si è di conseguenza mantenuto ampiamente a favore delle prime, segnando, anzi, un modesto incremento: si è passati, infatti, dal 66,7% del 1993 al 72,94% del 1998 (72,89% nel '97). A valori assoluti, tra i due anni indicati, i dipendenti maschi sono saliti di 12 mila unità, quelli femmine di 56 mila.

Nell'analisi per settore si ha che il medesimo rapporto, sempre tra '93 e '98, scende dal 41,2% al 26,3% (25% un anno prima) nel primario, mentre sale dal 48,8% al 49,8% (48,9 % nel '97) nel secondario e dal 90,3% al 108,4% (108,9% un anno addietro) nelle altre attività che comprendono, come è noto, anche le pubbliche amministrazioni. Quest'ultima percentuale, superiore al 100%, sta a significare che, nel terziario, il numero delle donne occupate alle dipendenze ha superato quello degli uomini.

Anche i dati congiunturali con riferimento alle persone in cerca di occupazione, i dati sono più favorevoli ai maschi, invertendo un trend, seppur recente, che vedeva favorite le donne.

La componente femminile infatti tra '97 e '98 ha segnato un aumento di mille unità (dopo la flessione di 5 mila tra '96 e '97) a fronte di un calo 3 mila presenze per quella maschile.

In conclusione tra il '97 e il '98 si è avuto il mantenimento del dato riferito al numero complessivo degli occupati, una flessione in quello delle persone in cerca di occupazione, con conseguenti riflessi negativi, con riferimento al Veneto, sui tassi di attività e di occupazione e di marginale miglioramento di posizioni per quello di disoccupazione.

Il tasso di attività, che rappresenta il rapporto tra il numero complessivo delle forze di lavoro (occupati e persone alla ricerca di un lavoro) e quello della popolazione dai 15 anni compresi in su, è sceso, infatti, dal 51,5% del '97 al 51,2% dell'anno in esame, sintesi di un 64,1 % (64,4% nel '97) per la componente maschile e di un 39,1% (39,4% per l'anno precedente) per quella femminile mentre a livello nazionale (nell'ambito del quale il dato delle forze di lavoro segnala un +0,6%) il tasso di attività si è leggermente incrementato

Il tasso di occupazione, che rappresenta il rapporto tra il dato degli occupati ed il totale della popolazione presente, segnala anch'esso, per il Veneto, una flessione per il periodo in esame (dal 42,1 % al 41,9%), da imputarsi esclusivamente alla componente femminile (dal 31,5% al 31,2%), essendo rimasto invariato il dato per i maschi al 53,2%.

Migliora il dato veneto anche tra '97 e '98, relativamente al tasso di disoccupazione (dal 5,3% al 5,2%), sintesi, peraltro, di un modesta flessione per gli uomini (dal 3,4% al 3,1%) e di un incremento per le donne (dall'8,2% all'8,4%).

I risultati delle rilevazioni a livello provinciale evidenziano, come sempre, dinamiche differenziate come si può rilevare dalla tabella seguente. A Vicenza e, in minor misura, a Padova e a Treviso si registra un aumento dell'occupazione grazie alla componente femminile nel primo caso e a quella maschile negli altri; si registra invece un andamento negativo a Venezia.

Tabella 2.20

| Veneto. Indicatori del mercato del lavoro, per sesso e provincia (1996-1998, val. %) | | | | | | | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Province | Maschi | | | Femmine | | | Totale | | |
| | 1996 | 1997 | 1998 | 1996 | 1997 | 1998 | 1996 | 1997 | 1998 |
| Tasso di attività | | | | | | | | | |
| Italia | 61,5 | 61,2 | 61,0 | 34,6 | 34,8 | 35,3 | 47,6 | 47,5 | 47,7 |
| Veneto | 64,7 | 64,3 | 64,1 | 38,6 | 39,4 | 39,1 | 51,2 | 51,4 | 51,2 |
| Verona | 60,4 | 60,4 | 61,8 | 36,2 | 36,8 | 35,5 | 47,8 | 48,1 | 48,3 |
| Vicenza | 68,5 | 68,3 | 67,3 | 41,9 | 43,5 | 45,0 | 54,9 | 55,6 | 55,7 |
| Belluno | 66,7 | 62,4 | 60,7 | 42,7 | 40,6 | 39,4 | 53,9 | 50,8 | 49,7 |
| Treviso | 64,4 | 64,4 | 63,9 | 39,1 | 41,4 | 41,1 | 51,4 | 52,6 | 52,1 |
| Venezia | 66,4 | 66,5 | 65,8 | 36,9 | 38,9 | 37,5 | 51,1 | 52,1 | 50,9 |
| Padova | 64,3 | 64,1 | 63,8 | 37,7 | 37,8 | 38,0 | 50,5 | 50,4 | 50,5 |
| Rovigo | 63,1 | 60,6 | 61,4 | 38,5 | 37,0 | 36,4 | 50,5 | 48,6 | 48,3 |
| Tasso di disoccupazione | | | | | | | | | |
| Italia | 9,4 | 9,5 | 9,5 | 16,6 | 16,8 | 16,8 | 12,1 | 12,3 | 12,3 |
| Veneto | 3,3 | 3,4 | 3,1 | 9,2 | 8,2 | 8,4 | 5,6 | 5,3 | 5,2 |
| Verona | 3,5 | 2,5 | 2,9 | 10,8 | 8,3 | 7,8 | 6,4 | 4,8 | 4,7 |
| Vicenza | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 6,0 | 6,4 | 6,1 | 3,2 | 3,4 | 3,4 |
| Belluno | 1,8 | 1,9 | 2,0 | 4,9 | 5,1 | 5,4 | 3,1 | 3,3 | 3,4 |
| Treviso | 2,5 | 3,0 | 2,4 | 6,3 | 5,8 | 5,1 | 4,0 | 4,1 | 3,5 |
| Venezia | 4,8 | 5,8 | 5,5 | 11,0 | 10,5 | 11,6 | 7,2 | 7,6 | 7,9 |
| Padova | 4,0 | 3,1 | 3,1 | 9,9 | 7,7 | 9,0 | 6,3 | 5,2 | 5,4 |
| Rovigo | 6,2 | 7,9 | 6,5 | 16,7 | 17,5 | 17,5 | 10,3 | 11,7 | 9,8 |

Fonte: ISTAT, Rilevazione trimestrale delle forze lavoro

La disoccupazione in Veneto pur presentando alcuni dei valori più bassi a livello nazionale (vedi Vicenza), rimane elevata a Venezia e a Rovigo. A Rovigo in particolare si registra un tasso di disoccupazione femminile superiore a quello nazionale. A Venezia, a Belluno e a Padova si registrano dei significativi aumenti del tasso di disoccupazione femminile: si passa dal 5,1% del 1997 al 5,4% del 1998 per Belluno, dal 10,5% al 11,6% per Venezia e dal 7,7% al 9,0 a Padova. La variabilità interprovinciale risulta ancor più accentuata se si considerano i tassi per età; per la classe d'età 15-24 il tasso di disoccupazione varia dal 7,3% di Belluno al 38,8% di Rovigo, valore che ricorda situazioni tipiche delle aree del Meridione piuttosto che delle ricche province del Nord-est.

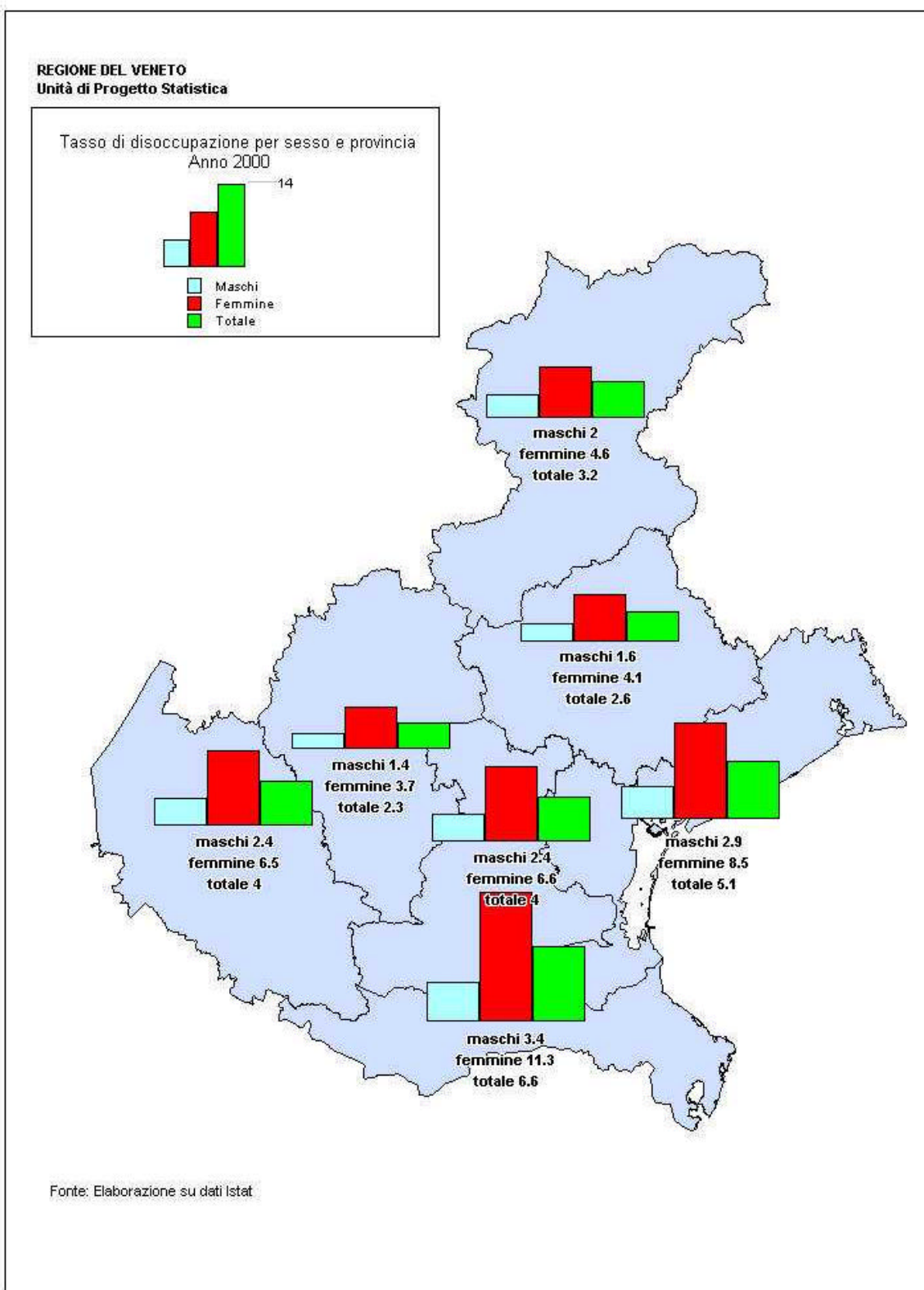
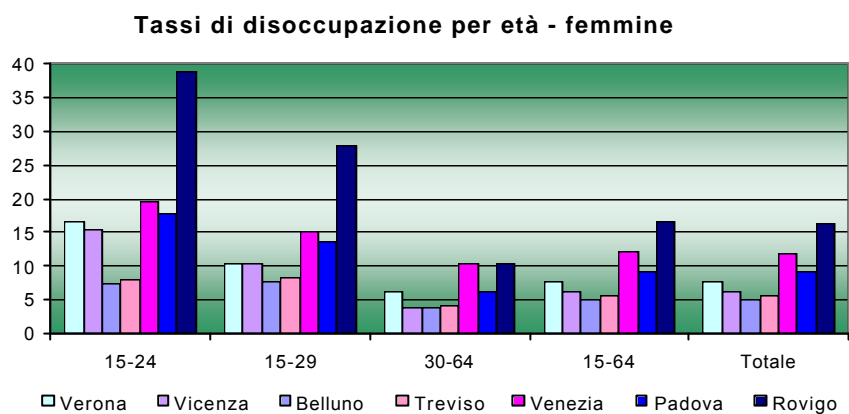
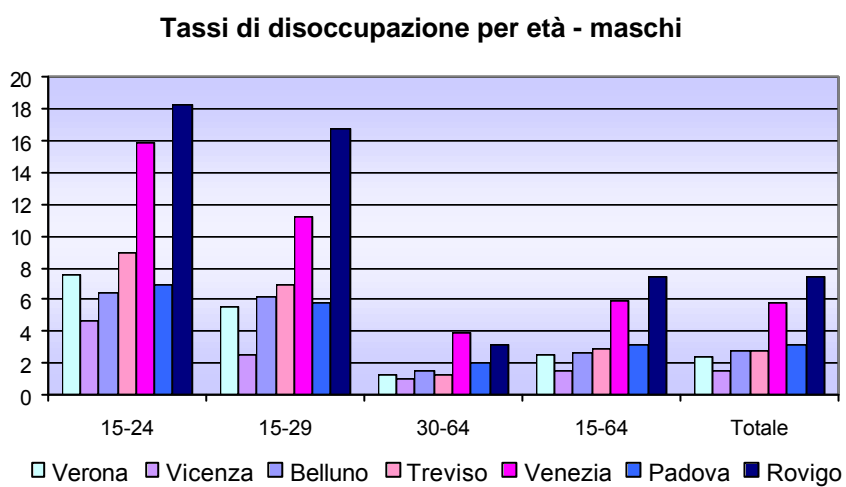


Grafico 2.26



Fonte: ISTAT

Grafico 2.27



Fonte: ISTAT

2.8.2 *Il mercato del lavoro nelle aree obiettivo 2*

Per quanto concerne il mercato del lavoro non sono disponibili informazioni a livello comunale, Si riportano, pertanto, per le provincie di Belluno e Rovigo i dati di sintesi.

Belluno non manifesta problemi rilevanti, mentre a Rovigo la disoccupazione continua a rimanere elevata.

Entrambe le provincie registrano livelli di disoccupazione della componente femminile al di sopra della media nazionale.

In queste provincie, del resto i settori produttivi ad alto assorbimento di manodopera femminile sono scarsamente diffusi.

Nella tabella che segue sono riportati gli ingressi nell'occupazione per Centro per l'Impiego unica fonte che disaggrega a livello subprovinciale.

I dati riportati, tuttavia, non consentono di avanzare considerazioni.

Tabella 2.21

Analisi della domanda di lavoro: ingressi* nell'occupazione per Centro per l'Impiego. Anno 1999.

| Agenzia per l'Impiego | Ingressi* |
|-----------------------|----------------|
| Venezia | 31.024 |
| Portogruaro | 14.231 |
| S.Donà | 17.862 |
| Chioggia | 4.871 |
| Mirano | 10.082 |
| Dolo | 6.443 |
| Belluno | 8.943 |
| Feltre | 4.669 |
| Calalzo | 7.847 |
| Agordo | 3.871 |
| Padova | 41.572 |
| Piove di Sacco | 4.503 |
| Monselice | 6.398 |
| Este | 5.465 |
| Cittadella | 9.184 |
| Camposampiero | 5.892 |
| Rovigo | 9.715 |
| Badia Polesine | 6.220 |
| Adria | 10.579 |
| Treviso | 27.798 |
| Oderzo | 9.154 |
| Montebelluna | 10.024 |
| Castelfranco | 12.073 |
| Conegliano | 11.815 |
| Vittorio Veneto | 4.250 |
| Verona | 40.992 |
| Legnano | 8.791 |
| Villafranca | 7.631 |
| S. Bonifacio | 10.169 |
| Affi | 14.459 |
| Bovolone | 6.859 |
| Vicenza | 27.934 |
| Valdagno | 4.324 |
| Thiene | 8.987 |
| Schio | 7.534 |
| Lonigo | 5.925 |
| Bassano | 12.668 |
| Asiago | 1.799 |
| Arzignano | 10.252 |
| Pieve di soligo | 3.175 |
| VENETO | 455.984 |

* dato provvisorio.

Fonte: Elaborazione U.P. Statistica su dati Veneto Lavoro.

2.8.3 *Politica della formazione professionale a livello regionale e nazionale*

A livello nazionale, molte sono le innovazioni introdotte negli ultimi anni nell'offerta di istruzione e formazione. L'obbligo esteso sino al compimento dei 18 anni, la riforma dell'apprendistato, la revisione dei cicli scolastici, la ridefinizione del sistema di formazione continua, l'integrazione tra i due sistemi rappresentano i punti più importanti.

Per quanto concerne la regione Veneto il FSE rappresenta lo strumento essenziale per il sostegno e l'inserimento nel mondo del lavoro. Le linee guida presenti nel programma regionale obiettivo 3 per il periodo 2000 – 2006, che di fatto delincono le politiche di formazione regionale e nazionale, si basano su due elementi:

1. Un processo integrato di intervento;
2. Un forte ricorso alle nuove tecnologie dell'informazione.

Il primo punto si articola in tre fasi:

- a) ricognizione delle risorse disponibili al fine di individuare un punto di incontro tra domanda e offerta di lavoro;
- b) intervento formativo consequenziale alla fase a);
- c) accompagnamento delle persone e sostegno alle imprese nel momento dell'inserimento.

Il ricorso alle nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione è privilegiato e considerato come concreta opportunità per sostenere l'occupazione.

A questi presupposti di ordine metodologico la regione affianca altre priorità quali: agire sull'offerta formativa per accentrare e favorire il processo di regionalizzazione degli interventi allo scopo di renderli meglio rispondenti ai fabbisogni territoriali; costruire un raccordo tra i sistemi del lavoro, dell'istruzione e della formazione facendo perno sulla specificità dei sistemi locali.

Considerato che l'apparato produttivo veneto si basa essenzialmente nelle PMI e che i processi formativi formalizzati sono ancora appannaggio delle grandi imprese, il programma promuove l'approccio bottom – up cercando di superare l'ottica assistenzialistica.

A livello di attività economica le aree obiettivo 2 concentrano nel 1997/98 la quasi totalità dei corsi di formazione professionale promossi in materia di agricoltura, caccia e pesca e, nel successivo periodo, scendono al 78%. In valore assoluto, tuttavia, aumentano e passano da 113 a 143 (tutti svolti nella laguna).

L'industria con rispettivamente 119 e 177 corsi nei due anni considerati si colloca tra i primi posti seguita dalle attività economiche non classificate (144 e 132).

La formazione industriale è praticata essenzialmente in Laguna e nel Veneto meridionale dove sono frequenti anche i corsi per l'artigianato. Il settore turistico è maggiormente presente nella montagna veneta, dove non mancano i corsi per la formazione in materia di commercio.

Tabella 2.22

Numero di alunni che hanno frequentato corsi di formazione professionale finanziati o cofinanziati dalla Regione Veneto per sesso. Anno 1997/1998 e 1998/1999.

| Area | Maschi | Femmine | Totale | Maschi | Femmine | Totale |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|
| VENETO | 17.434 | 8.894 | 26.28 | 21.664 | 111.158 | 32.822 |
| Area ob. 2 | 6.145 | 3.374 | 9.19 | 7.39 | 3.794 | 10.833 |
| % sul Veneto | 35.2 | 37.9 | 36.2 | 32.5 | 34.0 | 33.0 |
| di cui | | | | | | |
| Montagna veneta % sul Veneto | 427 2.4 | 357 4.0 | 784 3.0 | 402 1.9 | 408 3.7 | 810 2.5 |
| Veneto meridionale % sul Veneto | 965 5.5 | 388 4.4 | 13.53 5.1 | 1.946 6.9 | 482 4.3 | 1.978 6.0 |
| Veneto orientale % sul Veneto | 73 0.4 | 43 0.5 | 116 0.4 | 58 0.3 | 56 0.5 | 114 0.3 |
| Laguna % sul Veneto (aree urbane) | 4.680 26.8 | 2.586 29.1 | 7.266 27.6 | 5.83 23.5 | 2.48 25.5 | 7.931 24.2 |

Fonte: elaborazione U.P. Statistica su dati Istat – Regione Veneto.

Tabella 2.23

Corsi di formazione professionale finanziati o cofinanziati dalla Regione Veneto per settori di attività economica. Anno 1997/1998.

| Area | Agricoltura, caccia e pesca | Industria | Artigianato, riparazioni varie | Commercio | Alberghi e pubblici servizi |
|---|--------------------------------|------------|--------------------------------------|------------|--------------------------------|
| VENETO | 121 | 526 | 130 | 216 | 56 |
| Area ob. 2 | 113 | 119 | 55 | 80 | 19 |
| % sul Veneto | 93.4 | 22.6 | 42.3 | 37.0 | 33.9 |
| di cui | | | | | |
| Montagna veneta % sul Veneto | 3 2.5 | 7 1.3 | 1 0.8 | 6 2.8 | 11 19.6 |
| Veneto meridionale % sul Veneto | 5 4.1 | 42 8.0 | 6 4.6 | 3 1.7 | 0 0 |
| Veneto orientale % sul Veneto | 0 0 | 2 0.4 | 0 0 | 4 1.9 | 0 0 |
| Laguna % sul Veneto (aree urbane) | 105 86.5 | 68 12.9 | 48 36.9 | 67 31.0 | 8 14.3 |

| Area | Servizi socio- sanitari e assistenziali | Turismo | Trasporti | Altri servizi | Attività economiche non classificate |
|---|---|------------|-----------|---------------|--|
| VENETO | 22 | 57 | 6 | 193 | 271 |
| Area ob. 2 | 13 | 18 | 5 | 71 | 144 |
| % sul Veneto | 59.1 | 31.6 | 83.3 | 36.8 | 53.1 |
| di cui | | | | | |
| Montagna veneta % sul Veneto | 0 0 | 3 5.3 | 0 0 | 2 1.0 | 17 6.3 |
| Veneto meridionale % sul Veneto | 0 0 | 2 3.5 | 0 0 | 6 3.1 | 19 7.0 |
| Veneto orientale % sul Veneto | 0 0 | 2 3.5 | 0 0 | 0 0 | 0 0 |
| Laguna % sul Veneto (aree urbane) | 13 59.1 | 11 19.3 | 5 83.3 | 63 32.6 | 108 39.9 |

Fonte: Elaborazione U.P. Statistica su dati Istat – Regione Veneto.

Tabella 2.24

Corsi di formazione professionale finanziati o cofinanziati dalla Regione Veneto per settori di attività economica. Anno 1997/1998.

| Area | Agricoltura, caccia e pesca | Industria | Artigianato, riparazioni varie | Commercio | Alberghi e pubblici servizi |
|-----------------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------------------|------------|-----------------------------|
| VENETO | 184 | 775 | 137 | 273 | 39 |
| Area ob. 2 | 143 | 177 | 34 | 77 | 22 |
| % sul Veneto | 77.7 | 22.8 | 24.8 | 28.2 | 56.4 |
| di cui | | | | | |
| Montagna veneta % sul Veneto | 0 0 | 12 1.5 | 1 0.7 | 11 4.0 | 6 15.4 |
| Veneto meridionale % sul Veneto | 0 0 | 56 7.2 | 24 17.5 | 3 1.1 | 0 0 |
| Veneto orientale % sul Veneto | 0 0 | 3 0.4 | 0 0 | 3 1.1 | 3 7.7 |
| Laguna % sul Veneto (aree urbane) | 143 77.7 | 106 13.7 | 9 6.6 | 60 22.0 | 13 33.3 |

| Area | Servizi socio-sanitari e assistenziali | Turismo | Trasporti | Altri servizi | Attività economiche non classificate |
|-----------------------------------|--|-----------|-----------|---------------|--------------------------------------|
| VENETO | 14 | 34 | 17 | 312 | 323 |
| Area ob. 2 | 7 | 16 | 3 | 89 | 132 |
| % sul Veneto | 50.0 | 47.1 | 17.6 | 28.5 | 10.9 |
| di cui | | | | | |
| Montagna veneta % sul Veneto | 1 7.1 | 9 26.5 | 0 0 | 4 1.3 | 5 1.5 |
| Veneto meridionale % sul Veneto | 2 14.3 | 4 11.8 | 0 0 | 10 3.2 | 17 5.3 |
| Veneto orientale % sul Veneto | 0 0 | 0 0 | 0 0 | 0 0 | 0 0 |
| Laguna % sul Veneto (aree urbane) | 4 28.6 | 3 8.8 | 3 17.6 | 75 24.0 | 110 34.1 |

Fonte: Elaborazione U.P. Statistica su dati Istat – Regione Veneto.

2.8.4 Extracomunitari e mercato del lavoro

Dall'analisi dei dati Istat sulle anagrafi comunali risulta che in Italia la popolazione residente tra il 1992 ed il 1999 è aumentata di circa 700.000 unità e nel Nord Est la tendenza si è rafforzata, con un incremento che è stato di circa 150.000 unità. La crescita della popolazione residente, sia per l'Italia che per il Nord Est, è esclusivamente attribuibile al saldo migratorio. Sui fenomeni migratori, interessanti risultano i dati elaborati dalla Fondazione Nord Est, che riportano gli indicatori della presenza degli stranieri dal 1991 al 1999 in Italia, nel Nord Est e nel Veneto. Tra il 1991 ed il 1999 i permessi di soggiorno concessi ai cittadini stranieri sono raddoppiati (da 650.000 a 1.340.000), ma la crescita degli stranieri residenti è ancora più impressionante: da 350.000 del censimento dall'ottobre 1991 risultano ora quasi 1,3 milioni. Il

radicamento degli stranieri è in continua crescita, e la motivazione fondamentale del soggiorno è sempre di più quella del lavoro. Nel Nord Est gli stranieri legalmente presenti sono più che raddoppiati per effetto di una concentrazione territoriale e ciò è correlato con la crescente importanza dei flussi provenienti dall'Europa dell'Est, per i quali il Nord Est costituisce un approdo geograficamente privilegiato. Se l'incidenza della quota degli extracomunitari sul totale è passata nel Nord Est ed in Italia da valori prossimi all'80% al 90%, la percentuale nel Veneto è sempre stata più elevata, gli extracomunitari sono in tutta evidenza la componente a cui si deve interamente la crescita della presenza straniera in Italia.

Quanto alle aree di provenienza, mentre in tutta l'Italia la componente maggioritaria rimane quella degli africani, specie dai Paesi affacciati al Mediterraneo (Marocco e Tunisia), seguiti dagli Est europei e da asiatici (filippini e cinesi), nel Nord Est la componente maggioritaria proviene dall'Est Europa (soprattutto ex jugoslavi) cui fanno seguito gli africani. In particolare per quanto riguarda le dinamiche regionali, la distribuzione per nazionalità nel Veneto è più simile a quella italiana, con gli africani che, seppur di poco, superano gli Est europei.

Tabella 2.23

Movimento migratorio da e per l'estero nel Veneto

| Anni | Iscritti | | Cancellati | | Saldo | |
|------|----------|-------------------|------------|-------------------|--------|-------------------|
| | Totale | per 1000 abitanti | Totale | per 1000 abitanti | Totale | per 1000 abitanti |
| 1994 | 10.318 | 2,33 | 3.325 | 0,66 | 6.993 | 1,67 |
| 1995 | 9.646 | 2,18 | 2.983 | 0,75 | 6.663 | 1,43 |
| 1996 | 16.136 | 3,62 | 3.368 | 0,67 | 12.768 | 2,95 |
| 1997 | 14.409 | 3,22 | 3.516 | 0,76 | 10.893 | 2,46 |
| 1998 | 15.523 | 3,46 | 3.793 | 0,79 | 11.730 | 2,67 |
| 1999 | 21.208 | 4,70 | 4.210 | 0,93 | 16.998 | 3,77 |

Fonte: Elaborazione Unioncamerale del Veneto su dati ISTAT.

Come riportato nella tabella, assai rilevante è l'entità del movimento migratorio in senso stretto, cioè quello rilevato con riferimento all'estero. Nel 1999 ci sono state 21.208 iscrizioni con un incremento notevole rispetto l'anno precedente. Sono aumentate anche le cancellazioni (4.210), ma il saldo è stato comunque positivo e decisamente elevato: con 16.998; in pratica si è passati da 2,67 a 3,77 per mille abitanti. Non sorprende che l'incremento registrato tra il 1998 e il 1999 sia stato pari a 44,9%, fatto che conferma che il Veneto è il punto di destinazione di numerosissimi flussi di migrazioni, principalmente legate, come si è detto, alla necessità di manodopera delle aziende locali. Infatti, l'inserimento nel mondo del lavoro di lavoratori extracomunitari trova terreno fertile anche nel rifiuto da parte della popolazione locale a svolgere determinati lavori. I permessi di soggiorno concessi riguardano, infatti, per la maggior parte, motivi di lavoro e tale quota tende con il tempo ad aumentare.

Andando, poi, ad analizzare il movimento anagrafico da e per l'estero, in tutte le province è stato superiore a quello del '98 e, eccetto a Belluno, si sono registrati incrementi talvolta considerevoli. E' il caso, per esempio, di Padova (con 1.013 unità in più rispetto al '98), e Verona (3.650 a confronto con le 2.548 del '98); Treviso continua a

mantenere una posizione leader con un incremento di oltre il 51% avvenuto tra il 1998 e il 1999.

Negli ultimi anni l'incidenza degli avviamenti di lavoratori extracomunitari ha assunto connotati di un certo rilievo (8% annuo) e, disaggregando per genere, si rileva una crescita significativa della presenza extracomunitaria femminile per la ricomposizione dei nuclei familiari. Si nota così anche un innalzamento dell'età media, crescono gli over 30, ormai pari a quasi due terzi del totale.

E' l'industria ad assorbire la quota prevalente (circa il 60% del totale delle assunzioni di lavoratori extracomunitari), seguita dall'agricoltura e dal segmento ristorazione – alberghi.

Le caratteristiche degli extracomunitari iscritti alle liste di collocamento possono essere riassunte nei punti che seguono:

- Anche se i maschi continuano a prevalere, la componente femminile rileva tassi di crescita rilevanti;
- Gli over 30 continuano ad aumentare;
- Se predominano gli operai generici, i qualificati tendono a segnalare significativi incrementi;
- Si amplia il numero di coloro che cercano un re-impiego;
- Il tempo di permanenza nella lista è, nella quasi totalità dei casi, inferiore a un anno;
- Si concentrano in tre provincie (Verona, Treviso e Vicenza) mentre tendono ad essere scarsamente presenti in quelle con problemi di disoccupazione.

L'analisi della situazione in termini di immigrazione viene sviluppata ed approfondita nel paragrafo 1.1.3.1 della Valutazione ex-ante.

2.9 Analisi della situazione in termini di pari opportunità

L'analisi della situazione in termini di pari opportunità è svolta seguendo i criteri e gli indicatori suggeriti dalle Linee Guida Attuazione del principio di pari opportunità e valutazione dell'impatto equitativo di genere nelle programmazione operativa (modello V.I.S.P.O.). Il documento, elaborato dal Dipartimento per la Pari Opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri, è ribadito dal Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione del Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica, nelle Linee Guida per la Programmazione Operativa dei Fondi Strutturali 2000-2006.

Dai dati ISTAT (Indagine Trimestrale sulle Forze di Lavoro) si rileva che nel 1997 nel Veneto l'occupazione femminile rappresenta poco più del 38% circa del totale, contro il 36% osservato a livello nazionale, comunque al di sotto di quello medio dei Paesi dell'OCSE pari al 51%. Il tasso di partecipazione femminile al lavoro negli ultimi anni ha comunque segnalato crescite continue, tanto che l'aumento delle forze lavoro nel periodo 1993-1997 può essere imputato completamente alla componente femminile.

Tabella 2.25

Occupazione femminile in alcune regioni italiane (val. %), 1993-1997

| | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 |
|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Veneto | 36,1 | 36,2 | 36,7 | 37,5 | 38,4 |
| Piemonte | 38,1 | 38,3 | 38,4 | 39,0 | 39,2 |
| Lombardia | 37,7 | 38,1 | 38,1 | 38,5 | 38,7 |
| Emilia Romagna | 40,4 | 40,3 | 40,6 | 41,2 | 41,4 |
| Italia | 34,9 | 35,1 | 35,4 | 35,8 | 36,0 |

Fonte: elaborazione su dati ISTAT

Tuttavia, come si può osservare dal confronto con altre regioni italiane del nord, nel Veneto, l'incidenza dell'occupazione femminile sul totale è meno elevata, anche se crescente.

La ripartizione dei dati per classi di età, 15-24 e 25-49, mostra come l'incremento della partecipazione femminile al lavoro si rileva in entrambe le categorie considerate.

Tabella 2.26

Tassi di attività femminili per classi di età in alcune regioni italiane

| | 15-24 | | 25-49 | |
|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 1997 | 1996 | 1997 | 1996 |
| Veneto | 47,0 | 46,3 | 64,7 | 63,2 |
| Piemonte | 42,5 | 42,1 | 70,6 | 70,9 |
| Lombardia | 41,4 | 43,0 | 67,8 | 67,3 |
| Emilia Romagna | 44,6 | 45,5 | 77,5 | 76,3 |
| Italia | 33,5 | 33,8 | 58,2 | 57,7 |

Fonte: elaborazione su dati ISTAT

La maggior presenza sul mercato del lavoro di donne giovani non ha implicato un trend generalmente soddisfacente dei tassi di occupazione: nel segmento giovanile si registra, a livello nazionale, un incremento occupazionale piuttosto lieve (+0,1%) rispetto ai progressi rilevati invece in Veneto (+5,2%) e in Piemonte (+1,1%) e ai contenuti arretramenti verificatisi in Lombardia e in Emilia Romagna (rispettivamente 1,4% e 0,9%).

Tabella 2.27

Tassi di occupazione femminili per classi di età in alcune regioni italiane

| | 15-24 | | 25-49 | |
|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 1997 | 1996 | 1997 | 1996 |
| Veneto | 39,4 | 34,2 | 60,5 | 58,7 |
| Piemonte | 28,2 | 27,1 | 63,3 | 64,1 |
| Lombardia | 31,8 | 33,2 | 63,3 | 62,6 |
| Emilia Romagna | 34,3 | 35,5 | 71,3 | 70,9 |
| Italia | 20,4 | 20,5 | 49,9 | 49,7 |

Fonte: elaborazione su dati ISTAT

La più favorevole partecipazione delle donne al mercato del lavoro, pur attestandosi sempre a livelli inferiori a quella maschile, ha diminuito gli squilibri legati alle problematiche di disoccupazione e sottoccupazione femminile.

Tabella 2.28

Tassi di disoccupazione femminili per classi di età in alcune regioni italiane

| | 15-24 | | 25-49 | |
|----------------|-------------|-------------|------------|------------|
| | 1997 | 1996 | 1997 | 1996 |
| Veneto | 16,2 | 18,6 | 6,5 | 7,2 |
| Piemonte | 33,6 | 34,8 | 10,2 | 9,6 |
| Lombardia | 23,1 | 22,7 | 6,7 | 6,9 |
| Emilia Romagna | 23,1 | 22,7 | 7,9 | 7,1 |
| Italia | 39,3 | 39,3 | 14,25 | 13,8 |

Fonte: elaborazione su dati ISTAT

Il sistema di rilevazione adottato dall'Istituto Centrale di Statistica a partire dal 1992, consente, inoltre, di distinguere le persone che si attivano per trovare lavoro (lavoratori potenziali), da quelle che, pur non cercando un'occupazione, sarebbero disposte a entrare nel mercato (inattivi disponibili) qualora l'impiego offerto rispondesse a determinati requisiti (vicino a casa, part-time). Dalle elaborazioni effettuate dalla Regione Veneto, sempre su dati ISTAT, per il periodo 1993-1998 si osserva che, in una fase di aumento dell'offerta di lavoro, l'incidenza delle persone in cerca di occupazione non varia, mentre si accentua il peso degli inattivi disponibili. Tra questi, le forze lavoro femminili, se confrontate con quelle maschili, rappresentano una quota più che doppia. La composizione è diversa: tra i maschi prevalgono i pensionati e gli studenti, tra le femmine le casalinghe occupano il primo posto, seguite dalle studentesse. Sono in particolare le prime, con il 61% del totale, ad alimentare l'esercito di riserva.

Il 35% delle donne lavoratrici potenziali, desidererebbe essere impiegato nel comune di residenza e il 34% con contratto part-time. Sono essenzialmente questi i

motivi che scoraggiano il mondo femminile non occupato, tanto che, pur di ottenere queste condizioni, le donne sarebbero disposte ad accettare livelli retributivi più bassi. A questo fenomeno si aggiunge la crescita degli occupati in cerca di un lavoro nuovo, che non presenta differenziazioni tra i sessi.

Si viene a delineare, in definitiva, di una sorta di disoccupazione strutturale in quanto non esiste una corrispondenza tra l'offerta di lavoro e la tipologia di posti disponibili. Una politica basata sull'espansione della domanda aggregata non otterrebbe, in questo caso, risultati soddisfacenti, mentre la predisposizione di strumenti volti a modificare la struttura della domanda di lavoro, soprattutto riconoscendo incentivi alle imprese che si localizzano nei luoghi dove è forte la disponibilità di questo tipo di manodopera, potrebbe portare a risultati certamente positivi.

La ricerca di lavoro

Considerando le persone che hanno iniziato a lavorare con l'attuale datore di lavoro da non più di 12 mesi secondo la condizione ricostruita l'anno precedente si nota che per il 55% delle "nuove" occupate proviene da altre esperienze di lavoro (36% nel caso dei maschi), l'11% da donne che non pensavano in precedenza di lavorare e appena il 6% dalle disponibili a determinate condizioni. Si affievolisce, dunque, l'ipotesi di un accesso al lavoro basato sulla disoccupazione, altre sono le vie che regolano in modo tangibile i nuovi ingressi.

La ricerca di un lavoro si conclude dopo un anno per il 42% dei maschi, percentuale che si abbassa al 35% nel caso del mondo femminile. Minori ostacoli paiono incontrare le più giovani, mentre le difficoltà crescono con l'aumentare degli anni, dopo i 30 le incidenze passano al 18% per le donne e al 45% per gli uomini.

I livelli di istruzione

Nell'ultimo ventennio si è assistito a un aumento del livello di istruzione che si è tradotto in una maggiore partecipazione femminile al mercato del lavoro. L'elaborazione effettuata dalla Regione Veneto sui dati ISTAT rileva una stretta correlazione tra scolarizzazione o occupazione. La fuori uscita dal mercato del lavoro è tanto più accentuata tanto più basso è il livello di scolarizzazione delle occupate. Dopo l'età matrimoniale e/o la nascita del primo figlio, infatti, forte è il grado di abbandono nel caso di un titolo di studio non superiore alla licenza media inferiore. La realtà veneta, poi, si differenzia nel caso delle laureate che incontrano maggiori difficoltà nella ricerca di lavoro delle diplomate. A beneficio di queste gioca poi la possibilità concreta di trovare un'occupazione in linea con la propria formazione scolastica.

Con l'aumento dell'età diminuiscono le possibilità di progredire nella carriera: al di sopra dei 30 anni il 48% ricopre ancora una carica impiegatizia e solo il 5% è dirigente.

Nel lavoro indipendente le cose non sono migliori. Nonostante il tasso di entrata sia superiore a quello maschile, le uscite dal lavoro autonomo femminile sono talmente accentuate che il rapporto si inverte a vantaggio dei maschi.

1 Il 44% delle diplomate trova lavoro a un anno dal conseguimento della maturità, tale percentuale scende al 36% nel caso delle laureate.

I ruoli professionali

L'amministrazione, attività meno specializzata tra le non manuali, sembra essere una prerogativa femminile che si connota, inoltre, per una concentrazione in un numero ristretto di figure professionali. La presenza, del resto, è accentuata dove è assai scarsa quella maschile.

La domanda di professioni rivolte alle donne

Nell'industria e nel commercio, tradizionalmente a occupazione maschile, le preferenze degli imprenditori vanno ancora, e forse ancor più del passato, verso il sesso "forte". Distinguendo tra professioni manuali e non manuali, nelle ultime la presenza femminile è assai modesta, mentre in quelle intellettuali l'occupazione femminile è superiore a quella maschile solo nelle attività amministrative da sempre ricoperte quasi esclusivamente dalle donne.

I risultati della legge 215/92

Mettendo a confronto i primi due bandi della legge 215/92 (cap. n. 1.1.3 Valutazione ex-ante) si osserva che all'aumento dei fondi disponibili, avvenuto con il secondo bando, corrisponde una crescita delle domande ammesse, dimostrando una maggiore partecipazione dell'imprenditoria femminile, grazie ad una diffusione più capillare. I progetti finanziati passano da 518 a 917 con un parallelo incremento della nuova occupazione, rispettivamente pari a 3.388 e a 5.559.

Per il terzo bando, chiuso il 31 dicembre 1998, il Ministero ha stanziato una somma che si aggira attorno a 105 miliardi. A livello nazionale, tra le differenti tipologie, l'avvio dell'attività occupa il primo posto con un peso che raggiunge quasi il 70%, le domande per l'acquisto di attività preesistente rappresentano il 20%, infine le rimanenti sono relative a progetti che prevedono l'introduzione di nuove tecnologie. In merito alla forma giuridica, sono decisamente prevalenti le ditte individuali e tra i settori produttivi primeggia il commercio, con il 30% delle domande.

Tra le regioni italiane, il Veneto si colloca in una posizione intermedia. Per settore produttivo l'artigianato occupa il primo posto e rileva un incremento elevato di posti di lavoro. A livello provinciale è Treviso a presentare il numero più elevato di domande, seguito da Venezia.

Punti di forza

- progressivo aumento della scolarizzazione con risultati più elevati di quella maschile;
- minori tassi di ripetenza e abbandono scolastico;
- possesso di competenze richieste dai settori emergenti;
- aumentata propensione al lavoro autonomo;
- progressivo mutamento culturale delle nuove generazioni;
- maggiore consapevolezza delle donne sul futuro e sulle scelte occupazionali.

Punti di debolezza

- insufficiente ripartizione dei ruoli di cura e dei ruoli genitoriali tra uomo e donna;
- scarse opportunità per le donne che vogliono rientrare nel mercato del lavoro dopo un periodo di assenza;
- inadeguata rete di servizi di cura rivolti ai bambini in età prescolare, agli anziani, soprattutto non autosufficienti;
- scarsa presenza delle donne nei luoghi decisionali;
- formazione concentrata negli indirizzi amministrativi;
- ancora scarsa flessibilità nell'organizzazione del lavoro;
- limitate risorse delle donne per l'avvio di impresa e difficoltà di accesso al credito;
- massiccia presenza delle donne nel lavoro sommerso;
- mancanza di servizi per la formazione professionale continua.

2.10 La ricerca e sviluppo

Le informazioni disponibili in materia di ricerca e sviluppo sono molto limitate. I dati sono rilevati dall'ISTAT solamente a livello regionale nel suo complesso. La rilevazione più recente è ferma al 1998 e non è possibile procedere con un confronto con gli anni precedenti in quanto le mode di rilevazione sono differenti. Le tabelle riportate fanno, dunque, riferimento al 1998 e pongono in relazione la situazione della regione Veneto con quella osservata a livello nazionale. Pur con le dovute cautele si possono avanzare alcune considerazioni.

In linea generale, negli anni Novanta, le spese per la ricerca e sviluppo tendono a decrescere, così come gli occupati. Tale andamento interessa tutte le regioni italiane ed è più accentuato nel caso delle istituzioni di ricerca a carattere pubblico. Questo fatto può essere collegato ai problemi, in termini contenimento della spesa pubblica, che il processo di adozione della moneta unica ha imposto all'Italia nel raggiungimento dei parametri di conversione. I valori rivestono caratteri meno negativi se riferiti alle imprese che investono più delle amministrazioni pubbliche.

Nel 1998 le spese per la R&S sostenute dalle imprese e dalla Pubblica Amministrazione (università escluse) della Regione ammontano a quasi 550.000 milioni di lire pari al 3.1% del totale nazionale nel caso delle Istituzione pubbliche e di ricerca e al 3.9% nel caso delle imprese (dati ISTAT).

Tabella 2.29

Spese per R&S per settore istituzionale (1998). Valori assoluti in milioni di lire

| | Istituzioni Pubbliche di ricerca (a) | Imprese | Totale |
|--------|---|------------|------------|
| | 1998 | 1998 | 1998 |
| Veneto | 136.207 | 418.227 | 554.434 |
| Italia | 4.458.702 | 10.712.929 | 15.171.631 |

(a) università escluse.

Fonte: ISTAT.

Tabella 2.30

Personale addetto alla R&S (1998). Unità espresse in equivalenti a tempo pieno

| | Istituzioni Pubbliche di ricerca (a) | Imprese | Totale |
|--------|---|---------|--------|
| | 1998 | 1998 | 1998 |
| Veneto | 907 | 2.987 | 3.894 |
| Italia | 31.023 | 61.117 | 92.140 |

(a) università escluse.

Fonte: ISTAT.

Tabella 2.31

Personale addetto per settore istituzionale (1998). Composizione %

| | Istituzioni Pubbliche di ricerca (a) | Imprese | Totale |
|--------|---|---------|--------|
| | 1998 | 1998 | 1998 |
| Veneto | 23,3 | 76,7 | 100,00 |
| Italia | 33,7 | 66,3 | 100,00 |

(a) università escluse.

Fonte: ISTAT.

Nella nostra regione le spese per R&S delle imprese ammontano al 75,5% del totale (università escluse), contro il 71% rilevato a livello nazionale.

Considerando il personale addetto, che in linea con le tendenze già rilevate, decresce, a partire dall'inizio degli anni Novanta, con ritmi più elevati nel caso delle Pubbliche Amministrazioni, nelle imprese venete si concentra quasi il 77% del personale addetto alla R&S.

Analizzando la situazione per settore produttivo, nel Veneto, nel 1998, le industrie chimiche comprese le raffinerie di petrolio e coke occupano il primo posto con una spesa pari al 36,4% sul totale.

A queste fanno seguito le imprese della fabbricazione di macchine e apparecchi meccanici con il 24,7%.

Insieme concorrono a formare il 61,1% del totale della spesa in R&S. Contano anche su di un numero di addetti impegnati in attività di ricerca piuttosto consistenti (più della metà del totale).

Tabella 2.32

Spese e personale di R&S delle imprese industriali e dei servizi nella regione Veneto. Anno 1998.

| Settori ATECO | Spese per R&S (milioni di lire) | % sul totale Spese per R&S | Personale di ricerca (e.t.p.)* | Ricercatori (e.t.p.)* |
|---|---------------------------------|----------------------------|--------------------------------|-----------------------|
| Industrie alimentari e delle bevande | 2.647 | 0.6 | 25 | 4 |
| Industrie tessili + Confezione di articoli da vestiario | 4.322 | 1 | 35 | 4 |
| Industrie del cuoio e delle calzature | 14.542 | 3.5 | 72 | 30 |
| Industria della carta e del carbone | 6.641 | 1.6 | 33 | 5 |
| Raffinerie di petrolio e coke + industrie chimiche | 152.320 | 36.4 | 962 | 484 |
| Gomma e plastica | 10.614 | 2.5 | 62 | 26 |
| Prodotti da minerali non metalliferi | 3.155 | 0.8 | 29 | 2 |
| Produzione di metalli e leghe | 9.932 | 2.4 | 66 | 25 |
| Fabbricazione di prodotti in metallo | 9.748 | 2.3 | 78 | 16 |
| Fabbricazione macchine ed apparecchi meccanici | 103.171 | 24.7 | 774 | 153 |
| Fabbricazione macchine per ufficio | 1.924 | 0.5 | 20 | 18 |
| Fabbricazione macchine ed apparecchi elettrici | 25.181 | 6.0 | 226 | 43 |
| Fabbricazione apparecchi radio, tv e delle telecomunicazioni | 14.615 | 3.4 | 128 | 27 |
| Fabbricazione apparecchi di precisione, strumenti ottici e orologi | 14.778 | 3.5 | 121 | 37 |
| Fabbricazione autoveicoli, rimorchi e semirimorchi | 1.603 | 0.4 | 17 | 8 |
| Fabbricazione altri mezzi di trasporto | 11.743 | 2.8 | 103 | 33 |
| Fabbricazione di mobili e altre industrie manifatturiere | 6.660 | 1.6 | 48 | 10 |
| Produzione di energia elettrica, gas, vapore e acqua calda + Costruzioni + Commercio all'ingrosso + Altre attività di servizi | 10.679 | 2.6 | 86 | 9 |
| Intermediazione monetaria e finanziaria + Assicurazioni e fondi pensione | 3.473 | 0.8 | 31 | 25 |
| Informatica e attività connesse | 4.828 | 1.2 | 35 | 21 |
| Ricerca e sviluppo | 1.903 | 0.5 | 17 | 8 |
| Altre attività professionali ed imprenditoriali | 3.748 | 0.9 | 19 | 20 |
| TOTALE | 418.227 | 100 | 2.987 | 1.008 |

(*) e.t.p. = equivalente tempo impiego.

Fonte: elaborazione U.P. Statistica su dati ISTAT.

Come ricordato, i dati disponibili non offrono tutte le informazioni necessarie a descrivere la situazione in materia di R&S delle aree obiettivo 2. Tuttavia, i dati riportati si prestano ad alcune analisi. I territori delimitati ai sensi dell'obiettivo 2 appartengono, quasi tutti, ad aree territoriali periferiche e/o marginali della regione. Le condizioni sono di conseguenza peggiori di quelle che si rilevano nelle aree centrali dove diffuso è il modello di sviluppo veneto. Inoltre, una fetta molto rilevante di R&S è svolta dalle imprese che in queste aree presentano una diffusione molto limitata.

L'attività è soprattutto esercitata dalle industrie chimiche e dalle imprese di fabbricazione di macchine e apparecchi meccanici, presenti in misura contenuta nei comuni selezionati. Ne consegue che le tendenze in queste aree si aggravano.

La R&S è destinata a rivestire un ruolo fondamentale nei sistemi economici dei prossimi anni, anche in vista della crescente globalizzazione dei mercati.

Nell'ambito del Docup e, più in generale nell'intera realtà regionale, si opererà, di conseguenza, nella direzione di sviluppare una strategia complessiva di sviluppo delle attività di R&S a partire da un'analisi puntuale dei fabbisogni specifici sia dei centri pubblici di ricerca che per il sistema delle imprese.

2.11 Società dell'informazione

La diffusione delle tecnologie che rendono disponibili quantità crescenti di informazioni accessibili in tempi brevissimi, l'emergere di nuove forme di comunicazione, portano a modificare i percorsi di crescita delle imprese.

Il modello di sviluppo, basato su poli industriali, degli anni Cinquanta e Sessanta, ha lasciato il posto a realtà produttive di piccole e medie dimensioni caratterizzate da una maggiore flessibilità e competitività organizzate, spesso, su base distrettuale. Molte realtà con precise specializzazioni merceologiche si sono collegate costituendo quello schema di filiera ("a rete") che si è mostrato vincente nel confronto del commercio internazionale.

Il modello di sviluppo che si viene ora a delineare è basato sull'affermazione della società dell'informazione.

Le imprese venete, secondo un'indagine recente tuttavia sembrano segnare il passo. Continuano a vedere Internet come una mera vetrina aggiuntiva, e colgono le necessità di adeguamento alle recenti tecnologie dell'informazione come un vincolo imposto da una pressione competitiva da parte dei concorrenti più che come una reale opportunità di crescita e sviluppo.

Il settore, ciò nonostante, appare in forte crescita e le prospettive paiono in linea con quanto registrato negli altri paesi europei.

In realtà, va considerato che la svolta tecnologica connessa alle nuove forme di comunicazione impone necessariamente un adeguamento delle strutture logistiche e trasportistiche esistenti. Dagli spostamenti fisici delle merci, infatti, dipendono due elementi essenziali per il successo delle iniziative commerciali: il costo finale del prodotto e la velocità dei flussi logistici.

A livello veneto, va rilevato come le PMI investano ancora poco nell'hi-tech, non cogliendo a pieno le opportunità offerte da Internet per lo sviluppo locale, anche alla luce della presenza, nel territorio regionale, di numerosi distretti.

Una recente ricerca di TeDIS (Center for studies on Technologies in Distributed Intelligence Systems), ha analizzato 10 distretti industriali del Veneto, compresi in tre aree settoriali strategiche per l'economia regionale (casa - arredo, meccanica - impiantistica, sistema moda). I risultati dell'indagine sono assai interessanti: appare chiaro, infatti, come la tendenza all'utilizzo dei nuovi strumenti di comunicazione (e-mail, sito web) sia in decisa crescita. Parallelamente tende a crescere la percezione dell'inadeguatezza delle soluzioni di commercio elettronico proposte

rispetto alla specificità del modello industriale. Per questo, oltre a sviluppare ed arricchire gli strumenti già in uso, appare chiara la tendenza al miglioramento della qualità dei contenuti e delle procedure, ai fini di una migliore integrazione dei processi aziendali.

Gli strumenti più utilizzati, quasi a voler stabilire una correlazione tra la gamma degli strumenti disponibili e la dimensione delle imprese interessate, sono solitamente quelli di più semplice ed immediato utilizzo (E-mail, sito web, collegamenti ISDN). Appare in crescita anche la richiesta di strumenti più complessi (Erp, videoconferenza, ecc.). In definitiva, è possibile intravedere un processo di apprendimento in atto volto alla selezione di modalità di adozione delle nuove tecnologie e strumenti appropriati rispetto alle strategie aziendali e allo specifico modello di business.

Tabella 2.33

La diffusione delle nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione per area di studio. I distretti "consolidati".

| Distretto | Quota fatturato investita in innovazione (%) | Iniziative di cablaggio | Aziende aderenti a siti o portali web (%) | Aziende aderenti a iniziative Business To Business |
|-------------------------|--|---------------------------------|---|--|
| Bovolone – Cerea (VR) | 2 | Assenti | - | Assenti |
| Vicenza | 2 | Opere in corso | Assenti | Assenti |
| Arzignano (VI) | 25 | Alcune zone cablate | Fino al 10% | 10 – 30% |
| Montebelluna (TV) | - | Opere in corso | Fino al 10% | Fino al 10% |
| Riviera del Brenta (VE) | 5 | Livello progettuale | 10 – 30% | Oltre il 30% |
| Cadore (BL) | 5 | Livello progettuale | Assenti | Fino al 10% |
| Distretto | Aziende aderenti a iniziative Business To Consumer (%) | Portale internet interaziendale | Portale Internet interaziendale per B2B e B2C | |
| Bovolone – Cerea (VR) | Assenti | Assente | Assente | |
| Vicenza | Fino al 10% | Avviato | Avviato | |
| Arzignano (VI) | Assenti | In progetto | Avviato | |
| Montebelluna (TV) | Assenti | In progetto | In progetto | |
| Riviera del Brenta (VE) | 10 – 30% | Avviato | Avviato | |
| Cadore (BL) | Fino al 10% | In progetto | In progetto | |

Fonte: Rapporto Federcomin – Distretti produttivi digitali. CENSIS.

Tabella 2.34

La diffusione delle nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione per area di studio. I "localismi²".

| Distretto | Quota fatturato investita in innovazione (%) | Iniziative di cablaggio | Aziende aderenti a siti o portali web (%) | Aziende aderenti a iniziative Business To Business |
|----------------------|--|---------------------------------|---|--|
| Provincia di Venezia | - | Alcune zone cablate | Assenti | Fino al 10% |
| Provincia di Rovigo | 2 | Livello progettuale | Fino al 10% | Fino al 10% |
| Distretto | Aziende aderenti a iniziative Business To Consumer (%) | Portale internet interaziendale | Portale Internet interaziendale per B2B e B2C | |
| Provincia di Venezia | Fino al 10% | In progetto | Assente | |
| Provincia di Rovigo | Fino al 10% | Avviato | In progetto | |

Fonte: Rapporto Federcomin – Distretti produttivi digitali. CENSIS.

Le imprese dei distretti "consolidati" veneti considerano, secondo un'indagine effettuata dal CENSIS, come ostacoli allo sviluppo di attività basate sulle nuove tecnologie nell'ordine: i costi per la formazione, il reperimento delle risorse umane e la conservazione dell'autonomia di gestione considerati come rilevanti.

La difficoltà delle informazioni e i costi troppo elevati rappresentano, per contro, un problema sentito in modo assai differenziato dagli operatori dei distretti.

Strategia regionale per la diffusione della Società dell'Informazione

La regione si impegna a formulare una strategia unica e integrata per la società dell'informazione entro i termini stabiliti dalla Commissione Europea (30.06.2002) partendo da uno "status report" sullo sviluppo della SI nella regione e considerando misure per ottenere quegli obiettivi del piano nazionale sulla società dell'informazione e del piano d'azione eEurope 2002 che sono pertinenti al contesto economico, sociale e culturale della regione.

Tale strategia privilegerà e metterà in stretta relazione obiettivi e misure SI sia all'interno che all'esterno del contesto di questo DOCUP. La strategia SI sarà quindi basata su una visione complessiva dello sviluppo della SI che individui i fondi pubblici (regionali, nazionali ed europei) e gli investimenti privati, da utilizzare per ottenere obiettivi specificatamente regionali, e obiettivi nazionali e europei rilevanti a livello regionale.

² Localismi a base provinciale: sono presenti significative aggregazioni produttive sul territorio attualmente allo stato nascente o in fase di formazione.

La regione faciliterà la misurazione dei risultati del suddetto piano, attraverso l'uso di quegli indicatori adottati nel documento del Comitato sul Mercato Unico (del 20/11/2000: 13493/1/00) rispettivi a quegli obiettivi del piano d'azione eEurope 2002 inseriti nel piano regionale per la società dell'informazione.

Il Complemento di programmazione specificherà le misure nel rispetto delle priorità contenute nella strategia regionale SI che siano attuabili nel contesto del presente DOCUP.

2.12 Alcune considerazioni riassuntive

Il territorio della Regione Veneto si presenta nel suo complesso estremamente vario e diversificato e tali differenze morfologiche sono state esaltate dalle vicende insediative che si sono storicamente susseguite: in particolare l'instabilità irrigua di tutta la pianura meridionale e quella idrogeologica della montagna hanno determinato, in stretta connessione con la storia delle bonifiche, modelli aziendali agricolo e insediativi assai differenziati da quelli dell'area centrale, dove invece gli insediamenti e le culture si sono sviluppati con continuità fin da tempi remoti.

Queste profonde differenziazioni hanno investito conseguentemente sia gli aspetti economici sia quelli legati alla struttura sociale e insediativa, tanto che oggi il Veneto si presenta come una regione con sensibili squilibri territoriali. Il cosiddetto "modello veneto", consistente in un sistema di piccole e medie industrie esportatrici, integrate fra loro e con il territorio in un contesto insediativo densamente infrastrutturato e urbanizzato con una cultura imprenditoriale e familiare derivante dalla trasformazione della precedente società rurale a conduzione diretta, è presente soprattutto nella pianura centrale.

A questo modello, cui è dovuta la dinamica particolarmente positiva del sistema economico regionale nell'ultimo ventennio e la relativa tenuta dell'occupazione industriale anche nella seconda metà degli anni '80 in un contesto nazionale ed europeo di generale deindustrializzazione, si contrappongono situazioni decisamente più complesse e difficili nelle altre parti del territorio. In particolare nelle zone della bassa pianura non irrigua ed in quelle montane i fattori che hanno consentito il decollo e il consolidamento industriale del Veneto centrale sono presenti in misura molto più attenuata, se non con segno opposto.

I dati provinciali mostrano tali differenti situazioni: si distinguono le aree periferiche, le provincie di Venezia, Rovigo e Belluno, dove non è consolidato il cosiddetto modello veneto, che presentano delle situazioni di difficoltà provocate da fattori storici (le bonifiche), ambientali (zone montane), di sviluppo economico (dipendenza dalla grande industria e dalla portualità).

Tali zone sono penalizzate rispetto al resto della regione in termini di reddito, occupazione, rapporto di dipendenza economica, intensità di accumulazione del capitale e capacità di esportare.

I dati relativi a Venezia indicano un valore aggiunto per occupato al di sotto della media regionale, un elevato tasso di disoccupazione e una bassa capacità di esportare.

La provincia di Rovigo è caratterizzata non solo da un elevato tasso di disoccupazione, ma è anche la provincia con il più basso valore aggiunto per abitante (25,3 milioni nel 1998 e 25,8 nel 2002).

La provincia di Belluno ha un tasso di disoccupazione inferiore alla media regionale, ma detiene il valore aggiunto per occupato più basso della regione.

Le province invece di Treviso e Vicenza si distinguono per il peso del settore industriale e l'importanza delle esportazioni verso l'estero. A Vicenza le esportazioni rappresentano la metà del valore aggiunto, e si prevede che nel 2002 raggiungeranno la quota del 68% della produzione provinciale. Vicenza si distingue inoltre per il tasso di disoccupazione più basso della regione.

A Treviso le esportazioni sono pari al 40% del valore aggiunto nel '98, ed è decisamente ridotto il peso delle importazioni sul sistema economico provinciale (19% del valore aggiunto nel '98).

Il settore manifatturiero tradizionale, nonostante il recente rallentamento, rimane il motore dell'economia veneta. Nel '98 si è registrato un forte calo del tasso di crescita delle esportazioni, con una contrazione dell'avanzo commerciale.

Alla fragilità derivante dai caratteri economici e insediativi ereditati dal passato per le zone più marginali si sommano inoltre gli effetti sulla struttura sociale delle precedenti crisi, in particolare dell'esodo di massa verso le aree più industrializzate del Paese avvenuto negli anni '50, che ha svuotato intere classi di età e indebolito la struttura demografica.

Risulta dunque evidente la necessità di intervenire con delle politiche mirate e coordinate al fine di favorire il riequilibrio territoriale e garantire anche alle aree attualmente più deboli la possibilità di competere e svilupparsi nel mercato internazionale migliorando le condizioni e la qualità della vita.

Il Veneto, per effetto della crescente globalizzazione, deve oggi fronteggiare una concorrenza sempre più agguerrita, dove la qualità, l'innovazione di processo e di prodotto si rivelano variabili strategiche. Negli ultimi anni una forte selezione ha ridimensionato la presenza della piccola impresa nei comparti del tessile e dell'abbigliamento, delle occhialerie e del mobile.

In questa economia, imperniata sull'innovazione e sul know how, la dimensione della singola unità produttiva come elemento di sviluppo è subordinato alla capacità delle imprese di interagire con i fornitori, con la distribuzione, con il sistema creditizio e la clientela, valorizzando la capacità di ogni operatore di innovare prodotti e processi. E' fondamentale per le imprese venete la capacità di inserirsi nelle reti della divisione internazionale del lavoro, superando le carenze locali nel campo della logistica, dei trasporti, del credito e della finanza, dei servizi alle imprese e della formazione.

In tale contesto è necessario intervenire con degli strumenti rivolti a:

- ridurre il divario tra le aree maggiormente sviluppate e le aree più marginali del Veneto attraverso degli strumenti che consentano uno sviluppo strutturale del sistema economico e nello stesso tempo garantiscano e promuovano il rispetto dell'ambiente naturale secondo un modello di crescita sostenibile;
- migliorare la capacità competitiva delle imprese e del sistema produttivo nel suo complesso attraverso il potenziamento delle infrastrutture di servizio alla

produzione e sostegno diretto agli investimenti delle aziende per consentire alle aziende stesse di far fronte ai rischi della globalizzazione dei mercati;

- potenziare e qualificare l'offerta turistica complessiva anche attraverso la valorizzazione del patrimonio culturale e naturale esistente in zone più marginali della Regione;
- perseguire un miglioramento della qualità dell'ambiente attraverso degli incentivi alle imprese per orientarle verso tecnologie innovative pulite e verso processi produttivi a minor impatto ambientale.

3 ANALISI SWOT

3.1 Premessa

Come individuato nel Piano Territoriale Regionale di Coordinamento, i principali elementi che caratterizzano il Veneto da un punto di vista territoriale sono la ricchezza di risorse ambientali, storico-artistiche e culturali, l'esistenza di un tessuto insediativo storico con grande capacità di persistenza e determinazione anche nei confronti degli insediamenti attuali, il cosiddetto "policensitismo" della struttura urbana. Tale sistema territoriale e insediativo risulta fortemente integrato e interdipendente con un sistema di sviluppo economico basato soprattutto sulla piccola e media impresa.

Pur tuttavia, come emerge con chiarezza dalla precedente analisi socio-economica, il "modello veneto" risulta presente e consolidato prevalentemente nell'area centrale della regione, mentre le aree periferiche manifestano ancora oggi delle situazioni di evidente difficoltà.

Il territorio veneto si contraddistingue dunque per la presenza al suo interno di aree con caratteri estremamente diversi che hanno dato luogo a processi di crescita differenziati, per cui accanto ad un'area fortemente sviluppata sono presenti aree marginali caratterizzate da evidenti segni di arretratezza economica e sociale ed in cui stentano a consolidarsi quei meccanismi indispensabili per l'avvio di una fase di sviluppo.

Le principali difficoltà possono, in estrema sintesi, essere elencate in:

- "modello veneto" non uniformemente diffuso sul territorio;
- inadeguata qualità delle risorse umane e difficoltà di formazione di un'impreditoria endogena;
- persistente fenomeno di spopolamento, in particolare riferito alle classe di età più giovani;
- presenza di sacche di disoccupazione;
- degrado dei centri urbani;
- basso tasso di sopravvivenza e mancanza di competitività delle PMI;
- insufficiente capitalizzazione e scarso accesso al credito;
- difficoltà per le imprese di far fronte agli obblighi della normativa ambientale;
- carenza di infrastrutture e di servizi alle imprese;
- ritardi nella realizzazione e adeguamento di infrastrutture ambientali;
- scarsa incidenza dei settori innovativi;
- presenza di aree industriali e attività portuali obsolete;
- scarsa qualità dell'offerta e dei servizi turistici;
- insufficiente promozione turistica;
- problemi di degrado ambientale.

Accanto a tali punti di debolezza esistono tuttavia anche notevoli potenzialità e dinamismi interni, connessi principalmente alla presenza di risorse specifiche locali

(ambientali, culturali, produttive) ed all'evoluzione del contesto economico anche grazie agli interventi intrapresi nella precedente programmazione con gli Obiettivi 2 e 5b e con le altre iniziative realizzate sul territorio. I principali punti di forza possono essere così riassunti:

- diffusione delle PMI;
- potenziale competitività del sistema produttivo;
- esistenza di infrastrutture da valorizzare;
- forza attrattiva del turismo;
- patrimonio naturale, storico, naturale e culturale presente;
- processo di degrado reversibile delle risorse naturali;
- patrimonio professionale esistente.

Sviluppando quindi ed integrando le linee di intervento già tracciate, sarà possibile stimolare gli "attori" locali e dar vita agli elementi autopropulsivi indispensabili per avviare quello sviluppo economico e sociale che fino ad oggi ha stentato a realizzarsi.

L'obiettivo prioritario della nuova programmazione per gli anni 2000-2006 è dunque quello di intervenire al fine di ridurre il divario esistente tra le differenti aree della regione, favorendo lo sviluppo strutturale del sistema economico e della sua capacità di produzione, garantendo il miglioramento dell'ambiente naturale e urbano, dei luoghi di lavoro e delle condizioni di vita nel loro complesso.

Sarà così possibile garantire a tutto il territorio la capacità di competere nel mercato ad armi pari, favorendo conseguentemente il riequilibrio del fattore occupazionale, contrastando il fenomeno dello spopolamento e agevolando la soluzione delle diverse problematiche esistenti a livello locale.

Le linee di intervento attraverso le quali si realizzerà l'azione regionale, finalizzate al perseguimento di tale obiettivo, possono essere, dunque, sinteticamente descritte:

- migliorare la competitività complessiva del sistema produttivo, potenziando e sviluppando le infrastrutture ed i servizi alla produzione e qualificando il fattore umano;
- sostenere gli investimenti delle imprese, sia attraverso aiuti diretti, anche ai fini del miglioramento dell'impatto ambientale, sia mediante l'agevolazione dell'accesso al credito;
- sostenere le attività commerciali nei centri urbani, favorendone la riqualificazione;
- sviluppare il turismo, valorizzando il patrimonio ambientale, storico-artistico e culturale, qualificando l'offerta ricettiva e migliorando i servizi e la promozione;
- garantire un miglioramento ambientale ed uno sviluppo "compatibile", coerentemente con la logica di sviluppo del sistema economico veneto che ha permesso la crescita economica senza stravolgere il tessuto urbano e ambientale;
- sostenere la conservazione delle risorse territoriali e ambientali, favorendo azioni private e pubbliche che conseguano la riproduzione di tali risorse, sia con interventi infrastrutturali (in materia di assetto idraulico e idrogeologico), che con azioni puntuali (all'interno di attività agricole e forestali);

- favorire la valorizzazione delle produzioni legate all'ambiente e all'immagine veneta, incentivando i percorsi di qualificazione dei prodotti e dei processi e la loro certificazione.

Le misure proposte rappresentano quelle più collaudate organizzativamente e con alta possibilità di raggiungere elevate performance e che, sicuramente più di altre, adottano processi di semplificazione delle procedure e di razionalizzazione dei processi operativi già attivati nella vigente programmazione, al fine anche di evitare il rischio di un disimpegno automatico dei fondi da parte della Commissione, come previsto dall'art. 31 par. 2 del Reg. (CE) 1260/99.

In un'ottica settoriale, gli obiettivi e le strategie indicate possono essere ricondotte a tre ambiti di intervento: il settore secondario, il turismo e l'ambiente.¹

3.2 Gli ambiti di intervento

3.2.1 Il settore secondario, il sistema creditizio ed il commercio

Il DOCUP è uno degli strumenti della politica regionale e consente, ora più che mai, di rafforzare il sistema competitivo della regione. Il livello della sua efficacia dipenderà, tra l'altro, anche dalle sinergie che riuscirà a generare con gli altri strumenti e programmi di intervento regionale a favore dello sviluppo e della riconversione territoriale e dal grado di integrazione che sarà capace di raggiungere con gli stessi.²

Gli ambiti prioritari di intervento ed obiettivi della politica regionale di sviluppo e riconversione economica possono, dunque, essere riassunti in:

- attenzione alle specificità locali-settoriali (distretti industriali e aree sistema) ideando ed implementando strumenti di sostegno evoluti e mirati;
- diffusione del fattore innovazione, in tutte le sue accezioni: tecnologica, organizzativa, gestionale, di processo e di prodotto, allo scopo di:
 - accrescere il livello della conoscenza e la capacità di trasferimento del know-how;
 - incrementare la possibilità e potenzialità di comunicazione delle imprese e di gestire al meglio relazioni, presidio, immagine;

1 Per il settore primario e la formazione si rimanda rispettivamente al Piano di Sviluppo Rurale e al Programma Operativo Obiettivo 3.

2 Gli ambiti strategici di intervento e gli obiettivi centrali di politica regionale per il settore secondario sono rinvenibili, in principal modo, nei seguenti documenti e atti fondamentali:

- Protocollo d'intesa tra Regione, Parti sociali ed Autonomie funzionali per la Concertazione e la Coesione del 11 luglio 1997;
- Documento 10 dicembre 1997, di insediamento del Tavolo di concertazione sullo sviluppo;
- Documento d'intesa 10 novembre 1998, su "Fattore Credito e Politiche Regionali";
- Deliberazione del Consiglio Regionale n. 79 del 22 novembre 1999 relativa all'individuazione dei Distretti Industriali ai sensi dell'art. 36 della Legge 317/1991 e successive modifiche;
- Atti, anche legislativi, relativi a: Commercio (LR 1/1999: agevolazioni creditizie e LR 37/1999: Programmazione commerciale), (LR 1/1999), Subfornitura (LR 9/1999), Patti Territoriali (LR 13/1999).

– garantire processi di miglioramento continuo verso la qualità totale;

Nell'ambito dell'innovazione si ritiene di agire su due versanti:

- una politica di promozione dell'offerta;
- un insieme di interventi per il sostegno della domanda.

Sul primo versante l'azione dovrà essere finalizzata alla creazione delle migliori condizioni per produrre "know-how". Si tratta di una politica soprattutto di carattere strutturale che ha come obiettivi:

- lo sviluppo ed il rafforzamento della rete di parchi scientifici e tecnologici;
 - la creazione di condizioni per una rapida diffusione delle "conoscenze", per favorire una crescente "osmosi" tra il mondo della produzione e quello della ricerca;
 - il rafforzamento dei distretti industriali;
 - favorire le specializzazioni più significative e promuovere la riconversione di quelle obsolete;
- continuare nella politica di sostegno all'accesso al credito che oggi significa sempre di più:
 - miglioramento delle strutture finanziarie delle imprese, individuando strumenti finanziari innovativi per rafforzare la dotazione patrimoniale, con particolare attenzione all'artigianato, alla piccola impresa commerciale e nuova imprenditorialità;
 - impiego delle risorse finanziarie pubbliche improntato alla razionalizzazione ed al prolungamento della sua utilità nel tempo, ideando meccanismi di autoricostruzione delle stesse, quali ad esempio i "fondi rotativi", che, prevedendo il rientro dei finanziamenti nel tempo facilitano, anche, un minor uso della leva fiscale;
 - potenziamento dell'accesso al credito attraverso un rafforzamento e qualificazione del Sistema dei Consorzi ed organismi di garanzia collettiva fidi, mirate anche all'estensione della loro attività alla fornitura di servizi di consulenza ed assistenza finanziaria;
 - specifica politica per il sistema della subfornitura, mirata a:
 - ammodernamento, ristrutturazione, riconversione, diversificazione ed innovazione tecnologica, organizzativa e gestionale delle imprese subfornitrici;
 - accrescimento della cooperazione ed integrazione per raggiungere soprattutto quelle scale dimensionali che permettono di investire proficuamente nelle "reti" e in efficaci politiche commerciali e di marketing;
 - sostegno ai patti territoriali, ovvero l'ausilio e la valorizzazione della programmazione dal basso, coerentemente al più generale quadro disegnato dalla Programmazione negoziata e nel rispetto delle determinazioni concertate a livello locale. A tale scopo va ricordato che:
 - i patti territoriali individuano un parco progetti che la Regione sosterrà anche con l'ausilio della nuova legge regionale in materia che introduce, con il sistema delle priorità / preferenze attribuite alle iniziative che insistono all'interno di un Patto Territoriale, una effettiva possibilità di sostegno anche attraverso le misure proposte nel presente DOCUP;

- stretta correlazione tra programmazione commerciale e sostegno, anche finanziario, alle PMI commerciali in attuazione delle linee di intervento prospettate nella L.R. 37/99, di recepimento della legge statale di riforma del commercio, che accanto ad una precisa politica di insediamento e sviluppo delle PMI commerciali, preveda incentivi miranti alla rivitalizzazione dei centri urbani, in particolare quelli storici delle piccole e medie città. L'obiettivo è di contrastare il crescente impoverimento del commercio nei centri urbani, salvaguardando così un livello di occupazione professionalizzata con margini di sviluppo ancora ampi. In quest'ambito è possibile garantire un razionale ed equilibrato sviluppo delle diverse forme distributive, privilegiando gli obiettivi di miglioramento del servizio commerciale in termini di riqualificazione della qualità urbana, sia direttamente nei confronti delle imprese che degli enti locali, nel cui territorio le stesse operano, con forme di incentivi e finanziamenti caratterizzate dal necessario coordinamento tra interventi pubblici e privati;
- adeguamento del sistema infrastrutturale, specie quello funzionalmente connesso alle attività economiche e produttive, con la finalità di garantire una più consona dotazione di strutture, soprattutto nelle aree deficitarie e una loro efficace ed efficiente gestione. In questa logica giocherà un ruolo determinante nel futuro di un'economia aperta la presenza sul territorio di:
 - adeguati spazi di attrazione e di insediamento per le imprese, nei quali possa essere garantita la prossimità a servizi avanzati;
 - un efficiente sistema logistico;
 - una autonoma e flessibile capacità di far fronte al fabbisogno di energia;
 - la capacità di controllo e di limitazione dell'impatto ambientale dell'insediamento produttivo, che garantisca uno sviluppo eco-sostenibile.
- la semplificazione, perseguita:
 - con la generale razionalizzazione degli strumenti di sostegno allo sviluppo;
 - puntando su quelli di agile ed efficace attuazione e garantendo così efficacia e rapidità degli interventi, trasparenza, razionalizzazione ottimale della distribuzione delle risorse, monitoraggio e tempestività della retroazione;

3.2.2 *Il settore turistico*

Nell'ambito dei comuni interessati alla programmazione 2000-2006 sono individuabili due aree omogenee, una insistente nella zona costiera, l'altra in quella alpina e prealpina. Queste aree sono caratterizzate dal punto di vista turistico da:

- un livello qualitativo delle strutture ricettive per lo più insufficiente;
- una carenza di servizi e di strutture di richiamo;
- un carente sistema di promozione.

Punti di forza su cui far leva per lo sviluppo di queste aree sono:

- la scarsa densità insediativa, con la possibilità di utilizzare il territorio per favorire lo sviluppo di un turismo legato alla natura;
- la relativa vicinanza con poli di forte attrazione turistica, quali città d'arte, laghi, etc.;

- una realtà economica in veloce evoluzione, anche grazie agli interventi effettuati con i precedenti programmi;
- una risorsa particolare è costituita dal sistema dei siti d'interesse archeologico che si articolano lungo la linea di costa compresa fra il Delta del Po e la foce del Tagliamento, interessata nell'antichità da una rete di vie di comunicazione, terrestri ed endolagunari, d'epoca romana.

Gli obiettivi che si intendono perseguire nel corso della programmazione 2000-2006 sono:

- diversificazione delle possibilità economiche e aumento dei livelli occupazionali;
- incremento delle presenze turistiche attraverso la qualificazione e diversificazione dell'offerta ricettiva e dei servizi collaterali e di supporto;
- creazione di condizioni favorevoli all'aumento degli investimenti pubblici e privati;
- salvaguardia e conservazione delle risorse naturalistiche e culturali presenti per il recupero dell'uso turistico del territorio compatibile con le esigenze ambientali;
- promozione e valorizzazione del territorio oggetto di intervento e delle sue potenzialità, in una prospettiva di recupero ambientale e artistico e di miglioramento dei collegamenti e degli itinerari alternativi tra l'area interessata e le località contigue, in modo da favorire la creazione di un insieme integrato.

I risultati che ci si attende di conseguire al termine della programmazione consistono:

- nella riqualificazione delle strutture ricettive e nell'incremento dei servizi ad esse immediatamente collegati nonché dell'occupazione;
- nell'aumento dei posti letto offerti;
- nell'avvio di iniziative per il recupero del patrimonio culturale ed ambientale;
- nella creazione e promozione di nuovi itinerari turistici, storici, artistici e nella realizzazione di iniziative per collegare aree contigue a diverso interesse turistico.

Sostanzialmente le linee di intervento proposte dimostrano una sostanziale continuità con la programmazione del periodo precedente, della quale si condividono gli obiettivi prioritari, al fine di consolidarne i risultati conseguiti grazie agli interventi avviati nel periodo 1997-1999.

Si prosegue, inoltre, l'esperienza legata al rapporto convenzionato pubblico-privato, come modalità, già prevista dal DOCUP Obiettivo 2 1997-1999, per il conseguimento degli obiettivi e dei risultati attesi, relativamente al corrente asse, e quindi, con sempre maggiore diffusione, è stabilito che si valuteranno forme di partecipazione di soggetti privati alla realizzazione e gestione di infrastrutture e servizi.

3.2.3 *L'ambiente e il territorio*

Il progressivo recepimento di regole di comportamento più rispettose delle componenti ambientali - sia pure in modo non uniforme sul territorio - da parte degli enti locali e degli organismi preposti a questo essenziale settore, e la crescita di consapevolezza da parte della società, degli amministratori, dei cittadini e del sistema imprenditoriale verso il problema della conservazione delle risorse hanno permesso, in

prima battuta, di tenere sotto controllo il territorio, e, successivamente, di avviare significativi processi in positivo.

Dall'esame delle previsioni e della verifica degli obiettivi e dello stato di attuazione delle grandi pianificazioni fatte dalla Regione Veneto negli anni '80, emerge come tale pianificazione, onnicomprensiva, dimostri la fragilità della sua impostazione, mettendo in evidenza come determinate soluzioni si siano poi rivelate inattuabili e che si debba intervenire, in particolare, in alcune zone del territorio veneto, meno sviluppate, per costruire o adeguare le infrastrutture ambientali.

L'enucleazione di precisi ambiti ove il rispetto delle norme ambientali, soprattutto nei settori della gestione dei rifiuti e bonifica dei suoli nonché della gestione integrata delle acque, risulta essere difficile a causa di ritardi nella realizzazione o adeguamento delle necessarie infrastrutture di base e loro corretta gestione, dovuti a problemi di varia natura o a precise difficoltà tecniche, è di massima priorità per permettere alle imprese private e, conseguentemente, alle popolazioni di raggiungere adeguati standard di sviluppo

A ciò, si è aggiunta inoltre l'esigenza di attivare strumenti ed azioni che consentano di raggiungere il risultato in modo più semplice, con azioni concrete nella prospettiva di uno sviluppo sostenibile: programmi politici, leggi conseguenti, amministrazione responsabile a tutti i livelli istituzionali, comportamenti consapevoli di tutti i cittadini, coinvolgimento delle categorie produttive.

Gli strumenti che la Regione Veneto si è data per garantire lo sviluppo sostenibile prevedono:

- la conoscenza dello stato dell'ambiente, la validazione scientifica dei dati raccolti e la loro diffusione;
- la certezza sulla realizzazione e la qualità dei controlli e l'omogeneità degli stessi sul territorio;
- l'attuazione ed incentivazione di sistemi di certificazione ambientale da parte delle aziende e dei sistemi produttivi;
- l'applicazione di procedure di valutazione di impatto ambientale;
- l'adeguamento legislativo alle direttive CEE;
- la diffusione dell'educazione ambientale a tutti i livelli.

L'applicazione di questi strumenti permetterà quindi la semplificazione amministrativa, la delegificazione, l'applicazione di sistemi di incentivazione dei comportamenti ambientalmente corretti.

In questa direzione la Regione del Veneto ha già cominciato ad operare istituendo l'Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale, con l'adozione delle procedure regionali di Valutazione di Impatto Ambientale, con l'applicazione differenziata del tributo per lo smaltimento in discarica dei R.S.U. (la cosiddetta "Ecotassa"), con la pubblicazione e divulgazione dei dati ambientali, con iniziative di educazione ambientale nelle scuole e con l'attivazione di un tavolo di concertazione per lo sviluppo sostenibile nel Veneto.

In particolare nelle aree a maggiore valenza ambientale e paesaggistica, vanno avviate esperienze anche innovative di integrazione tra i diversi settori economici che escano dal classico circuito legato allo scambio di beni o servizi, ma aprono nuovi filoni

di attività legati alla conservazione dell'ambiente e ai servizi per la sua fruizione, unica alternativa all'abbandono delle attività tradizionali e all'inevitabile degrado che ne consegue.

3.3 Analisi con riferimento agli assi prioritari ³

Asse 1 – Potenziamento e sviluppo delle imprese

| Punti di forza e di debolezza/opportunità e rischi delle PMI | |
|--|---|
| Punti di forza | Punti di debolezza |
| <ul style="list-style-type: none"> • Maggiore flessibilità organizzativa del management per: controllo dell'attività, recepimento delle informazioni, adozione di innovazioni tecnologiche e manageriali, tempestività delle decisioni; • Maggiore specializzazione prodotto/servizi. | <ul style="list-style-type: none"> • Fragilità finanziaria (interna ed esterna); • Limitata disponibilità di risorse manageriali; • Scarsa propensione alle attività di ricerca e sviluppo. |
| Opportunità | Rischi |
| <ul style="list-style-type: none"> • Propensione degli imprenditori alle innovazioni di prodotto e/o processo; • Presenza di figure sociali (donne, giovani) in grado di svolgere una funzione determinante per il recupero delle aree; • Propensione dei soggetti pubblici e privati per la programmazione e attuazione di interventi di sviluppo; • Sviluppo dei servizi alle imprese. | <ul style="list-style-type: none"> • Scarsa attrattività degli ambienti, soprattutto rurali, riconducibile allo scarso dinamismo delle opportunità economiche, delle relazioni sociali e, di conseguenza, della mancanza e/o insufficiente diffusione di funzioni e servizi avanzati; • Concorrenza delle imprese delle aree maggiormente favorite; • Aggravamento dei divari regionali per effetto della globalizzazione. |

Le piccole e medie imprese rivestono un ruolo di grande e crescente importanza nella maggior parte delle attività economiche. Nella quasi totalità dei paesi il 90% delle imprese conta un numero di dipendenti non superiore a 250. I dati riferiti all'Unione Europea informano che i 2/3 dei posti di lavoro sono riconducibili alle imprese con meno di 250 addetti e che tale quota è aumentata nell'ultimo decennio del 10%. Accanto a questa dinamica in continua crescita, si osserva un decremento progressivo dei posti di lavoro nella grande impresa. Questo trend dimostra che, in un contesto di globalizzazione, come quello attuale, un numero crescente di piccole e

³ Gli Assi prioritari individuati nel presente DOCUP corrispondono ai settori di intervento: PMI, infrastrutture, turismo, ambiente. Conseguentemente le tabelle relative a "Punti di forza e debolezza/opportunità e rischi" elaborate per Asse corrispondono alle tabelle settoriali.

medie unità produttive è in grado di reggere e di far fronte a un mercato sempre più competitivo. La diffusione della PMI, inoltre, rappresenta uno strumento efficace per la soluzione del problema occupazionale. Numerose verifiche empiriche hanno evidenziato i punti di forza e di debolezza che caratterizzano le imprese di minori dimensioni.

E' ormai opinione condivisa che la maggiore flessibilità organizzativa del management rappresenti, in termini di vantaggi competitivi, la variabile più importante in quanto consente a queste strutture di meglio controllare le attività, di recepire in modo rapido ed efficace le informazioni, le innovazioni tecnologiche e manageriali (interne ed esterne) e di essere più tempestive nel rendere operative le decisioni. Un altro aspetto favorevole consiste nella maggior specializzazione di prodotto/servizio che le qualifica e che permette di meglio conoscere i mercati e di aumentare il grado di soddisfazione dei propri clienti.

A questi punti di forza corrispondono degli elementi di fragilità tra i quali va sicuramente annoverata la debolezza finanziaria, connessa sia alla scarsità di risorse disponibili internamente che alla difficoltà di reperire all'esterno i capitali per finanziare la crescita. Un altro punto di debolezza può essere individuato nelle limitate risorse manageriali riconducibili alla figura dell'imprenditore-proprietario che concentra la totalità delle decisioni strategiche anche quando sarebbe opportuno il ricorso a competenze manageriali specializzate. Questi limiti (scarsa dotazione di risorse finanziarie e manageriali) possono indurre le PMI a sovrastimare i rischi di un investimento, soprattutto in innovazioni, e a sottovalutarne la profittabilità. Poiché esiste una forte correlazione tra presenza delle PMI e grado di sviluppo di un ambito territoriale, la Regione articola l'Asse 1 in otto misure che tendono a rimuovere gli ostacoli e a esaltare i punti di forza.

Nell'analisi socioeconomica riportata nel DOCUP e nel rapporto di valutazione trova ulteriore conferma la convinzione che il modello di sviluppo regionale (modello veneto), lontano dall'essere omogeneamente diffuso, si concentri nella parte centrale del territorio, escludendo le zone periferiche. Le politiche monetarie restrittive messe in atto a partire dai primi anni Novanta per il raggiungimento dei parametri di conversione stabiliti nell'accordo di Maastricht e i processi di globalizzazione in atto hanno aumentato i divari tra i differenti ambiti territoriali. Il prossimo allargamento dell'Unione Europea ai paesi PECO può contribuire ad approfondire ulteriormente il divario già esistente e ad accentuare l'arretratezza economica e sociale delle aree periferiche.

Asse 2 - Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale

| Punti di forza e debolezza/opportunità e rischi delle infrastrutture | |
|---|--|
| Punti di forza | Punti di debolezza |
| <ul style="list-style-type: none"> • Capacità competitiva delle imprese; • Valorizzazione delle infrastrutture esistenti; • Tutela ambientale. | <ul style="list-style-type: none"> • Carenza di infrastrutture materiali e immateriali; • Costi di produzione elevati; • Scarsa attitudine all'introduzione delle innovazioni da parte delle imprese; • Degrado delle aree industriali dismesse. |
| Opportunità | Rischi |
| <ul style="list-style-type: none"> • Sostegno all'introduzione di innovazioni; • Coinvolgimento pubblico/privato nell'implementazione di infrastrutture telematiche; • Riduzione del divario con le aree centrali; • Limitazione del consumo del suolo. | <ul style="list-style-type: none"> • Difficoltà di gestione del territorio per la carenza di infrastrutture materiali e immateriali; • Incremento del divario esistente con le aree centrali della regione; • Perdita di quote di mercato per il mancato adeguamento tecnologico. |

L'asse 2 cerca di conciliare il difficile rapporto sviluppo economico e tutela dell'ecosistema ambientale.

La creazione di infrastrutture per favorire lo sviluppo delle aree periferiche e la crescita della capacità competitiva delle imprese sono i temi dominanti. Il meccanismo che l'Asse vuole perfezionare è quello che si basa sulla creazione delle condizioni favorevoli affinché le imprese investano, introducano innovazioni e, di conseguenza, attivino una quota maggiore di forza lavoro. Le aree periferiche del Veneto sono notoriamente deficitarie nella dotazione di infrastrutture, fattore strategico e insostituibile dello sviluppo che finisce col rappresentare un freno all'espansione. Il concetto di infrastruttura, adottato dal documento di programmazione, è giustamente ampio e comprende anche le tecnologie immateriali. Propone un modello di sviluppo delle infrastrutture basato su differenti strategie, però tra loro complementari. Prevede, in particolare, la creazione di aree attrezzate, laboratori di ricerca, di prova, centri di innovazione, e trasferimento di tecnologie che fanno perno sui punti di forza delle differenti realtà locali a vari livelli:

- Territoriale (luoghi privilegiati degli interventi);
- Settoriale (settori che godono di precisi vantaggi);
- Micro (singole unità operative).

La prima tipologia di intervento contempla la ristrutturazione/riconversione delle aree industriali dismesse consentendo di raggiungere anche una finalità ambientale: si limita in tal modo il consumo di suolo libero e le risorse disponibili vengono utilizzate in modo più razionale. Poiché il nesso tra innovazione e internazionalizzazione è molto stretto l'asse considera il nodo tecnologico, le cosiddette

infrastrutture immateriali che, con quelle fisiche, rendono competitiva e attrattiva un'area. Le dinamiche economiche, che guidano gli attuali processi di sviluppo, vedono una delocalizzazione delle imprese verso le aree ritenute necessarie e convenienti. Una duplice finalità (economica e ambientale) è perseguita da una misura dell'asse recepisce, infatti, l'estrema importanza della variabile logistica che, con il trasporto concorre, a livello nazionale, alla formazione del PIL per il 18%.

Asse 3 – Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale

| Punti di forza e di debolezza/opportunità e rischi del settore turistico | |
|--|---|
| Punti di forza | Punti di debolezza |
| <ul style="list-style-type: none"> • Forza attrattiva turismo nella regione; • Segmentazione del mercato (componente interna ed estera); • Capacità competitiva delle imprese; • Patrimonio naturale, storico, artistico e culturale; • Crescente domanda di turismo attivo e diversificato; • Differenziazione dei servizi turistici. | <ul style="list-style-type: none"> • Concorrenza estera (ex Jugoslavia); • Diminuzione della permanenza media; • Bassa presenza di strutture ricettive delle categorie meno elevate (1-2 stelle); • Pressione ambientale per fenomeni di congestione delle risorse; • Carenza di infrastrutture turistiche e settori complementari; • Concentrazione territoriale e stagionale del flusso turistico; • Introduzione misure restrittive politica sanitaria (turismo termale). |
| Opportunità | Rischi |
| <ul style="list-style-type: none"> • Mantenimento della posizione nel comparto turistico per la presenza di un ambiente naturale esistente; • Sviluppo del turismo culturale; • Migliore utilizzo della capacità ricettiva del turismo; • Sviluppo turistico in aree a bassa intensità turistica con un patrimonio non sufficientemente valorizzato. | <ul style="list-style-type: none"> • Perdita di competitività del settore turistico per variazione della domanda; • Accentramento dei problemi di gestione per mancanza di diversificazione e ridotta capacità di adattamento. |

Il territorio del Veneto è caratterizzato da un numero elevato di aree ad alto valore naturalistico. L'offerta è assai differenziata e comprende tutti i segmenti (turismo balneare, d'arte e di affari, termale, collinare e di campagna, montano). Ciò consente alla Regione di procedere con significative aspettative di successo a una "sostenibile" incentivazione del flusso turistico nelle aree delimitate dove il patrimonio rischia, sotto il profilo della valorizzazione economica, di non essere sufficientemente utilizzato.

L'asse 3, dunque, assume come obiettivo la valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale delle aree delimitate. Tale strategia può contribuire alla

riqualificazione del turismo veneto nel complesso facendo leva sul prolungamento della stagionalità turistica, sulla distribuzione territoriale del flusso turistico, sulla qualità, in una logica di crescita equilibrata nei confronti dell'ambiente.

In particolare, le azioni previste mirano a:

- Aumentare le attività dei settori complementari in relazione alla progressiva trasformazione e diversificazione della domanda turistica;
- Stabilizzare nel tempo e nello spazio il flusso turistico;
- Qualificare le strutture ricettive;
- Valorizzare aree con un patrimonio non sufficientemente conosciuto.

Le iniziative, molto articolate, prevedono interventi sia con regimi di aiuto che infrastrutturali. Una rilevanza strategica è attribuita alle innovazioni tecnologiche e alla promozione.

Asse 4 – Ambiente e territorio

| Punti di forza e debolezza/opportunità e rischi dell'ambiente e del territorio | |
|--|--|
| Punti di forza | Punti di debolezza |
| <ul style="list-style-type: none"> • Modifica degli atteggiamenti nei confronti dell'uso e del mantenimento delle risorse naturali; • Patrimonio naturale esistente; • Sviluppo delle attività economiche; • Grado di reversibilità di alcuni processi di degrado in corso; • Esistenza di risorse finanziarie e imprenditoriali compatibili. | <ul style="list-style-type: none"> • Carenze infrastrutturali gestione rifiuti e acque; • Fenomeni erosivi in atto; • Conflittualità pubblico/privato nella gestione delle risorse. |
| Opportunità | Rischi |
| <ul style="list-style-type: none"> • Sensibilizzazione dell'opinione pubblica nei confronti dell'ambiente, dello sviluppo sostenibile e della funzione diretta delle risorse ambientali; • Aumento del turismo "verde"; • Interesse degli operatori economici locali all'offerta di servizi di gestione delle risorse ambientali – naturali; • Propensione alla concertazione tra soggetti pubblici e privati per la programmazione di interventi di promozione del patrimonio storico, paesaggistico e culturale; • Aumento della competitività delle imprese per l'introduzione di processi innovativi eco-compatibili. | <ul style="list-style-type: none"> • Aumento delle difficoltà di governo del territorio per lo spopolamento e per l'assenza di "presidi" stabili; • Aggravamento dei problemi ambientali. |

La gestione del suolo e delle risorse naturali assume oggi un peso assai rilevante. Il moltiplicarsi dei bisogni degli individui, la crescita dei livelli di reddito, l'accentuata propensione al consumo hanno determinato un uso spesso eccessivo delle risorse naturali. La progressiva erosione delle risorse irriproducibili impone quindi, una maggiore tutela e di una più corretta pianificazione nell'impiego. La scarsità di meccanismi in grado di regolare il comportamento dei singoli ha accresciuto con il tempo l'importanza dell'intervento pubblico nel campo della salvaguardia e dell'uso delle risorse naturali.

Anche nel Veneto, la trasformazione incontrollata e repentina dell'economia, si è tradotta in un eccessivo sfruttamento delle risorse, ponendo a volte problemi di superamento dei limiti di accettabilità.

Il tema della tutela ambientale concorre, insieme a quelli dell'occupazione e dell'innovazione, a costituire le finalità dell'attuale programmazione regionale, interpretando le prospettive dello sviluppo regionali in termini di sostenibilità coinvolgendo tutti i settori produttivi.

La considerazione dei punti di forza e di fragilità delle aree delimitate informa, dunque, l'asse 4.

Tra le principali linee di intervento vanno ricordate:

- Gestione dei rifiuti e delle acque, attuata predisponendo apposite infrastrutture. Tale intervento oltre al recupero dei processi di degrado in atto consente di accrescere la competitività delle imprese (soprattutto nel caso dei rifiuti) e di valorizzare le aree a forte valenza turistica (trattamento delle acque);
- Sostegno finanziario per l'introduzione di processi produttivi attenti alla tutela ambientale, mediante la selezione dei progetti (da penalità a incentivazione);
- Strumenti di previsione e controllo sullo stato dell'ambiente e degli effetti delle azioni;
- Formazione ambientale degli operatori (pubblici e privati) e dei cittadini.

L'approccio ambientale non è presente nel solo asse 4, ma, come raccomanda la Commissione Europea, è trasversale e finisce, con l'occupazione, a ispirare la strategia globale degli interventi.

3.4 Analisi con riferimento agli ambiti territoriali

Nel Veneto, le aree più dinamiche sotto il profilo economico si concentrano nella parte centrale della regione. Le zone periferiche, essendo marginalmente investite dal cosiddetto modello di sviluppo veneto, presentano situazioni fragili che si traducono in redditi, occupazione, intensità di accumulazione del capitale e vocazione all'esportazione più bassi se confrontati con la media regionale. Il processo di globalizzazione in atto rischia di accentuare l'isolamento delle aree marginali dove, come nel caso della montagna veneta, i costi di insediamento sono aggravati dalle caratteristiche orografiche del territorio e dall'esodo della popolazione. Sotto l'aspetto territoriale, dunque, alle politiche regionali è affidato il compito di rafforzare i sistemi produttivi, anche con un'adeguata offerta di servizi per le imprese, e di stimolare l'imprenditorialità agendo sui fattori endogeni del territorio.

Sotto questo aspetto si cercherà, partendo dall'analisi della situazione socioeconomica, di rappresentare in un quadro riepilogativo i principali punti di forza e di debolezza, nonché le opportunità ed i rischi, che caratterizzano le diverse aree delimitate ai sensi dell'Obiettivo 2.

In modo schematico, si andranno a delineare le potenzialità e i vincoli per le principali aree - obiettivo che corrispondono alla Montagna Veneta, al Veneto Meridionale, al Veneto Orientale e alla Laguna Veneta.

In termini complessivi l'area delimitata presenta, nella difformità, alcuni elementi comuni che emergono con particolare accentuazione se rapportati alla regione nel suo complesso. Tra questi vanno senza dubbio ricordati i problemi relativi allo spopolamento, all'occupazione, alle risorse non sufficientemente valorizzate.

Montagna Veneta

Nonostante la presenza di località famose, la Montagna Veneta si caratterizza per vie di comunicazione piuttosto scadenti e questo fatto ha ostacolato gli insediamenti di industrie.

Le eccezioni sono poche come ad esempio il distretto occhialeria e l'energia prodotta dalle centrali idroelettriche utilizzata altrove. L'economia è fondamentalmente agricola, ma si tratta di un'agricoltura povera, di montagna, in cui prevalgono i pascoli e, tra le colture, il mais.

L'esodo dalla montagna, privata delle cure dell'uomo e abbandonata all'erosione, e le modifiche apportate al terreno dalla costruzione di dighe e bacini artificiali, hanno creato una situazione piuttosto fragile per la continua minaccia di frane ed inondazioni.

La Montagna Veneta si connota dunque come area depressa che, tuttavia, presenta indubbe possibilità per valorizzare le risorse esistenti. Tra queste vanno annoverate il notevole patrimonio naturale e culturale presente nell'area e le risorse umane esistenti che si caratterizzano per la buona professionalità degli imprenditori e dei lavoratori e per l'alta vocazione alle esportazioni.

| Punti di forza e debolezza/opportunità e rischi | |
|--|---|
| Punti di forza | Punti di debolezza |
| <ul style="list-style-type: none"> • Ambiente naturale in buona parte integro e patrimonio storico, artistico e culturale non sufficientemente valorizzato; • Processo di degrado reversibile; • Struttura insediativa di antica origine; • Buona qualificazione imprenditoriale e professionale; • Nuova domanda proveniente dalla gestione delle risorse naturali; • Prospettive di sviluppo del turismo per segmentazione del mercato e per la crescente domanda di turismo attivo e diversificato; • Ampii margini di sviluppo delle attività economiche legate alle PMI. | <ul style="list-style-type: none"> • Scarsi collegamenti viari; • Fragilità dell'ambiente naturale; • Invecchiamento della popolazione con tendenza allo spopolamento. Rischio di un ulteriore calo demografico in assenza di interventi ; • Concentrazione territoriale e stagionale del flusso turistico • Insufficiente valorizzazione delle risorse esistenti; • Svantaggi strutturali che si traducono in costi di produzione più elevati; • PMI di piccole dimensioni con alcuni comparti produttivi in crisi; • Fragilità delle PMI per difficoltà nell'accesso alle risorse finanziarie, alle innovazioni e insufficiente sviluppo dei servizi alle imprese; • Carenza di infrastrutture materiali e immateriali e scarsa propensione all'attività di ricerca e sviluppo • Concentrazione di settori a basso valore aggiunto; • Scarsa natalità aziendale. |
| Opportunità | Rischi |
| <ul style="list-style-type: none"> • Migliore integrazione economica dell'area montana; • Sviluppo di imprese con effetti benefici sullo spopolamento; • Diversificazione della struttura economica; • Sviluppo di servizi alle imprese. | <ul style="list-style-type: none"> • Incremento dei divari regionali; • Aggravamento dei fenomeni demografici; • Aumento del degrado ambientale. |

Veneto Meridionale

La parte meridionale del Veneto è una zona prevalentemente agricola con una struttura economica sempre in ritardo rispetto a quella delle province vicine. L'area si presta all'insediamento industriale in quanto dotata di spazi ampi, occupati da un'agricoltura povera, manodopera in gran numero ancora nei luoghi o disposta a tornare nel caso di offerte di lavoro remunerative.

La vasta area pianeggiante è ben servita da sistemi viari importanti (autostrade e superstrade). Si tratta, in questo contesto, di continuare le opere strutturali avviate nel periodo precedente, necessarie per l'insediamento delle imprese, e proteggere, contemporaneamente, il fragile equilibrio dell'area del delta del Po.

| Punti di forza e debolezza/opportunità e rischi | |
|--|---|
| Punti di forza | Punti di debolezza |
| <ul style="list-style-type: none"> • Struttura economica differenziata e diffusa sul territorio; • Spirito imprenditoriale diffuso e buona possibilità di sviluppo delle attività economiche legate alle PMI; • Buon sistema di comunicazione (attuale e in corso); • Area di grande pregio ambientale; • Ampia disponibilità di manodopera; • Area pianeggiante senza preoccupanti concentrazioni di insediamenti urbani e/o industriali; • Disponibilità di acqua; • Zona di recente bonifica. | <ul style="list-style-type: none"> • Carezza strutturale; • Settore industriale concentrato in attività manifatturiere fortemente esposto alla concorrenza internazionale; • Fragilità delle PMI per difficoltà nell'accesso alle risorse finanziarie, alle innovazioni e insufficiente sviluppo dei servizi alle imprese; • Diminuzione della popolazione; • Risorse ambientali non sufficientemente valorizzate; • Settore turistico da potenziare e riqualificare; • Problemi occupazionali; • Settore agricolo importante, però povero. |
| Opportunità | Rischi |
| <ul style="list-style-type: none"> • Diversificazione della struttura economica; • Migliore integrazione dei settori produttivi; • Nascita di nuove imprese e/o consolidamento di quelle esistenti. | <ul style="list-style-type: none"> • Peggioramento dei fenomeni demografici in atto; • Aumento della disoccupazione; • Crescita del divario esistente. |

Veneto Orientale

I comuni delimitati ai sensi dell'Obiettivo 2 si localizzano in Provincia di Venezia e interessano poco più di 50 mila abitanti. L'attività prevalente è l'agricoltura, che presenta una struttura produttiva polverizzata e frammentata. L'età media dei conduttori è piuttosto elevata e i redditi insoddisfacenti scoraggiano il ricambio generazionale. Dal punto di vista del settore secondario, le imprese si caratterizzano per le produzioni a basso valore aggiunto cui si accompagnano livelli elevati di disoccupazione.

| Punti di forza e debolezza/opportunità e rischi | |
|--|---|
| Punti di forza | Punti di debolezza |
| <ul style="list-style-type: none"> • Contiguità a una fascia costiera tra le più sviluppate del paese; • Minore emarginazione rispetto agli assi infrastrutturali portanti dello sviluppo regionale; • Peso notevole del settore primario, non sufficientemente valorizzato; • Possibilità di diversificare e qualificare le attività produttive; • Spirito imprenditoriale diffuso e buona possibilità di sviluppo delle attività economiche legate alle PMI; • Ampi spazi per diversificare l'offerta turistica. | <ul style="list-style-type: none"> • Attività agricola prevalente con dimensioni aziendali ridotte; • Problemi di ricambio generazionale; • Tessuto produttivo fragile; • Fragilità delle PMI per difficoltà nell'accesso alle risorse finanziarie, alle innovazioni e insufficiente sviluppo dei servizi alle imprese; • Forti e persistenti problemi occupazionali; • Sistema infrastrutturale non sufficientemente valorizzato; • Offerta turistica non sufficientemente qualificata e diversificata. |
| Opportunità | Rischi |
| <ul style="list-style-type: none"> • Diversificazione delle attività economiche; • Aumento della capacità competitiva delle imprese. | <ul style="list-style-type: none"> • Aumento del divario con le aree centrali; • Ulteriore spopolamento. |

Laguna Veneta

L'area delimitata coinvolge parzialmente i comuni di Venezia e di Chioggia. Venezia ha ricavato parecchi benefici dall'industrializzazione; attraverso il suo porto transitano materie prime e prodotti delle industrie localizzate prevalentemente nella parte centrale della regione.

La popolazione continua a diminuire: è passata dai 170 mila abitanti degli anni Cinquanta agli attuali 70 mila. L'esodo, che interessa in particolare i giovani, è provocato dalle scarse occasioni di impiego e dalle difficoltà di manutenzione del patrimonio edilizio e dai prezzi generalmente elevati. Come conseguenza, molte attività produttive si sono delocalizzate e le artigianali sono in disuso. Per evitare che Venezia diventi città - museo, occorre individuare attività alternative che siano contemporaneamente compatibili con l'ambiente (attività culturali, attività legate all'informazione, alla telematica, ecc.). Anche il Comune di Chioggia, centro importante della Provincia di Venezia, rileva un preoccupante e inarrestabile calo demografico. Le attività su cui si regge sono il turismo, di recente diffusione e caratterizzato da strutture obsolete e dequalificate, e la pesca. I provvedimenti di tutela delle risorse marine creano non poche difficoltà al settore; a queste si accompagnano problemi occupazionali crescenti.

| Punti di forza e debolezza/opportunità e rischi | |
|---|--|
| Punti di forza | Punti di debolezza |
| <ul style="list-style-type: none"> • Presenza di sistemi infrastrutturali di grande importanza; • Avanzato processo di riconversione; • Buona professionalità degli imprenditori e dei lavoratori; • Presenza di notevoli risorse non ancora adeguatamente sfruttate. | <ul style="list-style-type: none"> • Alto livello di degrado ambientale; • Parte dell'area soggetta a fenomeni di riconversione con problemi di occupazione; • Crisi del settore portuale e del comparto pesca; • Settore turistico caratterizzato da un'offerta dequalificata; • Estrema fragilità e vulnerabilità dell'area; • Strutture e infrastrutture legate alla intermodalità da potenziare e riqualificare. |
| Opportunità | Rischi |
| <ul style="list-style-type: none"> • Riconversione e qualificazione delle attività economiche con ricadute positive sullo spopolamento • Riduzione dei processi di degrado in atto. | <ul style="list-style-type: none"> • Aggravamento del degrado ambientale; • Mancata valorizzazione delle strutture/infrastrutture esistenti; • Peggioramento dei problemi occupazionali. |

3.5 Sintesi dei punti di forza e di debolezza e delle opportunità e rischi delle aree analizzate

| Punti di forza | Punti di debolezza |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Struttura economica differenziata e diffusa sul territorio • Presenza di risorse finanziarie e imprenditoriali compatibili in grado di agevolare lo sviluppo delle attività economiche; • Spirito imprenditoriale diffuso, legato ad una buona professionalità degli imprenditori e dei lavoratori; • Segmentazione del mercato (componente interna ed esterna); • Capacità competitiva delle imprese, dovuta anche ad una maggiore specializzazione del prodotto e/o dei servizi e ad una maggiore flessibilità organizzativa del management; • Peso notevole del settore primario, non sufficientemente valorizzato; • Patrimonio naturale, storico, artistico e culturale non sufficientemente valorizzato e legato anche a una struttura insediativa di antica origine; • Possibilità di sviluppo del turismo in funzione di una domanda crescente e diversificata; • Servizi turistici differenziati, sia per la varietà degli ambiti naturali di pregio esistenti sia per una nuova domanda proveniente dalla gestione delle risorse naturali; • Atteggiamenti più consapevoli nei confronti dell'uso e del mantenimento delle risorse naturali; • Presenza di aree di grande pregio ambientale e di aree di recente bonifica caratterizzate da un buon livello di sviluppo; | <ul style="list-style-type: none"> • Fragilità delle PMI per difficoltà nell'accesso alle risorse finanziarie e alle innovazioni; scarsa propensione all'attività di ricerca e sviluppo e servizi alle imprese insufficienti; • PMI di piccole dimensioni con svantaggi strutturali; presenza di alcuni comparti produttivi in crisi; • Settore industriale concentrato in attività a basso valore aggiunto e fortemente esposto alla concorrenza internazionale; • Settore agricolo prevalente, ma povero e con dimensioni aziendali ridotte; • Tessuto produttivo fragile, caratterizzato in alcune aree anche da problemi di ricambio generazionale e di occupazione; • Invecchiamento della popolazione con tendenza allo spopolamento di alcune aree; rischio di un ulteriore calo demografico in assenza di interventi; • Carenza di infrastrutture materiali e immateriali; • Strutture e infrastrutture legate all'intermodalità da potenziare e riqualificare; • Carenza di infrastrutture turistiche e settori complementari; • Settore turistico da potenziare e riqualificare anche in funzione di una diversificazione dell'offerta; • Bassa presenza di strutture ricettive delle categorie meno elevate; • Diminuzione della permanenza media legata anche ad una concorrenza estera crescente; • Insufficiente valorizzazione delle risorse esistenti; |
| <ul style="list-style-type: none"> • Avanzato processo di riconversione di alcune aree industriali. | <ul style="list-style-type: none"> • Estrema fragilità e vulnerabilità dell'area, con fenomeni erosivi e di degrado in atto che danno luogo ad un'elevata pressione ambientale; • Carenze infrastrutturali nella gestione dei rifiuti e delle acque. |

| Opportunità | Rischi |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Possibilità di introdurre innovazioni di prodotto e di processo e di sviluppare i servizi alle imprese; • Diversificazione della struttura economica e migliore integrazione dei servizi produttivi; • Possibilità di rafforzare il tessuto imprenditoriale, così da aumentare la capacità competitiva e produrre effetti benefici sullo spopolamento; • Propensione dei soggetti pubblici e privati per la programmazione e attuazione degli interventi di sviluppo finalizzati alla riduzione del divario con le aree centrali della regione; • Possibilità di implementare le infrastrutture telematiche; • Processi di valorizzazione e riqualificazione dei collegamenti infrastrutturali e delle strutture connesse; • Presenza di figure sociali (donne, giovani) in grado di svolgere una funzione determinante per il recupero delle aree; • Possibilità di sviluppo del turismo grazie alla diversificazione dell'offerta e alla valorizzazione del patrimonio ambientale, culturale e artistico presente; • Disponibilità degli operatori economici locali verso la possibilità di creare servizi di gestione delle risorse ambientali - naturali; • Possibilità di ridurre i processi di degrado in atto anche grazie ad una diffusa sensibilizzazione dell'opinione pubblica nei confronti dell'ambiente, dello sviluppo sostenibile e della funzione diretta delle risorse ambientali. | <ul style="list-style-type: none"> • Concorrenza delle imprese situate nelle aree maggiormente favorite, con conseguente aggravamento dei divari regionali per effetto della globalizzazione; • Perdita di quote di mercato per il mancato adeguamento tecnologico; • Scarsa attività degli ambienti, soprattutto rurali, riconducibile allo scarso dinamismo delle opportunità economiche, delle relazioni sociali e, di conseguenza, della mancanza e/o insufficiente diffusione di funzioni e servizi avanzati; • Carenza delle infrastrutture materiali e immateriali e mancata valorizzazione di quelle esistenti; • Aumento delle difficoltà di governo del territorio per lo spopolamento, per l'assenza di "presidi" stabili, per l'aggravamento dei fenomeni demografici e dei problemi occupazionali; • Perdita di competitività del settore turistico per variazione della domanda e ridotta capacità di adattamento; • Aggravamento del degrado ambientale. |

4 LA ZONIZZAZIONE

4.1 La programmazione 1994-1999

Nel periodo di programmazione 1994-1999 la Regione Veneto è stata interessata da una delimitazione del proprio territorio al fine della definizione delle zone eligibili ai sensi dell'Obiettivo 2 e dell'Obiettivo 5b dei fondi strutturali

4.1.1 Le zone Obiettivo 2 1994-96 e 1997-99

Complessivamente la zona interessata dall'Obiettivo 2 nel Veneto, definita con Decisione della Commissione 94/169/CE del 20.1.94, modificata da ultimo con decisione C(96) 2251 del 26.7.96, era costituita da 82 comuni la cui popolazione residente complessiva era, alla data della decisione, di 706.337 abitanti.

Il territorio era suddivisibile in quattro aree geografiche contraddistinte da connotazioni territoriali, sociali ed economiche omogenee:

- *il rodigino*, situato nella bassa pianura alluvionale fra i fiumi Adige e Po, che era costituito da 44 Comuni della provincia di Rovigo con una popolazione complessiva di 204.543 abitanti;
- *la laguna veneziana*, che interessava il polo industriale costiero di Marghera insieme ad alcune isole della laguna di Venezia ed ai comuni della gronda lagunare che avevano maggiormente risentito della crisi industriale di Marghera, comprendente 6 Comuni della provincia di Venezia, tra cui Chioggia, e uno della provincia di Padova per una popolazione complessiva di 310.487 abitanti;
- *il Veneto orientale*, gravitante attorno al centro di S. Donà di Piave, che interessava 5 Comuni della provincia di Venezia con una popolazione complessiva di 57.095 abitanti;
- *la pianura e collina centro-veneta*, situata tra l'area polesana e l'area centrale veneta, che interessava 26 Comuni dell'area meridionale delle province di Padova e Verona per una popolazione complessiva di 133.315 abitanti.

4.1.2 Le zone Obiettivo 5b 1994-99

La zona delimitata a titolo dell'Obiettivo 5b 1994-99 con Decisione della Commissione 94/197/CE del 26 gennaio 1994 era costituita complessivamente da 253 Comuni con una popolazione residente, alla data della decisione, di 884.804 abitanti.

Il territorio era stato ripartito in sei aree omogenee:

- *il bellunese*, corrispondente alla parte settentrionale della regione, che comprendeva 54 Comuni della provincia di Belluno con una popolazione complessiva di 135.438 abitanti;

- *il Veneto orientale*, che interessava 32 Comuni del confine orientale della Regione nelle provincie di Treviso e di Venezia con una popolazione complessiva di 183.736 abitanti;
- *la montagna veneta*, corrispondente all'area montana e pedemontana nord-occidentale della regione, che comprendeva 99 Comuni appartenenti alla provincie di Treviso, Vicenza e Verona con una popolazione complessiva di 324.796 abitanti;
- *la pianura e collina centro-veneta*, situata nel cuore della regione, che interessava 61 Comuni delle provincie di Padova e Vicenza e con una popolazione complessiva di 197.373 abitanti;
- *il rodigino*, corrispondente alla parte meridionale e orientale della regione, che interessava 7 comuni della provincia di Rovigo situati sul delta del fiume Po con una popolazione complessiva di 43.461 abitanti.

4.2 La programmazione 2000-2006

Il regolamento (CE) 1260/99 stabilisce che sono interessate dall'Obiettivo 2, riguardante le regioni aventi problemi strutturali in cui deve essere favorita la conversione economica e sociale, le zone in fase di mutazione socioeconomica nei settori dell'industria e dei servizi, le zone rurali in declino, le zone urbane in difficoltà e le zone dipendenti dalla pesca che si trovano in una situazione di crisi.

In particolare l'articolo 4 del regolamento definisce i criteri ed i metodi per la definizione delle aree da eleggere a sostegno dei Fondi strutturali dell'Obiettivo 2.

Sulla base di tali criteri, la Regione Veneto ha elaborato la propria proposta di zonizzazione, approvata dalla Giunta con DGR n. 2951 del 03.08.1999, successivamente modificata, a seguito delle osservazioni formulate dalla Commissione europea, con DGR n. 920 del 21.03.2000. Tale proposta è stata approvata dalla Commissione con Dec. C(2000) n. 2327 del 27.07.2000, pubblicata su GUCE L 223 del 04.09.2000.

Inoltre, al fine di rispettare i criteri di definizione delle zone individuati dal reg. (CE) 1260/99 e garantire nel contempo una partecipazione diffusa a livello territoriale ai benefici della nuova programmazione, in alcuni Comuni di significative dimensioni sono state considerate eligibili solo quelle parti del loro territorio in cui l'intervento comunitario risulta particolarmente significativo.

Nel complesso sono interessati alla programmazione 2000-2006 relativa all'Obiettivo 2 n 214 Comuni per una popolazione di 741.915 abitanti.

L'analisi macro delle zone ammissibili permette l'identificazione di quattro aree geografiche con caratteristiche omogenee, come già specificato nel paragrafo 2.1:

- *la montagna veneta*, corrispondente all'area montana e pedemontana della regione, che interessa 104 Comuni delle Provincie di Belluno, Treviso, Verona e Vicenza ed una popolazione complessiva di 247.122 abitanti.
- *il Veneto meridionale*, che si estende lungo la pianura alluvionale dei fiumi Adige e Po, interessa 99 Comuni delle Provincie di Padova, Rovigo, Venezia e Verona ed una popolazione complessiva di 381.196 abitanti;
- *il Veneto orientale*, che interessa 9 Comuni della Provincia di Venezia ed una popolazione complessiva di 50.084 abitanti;

- *la laguna*, che interessa alcuni quartieri dei Comuni di Chioggia e Venezia, ed una popolazione complessiva di 63.513 abitanti.

4.3 Il sostegno transitorio

Per evitare l'impatto negativo della riduzione della zonizzazione dal precedente periodo di programmazione, il regolamento (CE) n. 1260/99 sui Fondi strutturali prevede che le zone precedentemente ammesse a beneficiare degli obiettivi 2 e 5b e che non soddisfano più i criteri di ammissibilità, usufruiscano di un sostegno temporaneo da parte del FESR nel periodo 2000 - 2005, con una programmazione integrata nel DOCUP del nuovo Obiettivo 2.

Tali zone, inoltre, beneficeranno per tutto il periodo della programmazione 2000-2006 del sostegno del FSE nel quadro del nuovo Obiettivo 3 e del FEAOG-garanzia nel quadro del sostegno allo sviluppo rurale.

4.4 Zonizzazione aree Ob. 2 2000-2006

Tabella 4.1 - Elenco dei Comuni Ob. 2 2000-2006

| Popolazione 1996 | |
|---|----------------|
| PROVINCIA DI BELLUNO (n° comuni: 64) | 156.282 |
| Zona ammissibile, art. 4, par. 6 | 156.282 |
| AGORDO | 4.375 |
| ALANO DI PIAVE | 2.708 |
| ALLEGHE | 1.441 |
| ARSIE' | 2.887 |
| AURONZO DI CADORE | 3.732 |
| BORCA DI CADORE | 779 |
| CALALZO DI CADORE | 2.508 |
| CANALE D'AGORDO | 1.296 |
| CASTELLAVAZZO | 1.790 |
| CENCENIGHE AGORDINO | 1.521 |
| CESIOMAGGIORE | 4.002 |
| CHIES D'ALPAGO | 1.585 |
| CIBIANA DI CADORE | 601 |
| COLLE SANTA LUCIA | 435 |
| COMELICO SUPERIORE | 2.723 |

| | |
|-------------------------|--------|
| DANTA | 569 |
| DOMEGGE DI CADORE | 2.780 |
| FALCADE | 2.263 |
| FARRA D'ALPAGO | 2.638 |
| FELTRE | 19.531 |
| FONZASO | 3.437 |
| FORNO DI ZOLDO | 3.002 |
| GOSALDO | 966 |
| LA VALLE AGORDINA | 1.217 |
| LAMON | 3.668 |
| LENTIAI | 2.856 |
| LIMANA | 4.359 |
| LIVINALLONGO DEL COLLE | 1.421 |
| LORENZAGO DI CADORE | 655 |
| LOZZO DI CADORE | 1.587 |
| MEL | 6.318 |
| OSPITALE DI CADORE | 386 |
| PEDAVERA | 4.294 |
| PERAROLO DI CADORE | 380 |
| PIEVE D'ALPAGO | 2.015 |
| PIEVE DI CADORE | 4.028 |
| PUOS D'ALPAGO | 2.273 |
| QUERO | 2.154 |
| RIVAMONTE AGORDINO | 713 |
| ROCCA PIETORE | 1.540 |
| SAN GREGORIO NELLE ALPI | 1.475 |
| SAN NICOLO' DI COMELICO | 428 |
| SAN PIETRO DI CADORE | 1.937 |
| SAN TOMASO AGORDINO | 863 |
| SANTA GIUSTINA | 6.275 |
| SANTO STEFANO DI CADORE | 2.959 |
| SAPPADA | 1.413 |
| SEDICO | 8.301 |
| SELVA DI CADORE | 590 |
| SEREN DEL GRAPPA | 2.552 |
| SOSPIROLO | 3.348 |
| SOVERZENE | 425 |
| SOVRAMONTE | 1.749 |

| | |
|---|--------|
| TAIBON AGORDINO | 1.705 |
| TAMBRE | 1.625 |
| TRICHIANA | 4.413 |
| VALLADA AGORDINA | 577 |
| VALLE DI CADORE | 2.150 |
| VAS | 839 |
| VIGO DI CADORE | 1.717 |
| VODO DI CADORE | 923 |
| VOLTAGO AGORDINO | 1.022 |
| ZOLDO ALTO | 1.257 |
| ZOPPE' DI CADORE | 306 |
| PROVINCIA DI ROVIGO (n°comuni: 50) | |
| 200.720 | |
| Zona ammissibile, art. 4, par. 6 | |
| 200.720 | |
| ADRIA | 20.820 |
| ARIANO NEL POLESINE | 5.096 |
| ARQUA' POLESINE | 2.900 |
| BADIA POLESINE | 10.378 |
| BAGNOLO DI PO | 1.435 |
| BERGANTINO | 2.716 |
| BOSARO | 1.267 |
| CALTO | 893 |
| CANARO | 2.795 |
| CANDA | 999 |
| CASTELGUGLIELMO | 1.889 |
| CASTELMASSA | 4.477 |
| CASTELNOVO BARIANO | 3.136 |
| CENESELLI | 1.946 |
| CEREGNANO | 4.018 |
| CORBOLA | 2.688 |
| COSTA DI ROVIGO | 3.003 |
| CRESPINO | 2.163 |
| FICAROLO | 2.851 |
| FIESSO UMBERTIANO | 4.108 |
| FRASSINELLE POLESINE | 1.708 |
| FRATTA POLESINE | 2.853 |
| GAIBA | 1.130 |
| GAVELLO | 1.667 |

| | |
|--|---------------|
| GIACCIANO CON BARUCHELLA | 2.375 |
| GUARDA VENETA | 1.170 |
| LENDINARA | 12.278 |
| LOREO | 3.769 |
| LUSIA | 3.628 |
| MELARA | 1.997 |
| OCCHIOBELLO | 9.634 |
| PAPOZZE | 1.797 |
| PETTORAZZAGRIMANI | 1.700 |
| PINCARA | 1.290 |
| POSELLA | 3.943 |
| PONTECCHIO POLESINE | 1.423 |
| PORTO TOLLE | 10.964 |
| PORTOVIRO | 14.312 |
| ROSOLINA | 5.905 |
| ROVIGO(*) (a) | 6.688 |
| SALARA | 1.294 |
| SAN BELLINO | 1.209 |
| SAN MARTINO DI VENEZZE | 3.895 |
| STIENTA | 2.980 |
| TAGLIO DI PO | 8.444 |
| TRECENTA | 3.268 |
| VILLADOSE | 5.272 |
| VILLAMARZANA | 1.217 |
| VILLANOVA DEL GHEBBO | 2.250 |
| VILLANOVA MARCHESANA | 1.082 |
| (*) quota di popolazione | |
| PROVINCIA DI VERONA (n° comuni: 25) | 74.557 |
| ANGIARI | 1.759 |
| BEVILACQUA | 1.647 |
| BONAVIGO | 1.874 |
| BOSCHI SANT'ANNA | 1.318 |
| BOSCO CHIESANUOVA | 3.020 |
| BRENTINO BELLUNO | 1.286 |
| CASALEONE | 6.018 |
| CASTAGNARO | 4.220 |
| CEREA(*)(b) | 6.582 |

| | |
|--|--------|
| CONCAMARISE | 1.063 |
| DOLCE' | 2.139 |
| ERBEZZO | 768 |
| FERRARA DI MONTE BALDO | 207 |
| FUMANE | 3.662 |
| LEGNAGO(*) (c) | 12.301 |
| MINERBE | 4.638 |
| ROVERE VERONESE | 2.084 |
| SAN ZENO DI MONTAGNA | 1.158 |
| SANGUINETTO | 4.110 |
| SANT'ANNA D'ALFAEDO | 2.462 |
| SELVA DI PROGNO | 990 |
| TERRAZZO | 2.476 |
| VELO VERONESE | 797 |
| VESTENANOVA | 2.594 |
| VILLA BARTOLOMEA | 5.384 |
| (*) quota di popolazione | |
| PROVINCIA DI TREVISO (n° comuni: 2) | |
| CAVASO DEL TOMBA | 2.487 |
| FREGONA | 2.919 |
| PROVINCIA DI PADOVA (n° comuni: 34) | |
| AGNA | 3.166 |
| ANGUILLARA VENETA | 4.953 |
| ARRE | 1.982 |
| BAGNOLI DI SOPRA | 3.967 |
| BAONE | 3.144 |
| BARBONA | 775 |
| BOVOLENTA | 3.191 |
| CANDIANA | 2.408 |
| CARCERI | 1.495 |
| CARTURA | 4.149 |
| CASALE DI SCODOSIA | 4.935 |
| CASTELBALDO | 1.736 |
| CINTO EUGANEO | 2.053 |
| CONSELVE | 8.726 |
| ESTE (*) (d) | 10.355 |

| | |
|---|---------------|
| GRANZE | 1.582 |
| MASI | 1.796 |
| MEGLIADINO SAN FIDENZIO | 1.884 |
| MEGLIADINO SAN VITALE | 2.023 |
| MERLARA | 3.036 |
| MONTAGNANA | 9.518 |
| OSPEDALETTO EUGANEO | 5.080 |
| PIACENZA D'ADIGE | 1.451 |
| PONSO | 2.297 |
| SALETTO | 2.519 |
| SANTA MARGHERITA D'ADIGE | 2.163 |
| SANT'ELENA | 1.691 |
| SANT'URBANO | 2.392 |
| TERRASSA PADOVANA | 2.075 |
| TRIBANO | 3.898 |
| URBANA | 2.223 |
| VESCOVANA | 1.597 |
| VIGHIZZOLO D'ESTE | 990 |
| VILLA ESTENSE | 2.345 |
| (*) quota di popolazione | |
| | |
| PROVINCIA DI VICENZA (n° comuni: 26) | 64.267 |
| ALTISSIMO | 2.029 |
| ASIAGO | 6.670 |
| CALTRANO | 2.423 |
| CALVENE | 1.251 |
| CHIAMPO(*) (e) | 8.992 |
| CISMON DEL GRAPPA | 1.080 |
| COGOLLO DEL CENGIO | 3.230 |
| CONCO | 2.266 |
| CRESPADORO | 1.348 |
| ENEGO | 2.116 |
| FOZA | 790 |
| GALLIO | 2.355 |
| LAGHI | 152 |
| LASTEBASSE | 247 |
| LUGO DI VICENZA | 3.703 |
| LUSIANA | 2.899 |

| | |
|---|----------------|
| NOGAROLE VICENTINO | 916 |
| PEDEMONTE | 801 |
| POSINA | 714 |
| RECOARO TERME | 7.549 |
| ROANA | 3.720 |
| ROTZO | 599 |
| SAN PIETRO MUSSOLINO | 1.473 |
| VALDASTICO | 1.516 |
| VALLI DEL PASUBIO | 3.586 |
| VALSTAGNA | 1.842 |
| (*) quota di popolazione | |
| PROVINCIA DI VENEZIA (n° comuni: 13) | |
| | 133.088 |
| ANNONE VENETO | 3.361 |
| CAORLE (*) (f) | 9.589 |
| CAVARZERE | 16.208 |
| CHIOGGIA (*) (i) | 14.798 |
| CINTO CAOMAGGIORE | 3.123 |
| CONA | 3.283 |
| CONCORDIA SAGITTARIA (*) (g) | 5.734 |
| FOSSALTA DI PORTOGRUARO | 5.733 |
| GRUARO | 2.691 |
| PORTOGRUARO (*) (h) | 14.149 |
| PRAMAGGIORE | 3.694 |
| TEGLIO VENETO | 2.010 |
| VENEZIA(*) (l) | 48.715 |
| (*) quota di popolazione | |
| TOTALE VENETO (n° comuni: 214) | |
| | 741.915 |

| (a) Quartieri di Rovigo | |
|--|---------------|
| | Pop.al 1996 |
| Zona industriale sud | 4.622 |
| Borsea | 2.177 |
| San Sisto | 194 |
| Sant'Apollinare | 1.689 |
| Sianata | 453 |
| Z.I. Tassina | 47 |
| Santa Libera | 62 |
| Zona industriale nord | 2.066 |
| Granzette | 1.575 |
| Colombara | 264 |
| Casotto | 206 |
| Le Nogarazze | 21 |
| Totale | 6.688 |
| (b) Quartieri di Cerea | |
| | Pop.al 1996 |
| Cherubine | 950 |
| San Zeno | 891 |
| Centro (da P.zza Sommariva a via Porte, da metà di via Calcara fino al confine con Legnago) | 1.219 |
| Asparetto (da via S.Nicolò a via Isolella, da via Paolo VI a via Faven) | 1.406 |
| Cherubine Aselogna (via Gasina) | 1.038 |
| Quartiere Calcara | 316 |
| Quartiere Palesella | 762 |
| Totale | 6.582 |
| (c) Quartieri di Legnago | |
| | Pop.al 1996 |
| fraz. Terranegra (vie Arzerin e Paina - ex Scarlatti) | 47 |
| fraz. Vangadizza (via Della Valle, Boara e Canaletto) | 235 |
| quartiere Legnago centro | 4.018 |
| fraz. Canove | 1.610 |
| fraz. S.Vito | 1.409 |
| fraz. S.Pietro | 3.118 |
| fraz. Vigo | 1.710 |
| fraz. Toretta | 154 |
| Totale | 12.301 |

| (d) Quartieri di Este | |
|---------------------------------|---------------|
| Pop.al 1996 | |
| Area collinare | 216 |
| Centro orientale | 479 |
| Centro restara | 608 |
| Centro storico | 2.366 |
| Deserto Frazione | 1.550 |
| Meggiaro Peep | 1.396 |
| Motta frazione | 263 |
| Prà frazione | 1.042 |
| Schiavonia frazione | 609 |
| Sostegno | 142 |
| Statale | 844 |
| Torre | 420 |
| Zona industriali | 420 |
| Totale | 10.355 |
| (e) Quartieri di Chiampo | |
| Pop.al 1996 | |
| T. dal Molin | 850 |
| Arso | 967 |
| Biasini - Carpenea - Costion | 786 |
| Mistrorigli | 96 |
| Manzoni- Zaupa | 600 |
| Sgaggeri | 467 |
| Centro storico | 2.335 |
| Campanile - Busetta | 150 |
| Pieve - Pieve bassa | 1.367 |
| Zona industriale sud | 300 |
| Bioli Bassi | 44 |
| Contrade Zona Agricola | 1.030 |
| Totale | 8.992 |
| (f) Quartieri di Caorle | |
| Pop.al 1996 | |
| Caorle Centro | 5.751 |
| Porto S.Margherita | 779 |
| Duna Verde | 61 |
| S.Giorgio di Livenza | 1.454 |
| Ottava Presa | 812 |

| | |
|---|---------------|
| Ca' Corniani | 184 |
| Ca' Cottoni | 98 |
| Castello di Brussa | 262 |
| Brussa | 188 |
| Totale | 9.589 |
| (g) Quartieri di Concordia Sagittaria | |
| Pop.al 1996 | |
| Cavanella | 913 |
| Sindacale | 1.190 |
| S.Giusto | 2.440 |
| Teson | 895 |
| Loncon | 296 |
| Totale | 5.734 |
| (h) Quartieri di Portogruaro | |
| Pop.al 1996 | |
| Giussago | 1.228 |
| Lison | 553 |
| Lugugnana | 1.855 |
| Mazzolada | 210 |
| Portovecchio | 788 |
| Pradipozzo | 950 |
| Summaga | 1.931 |
| Portogruaro Capoluogo - Area Centro | 6.634 |
| Totale | 14.149 |
| (i) Quartieri di Chioggia | |
| Pop.al 1996 | |
| Chioggia | 7.146 |
| Canali | |
| Saloni | |
| B.S.Giovanni (compresa zona portuale di Val da Rio) | |
| Sottomarina | 7.652 |
| Sottomarina | |
| Spiaggia | |
| Totale | 14.798 |
| (l) = Quartieri di Venezia | |
| Pop. al 1996 | |
| Venezia Centro Storico | 4.588 |
| Giudecca - Saccafisola | |

| | |
|-------------------------------------|---------------|
| Venezia Estuario | 14.537 |
| Murano-Sant'Erasmo | |
| Burano-Mazzorbo-Torcello | |
| Pellestrina-S.Pietro in Volta | |
| Venezia Marittima | 0 |
| Zona portuale del Comune di Venezia | |
| Venezia Arsenale | 0 |
| Venezia Terraferma | 29.590 |
| Marghera-Catene-Malcontenta | |
| Totale | 48.715 |

Figura 1 - Aree obiettivo 2

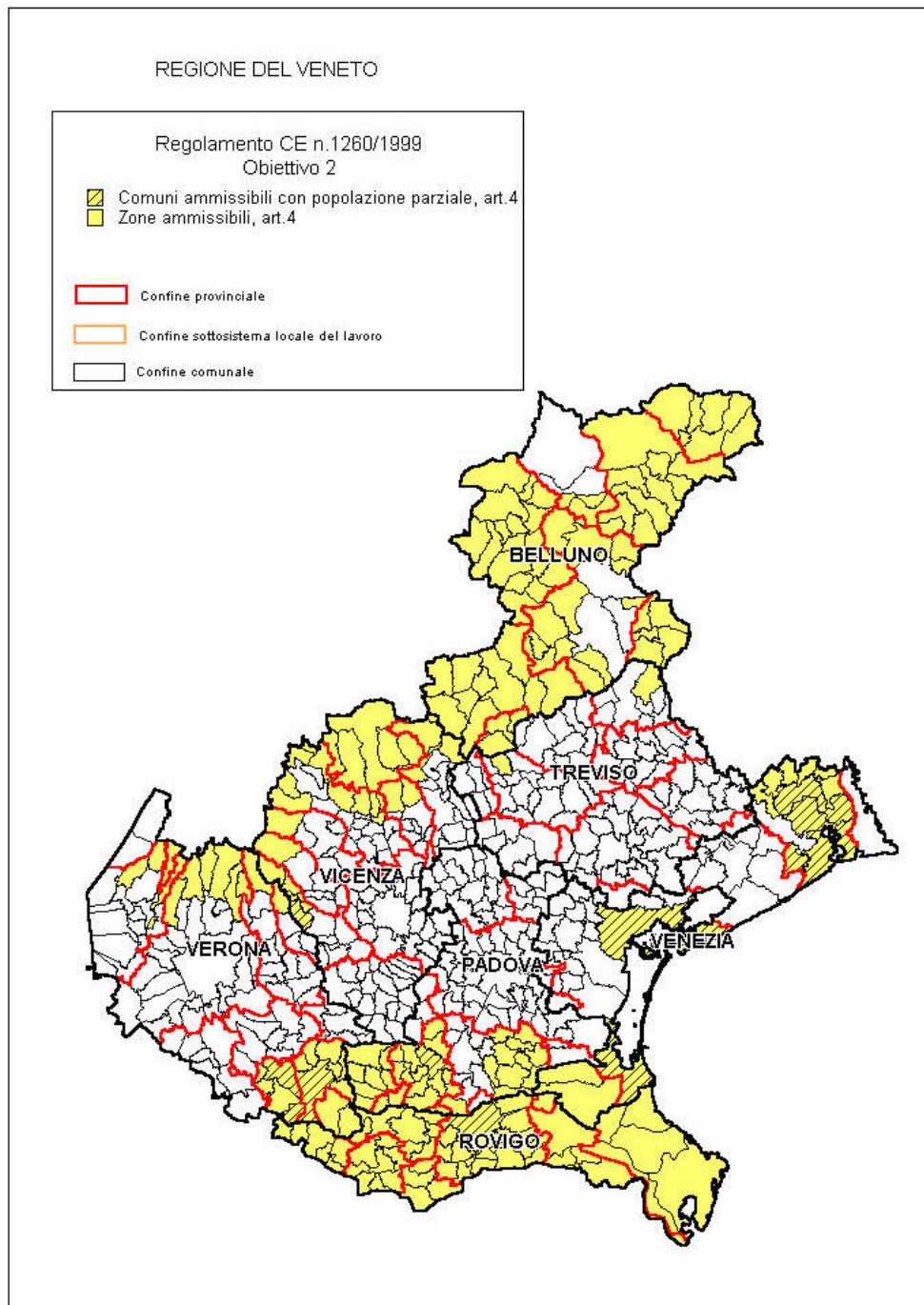


Tabella 4.2 - Elenco comuni a Sostegno transitorio

| Popolazione 1996 | |
|---|----------------|
| PROVINCIA DI BELLUNO (n° comuni: 0) | 0 |
| PROVINCIA DI ROVIGO (n° comuni: 1) | |
| ROVIGO (*) (a) | 44.274 |
| (*) quota di popolazione | |
| PROVINCIA DI VERONA (n° comuni: 15) | 62.183 |
| ALBAREDO D'ADIGE | 4.985 |
| BADIA CALAVENA | 2.272 |
| CAZZANO DI TRAMIGNA | 1.301 |
| CEREA(*) (b) | 8.334 |
| COLOGNA VENETA | 7.547 |
| LEGNAGO (*) (c) | 13.242 |
| MEZZANE DI SOTTO | 1.882 |
| PRESSANA | 2.457 |
| ROVERCHIARA | 2.600 |
| ROVEREDO DI GUA' | 1.287 |
| SAN GIOVANNI ILARIONE | 4.707 |
| SAN MAURO DI SALINE | 540 |
| SAN PIETRO DI MORUBIO | 2.862 |
| TREGNAGO | 4.687 |
| VERONELLA | 3.480 |
| (*) quota di popolazione | |
| PROVINCIA DI TREVISO (n° comuni: 42) | 186.469 |
| ASOLO | 7.039 |
| BORSO DEL GRAPPA | 4.354 |
| CAPPELLA MAGGIORE | 4.318 |
| CASTELCUCCO | 1.763 |
| CESSALTO | 3.119 |
| CHIARANO | 3.106 |
| CISON DI VALMARINO | 2.446 |
| CODOGNE' | 4.900 |
| COLLE UMBERTO | 4.395 |
| CORDIGNANO | 5.993 |
| CRESPANO DEL GRAPPA | 3.994 |
| FARRA DI SOLIGO | 7.614 |

| | |
|--|---------------|
| FOLLINA | 3.501 |
| FONTANELLE | 5.253 |
| FONTE | 5.042 |
| GAIARINE | 6.237 |
| GIAVERA DEL MONTELLO | 4.100 |
| GODEGA DI SANT'URBANO | 5.886 |
| GORGIO AL MONTICANO | 3.884 |
| MANSUE' | 4.078 |
| MEDUNA DI LIVENZA | 2.514 |
| MIANE | 3.286 |
| MONFUMO | 1.409 |
| MORIAGO DELLA BATTAGLIA | 2.514 |
| MOTTA DI LIVENZA | 8.947 |
| NERVESA DELLA BATTAGLIA | 6.523 |
| ORSAGO | 3.549 |
| PADERNO DEL GRAPPA | 1.864 |
| PIEVE DI SOLIGO | 9.814 |
| PORTOBUFFOLE' | 693 |
| POSSAGNO | 1.891 |
| REFRONTOLO | 1.742 |
| REVINE LAGO | 2.058 |
| SAN FIOR | 5.896 |
| SAN PIETRO DI FELETTO | 4.629 |
| SAN VENDEMIANO | 8.382 |
| SAN ZENONE DEGLI EZZELINI | 6.012 |
| SARMEDE | 2.885 |
| SEGUSINO | 2.010 |
| SERNAGLIA DELLA BATTAGLIA | 5.643 |
| TARZO | 4.301 |
| VOLPAGO DEL MONTELLO | 8.885 |
| PROVINCIA DI PADOVA (n° comuni: 19) | 93.567 |
| ARQUA' PETRARCA | 1.925 |
| BATTAGLIA TERME | 4.220 |
| BOARA PISANI | 2.532 |
| CERVARESE SANTA CROCE | 4.671 |
| CODEVIGO | 5.426 |
| DUE CARRARE | 7.473 |

| | |
|---|----------------|
| ESTE (*) (d) | 6.899 |
| GALZIGNANO TERME | 4.224 |
| LOZZO ATESTINO | 3.108 |
| MONSELICE | 17.360 |
| PERNUMIA | 3.748 |
| POZZONOVO | 3.574 |
| ROVOLON | 3.961 |
| SACCOLONGO | 4.381 |
| SAN PIETRO VIMINARIO | 2.408 |
| SOLESINO | 7.095 |
| STANGHELLA | 4.581 |
| VEGGIANO | 2.550 |
| VO | 3.431 |
| (*) quota di popolazione | |
| | |
| PROVINCIA DI VICENZA (n° comuni: 49) | 176.683 |
| AGUGLIARO | 1.230 |
| ALBETTONE | 1.973 |
| ARSIERO | 3.270 |
| ASIGLIANO VENETO | 822 |
| BARBARANO VICENTINO | 3.527 |
| BROGLIANO | 2.615 |
| CAMPIGLIA DEI BERICI | 1.744 |
| CAMPOLONGO SUL BRENTA | 819 |
| CARRE' | 2.984 |
| CARTIGLIANO | 3.454 |
| CASTEGNERO | 2.218 |
| CASTELGOMBERTO | 5.089 |
| CHIAMPO (*) (e) | 2.757 |
| CHIUPPANO | 2.454 |
| CORNEDO VICENTINO | 9.985 |
| FARA VICENTINO | 3.779 |
| GAMBUGLIANO | 753 |
| GRANCONA | 1.692 |
| LONGARE | 5.224 |
| MAROSTICA | 12.597 |
| MASON VICENTINO | 3.015 |
| MOLVENA | 2.336 |

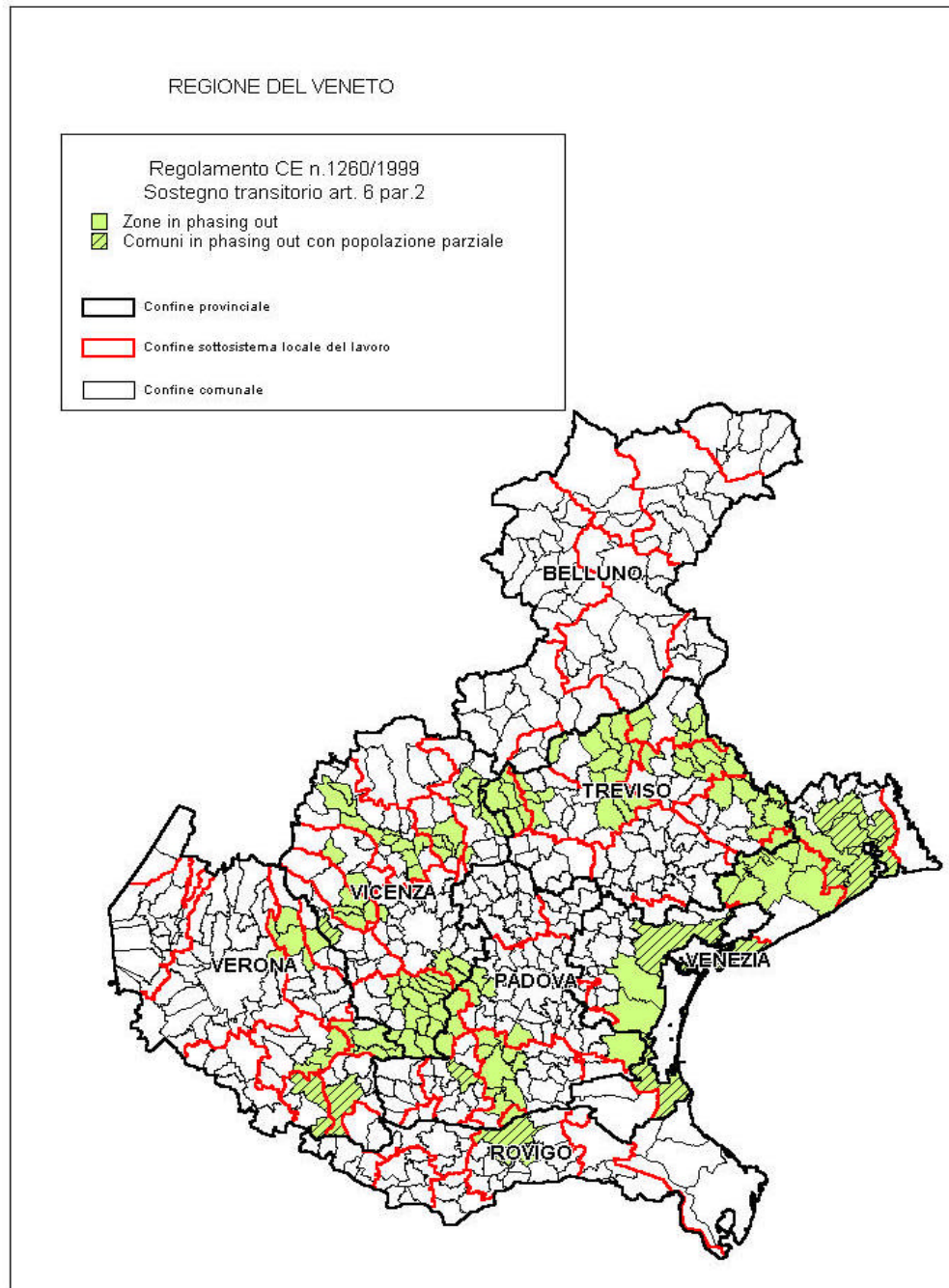
| | |
|---|----------------|
| MONTE DI MALO | 2.664 |
| MONTECCHIO PRECALCINO | 4.413 |
| MONTEGALDA | 2.977 |
| MONTEGALDELLA | 1.647 |
| MOSSANO | 1.685 |
| MUSSOLENTE | 6.333 |
| NANTO | 2.187 |
| NOVE | 4.769 |
| NOVENTA VICENTINA | 8.048 |
| PIANEZZE | 1.785 |
| PIOVENE ROCCHETTE | 7.348 |
| POIANA MAGGIORE | 4.209 |
| POVE DEL GRAPPA | 2.734 |
| ROMANO D'EZZELINO | 13.185 |
| SALCEDO | 1.012 |
| SAN GERMANO DEI BERICI | 1.019 |
| SAN NAZARIO | 1.778 |
| SARCEDO | 4.894 |
| SOLAGNA | 1.675 |
| SOSSANO | 3.920 |
| TONEZZA DEL CIMONE | 639 |
| TORREBELVICINO | 5.182 |
| TRISSINO | 7.537 |
| VELO D'ASTICO | 2.293 |
| VILLAGA | 1.844 |
| ZOVENCEDO | 805 |
| ZUGLIANO | 5.764 |
| (*) quota di popolazione | |
| PROVINCIA DI VENEZIA (n° comuni: 16) | |
| | 341.693 |
| CAMPAGNA LUPIA | 6.200 |
| CAORLE (*) (f) | 1.808 |
| CEGGIA | 5.008 |
| CHIOGGIA (*) (i) | 37.866 |
| CONCORDIA SAGITTARIA (*) (g) | 4.809 |
| ERACLEA | 12.346 |
| FOSSALTA DI PIAVE | 3.837 |
| MEOLO | 5.681 |

| | |
|--|----------------|
| MIRA | 36.090 |
| MUSILE DI PIAVE | 9.765 |
| NOVENTA DI PIAVE | 5.834 |
| PORTOGRUARO(*) (h) | 10.351 |
| SAN DONA' DI PIAVE | 35.077 |
| SANTO STINO DI LIVENZA | 11.487 |
| TORRE DI MOSTO | 4.056 |
| VENEZIA (*) (l) | 151.478 |
| (*) quota di popolazione | |
| TOTALE VENETO (n° comuni: 142) | 904.869 |
| (a) Quartieri di Rovigo | |
| Pop. al 1996 | |
| Quartieri | 31.196 |
| Centro Storico | 8.761 |
| San Bartolomeo | 4.585 |
| Tassina | 2.679 |
| San Pio X | 4.745 |
| Commenda Ovest | 5.840 |
| Commenda Est | 4.586 |
| Frazioni | 13.078 |
| Boara Polesine | 2.579 |
| Buso | 1.125 |
| Concadirame | 1.257 |
| Fenil del Turco | 654 |
| Cantonazzo | 459 |
| Grignano Polesine | 2.908 |
| Mardimago | 1.645 |
| Roverdicrè | 659 |
| Sarzano | 1.792 |
| Totale | 44.274 |
| (b) Quartieri di Cerea | |
| Pop. al 1996 | |
| Cerea Centro (da via C.Battisti a via Margherita, da via | 4.959 |
| Pitagora a via Monte Cervino, da via Calcara a | |
| via Don Mercante) | |
| Asparetto (da via Ronchiel a via Alberti, da via Campagnol | 987 |
| a P.zza Manzoni) | |

| | |
|--|---------------|
| S. Vito | 2.191 |
| Cà Bianca (comprende le vie F.Filzi e Ca' Bianca e l'area della ex Perfosfati) | 197 |
| Totale | 8.334 |
| (c) Quartieri di Legnago | |
| Pop. al 1996 | |
| Porto | 4701 |
| Casette | 3.802 |
| fraz. Terranegra (esclusa la parte a nord della variante S.S. 10 comprendente le Vie Arzerin e Paina (ex Scarlatti) | 3.013 |
| fraz. Vangadizza (esclusa la parte sud comprendente via Della Valle, Boara e Canaletto) | 1.726 |
| Totale | 13.242 |
| (d) Quartieri di Este | |
| Pop. al 1996 | |
| Centro occidentale - Pilastro | 1.909 |
| Meggiaro Alto | 1.046 |
| Meggiaro Basso | 2.088 |
| Zona Ospedale | 1.161 |
| Zona Frarica | 695 |
| Totale | 6.899 |
| (e) Quartieri di Chiampo | |
| Pop. al 1996 | |
| Piazza Zanella | 70 |
| Pregiana - Portinari | 1.050 |
| Boschetti - Zonato - Stadio | 917 |
| Vignaga | 200 |
| Zona Peep | 520 |
| Totale | 2.757 |
| (f) Quartieri di Caorle | |
| Pop. al 1996 | |
| Sansonessa | 505 |
| Villaggio dell'orologio | 1.303 |
| Totale | 1.808 |

| (g) Quartieri di Concordia Saggitaria | |
|---|---------------|
| Pop. al 1996 | |
| Centro Storico | 4.809 |
| Totale | 4.809 |
| (h) Quartieri di Portogruaro | |
| Pop. al 1996 | |
| Portogruaro Capoluogo Est | 8.046 |
| Portogruaro Capoluogo Ovest | 2.305 |
| Totale | 10.351 |
| (i) Quartieri di Chioggia | |
| Pop. al 1996 | |
| Comune di Chioggia esclusi i quartieri Canali, Saloni, B.S. Giovanni, Sottomarina e Spiaggia | |
| Totale | 37.866 |
| (l) Quartieri di Venezia | |
| Pop. al 1996 | |
| Venezia Terraferma | |
| Favaro Veneto | 23.977 |
| Carpenedo, Bissuola | 39.672 |
| Terraglio | 4.119 |
| S.Lorenzo | 23.733 |
| XXV Aprile | |
| Cipressina, Zelarino | 14.495 |
| Trivignano | |
| Piave 1866 | 23.897 |
| Chirignago, Gazzera | 21.585 |
| Totale generale | |

Figura 2 - Aree a sostegno transitorio



5 ANALISI DEI MEZZI IMPIEGATI E DEI RISULTATI CONSEGUITI NEI PRECEDENTI PERIODI DI PROGRAMMAZIONE

5.1 Il periodo 1994-1999

5.1.1 Mezzi impiegati e interventi realizzati nel periodo 1994 - 1999

I fondi strutturali hanno coinvolto la Regione Veneto fin dalla loro prima introduzione. L'esperienza maturata negli anni 1989 - 1993 è servita per meglio implementare i Documenti di Programmazione obiettivo 2 e obiettivo 5b e dei programmi di iniziativa comunitaria per il periodo successivo 1994 - 1999.

La successiva analisi dei risultati conseguiti in quest'ultimo periodo di programmazione è stata sviluppata sulla base delle indicazioni contenute nei rapporti sullo stato di attuazione dei programmi predisposti dai rispettivi valutatori indipendenti e sulla base delle domande di saldo presentate successivamente al 31.12.2001, termine ultimo per l'assunzione delle spese da parte dei beneficiari finali.

Alcune considerazioni di carattere generale possono essere fatte, partendo dalla successiva tabella che illustra il peso finanziario in termini di costo complessivo e di spesa pubblica di alcuni dei principali programmi attuati nel periodo 1994-99.

Tabella 5.1

Costo complessivo e spesa pubblica di alcuni programmi finanziati con i Fondi Strutturali (valori in milioni di lire) per il periodo 1994-1999

| | Costo complessivo | Spesa pubblica |
|------------------------|-------------------|------------------|
| Obiettivo 5b 1994-1999 | 1.693.865 | 620.060 |
| Obiettivo 2 1994-1996 | 304.596 | 284.486 |
| Obiettivo 2 1997-1999 | 561.082 | 538.661 |
| Leader II | 145.608 | 99.765 |
| PIC PMI | 25.464 | 12.758 |
| PIC Retex | 55.110 | 38.647 |
| Totale | 2.785.725 | 1.594.377 |

Fonte: dati regione Veneto al 31.12.2001.

Nell'arco di tempo considerato, per i programmi presi in esame, la spesa pubblica, che supera i 1.500 miliardi di lire, riesce ad attivare investimenti per un ammontare superiore ai 4.000 miliardi. La stima del costo complessivo dell'investimento deriva dal fatto che per l'obiettivo 2, nel caso dei regimi di aiuti, il

beneficiario finale è considerato l'Ente Regione. Manca, quindi, in tale ipotesi, la componente privata che assume in questi casi valori assai elevati.

Obiettivo 5b 1994 - 1999

Le aree 5b, selezionate sulla base delle indicazioni dell'art. 11 bis del Regolamento (CEE) 2081/93, sono caratterizzate da un basso livello di crescita del reddito, dal permanere di una notevole incidenza sulle attività economiche del settore agricolo e da un rilevante processo di declino demografico che genera fenomeni diffusi di desertificazione del territorio.

Il problema centrale e obiettivo prioritario per lo sviluppo delle zone rurali del Veneto, consiste, pertanto, nel mettere in atto una strategia che consegua molteplici finalità: preservare la specificità della cultura, dell'ambiente economico e naturale e arrestare definitivamente l'esodo della popolazione e, se possibile, invertirne la tendenza. Gli obiettivi generali sono chiaramente ribaditi nel documento di programmazione e consistono nell'aumento delle opportunità di reddito, di occupazione e, contemporaneamente, nel miglioramento della qualità di vita della popolazione delle aree selezionate.

Il primo obiettivo (*preservare l'ambiente rurale*) implicitamente riconosce al mondo rurale peculiarità sociali ed ambientali da tutelarsi in quanto costituiscono un patrimonio essenziale allo sviluppo dell'intera società europea.

Il secondo (*arrestare l'esodo della popolazione*) riguarda la necessità di creare le condizioni di reddito, di occupazione e un livello di qualità della vita, tali da rendere attraente vivere in tali aree. Questo obiettivo risulta, tra l'altro, correlato con la politica comunitaria di lotta contro l'esclusione sociale.

Nella formulazione dei programmi di sviluppo il ruolo determinante è svolto dalla valutazione delle potenzialità dell'area e dalla considerazione dei vincoli allo sviluppo (punti di forza e di debolezza).

Le aree delimitate

L'area delimitata ¹ coinvolge 253 comuni e si estende su di un territorio di quasi 7,7 mila kmq, con una popolazione residente di circa 885 mila abitanti. Anche in questa fase, come nella precedente, è stato messo in atto un raggruppamento dei comuni sulla base dei problemi che li caratterizzavano, tenuto anche conto della loro posizione geografica e delle caratteristiche interne, per creare non solo zone omogenee, ma anche territorialmente contigue. Sono state individuate, in particolare, 5 aree contraddistinte da connotazioni territoriali, sociali ed economiche omogenee, denominate: Bellunese ², Veneto orientale ³, Montagna veneta ⁴, Pianura e Collina

1 *Decisione della Commissione del 26 gennaio 1994.*

2 *Il bellunese, costituito da tutti i comuni appartenenti alla provincia di Belluno, interamente montana e di notevole interesse ambientale e paesaggistico, viene distinto in tre ambiti.*

3 *La zona denominata Veneto orientale comprende comuni delle provincie di Treviso e di Venezia ed è situata nel confine orientale del Veneto con il Friuli. E' un'area di transizione tra la pianura e la collina. Dal punto di vista ambientale alcune parti del territorio sono classificate come ambiti per l'istituzione di parchi o riserve naturali. La zona, per le peculiarità assai differenziate dal punto di vista geomorfologico, presenta ambiti rurali e problematiche assai differenti.*

4 *La Montagna veneta coinvolge 99 comuni della provincie di Treviso, Vicenza e Verona, localizzati in aree montane e pedemontane. La zona può essere distinta in due parti: la prima con rilievi più pronunciati in cui si incontrano ecosistemi naturalistici variamente antropizzati, la seconda, pedemontana e collinare, presenta*

centro veneta ⁵, Rodigino ⁶. Carattere unificante di tutte le zone è la debolezza del tessuto imprenditoriale (industriale, artigianale, agricolo) rispetto al resto della regione e l'importanza, come risorsa locale, dell'agricoltura.

Gli obiettivi, i sottoprogrammi e le strategie

Il documento di programmazione per lo sviluppo delle aree rurali del Veneto per il periodo 1994-1999 si articola in sette *sottoprogrammi*:

1. SVILUPPO E RAFFORZAMENTO DELLE PICCOLE E MEDIE IMPRESE (FESR); Prevede misure di aiuto agli investimenti per le PMI industriali e artigianali;
2. STRUTTURE DI SOSTEGNO ALLE ATTIVITA' ECONOMICHE (FESR); Interviene a sostegno delle infrastrutture necessarie alle attività economiche (centri di formazione, centri intermodali, centri servizi, ecc.)
3. INTERVENTI AMBIENTALI PER LO SVILUPPO ECONOMICO (FESR); Prevede misure riguardanti la riduzione della produzione di rifiuti e in generale la protezione dell'ecosistema ambientale;
4. SVILUPPO DEL TURISMO (FESR); Mira alla creazione, valorizzazione o recupero di itinerari storico-naturalistici al fine di sostenere lo sviluppo di un turismo sia ambientale che culturale;
5. SVILUPPO E QUALITA' DEL SETTORE PRODUTTIVO E DELLE ATTIVITA' AGRICOLE (FEOGA or.); Comprende tutte quelle iniziative che verranno realizzate nel settore agricolo;
6. RISORSE UMANE (FSE); Si rivolge alla formazione professionale coinvolgendo tutti i settori presenti nel contesto socio-economico: primario, secondario, turismo e ambiente;
7. ASSISTENZA TECNICA, MONITORAGGIO, CONTROLLO (FESR, FEOGA or., FSE); Prevede azioni di sensibilizzazione e animazione dei beneficiari attraverso varie forme di informazione; contempla inoltre la costruzione di un apposito sistema di monitoraggio finanziario, fisico e di impatto delle iniziative previste dal DOCUP.

La strutturazione in sottoprogrammi consente di inquadrare le misure secondo una impostazione gestionale, in modo tale da ricondurre ogni azione ad una specifica area d'intervento. Procedendo con un'analisi degli stanziamenti ad essi attribuiti è possibile individuare il diverso ruolo attribuito alle differenti strategie.

Il peso più rilevante è assunto dal sottoprogramma 1, seguito dal 5, in sintonia con le indicazioni comunitarie in materia di sviluppo rurale.

ambienti tipici dell'antico paesaggio agrario veneto. Sono anche numerose le aree che, per la loro valenza ambientale, sono soggette ad una particolare attenzione.

- 5 *I colli Euganei rappresentano la parte più importante dal punto di vista ambientale e paesaggistico della Pianura e centro collina veneta, localizzata nel cuore della regione. L'intera area ha conosciuto, in tempi relativamente recenti, uno sviluppo residenziale di una consistente entità.*
- 6 *L'area del Rodigino coinvolge la provincia di Rovigo e, in particolare, la parte veneta del costituendo Parco interregionale del delta del Po. Il territorio, tra quelli con la più bassa densità di popolazione, vede un decremento dell'occupazione agricola che spinge alla ricerca di lavoro in settori al di fuori del primario che però, per lo scarso sviluppo, non offrono adeguate opportunità.*

Tabella 5.2

Indicatori finanziari dei sottoprogrammi: obiettivo 5b 1994-1999, al 31.12.2000

| SOTTOPROGRAMMI | Costo totale | | SPESA PUBBLICA | | | | | | | |
|---|---------------|--------------|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| | | | CE | | | | | | Imp/Progr | Pag/Progr |
| | | | feaog | | fesr | | fse | | | |
| Imp/Progr | Pag/Progr | Imp/Progr | Pag/Progr | Imp/Progr | Pag/Progr | Imp/Progr | Pag/Progr | Imp/Progr | Pag/Progr | |
| 1. SVILUPPO E RAFFORZAMENTO DELLE IMPRESE | 107,5% | 85,6% | | | 92,1% | 88,8% | | | 98,4% | 96,4% |
| 2. STRUTT. DI SOSTEGNO ATTIVITA' ECONOMICHE | 128,2% | 122,5% | | | 91,5% | 95,1% | | | 124,1% | 119,3% |
| 3. INTERVENTI AMBIENTALI SVIL.ECONOMICO | 122,4% | 122,4% | | | 100,1% | 101,6% | | | 110,9% | 110,9% |
| 4. SVILUPPO DEL TURISMO | 90,1% | 89,6% | | | 92,3% | 89,9% | | | 116,1% | 114,5% |
| 5. SVILUPPO E QUALITA' PRODUZ.ATT.AGRICOLE | 96,4% | 92,1% | 91,3% | 88,3% | | | | | 100,1% | 94,8% |
| 6. FORMAZIONE DELLE RISORSE UMANE | 109,3% | 93,2% | | | | | 100,0% | 88,3% | 111,2% | 95,6% |
| 7. ASSIST.TECN.,MONITORAGGIO,CONTROLLO | 92,1% | 90,7% | 100,0% | 99,0% | 99,3% | 96,8% | 37,3% | 36,3% | 92,1% | 90,7% |
| TOTALE | 103,9% | 90,3% | 91,4% | 88,4% | 92,9% | 91,3% | 99,7% | 88,1% | 105,2% | 99,9% |

| FONDO | CE | |
|--------------------|----------------|----------------|
| | Imp/Progr % | Pag/Progr % |
| FESR | 92,9% | 91,3% |
| FEAOG | 91,3% | 88,3% |
| FSE | 100,0% | 88,3% |
| ASSISTENZA TECNICA | 92,0% | 90,6% |
| TOTALE | 104,4% | 77,4% |

Fonte: elaborazione su dati Regione Veneto.

L'analisi dell'avanzamento finanziario del DOCUP Obiettivo 5b, sintetizzata nella tabella precedente, evidenzia la totale assunzione, entro il termine ultimo di scadenza (31/12/1999), degli impegni giuridicamente vincolanti.

In alcune misure si è fatto ricorso a fondi overbooking al fine di garantire l'erogazione della totalità delle risorse disponibili nel caso dovessero intervenire, prima della scadenza per l'effettuazione dei pagamenti (31/12/2001), revoche o rinunce da parte degli attuatori finali.

Al 31/12/2001 l'Obiettivo 5b mostra uno stato di avanzamento finanziario complessivamente positivo, infatti si può registrare un livello di impegni pari al 105,2% delle risorse programmate, conseguenza del ricorso all'overbooking, ed erogazioni per un importo pari al 99,9%.

Nel complesso, dunque l'utilizzo dell'overbooking ha permesso l'utilizzo di quasi la totalità dei fondi disponibili.

Va ricordato che, a seguito del terremoto dalle Regioni Umbria e Marche, è stato corrisposto, a valere sui fondi comunitari che finanziano i vari Programmi e Iniziative Comunitarie, un contributo che per il DOCUP Obiettivo 5b 1994-99 della Regione Veneto è risultato pari a 24,537 Mecu (Dec. C(98) 1927 del 14/07/1998). Tale contributo è stato oggetto di reintegro parziale (il 75%) da parte dello Stato avendo la Regione Veneto raggiunto i livelli minimi di impegno e di spesa fissati a livelli nazionale con delibera CIPE n. 64/98.

Dai dati di avanzamento fisico, aggiornati al 31/12/2000, emerge un giudizio complessivamente positivo sull'andamento dello Sviluppo e rafforzamento delle PMI, infatti i regimi d'aiuto finalizzati a favorire il consolidamento del sistema produttivo

locale (Misura 1.1 – Aiuti agli investimenti delle PMI industriali, Misura 1.2 – Aiuti agli investimenti di imprese artigiane di produzione, Misura 1.3 - Laboratori prove, Misura 1.4 - Servizi alle imprese) e i contributi erogati per la qualificazione delle imprese artigiane e commerciali, che è di quasi 649 miliardi, hanno interessato circa 2.000 imprese. I dati al momento disponibili sull'impatto occupazionale degli interventi cofinanziati nell'ambito del DOCUP sono ancora parziali, sia perché non si riferiscono alla totalità delle misure, sia perché la maggior parte degli interventi è ancora in fase di realizzazione, infatti tale analisi risulta essere inevitabilmente parziale in quanto i vari programmi si concluderanno il 31/12/2001 (termine ultimo per l'assunzione delle spese da parte dei beneficiari finali). Questo è dovuto al fatto che per molte misure, ed in particolare per quelle di tipo infrastrutturale, gli ultimi mesi risulteranno determinanti per le conclusioni dei progetti. Inoltre, per la quantificazione degli indicatori fisici i valutatori indipendenti hanno avviato delle indagini ad hoc attualmente in fase conclusiva. Si rileva, tuttavia, che gli aiuti diretti alle imprese hanno contribuito alla creazione di circa 12.000 nuovi posti di lavoro e ne hanno mantenuti 21.000.

Per quanto riguarda le Strutture di sostegno alle attività economiche (Misura 2.1 – Recupero archeologia industriale per i nuovi insediamenti produttivi e/o centri sociali, Misura 2.2 - Ristrutturazione e adeguamento centri FSE, Misura 2.3 - Infrastrutture per insediamenti produttivi) 2 sono il numero di siti recuperati e 42 gli interventi complessivi per il riatto-ampliamento e adeguamento della dotazione centri e per la nuova urbanizzazione e infrastrutturazione delle aree. Con la Misura 2.4 - Realizzazione del centro intermodale di Portogruaro si sono costruiti 7.200 metri di nuovi binari, l'allestimento di 9.000 mq di magazzino e di 20.490 mq di aree adibite a piazzole di sosta; questo indicatore fisico presenta un livello di raggiungimento degli obiettivi basso se confrontato con gli altri due indicatori, circa il 20%.

Nell'ambito degli Interventi ambientali per lo sviluppo economico (Misura 3.1 - Aiuti agli investimenti ambientali delle imprese e per infrastrutture ambientali pubbliche, Misura 3.2 – Bonifica, risanamento e messa in sicurezza di aree a rischio, discarica rifiuti o discariche dismesse) sono stati realizzati 6 progetti pilota per il recupero e riutilizzo del materiale secondario e 61 strutture accentrate di raccolta entrambe per il settore privato, mentre per il settore pubblico sono state smaltite 2.029 tonnellate annue di rifiuti RSU in maniera differenziata e il 17,01% di quantitativo in tonnellate di rifiuti RSU è stato smaltito. Buono risulta peraltro l'indicatore delle superfici bonificate che è pari a 780.650 mq.

Obiettivo 2 1994 - 1996 e 1997 - 1999.

I DOCUP della Regione Veneto, per i periodi 1994-1996 e 1997-1999, obiettivo 2 sono costruiti nel rispetto delle regole della concorrenza (beneficiarie finali sono, infatti, le piccole e medie imprese), dei settori sensibili, della protezione ambientale (art. 14 Reg. CEE 4253/88) e delle norme vigenti sugli appalti pubblici. Sono basati sui principi ispiratori la riforma dei Fondi Strutturali:

- Concentrazione risorse
- Partenariato locale
- Addizionalità risorse

Le aree delimitate dall'obiettivo 2 sono quelle che non ricadono nell'attuale modello di industrializzazione policentrica, diffusa sul territorio, il cosiddetto *modello di sviluppo Veneto*.

Il ruolo chiave è svolto dall'occupazione, che manifesta una segmentazione e in particolare una forte accentuazione delle componenti più fragili e/o marginali, quali donne in età prematrimoniale, lavoratori in proprio e con età avanzata.

In base a questi fattori la Regione seleziona il polo industriale di Porto Marghera, caratterizzato da un forte ridimensionamento dell'occupazione e le aree della bassa pianura non irrigua gravate da un forte calo demografico.

Le aree delimitate

La Regione individua, in considerazione degli elementi sopra esposti, quattro aree problema: il Rodigino, la Laguna Veneziana, il Veneto Orientale, la Pianura e Collina Centro Veneta.⁷

Gli obiettivi, gli assi e le strategie

Gli *obiettivi* generali che il DOCUP intende perseguire sono:

- contenere il ridimensionamento della base occupazionale e valorizzare il capitale umano;
- riqualificare i processi produttivi e i prodotti, allo scopo di ampliare e migliorare il valore delle produzioni per acquisire una maggiore competitività sul mercato;
- creazione di un ambiente economico ricettivo allo sviluppo.

Gli *Assi*, definiti in base agli obiettivi, sono articolati in :

1. SVILUPPO E RAFFORZAMENTO TESSUTO PRODUTTIVO prevede: aiuti PMI, sostegno domanda servizi e amministrazione, attività promozione economica, realizzazione aree industriali e artigianali, formazione anche per il turismo
2. AMBIENTE interviene su: processi di produzione, dotazione di infrastrutture, recupero siti dismessi. La formazione è mirata alla salvaguardia ambientale.
3. VALORIZZAZIONE RISORSE UMANE comprende misure a carattere orizzontale: formazione collegata ai "nuovi" bacini di impiego, rafforzamento e diversificazione

⁷ Nel Rodigino ricade tutta la provincia di Rovigo, ad esclusione dei comuni Parco Delta del Po. In quest'area trova diffusione l'industria tessile specializzata nell'abbigliamento in serie caratterizzata da lavorazioni a basso valore aggiunto (jeans, sub-commessa).

La Laguna Veneziana comprende 6 comuni della provincia Venezia e 1 di Padova. Quest'area, non omogenea, viene disaggregata in: Porto Marghera in cui, alla continua flessione occupazionale delle lavorazioni industriali (chimico, alluminio, cantieristica) e del terziario, si accompagna un forte degrado ambientale; Isole Laguna Venezia, colpite da un accentuato spopolamento e con produzioni tipiche (vetro Murano, merletti Burano) non adeguatamente valorizzate; Chioggia dove l'orticoltura, il turismo e la pesca rappresentano le attività principali, che occorre qualificare.

Al Veneto Orientale appartengono 5 comuni della provincia di Venezia localizzati a nord della sub-area lagunare. Qui la disoccupazione è elevata, scarsa è la dotazione risorse turistiche locali e la dimensione delle unità produttive è inferiore alla media regionale.

La Pianura e Collina Centro-Veneta: (26 comuni meridionali delle provincie di Padova e Verona) si connota per problemi occupazionali derivanti dal settore industriale. A Padova è poco presente l'industria meccanica e l'occupazione è composta da operai non specializzati con un'elevata quota di lavoro femminile inferiore a 30 anni. A Verona è bassa la quota di lavoratori del terziario e l'industria del mobile è in fase di stagnazione.

attività per centri di formazione, percorsi autonomi destinati ai minacciati di disoccupazione.

4. A questi, si aggiungono due assi territoriali:
5. MARGHERA E LA LAGUNA VENETA presente sia nel primo che nel secondo periodo di programmazione. Nel DOCUP 1997-1999 gli obiettivi presentano una maggiore articolazione, pur confermando le linee di intervento precedenti.
6. POLESINE ripropone le tematiche già avviate nel primo periodo della seconda fase della Riforma dei Fondi Strutturali.

Le *Strategie* mirano a:

- assicurare consistenti risorse agli investimenti delle imprese industriali, artigianali e turistiche allo scopo di stimolare la capacità di innovazione di prodotto e processo attraverso l'acquisto di beni strumentali che elevino la tecnologia e/o incoraggino l'innovazione;
- potenziare e diffondere i servizi del terziario avanzato, soprattutto in materia di qualità, di ambiente e di innovazione tecnologica e sicurezza. Questi sono erogati da centri qualificati di rilevanza regionale con impatti positivi nella struttura dei costi aziendali (soprattutto consulenze). In tale contesto trova collocazione il Parco Scientifico e Tecnologico;
- realizzare un ambiente economico e ospitale attraverso la promozione e creazione di infrastrutture di sostegno;
- concentrare le risorse anche in ambiti territoriali conosciuti (Veneziano e Rodigino);
- assicurare la complementarietà con altri programmi, politiche e azioni;
- valorizzare il fattore umano.

La continuità degli interventi è consigliata dalla Commissione che ritiene la concentrazione tematica un'esigenza primaria. In questo elemento trova piena giustificazione l'inserimento, in entrambi i periodi di programmazione, dell'asse Marghera e Laguna Veneta e del Polesine. Gli investimenti produttivi per favorire la crescita e migliorare la competitività delle imprese industriali e artigiane, localizzate nelle aree delimitate (Sviluppo e rafforzamento del tessuto produttivo), e la tutela ambientale restano priorità ben delineate. Il turismo, incluso nell'asse 1 negli anni 1994-1996, riceve particolare attenzione nel secondo (asse 3).

Il nuovo programma si basa, dunque, sull'esperienza del precedente periodo di programmazione.

Tabella 5.3
Indicatori finanziari degli Assi: obiettivo 2 1994-1996, al 31.12.1999.

| SOTTOPROGRAMMI | Costo totale | | SPESA PUBBLICA | | | |
|--|--------------|--------------|----------------|--------------|--------------|--------------|
| | | | CE | | Imp/Progr | Pag/Progr |
| | Imp/Progr | Pag/Progr | Imp/Progr | Pag/Progr | | |
| FESR | | | | | | |
| 1. SVILUPPO E RAFFORZAMENTO TESSUTO PRODUTTIVO | 94,6% | 77,4% | 90,1% | 78,2% | 96,1% | 78,8% |
| 2. AMBIENTE | 88,7% | 88,7% | 97,6% | 97,6% | 90,9% | 90,9% |
| 3. MARGHERA E LA LAGUNA VENETA | 91,4% | 88,8% | 94,0% | 90,3% | 90,8% | 88,0% |
| 4. POLESINE | 94,2% | 94,2% | 96,3% | 96,3% | 93,2% | 93,2% |
| 6. ASSISTISTENZA TECNICA | 21,5% | 21,5% | 22,2% | 22,2% | 21,5% | 21,5% |
| FSE | | | | | | |
| FORMAZIONE PROFESSIONALE | 101,2% | 88,5% | 99,9% | 87,8% | 102,7% | 91,3% |
| ASSISTISTENZA TECNICA | 95,0% | 94,9% | 95,0% | 95,0% | 95,0% | 94,9% |
| TOTALE | 94,0% | 84,8% | 94,6% | 86,5% | 94,9% | 85,7% |

| FONDO | CE | |
|---------------|--------------|--------------|
| | Imp/Progr % | Pag/Progr % |
| FESR | 92,7% | 86,0% |
| FSE | 99,9% | 87,8% |
| TOTALE | 94,6% | 86,5% |

Fonte: elaborazione su dati Regione Veneto.

Tabella 5.4
Indicatori finanziari degli Assi: obiettivo 2 1997-1999, al 31.12.2001.

| SOTTOPROGRAMMI | Costo totale | | SPESA PUBBLICA | | | | | |
|--|---------------|--------------|----------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| | | | CE | | | | Imp/Progr | Pag/Progr |
| | fesr | | fse | | | | | |
| | Imp/Progr | Pag/Progr | Imp/Progr | Pag/Progr | Imp/Progr | Pag/Progr | | |
| 1. SVILUPPO RAFF. TESSUTO PRODUTTIVO | 102,6% | 89,0% | 75,6% | 62,5% | | | 98,4% | 85,7% |
| 2. RECUPERO AMBIENTALE | 129,4% | 123,6% | 109,9% | 108,5% | | | 141,6% | 137,7% |
| 3. TURISMO E VALORIZZ. PATRIMONIO CULTURALE E AMBIENTALE | 119,5% | 118,3% | 81,7% | 81,3% | | | 119,5% | 118,3% |
| 4. MARGHERA E LAGUNA VENETA | 107,1% | 101,4% | 104,5% | 96,2% | 94,8% | 68,5% | 107,2% | 101,4% |
| 5. POLESINE | 120,1% | 89,4% | 113,1% | 81,9% | 273,5% | 178,1% | 120,8% | 90,1% |
| 6. FORMAZIONE PROFESSIONALE | 99,3% | 72,7% | | | 100,0% | 76,6% | 99,7% | 74,0% |
| 7. ASSISTENZA TECNICA | 99,8% | 72,5% | 100,0% | 78,7% | 98,9% | 63,4% | 99,8% | 72,5% |
| TOTALE | 108,1% | 93,3% | 92,7% | 78,8% | 98,8% | 44,8% | 106,7% | 92,4% |

| FONDO | CE | |
|---------------|--------------|--------------|
| | Imp/Progr % | Pag/Progr % |
| FESR | 92,7% | 78,8% |
| FSE | 109,8% | 78,3% |
| TOTALE | 95,2% | 78,7% |

Fonte: nostra elaborazione su dati Regione Veneto.

L'analisi, in particolare, dell'avanzamento finanziario del DOCUP Obiettivo 2 1997-1999 evidenzia la totale assunzione degli impegni giuridicamente vincolanti entro il termine ultimo di scadenza (31/12/1999), come emerge dalla tabella precedente.

Analogamente all'Obiettivo 5b 1994-99, per molte misure si è fatto ricorso a fondi overbooking al fine di garantire l'erogazione della totalità delle risorse disponibili nel caso avessero dovuto intervenire, prima della chiusura del programma (31/12/1999 termine ultimo per i pagamenti), revoche o rinunce da parte dei beneficiari finali.

Nel complesso, comunque, al 31/12/2001 il programma mostra un livello di impegni superiore a 100 di oltre 6 punti percentuali. Ciò risulta particolarmente importante per la parte cofinanziata dal FESR se si considera che a questo fondo era stata assegnata in sede di programmazione una spesa pubblica superiore all'88%. Un livello di impegni più basso avrebbe potuto compromettere l'efficienza del programma nel suo complesso.

Dal lato delle spese, al 31.12.2001 i pagamenti si attestano sul 92,4% della spesa pubblica programmata, con un notevole aumento registrato negli ultimi anni.

A livello di assi prioritari, il ruolo più importante è svolto dall'Asse 1 che concentra poco meno del 50% della spesa pubblica destinata all'intero programma.

L'investimento complessivamente attivato dall'Asse è molto elevato in quanto si tratta prevalentemente di misure di aiuto che richiedono l'apporto consistente della componente privata (Misure 1.1, 1.2, 1.4 e in parte 1.5).

In termini di spesa pubblica, all'Asse 1 seguono il 4 (Marghera e Laguna Veneta) e il 5 (Rodigino), ai rimanenti Assi 2 (Ambiente) e 3 (Turismo) è destinata una spesa di poco superiore al 10% del totale. A questi fa seguito il tradizionale Asse 7 destinato all'assistenza tecnica del programma.

Dai dati di avanzamento fisico, aggiornati al 31/12/1999, emerge un giudizio complessivamente positivo sull'andamento dello Sviluppo e rafforzamento dello tessuto produttivo, i regimi d'aiuto finalizzati a favorire il consolidamento del sistema produttivo (Misura 1.1 – Aiuti agli investimenti di PMI industriali e servizi, Misura 1.2 – Aiuti alle imprese artigiane di produzione, Misura 1.3 – Aree industriali e artigianali, Misura 1.4 – Servizi alle imprese, Misura 1.5 – Arredo e accessibilità urbana a sostegno del piccolo dettaglio) hanno interessato un numero di imprese vicino a 1.800, per l'esattezza 1.783, e si sono realizzate 60 aree attrezzate. Per quanto attiene le imprese il dato è sottostimato in quanto non considera gli interventi che indirettamente (come per esempio le Misure 1.3 e 1.5) coinvolgono le aziende.

I dati al momento disponibili sull'impatto occupazionale mostrano per la sola Misura 1.1 un'occupazione superiore alle 5.000 unità e investimenti che eccedono i 571 miliardi, a fronte di una spesa pubblica di 131 miliardi di lire.

Nell'ambito del Recupero ambientale (Misura 2.1 - Aiuti per la tutela dell'ambiente, Misura 2.2 – Recupero siti dismessi per nuovi insediamenti produttivi, Misura 2.3 – Impianti di smaltimento) sono stati realizzati 22 impianti di smaltimento e di inceneritore rifiuti e la superficie bonificata è di circa 20.000mq.

Per quanto riguarda il Turismo e la valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale (Misura 3.1 – Aiuti agli investimenti per il miglioramento delle strutture ricettive e di supporto all'attività turistica, Misura 3.2 – Attrezzature, infrastrutture e recupero beni ambientali, Misura 3.3 – Assistenza alle imprese turistiche e promozione) sono state create 66 imprese, 15 porti e approdi turistici, 3 interventi di restauro e di

conservazione, 50 percorsi turistici e 130 posti letto. Anche per la Misura 3.4 – Valorizzazione beni ambientali e culturali nella Bassa Veronese, gli indicatori fisici, con la creazione di 1 centro di informazione e di accoglienza, 14 percorsi turistici didattici, 70.000 mq di aree recuperate ripristinate e 1.650 mq di edifici ristrutturati, evidenziano il raggiungimento complessivamente positivo delle aspettative.

Per quanto concerne l'asse 4 Marghera e Laguna Veneta (Misura 4.1 – Parco scientifico tecnologico (FESR), Misura 4.2 – Parco scientifico tecnologico (FSE), Misura 4.3 – Interventi a favore del sistema intermodale dell'area veneziana, Misura 4.4 – Sistemazione aree industriali, Misura 4.5 – Infrastrutture energetiche e ambientali, Misura 4.6 – Valorizzazione delle vocazioni portuali e turistiche di Chioggia, Misura 4.7 – Recupero S. Maria degli angeli, Misura 4.8 – Artigianato artistico e nuova imprenditorialità) sono stati realizzati 3 laboratori attrezzati, 816ml di banchine di attracco, 191 imprese, 150.000 mq di superficie infrastrutturata, 1 progetto di ricerca e sviluppo e 250 posti barca. E' difficile avanzare considerazioni sui dati in generale per la loro eterogenità. Si tratta di interventi infrastrutturali che interessano ambiti differenti pur concentrandosi in un'area estremamente ridotta quale quella di Marghera e della Laguna Veneta. Per quanto riguarda gli investimenti complessivamente attivati si osserva come la componente privata sia molto marginale, 35 miliardi circa, rispetto a quella pubblica di circa 114 miliardi di lire; infatti, i benefici derivanti dagli investimenti privati sono numerabili solo in un'ottica di medio-lungo periodo.

Per il Polesine, asse 5, valgono più o meno le stesse considerazioni del precedente asse. Sono promossi soprattutto interventi infrastrutturali, ma a differenza di Marghera e la Laguna Veneta vengono in questo caso combinati ad azioni e misure d'aiuto. In totale, comunque, sono stati realizzati 5.500 mq di superficie infrastrutturata, 0,02 kmq di strutture di servizio e aree di movimentazione, sono 158 le imprese beneficiarie, 397 gli interventi di promozione e di valorizzazione e 10.000 i mq di aree recuperate e ripristinate.

Nell'ambito della Formazione professionale, la Misura 6.1 (Percorsi formativi per lo sviluppo del tessuto economico produttivo) prevede la formazione di circa 3.300 persone, con un tasso di occupazione incrementabile del 50% dei partecipanti, del passato periodo, al 70% circa per il prossimo biennio. La misura, in termini di corsi e studenti coinvolti, è andata oltre le previsioni, infatti, sono stati avviati 140 corsi per complessivi 1.661 studenti e un importo di circa 16,9 miliardi di lire. La Misura 6.2 (Formazione professionale per la valorizzazione delle risorse umane) intende ridurre il tasso di disoccupazione nelle zone interessate di circa lo 0,5% con interventi diffusi per occupati e non occupati. In totale vengono finanziati 492 corsi per 6.164 studenti e un costo di oltre 29 miliardi di lire.

Per quanto riguarda l'Assistenza Tecnica (Misura 7.1 – Assistenza tecnica FESR, Misura 7.2 – Assistenza tecnica FSE), essa promuove la diffusione delle informazioni, il monitoraggio e la valutazione, difficilmente traducibili in risultati. Ad ogni modo, si può notare come in generale essa abbia attivato 2.420 A.T. consulenze acquisite, 24 interventi di promozione e di valorizzazione e 42 acquisti hardware. L'organizzazione di corsi di formazione per il personale dell'Amministrazione regionale, impegnato a titoli differenti nell'attuazione dei programmi comunitari, è stata l'attività più significativa ed importante. Questo si tradurrà certamente in una maggiore consapevolezza e conoscenza del personale che, nel contesto, si occupa

dell'implementazione delle iniziative promosse (finora è stato avviato un unico corso per 12 studenti e 25 ore).

Tra i programmi di iniziativa comunitaria vanno sicuramente ricordati, per le analogie e connessioni con l'attuale periodo di programmazione dell'obiettivo 2: il programma Leader II, lo sviluppo e innovazione delle piccole e medie imprese e il programma Retex.

Programma Leader II

Il programma Leader II si colloca, come è noto, in un contesto di sviluppo rurale, ma, a differenza dei programmi precedenti, adotta un approccio bottom up. E' complementare rispetto all'obiettivo 5b in quanto opera nelle aree da questo delimitate, riconoscendo, però, alle Regioni, una fascia di flessibilità. I comuni interessati dall'iniziativa sono 282 (253 rientranti nell'obiettivo 5b e 29 limitrofi), gli abitanti poco più di un milione.

I soggetti attuatori sono i GAL (Gruppi di Azione Locale) e i PAL (Piano di Azione Locale) lo strumento per garantire l'effettiva partecipazione dei partner coinvolti. Nel Veneto i PAL approvati sono 13 (12 GAL e un Operatore Collettivo).

Le misure contemplate sono relative a:

- Misura a – ACQUISIZIONE DI COMPETENZE, i fondi coinvolti il FESR, il FSE e il FEOGA, sezione orientamento;
- Misura b – PROGRAMMI DI INNOVAZIONE RURALE, i fondi coinvolti il FESR, il FSE e il FEOGA, sezione orientamento:
 - b1 - GRUPPI DI AZIONE LOCALE, i fondi coinvolti il FESR, il FSE e il FEOGA, sezione orientamento;
 - b2 – ALTRI OPERATORI COLLETTIVI, i fondi coinvolti il FESR e il FSE;
- Misura c – COOPERAZIONE TRANSNAZIONALE, i fondi coinvolti il FESR, il FSE e il FEOGA, sezione orientamento;
- MONITORAGGIO E VALUTAZIONE, i fondi coinvolti il FESR, il FSE e il FEOGA, sezione orientamento;

Tabella 5.5

Indicatori finanziari delle misure dell'iniziativa comunitaria Leader II, al 31.12.2001

| SOTTOPROGRAMMI | Costo totale | | SPESA PUBBLICA | | | | | | | |
|---|---------------|--------------|----------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| | | | CE | | | | | | Imp/Progr | Pag/Progr |
| | Imp/Progr | Pag/Progr | feaog | | fesr | | fse | | | |
| a) Acquisizione competenze | 100,0% | 97,2% | 100,0% | 97,1% | 100,0% | 96,3% | 100,0% | 99,4% | 100,0% | 97,2% |
| Programmi di innovazione rurale b1) Gruppi di azione locale | 110,5% | 92,6% | 97,6% | 86,0% | 100,2% | 99,9% | 98,7% | 58,8% | 110,4% | 94,3% |
| Programmi di innovazione rurale b2) Altri operatori collettivi | 90,8% | 66,7% | | | 101,5% | 82,3% | 99,9% | 21,4% | 101,2% | 76,6% |
| c) Cooperazione transnazionale | 105,9% | 95,9% | 127,6% | 110,5% | 110,9% | 102,2% | 102,5% | 100,1% | 107,9% | 97,4% |
| Monitoraggio e valutazione | 103,8% | 59,0% | 105,4% | 82,2% | 103,1% | 35,9% | 102,0% | 29,6% | 103,8% | 59,0% |
| TOTALE | 109,5% | 91,6% | 99,3% | 86,4% | 100,6% | 98,6% | 99,9% | 59,4% | 109,8% | 93,5% |

| FONDO | CE | |
|---------------|--------------|--------------|
| | Imp/Progr % | Pag/Progr % |
| FESR | 100,6% | 98,6% |
| FEAOG | 99,3% | 86,4% |
| FSE | 98,9% | 59,4% |
| TOTALE | 99,9% | 87,4% |

Fonte: elaborazione su dati Regione Veneto.

Come si evidenzia dalla tabella di avanzamento finanziario per il Programma Leader II, entro il 31/12/1999 sono state impegnate a favore dei GAL e dell'Operatore Collettivo tutte le risorse inizialmente previste nonché ulteriori risorse per circa 10 miliardi di lire sul capitolo 84747 "Fondo di rotazione per l'ulteriore finanziamento di programmi comunitari" (Overbooking).

Contestualmente a ciascun impegno è stato liquidato il primo anticipo, pari al 30% del contributo pubblico assegnato. Il volume definitivo di contributi pubblici impegnati a favore di operatori rurali ammonta complessivamente a 109 miliardi di lire. La conclusione degli interventi e l'effettuazione di tutte le spese, affinché possano essere rendicontate nell'ambito del programma Leader II, è avvenuta entro il 31/12/2001. Il livello di spesa raggiunta ammonta al 93,5% della spesa pubblica programmata.

Sulla base dei dati di monitoraggio finanziario e procedurale e di altre informazioni acquisite dai GAL e dall'Operatore Collettivo, il livello medio di realizzazione fisica del Programma Regionale Leader II è attualmente stimabile intorno al 40% di quanto programmato.

PIC – PMI

Delle iniziative a favore delle PMI beneficiano le imprese localizzate nelle aree delimitate dagli obiettivi 2 e 5b. Tutti gli interventi, a eccezione dell'Assistenza tecnica, prevedono la partecipazione alle spese della componente privata che, sul totale, assume un'incidenza media di poco inferiore al 50%.

Le misure contemplate sono quattro:

1. SOVVENZIONI A FAVORE DELLE PMI per la realizzazione dei piani mirati alla gestione della qualità, della certificazione e della sicurezza nei luoghi di lavoro. Il contributo concesso copre le spese di consulenza e gli investimenti immateriali;
2. SVILUPPO DI FONDI DI PARTECIPAZIONE AZIONARI o a altri con la creazione di appositi fondi di garanzia a favore delle PMI;
3. CREAZIONE E ANIMAZIONE DI RETI REGIONALI per la realizzazione e animazione di reti organizzative e telematiche tra le imprese.
4. ASSISTENZA TECNICA

Risultano poi attivate 3 misure e all'assistenza tecnica vengono demandati gli obiettivi della misura 3.

Tabella 5.6
Indicatori finanziari delle misure del PIC PMI, al 31.12.2001.

| SOTTOPROGRAMMI | Costo totale | | SPESA PUBBLICA | | | |
|---|--------------|--------------|----------------|--------------|--------------|--------------|
| | Imp/Progr | Pag/Progr | FESR | | Imp/Progr | Pag/Progr |
| | | | Imp/Progr | Pag/Progr | | |
| 1. Sovvenzione a favore di PMI per la realizzazione dei loro piani (Rifer. mis. 7.2 P.O. Nazionale) | 80,5% | 79,9% | 81,3% | 79,7% | 81,3% | 79,7% |
| 2. Sviluppo di Fondi di partecipazione azionari e o altri (Rifer. mis. 7.9 P.O. Nazionale) | 84,1% | 84,1% | 84,0% | 84,0% | 84,1% | 84,1% |
| 3. Creazione e animazione di reti regionali (Rifer. mis. 8.1 P.O. Nazionale) | | | | | | |
| 4. Assistenza tecnica | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| TOTALE | 82,6% | 82,2% | 82,9% | 82,3% | 82,9% | 82,3% |

Fonte: elaborazione su dati Regione Veneto.

Nel Programma P.M.I. 1994-1999, il positivo accoglimento della Misura 7.2 è evidenziato sia dalla rapidità con cui le risorse stanziare per gli interventi previsti sono state impegnate, sia dalla continua richiesta da parte delle imprese di sovvenzioni per tali iniziative, nonostante l'avvenuto esaurimento dei fondi disponibili.

Anche per la misura 7.9 si sono assegnati gran parte fondi fino al completo utilizzo delle risorse finanziarie impegnate.

Non si è data attuazione alla Misura 8.1 per la rimodulazione del programma che ha destinato le risorse a Marche ed Umbria colpite dal terremoto.

Gli stanziamenti previsti hanno consentito il finanziamento di 299 imprese.

Programma Retex 1994-1999

Il programma Retex prevede aiuti alle PMI localizzate nelle aree dell'industria tessile e dell'abbigliamento in crisi.

Le misure contemplate sono relative a:

1. MIGLIORAMENTO DELLE CONOSCENZE TECNICHE mirata alla realizzazione da parte delle PMI di piani strategici, nei quali sono compresi l'avvio di nuove linee e il lancio di nuovi prodotti;

2. COSTITUZIONE DI ASSOCIAZIONI LOCALI TRA IMPRESE finalizzata al rafforzamento degli organismi di garanzia fidi, mediante appositi fondi di garanzia per le PMI;
3. COSTITUZIONE GRUPPI DI ANIMATORI E CONSULENTI per la realizzazione e animazione di reti organizzative e telematiche per e tra le imprese;
4. SISTEMAZIONE ZONE INDUSTRIALI;
5. FONDO DI PARTECIPAZIONE AL CAPITALE DI RISCHIO DELLE PMI;
6. ASSISTENZA TECNICA.

Tabella 5.7

Indicatori finanziari delle misure del PIC Retex 1994-1999, al 31.12.2000

| SOTTOPROGRAMMI | Costo totale | | SPESA PUBBLICA | | | |
|---|--------------|--------------|----------------|--------------|--------------|--------------|
| | | | FESR | | Imp/Progr | Pag/Progr |
| | Imp/Progr | Pag/Progr | Imp/Progr | Pag/Progr | | |
| 1. Miglioramento delle conoscenze tecniche | 85,6% | 84,6% | 92,3% | 90,1% | 92,2% | 90,2% |
| 2. Costituzione di associazioni locali tra imprese | 105,8% | 104,9% | 85,0% | 83,2% | 84,9% | 83,3% |
| 3. Costituzione gruppi di animatori e consulenti | 97,1% | 95,6% | 79,2% | 77,7% | 97,1% | 95,6% |
| 4. Sistemazione zone industriali | 105,8% | 105,8% | 104,0% | 104,0% | 105,8% | 105,8% |
| 5. Fondo partecipazioni al capitale di rischio di PMI | 87,2% | 87,2% | 87,2% | 87,2% | 87,2% | 87,2% |
| 6. Assistenza tecnica | 96,9% | 96,9% | 96,9% | 96,9% | 96,9% | 96,9% |
| TOTALE | 95,0% | 94,5% | 90,7% | 89,9% | 95,5% | 94,8% |

Fonte: elaborazione su dati Regione Veneto.

Anche nel Programma RETEX 1994-1999 come nel P.M.I., l'esito favorevole della misura è evidenziato sia dalla rapidità con cui le risorse stanziare per gli interventi previsti sono state impegnate, sia dalla continua richiesta da parte delle imprese di sovvenzioni per tali iniziative, nonostante l'avvenuto esaurimento dei fondi disponibili.

In considerazione del rilevante numero di istanze pervenute, la Regione ha incrementato la dotazione finanziaria con risorse proprie "Overbooking". Tali stanziamenti hanno consentito il finanziamento di 238 imprese.

Conclusioni

A conclusione del precedente periodo di programmazione lo stato di avanzamento finanziario presentato dai diversi programmi risulta pertanto decisamente positivo. In particolare il ricorso mirato all'overbooking ha permesso di ridurre gli effetti di revoche e rinunce che si verificano naturalmente a fine programmazione garantendo un quasi totale assorbimento delle risorse pubbliche inizialmente programmate.

Come già evidenziato in precedenza, per quanto concerne l'attuazione fisica, poiché i programmi risultano ancora in corso di realizzazione, non è possibile fornire informazioni quantitative.

Anche in materia di impatto non sono disponibili dati certi sul grado di raggiungimento degli obiettivi individuati a livello ex-ante. Dall'analisi complessiva, comunque, condotta sulle tipologie finanziate, emerge una sostanziale coerenza con i punti di fragilità delle aree delimitate. In termini di occupazione, obiettivo strategico tra i più importanti dei DOCUP obiettivo 2 e 5b, i risultati conseguiti dalle singole iniziative promosse si ritengono sostanzialmente positivi.

I precedenti DOCUP non hanno prestato particolare attenzione al problema delle pari opportunità e il grado di coinvolgimento del mondo femminile al processo di predisposizione e successiva attuazione del DOCUP pare piuttosto modesto.

Il concetto di sostenibilità stenta inizialmente ad affermarsi anche se numerose sono le azioni (nel caso dell'obiettivo 2 un Asse) a favore della tutela ambientale.

5.1.2 Efficacia della strategia e delle linee programmatiche realizzate. Le esperienze negative e le buone pratiche

In linea generale si può affermare che gli interventi promossi ai sensi degli obiettivi 2 e 5b sono coerenti con le linee di politica regionale e con gli altri interventi comunitari. Anche le misure e le azioni promosse si mostrano conformi alle finalità prefissate.

Durante il percorso di attuazione sono state effettuate alcune riallocazioni delle risorse, decise per velocizzare l'implementazione del programma. Nelle riprogrammazioni il rispetto degli obiettivi generali stabiliti nella fase di predisposizione dei programmi è stato sempre osservato.

Come ricordato, il principio delle pari opportunità non ha ricevuto particolare considerazione e i probabili ed eventuali effetti sul lavoro delle donne vanno ricondotti alle iniziative che tendono a ricorrere all'occupazione femminile (manifatturiero, servizi, formazione, turismo, ecc.). Il concetto di sviluppo sostenibile ha stentato a decollare, però numerose sono le iniziative promosse a favore della tutela ambientale. L'obiettivo 2 prevede, infatti, un Asse apposito, sia nella prima (1994-1996), che nella seconda fase (1997-1999).

Nel complesso, la capacità di attivazione dei privati è piuttosto elevata.

Numerose sono le iniziative che hanno dimostrato un elevato grado di adesione, superiore a quanto programmato. Tra queste vanno annoverati, per il FESR, gli aiuti alle imprese artigiane, i centri servizi per le imprese, alcune misure dell'Asse turismo e dell'ambiente. In molti casi, le priorità previste nei bandi di finanziamento, hanno consentito alla regione di indirizzare i contributi concessi al conseguimento degli obiettivi prefissati. Questo si è verificato, nello specifico, nel caso dell'adozione delle innovazioni, punto spesso dolente delle politiche regionali. Tenendo conto che, a livello di impresa, l'introduzione di processi e/o prodotti innovativi trova fondamento nelle esigenze dei mercati, piuttosto che dalle opportunità tecnologiche offerte, l'incentivo previsto ha finito col rappresentare un importante strumento di politica economica.

L'organizzazione degli uffici regionali può ritenersi sostanzialmente buona e il quadro organizzativo a cascata mostra un'elevata efficienza. La ripartizione dei compiti, con un ruolo di coordinamento della programmazione anche finanziaria presso la Cabina di Regia della Regione, vede un decentramento delle funzioni sino ad arrivare a un responsabile della misura, che costituisce uno degli elementi qualificanti di questa fase programmatoria.

Restano, comunque, alcuni nodi, quali:

- un problema di monitoraggio fisico nel complesso. La questione degli indicatori fisici richiede ancora delle riflessioni sulla capacità di quantificare gli obiettivi della misura e/o asse-sottoprogramma e sulle modalità di rilevazione (occupazione, in particolare), anche alla luce delle indicazioni IGRUE e dei recenti orientamenti comunitari. In tal senso il lavoro è già avviato.
- le difficoltà incontrate dalle misure innovative e da quelle presenti nel precedente periodo di programmazione e riproposte, con variazioni nelle modalità e/o priorità, permangono.
- pare esistere una forte relazione tra misura con beneficiario predeterminato e rallentamento del processo di attuazione. In questi casi, come ricordato, il soggetto e/o attuatore è molto spesso un ente pubblico locale. Tale lentezza può essere ricondotta a più fattori, tra i quali vanno ricordati:
 - i numerosi adempimenti burocratici da assolvere che allungano i tempi del processo di attuazione;
 - si tratta quasi sempre di opere infrastrutturali che richiedono una fase di preparazione piuttosto lunga;
 - la sicurezza del finanziamento sembra non incentivare ad accelerare i tempi. Le cose poi si complicano nel caso del beneficiario già definito in sede di programmazione, ma ancora da costituire;
- difficoltà incontrate dagli assi tematici territoriali (caso obiettivo 2). I nodi rilevati in precedenza (in particolare beneficiario predeterminato, spesso da costituire, opere infrastrutturali) hanno agito rallentando in molti casi il processo di attuazione. Alcune misure sono state, per questo, riprogrammate.

5.1.3 Analisi degli aspetti attuativi e procedurali

Nella valutazione delle politiche, l'attenzione verso gli aspetti finanziari e della realizzazione fisica tende sempre più ad allargarsi agli aspetti procedurali, che, in più occasioni, riescono a far luce sul grado di efficienza raggiunta, per così dire possono contribuire a spiegare valori più o meno elevati dei più tradizionali indicatori.

Detti aspetti riguardano molteplici ambiti della gestione e vanno dalle procedure attivate per informare gli ipotetici beneficiari, alla formula utilizzata per aprire i termini delle domande, ai procedimenti istruttori adottati, ai criteri di ammissibilità e alle priorità di finanziamento, ai tempi impiegati in ciascuna tappa del processo di attuazione.

Le procedure di selezione dei progetti ammissibili ai DOCUP sono previste dai bandi pubblici contenenti priorità e modalità di selezione (concordati con i Comitati di Sorveglianza); e, nell'ipotesi di beneficiari pubblici, da atti di programmazione regionale e locale tra la Giunta Regionale e gli Enti locali coinvolti. Nel caso di alcuni

regimi di aiuto, la Regione si è avvalsa anche di Enti terzi presso i quali sono state esternalizzate alcune funzioni, puramente amministrative (fase pre-istruttoria), che hanno alleggerito il lavoro burocratico degli uffici regionali e velocizzato il processo di attuazione.

Vincoli procedurali e normativi hanno, però, spesso intralciato il percorso attuativo. Tra questi vanno annoverati: la documentazione richiesta ai beneficiari finali (nonostante le modifiche apportate, può essere ulteriormente ridotta); la lentezza delle procedure di pagamento e gli effetti di atti giuridici (ricorsi) sulle misure coinvolte. I beneficiari finali, infine, non sempre dimostrano tempestività nell'assolvere gli atti dovuti (inizio lavori, presentazione della documentazione, ecc.).

Tabella 5.8

Le misure a confronto: programmazione 1994-1999/programmazione 2000-2006.

| ASSI DI INTERVENTO | Ob 5b | Ob 2 | Altri |
|---|-------|------|-------|
| ASSE 1: POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE | | | |
| Misura 1.1 - Aiuti agli investimenti di piccole e medie imprese | X | X | |
| Misura 1.2 - Fondo di rotazione per l'artigianato | - | - | X |
| Misura 1.3 - Aiuti alla capitalizzazione consorzi fidi | - | - | X |
| Misura 1.4 - Aiuti al commercio e rivitalizzazione centri urbani | - | X | |
| Misura 1.5 - Servizi alle imprese | X | X | - |
| Misura 1.6 – Interventi di Animazione Economica | X | X | X |
| Misura 1.7 – Contributi per la ricerca e l'innovazione | - | - | - |
| ASSE 2: INFRASTRUTTURE PER LA COMPETITIVITÀ DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE | | | |
| Misura 2.1 - Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese | X | X | - |
| Misura 2.2 - Investimenti di carattere energetico | - | X | - |
| Misura 2.3 – Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia | X | X | - |
| Misura 2.4 – Intermodalità e logistica | - | - | X |
| Misura 2.5 – Sviluppo della società dell'informazione | - | X | - |
| ASSE 3: TURISMO E VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO CULTURALE ED AMBIENTALE | | | |
| Misura 3.1 - Ricettività e strutture a supporto dell'attività turistica | X | X | - |
| Misura 3.2 - Diversificazione dell'offerta turistica e prolungamento della stagionalità | - | X | - |
| ASSE 4: AMBIENTE E TERRITORIO | | | |
| Misura 4.1 - Infrastrutture ambientali | - | X | - |
| Misura 4.2 - Tutela del territorio | - | X | - |
| Misura 4.3 - Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale | - | X | - |
| Misura 4.4 - Aiuti alle imprese per la tutela dell'ambiente | X | X | - |
| ASSE 5: ASSISTENZA TECNICA | X | X | X |

5.2 Il periodo 2000-2003

5.2.1 Sintesi del rapporto di valutazione intermedia al 30.09.2003

Greta Associati, Valutatore indipendente selezionato a seguito di gara indetta con DGR n. 119 del 25.01.2002, conformemente a quanto stabilito dalla convenzione stipulata in data 28.06.2002, ha consegnato all'Autorità di Gestione il Rapporto di Valutazione Intermedia. Tale rapporto è stato presentato al Comitato di Sorveglianza del 02.12.2003 e successivamente integrato in seguito alle osservazioni sollevate dallo stesso. Quindi, conformemente a quanto stabilito dall'art. 42 al Reg. 1260/99 è stato trasmesso alla Commissione europea con nota n. 4958/40.02/A del 19/12/2003.

I risultati del rapporto di valutazione intermedia sono di seguito sintetizzati.

Innanzitutto viene evidenziato come il programma Obiettivo 2 della Regione Veneto per il periodo 2000-2006, riveda, in senso restrittivo, i criteri di delimitazione delle aree e ampli le tipologie delle zone interessate al sostegno in una logica di maggiore differenziazione delle problematiche. Infatti sulla base dei criteri previsti dal Reg. CE n. 1260/99, risultano coinvolti buona parte dei territori precedentemente selezionati ai sensi degli obiettivi 2 (zone a declino industriale) e 5b (zone rurali) oltre che alcune ristrette zone in precedenza non interessate. In totale sono individuati dal programma 214 comuni per una popolazione complessiva di circa 742 mila abitanti.

Le aree non confermate dall'attuale programmazione beneficiano, in ogni caso, di un sostegno transitorio. Si tratta di 124 comuni (904.869 abitanti), corrispondenti in larga misura alle zone ex obiettivo 5b, collocati a ridosso dell'area centrale della regione.

L'attuale Obiettivo 2 della Regione Veneto delimita⁸ essenzialmente le aree rurali, altre zone rurali con problemi socioeconomici conseguenti all'invecchiamento o alla diminuzione della popolazione attiva in agricoltura (appartengono a questa categoria la Montagna veneta, il Veneto meridionale e il Veneto orientale) e, infine, in misura relativamente minore le aree urbane caratterizzate da una situazione ambientale particolarmente degradata (Venezia e Chioggia classificate come Laguna)⁹.

Il Programma prevede inizialmente lo stanziamento complessivo di **572.129.496 euro in termini di spesa pubblica** (446.643.474 euro per le aree Obiettivo 2 e 125.486.022 euro per le aree a sostegno transitorio, corrispondenti rispettivamente a circa al 79% e al 21% sul totale del Programma) e un **investimento privato indicativo di 1.345.359.064 euro** (1.059.457.142 euro per le aree Obiettivo 2 e 285.901.922 euro per le aree a sostegno transitorio), per **un costo totale di 1.917.488.560 euro** (1.506.100.616 euro per le aree Obiettivo 2 e 411.387.944 euro per le aree a sostegno transitorio).

Le misure escluse dai benefici finanziari previsti per le aree in phasing out sono:

- Misura 1.6 Interventi di animazione economica;

⁸ Ai sensi dell'art. 4 Reg CE 1260/99

⁹ La loro inclusione è riconducibile all'individuazione di un fenomeno *ad hoc* "frequenza delle acque alte" non riscontrabile in altre realtà territoriali.

- Misura 1.7 Contributi per la ricerca e l'innovazione;
- Misura 2.4 Intermodalità e logistica;
- Misura 3.1 Ricettività e strutture di supporto all'attività turistica.

In questi casi a beneficiare degli interventi sono solo i territori delimitati dall'Obiettivo 2.

La distribuzione per asse prevista dal piano finanziario evidenzia che l'Asse 1 assorbe la quota maggiore di risorse pubbliche ed attiva un investimento privato quasi doppio in termini percentuali sul totale del Programma. Concentra, inoltre, la maggior parte delle misure a regime d'aiuto. Queste ultime tuttavia, mostrano livelli di impegni e pagamenti che restano lontani da valori ottimali, suggerendo una risposta del territorio non pienamente rispondente alle previsioni, in particolare con riferimento ai requisiti qualitativi degli interventi.

L'Asse 2 si compone quasi esclusivamente di misure infrastrutturali che prevedono progetti gravosi e soggetti a quote elevate di contributo pubblico. Forti dell'esperienza del precedente periodo di programmazione, le misure infrastrutturali dell'asse denotano performance, generalmente superiori a quelle medie del programma. A velocizzare la situazione concorrono i progetti a regia regionale, frutto anche di una buona capacità programmatica.

L'asse 3 assorbe una quota di spesa pubblica meno rilevante. Le due misure di cui si compone hanno registrato ritardi nell'avvio, dovuti essenzialmente alla necessità di inserire gli interventi in progetti integrati territoriali. Si prevede, tuttavia un recupero veloce degli impegni e dei pagamenti, considerata la rilevanza strategica del settore turistico per lo sviluppo economico delle aree obiettivo 2.

Un discorso analogo a quello espresso per l'asse 2 vale anche per l'asse 4, che dispone della quota più bassa di investimento pubblico. Le misure infrastrutturali presentano un avvio veloce e una resa elevata, rispondendo alle emergenti esigenze di qualificazione ambientale del territorio, mentre l'unica misura a regime d'aiuto ha registrato un basso gradimento da parte dei potenziali beneficiari.

Tabella: Spesa pubblica e dei privati ripartita tra Obiettivo 2 e Sostegno transitorio

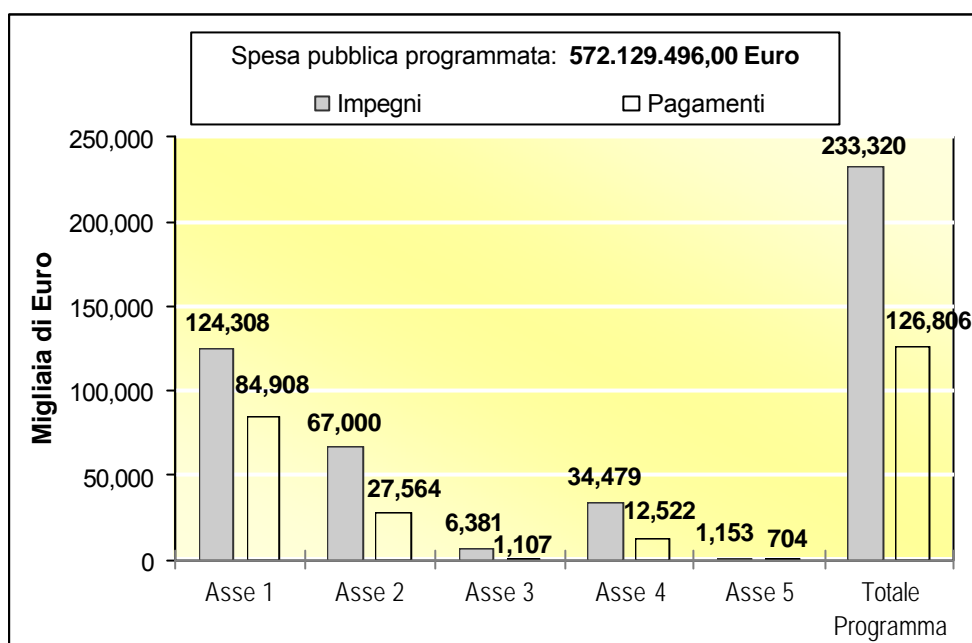
| | Obiettivo 2 | | | | Sostegno transitorio | | | |
|--------|----------------|-------|-------------|-------|----------------------|-------|-------------|-------|
| | Spesa pubblica | | Privati | | Spesa pubblica | | Privati | |
| | (in /000 €) | (%) | (in /000 €) | (%) | (in /000 €) | (%) | (in /000 €) | (%) |
| Asse 1 | 200.989,6 | 45,0 | 887.523,0 | 83,8 | 56.468,7 | 45,0 | 274.877,4 | 96,1 |
| Asse 2 | 114.340,7 | 25,6 | 2.629,2 | 0,2 | 32.124,4 | 25,6 | 1.613,0 | 0,6 |
| Asse 3 | 73.696,2 | 16,5 | 143.995,1 | 13,6 | 20.705,2 | 16,5 | 2.300,6 | 0,8 |
| Asse 4 | 55.830,4 | 12,5 | 25.309,8 | 2,4 | 15.685,8 | 12,5 | 7.110,9 | 2,5 |
| Asse 5 | 1.786,6 | 0,4 | 0,0 | 0,0 | 501,9 | 0,4 | 0,0 | 0,0 |
| TOTALE | 446.643,5 | 100,0 | 1.059.457,1 | 100,0 | 125.486,0 | 100,0 | 285.901,9 | 100,0 |

Fonte: Elaborazioni GRETA Associati su dati regionali riferiti al DocUP Ob. 2 approvato con Dec. CE C(2001) 2889 del 26 novembre 2001

Nel rapporto di valutazione intermedia, pertanto, sono evidenziati i seguenti aspetti:

- con riferimento alla **logica del Programma** non si rilevano particolari modifiche nel quadro socioeconomico di riferimento e quindi si conferma la validità della strategia adottata; tuttavia l'occasione offerta dalla riprogrammazione può essere sfruttata per premiare gli assi di maggior successo;

- in relazione alla **validità delle procedure adottate** per la selezione degli interventi, l'analisi effettuata sui bandi emanati consente di rilevare una sostanziale rispondenza dei criteri previsti nel Complemento di programmazione, da cui deriva (cfr CdP valutazione ex ante a livello di misura) una sostanziale coerenza dei progetti selezionati alla strategia di fondo propria di ogni Asse e Misura;
- il **sistema degli indicatori adottati** risponde alle richieste espresse a differenti livelli (comunitario, nazionale e locale);
- il **principio della sostenibilità ambientale** è parte integrante dell'attuazione del DocUP. L'Autorità Ambientale in collaborazione con GRETA Associati ha individuato uno strumento di rilevazione dell'impatto ambientale degli interventi delle singole misure da sottoporre ai beneficiari, attualmente in fase di elaborazione;
- al **principio delle pari opportunità** sono dedicate due azioni dell'asse 1;
- il **ricorso ad altri soggetti intermedi** non sempre garantisce un adeguato flusso informativo e le modalità di attuazione degli interventi e di selezione vanno pertanto osservate con attenzione;
- la **struttura organizzativa regionale** appare ben strutturata con una chiara distinzione dei compiti organizzativi (responsabile di misura, del monitoraggio degli interventi, ecc). Poche considerazioni possono essere avanzate sui carichi di lavoro delle risorse umane coinvolte nella gestione anche se non pare sussistano evidenti difficoltà;
- i suggerimenti avanzati dal valutatore esterno e in parte presenti nei precedenti rapporti di valutazione sintetici sono stati accolti;
- la rilevazione dei **primi risultati** connessi all'attuazione degli interventi, soprattutto in termini di spesa pubblica e di numerosità di progetti presentati, ha permesso di evidenziare le Misure di eccellenza. In particolare si ritiene che in linea generale gli interventi più attivi siano quelli infrastrutturali anche se, in alcuni casi, solo il prolungarsi delle fasi di selezione per la problematicità degli interventi, non ha ancora consentito l'effettivo avvio degli interventi. Allo stato attuale presentano ritardi soprattutto le misure innovative e qualitative (ricerca e sviluppo, innovazione, società dell'informazione), che, considerate le potenzialità positive per l'ammodernamento del tessuto economico del territorio, necessitano di un'attenzione maggiore.

Figura: Avanzamento finanziario del programma a livello di Assi al 30.09.2003

Fonte: Elaborazioni GRETA Associati su dati regionali

Proseguendo nell'analisi della situazione finanziaria il rapporto di valutazione intermedia evidenzia come il Programma al 30.09.2003 registra una quota di impegni superiore ai 233 milioni di Euro, pari al 40,8% di quanto stabilito in sede di programmazione per l'intero periodo di programmazione, mentre il livello dei pagamenti ammonta a circa 126 milioni di Euro, equivalente al 22,2% del programmato.

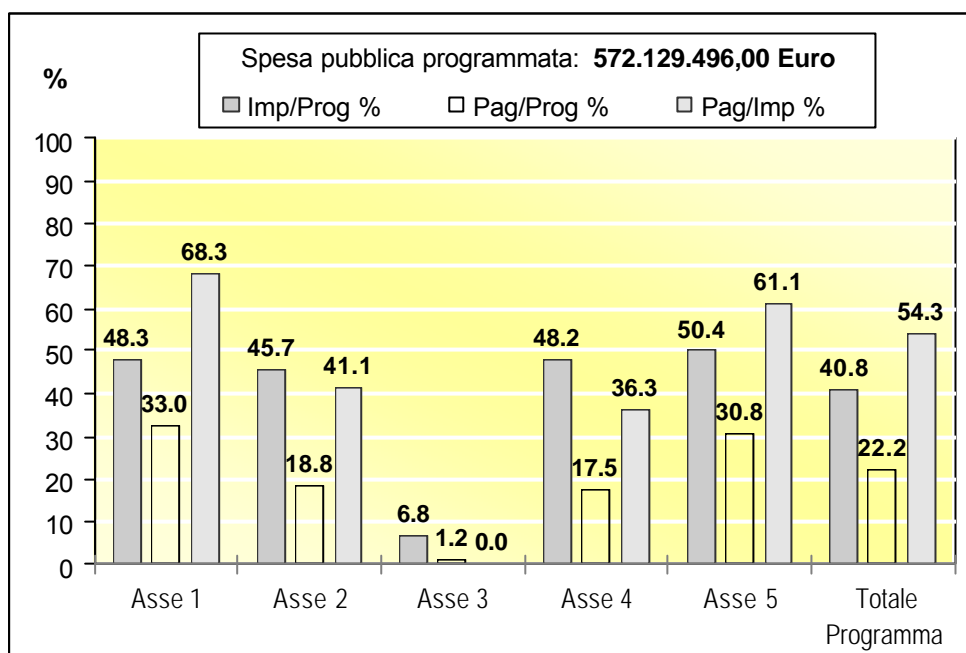
Il totale di impegni per l'asse 1 rappresenta il 48,3% del programmato. Tale cifra è relativa soltanto a misure a regime di aiuto, solitamente molto rapide nella fase iniziale di attivazione degli interventi. Una quota significativa degli impegni, tuttavia, dipende dal trasferimento delle risorse ai soggetti intermedi gestori di alcune misure e non risponde, quindi, ad un'effettiva allocazione delle risorse ai destinatari ultimi dei finanziamenti. Dall'analisi della documentazione e degli indicatori di monitoraggio, inoltre, emerge una certa dispersione delle risorse su progetti diversificati e con minore capacità di svolgere una funzione trainante per il territorio.

Per quanto riguarda l'asse 2, risulta impegnata quasi metà della dotazione finanziaria stabilita in sede di programmazione. Risultano avviate le misure a carattere infrastrutturale, sia mediante bando di gara che attraverso regia regionale. L'andamento dell'asse conferma in particolare il ruolo strategico dei progetti di qualificazione del territorio.

Meno dinamica si presenta la situazione relativa all'asse 3, che finanzia progetti integrati. Questi ultimi richiedono un lasso di tempo più ampio e sono soggetti a maggiori difficoltà di ordine amministrativo e procedurale. Di conseguenza i livelli bassi di impegni e pagamenti non destano particolari preoccupazioni, in quanto si prevede un veloce recupero delle misure, fortemente orientate al rafforzamento della vocazione turistica delle aree obiettivo 2.

L'asse 4 registra impegni elevati, di cui quasi metà sono già stati erogati, che confermano come anche per le misure ambientali, quasi unicamente a carattere infrastrutturale, il processo di attuazione sia attivato. Le difficoltà incontrate comunemente in fase di avvio da questa tipologia di interventi sono state superate grazie al ricorso alla regia regionale.

Figura: Indicatori di efficienza della spesa pubblica a livello di Assi al 30.09.2003.



Fonte: Elaborazioni GRETA Associati su dati regionali

Gli unici impegni che non raggiungono una quota soddisfacente sono quelli relativi all'asse 3. Il loro peso esiguo rispetto alla spesa pubblica totale non condiziona l'indicatore impegni/programmato dell'intero documento riferito al 30.09.2003 che presenta un livello del 36,3%.

Il buon andamento degli impegni si riflette sull'erogazione dei pagamenti. Il rapporto pagamenti/programmato, infatti, nell'ultimo trimestre subisce una rapida crescita fino a percentuali dell'22,2%.

Ai fini di migliorare l'attuazione del Programma nei prossimi mesi, il rapporto di valutazione intermedia avanza i seguenti suggerimenti suddivisi per aree tematiche:

Per quanto concerne **il programma** consiglia di:

- Osservare le "performance" delle differenti misure/azioni (in particolare quelle con dotazioni finanziarie rilevanti e dalle quali dipende il buon andamento del programma) ed indagare sulle cause del ritardo della non completa attivazione degli interventi;
- Considerare la possibilità di riprogrammare le risorse finanziarie di alcuni assi/misure che presentano un avvio lento, una difficile collocazione sul territorio e un carattere di tradizionalità a favore di altre con indici di gradimento elevati e disponibilità di risorse inadeguate;
- Effettuare un esame critico sui progetti e/o sulle prime attuazioni, analizzando tra l'altro le ragioni che stanno alla base della mancata e accentuata non ammissibilità dei progetti in alcune misure, al fine di meglio programmare le attività future ed

individuare possibili strumenti correttivi più vicini alle esigenze dei beneficiari e del territorio, purché compatibili con le finalità del programma;

- Ricorrere, quando e se possibile, all'overbooking;
- Considerare la possibilità di procedere con le operazioni necessarie al riconoscimento di contributi più elevati nel caso di misure caratterizzate da una forte valenza ambientale;
- Osservare con particolare attenzione le misure che ricorrono a soggetti intermedi;
- I progetti a regia regionale hanno permesso l'avvio del programma. Spesso hanno funzionato come moltiplicatore delle iniziative a livello territoriale, intervenendo in campi in cui l'iniziativa privata è per definizione assente. Per i periodi successivi si suggerisce di riflettere sull'opportunità di destinare alle misure che hanno destato interessi adeguate risorse;
- Individuare percorsi capaci di meglio attivare interventi fortemente qualitativi (società dell'informazione, innovazione, ricerca, pari opportunità, ecc.);

Relativamente ai **principi trasversali** suggerisce di:

- Testare i dati di monitoraggio ambientale raccolti con le apposite schede, in collaborazione con l'Unità di Progetto Statistica ed integrarli in PROCOM o, in alternativa, elaborare un meccanismo di interfaccia tra PROCOM e il database di gestione dei dati ambientali;
- Prevedere la presenza di rappresentanti dell'Autorità Ambientale in qualità di osservatori nei controlli di secondo livello, per garantire l'informazione sui possibili effetti ambientali degli interventi;
- Individuare con il supporto dell'Autorità Ambientale una procedura univoca e ragionevolmente semplice per l'osservanza del principio della tutela ambientale in particolare per quanto riguarda la valutazione di incidenza per le aree Natura 2000, comprendendo tra le spese ammissibili, dove possibile, quelle sostenute per l'osservanza degli obblighi derivanti dalla normativa in materia (procedura di verifica degli effetti ambientali e predisposizione della relativa documentazione);
- Verificare lo stato di attuazione dei piani rifiuti e acque che potrebbero compromettere la finanziabilità di alcune misure, secondo quanto previsto nei documenti di programmazione;
- Individuare meccanismi più incisivi (nei criteri di selezione, ad esempio) a favore del principio delle pari opportunità e stimolare la partecipazione attiva della rappresentanza delle Pari opportunità al processo di attuazione degli interventi, anche con riferimento ai Comitati di Sorveglianza.

Per quanto riguarda il **sistema di gestione** le osservazioni possono essere sintetizzate nel punto che segue:

- Programmare Comitato di Sorveglianza più frequenti. Pur considerando che l'organizzazione delle riunioni richiede impegni in termini di risorse umane e finanziarie non marginali, si ritiene che tali occasioni contribuiscano ad accelerare il processo di attuazione degli interventi.

Quanto al **monitoraggio**, le raccomandazioni sono sintetizzate nei punti che seguono:

- chiarire le criticità del sistema di monitoraggio in collaborazione con tutti i soggetti coinvolti, approntando un linguaggio comune per consentire una visione omogenea delle informazioni raccolte. Ciò vale, soprattutto, per gli indicatori procedurali che scontano una mancata esperienza pregressa;

- provvedere alla formazione delle risorse umane delle Strutture in merito alle finalità del monitoraggio e alle modalità tecniche di inserimento dei dati in PROCOM;
- omologare le informazioni raccolte. Ci si riferisce in particolare alle azioni a gestione ministeriale per le quali manca l'omogeneità di rilevazione;
- individuare un meccanismo di trasferimento dei dati di monitoraggio al valutatore, sempre della misura a gestione ministeriale anche in considerazione del peso finanziario da questa assunto;
- incentivare la compilazione elettronica delle schede di monitoraggio da parte dei soggetti destinatari dei contributi;
- prevedere la raccolta sistematica delle informazioni relative al monitoraggio degli interventi finanziati dall'Ob. 3 e dal PSR in aree Ob. 2.

6 ATTIVITA' DI PARTENARIATO

6.1 La concertazione

L'accento sulla concertazione viene enfatizzato in sede europea, valorizzando il principio del partenariato già adottato con la normativa dei Fondi strutturali del 1993.

Nella prospettiva comunitaria, infatti, la concertazione costituisce lo strumento privilegiato attraverso cui le amministrazioni centrali e locali definiscono e realizzano la programmazione degli interventi diretti ad assicurare lo sviluppo economico e l'integrazione sociale, una programmazione che persegua obiettivi di crescita economica e sociale che meglio corrispondano all'analisi dei fabbisogni e delle dinamiche endogene di sviluppo.

Il regolamento (CE) n. 1260/99, agli articoli 8, 15 e 16, prevede esplicitamente che il processo di programmazione sia accompagnato da un'azione di concertazione – partenariato.

Tale azione si svolgerà in maniera continua con inizio nell'attuale fase della programmazione, per poi trovare naturale prosecuzione e svolgimento nelle successive fasi della gestione, della sorveglianza e del controllo degli interventi.

Nello specifico, la Regione Veneto ha adottato il principio della concertazione come “metodo per individuare e decidere sulle grandi svolte strategiche del suo assetto istituzionale, del territorio, della struttura produttiva, dei servizi per la formazione, l'economia, la protezione sociale” in via generale già con la deliberazione di Giunta regionale n. 5508 del 5.12.96, anticipandone la valorizzazione effettuata dall'attuale regolamento sui Fondi strutturali.

Nell'ambito di tale processo di concertazione, volto a far sì che il procedimento programmatorio regionale coinvolga gli attori del sistema quali interlocutori reali ai fini dell'individuazione delle problematiche prioritarie e dell'implementazione delle relative strategie risolutive, si è giunti alla sottoscrizione, in data 11.07.1997, di un “Protocollo d'intesa fra Regione, Parti Sociali e Autonomie Funzionali per la concertazione e la coesione” ed all'attivazione, da parte della Giunta regionale, di Tavoli di Concertazione dedicati a problematiche specifiche quali Lavoro e Formazione, Infrastrutture, Sviluppo Economico, Ambiente, Territorio. In tale Protocollo di intesa sono stati fissati le priorità delle iniziative regionali (in materia di PMI, logistica, infrastrutture di comunicazione e mobilità, risorse umane, sistema socio-sanitario e riforma delle Autonomie locali, tutela dell'ambiente) e gli impegni della strategia concertativa, con valenza propedeutica all'attività amministrativa e legislativa della Regione. Il metodo del partenariato è stato dunque assunto dalla Regione come strumento ordinario della propria azione e trova quindi solo un'ulteriore applicazione in materia di programmazione comunitaria.

Fin dalle fasi iniziali dell'attività di programmazione la Regione ha quindi attuato un processo operativo ed effettivo di partenariato formalizzato con la deliberazione n. 890 del 30.3.99 che ha istituzionalizzato il “Tavolo di partenariato per i Fondi strutturali 2000-2006” e ha incaricato i singoli Assessori di comparto di svolgere

le opportune attività di contatto e di partenariato settoriale con i soggetti più direttamente interessati allo specifico settore.

La stessa delibera ha previsto inoltre un'attività di coordinamento e di supporto tecnico organizzativo ai temi sviluppati nell'ambito della concertazione a cura del Coordinamento regionale per l'attuazione delle politiche comunitarie con il coinvolgimento di tutte le strutture regionali interessate in ragione dei contenuti e dei settori applicativi delle varie iniziative.

Nell'ambito dell'attività di Partenariato sono state indette varie riunioni del "Tavolo di Partenariato per i Fondi strutturali 2000-2006", la prima tenutasi nel febbraio 1999, nel corso della quale sono state trattate le questioni riguardanti le tematiche di Agenda 2000 e dove sono stati, tra l'altro, anticipati i contenuti della bozza di regolamento comunitario riguardante la nuova programmazione e le scadenze connesse alla stessa.

Nella successiva riunione del settembre 1999 il Presidente della Regione ha presentato la bozza del nuovo DOCUP Obiettivo 2 2000-2006 indicandone i criteri informativi, gli obiettivi e le ipotesi di articolazione degli assi.

Successivamente gli Assessori alle Attività produttive, all'Ambiente e al Turismo hanno convocato, separatamente, le organizzazioni regionali di settore per illustrare loro gli obiettivi e le linee operative che avrebbero seguito nella definizione del nuovo DOCUP Obiettivo 2.

A seguito di tali riunioni le organizzazioni facenti parte del "Tavolo di Partenariato", su esplicito invito del Presidente, hanno fatto pervenire per iscritto le proprie osservazioni e contributi in ordine alla bozza di DOCUP consegnata.

Gli uffici regionali hanno provveduto poi ad istruire e selezionare tali osservazioni e contributi inseriti nel presente testo.

Nel dicembre 1999 il Presidente della Regione ha convocato un'ulteriore riunione di partenariato al fine di informare sull'evoluzione del Rapporto tra Commissione UE e Stato italiano in ordine alla zonizzazione interessata dalla nuova programmazione.

Quindi la nuova proposta di zonizzazione elaborata dalla Regione Veneto è stata illustrata nella riunione di partenariato tenutasi nel marzo 2000.

Infine la proposta regionale di DOCUP Ob. 2 2000-2006, prima dell'approvazione in Giunta, è stata presentata al tavolo di partenariato nel mese di settembre 2000.

7 RAPPORTO TRA NUOVA PROGRAMMAZIONE E REGIME TRANSITORIO

Come evidenziato precedentemente, le zone che hanno beneficiato nel periodo 1994-99 di finanziamenti comunitari a titolo degli Obiettivi 2 e 5b e che non rientrano nella programmazione 2000-2006 potranno beneficiare, al fine di ridurre l'impatto negativo dalla fuoriuscita, di un sostegno transitorio da parte del FESR fino al 2005.

E' la prima volta che il Regolamento sui Fondi strutturali prevede, attraverso finanziamenti, un ammortizzatore per le zone che "escono" dal precedente periodo di programmazione al fine di consentire il completamento della programmazione. Infatti, fino ad ora i fondi strutturali hanno sempre finanziato le nuove zone colpite dal declino industriale e rurale.

L'azione già sviluppata nei vari settori del precedente periodo di programmazione potrà dunque ricevere un ulteriore impulso tramite i nuovi finanziamenti, seppure di entità ridotta rispetto a quelli previsti per le nuove zone Obiettivo 2, e potrà consentire una ulteriore crescita e sviluppo dell'economia locale.

Gli obiettivi e le strategie che vengono assunti per queste zone sono i medesimi di quelli previsti per le nuove zone, quindi nessuna distinzione di approccio e di metodo tra le nuove zone e quelle a sostegno transitorio. Purtroppo, considerata in particolar modo la limitatezza delle risorse disponibili, le zone a sostegno transitorio saranno interessate solo da alcune delle misure previste dal DOCUP, con particolare attenzione a quelle che si caratterizzano per la prosecuzione di progettualità già attivata e che forniscono un forte incentivo al rafforzamento del tessuto socio economico della nostra regione.

Tali misure verranno individuate espressamente nel Complemento di Programmazione.

Elemento significativo, sia per dotazione di risorse sia per modalità programmatica è rappresentato dal fatto che anche nelle zone a sostegno transitorio potranno coagire con propri strumenti programmatici gli altri due fondi strutturali che hanno caratterizzato il precedente periodo di programmazione; il FEAOG (Fondo Europea Agricolo di Orientamento Garanzia) e FSE (Fondo Sociale Europeo).

Il finanziamento che sarà destinato a queste zone avrà carattere decrescente nel senso che diminuirà progressivamente negli anni fino all'estinzione e interverrà finanziando le stesse linee di intervento previste nel DOCUP in oggetto: valgono dunque per le zone a sostegno transitorio i medesimi assi di intervento previsti per le nuove zone Obiettivo 2.

Tuttavia per poter garantire la trasparenza ed il carattere decrescente dei finanziamenti risulta necessario distinguere questi ultimi nelle zone in fase di transizione da quelli destinati alle zone ammissibili: nel piano di finanziamento la distinzione opererà sia a livello complessivo dei Fondi, che a quello di ciascun asse prioritario, con approvazione da parte della Commissione.

Spetterà poi al piano di finanziamento del Complemento di programmazione distinguere i finanziamenti a livello di misure.

Sempre ai fini della trasparenza e della conseguente distinzione degli impegni di bilancio, si impongono due distinti impegni per uno stesso intervento distinguendo

gli stanziamenti relativi a zone beneficiarie a pieno titolo dell'Obiettivo 2 e quelli relativi alle zone cui si applica il regime transitorio.

Infine anche i principi e le modalità relative alla sorveglianza, al controllo ed alle rettifiche finanziarie, verranno applicate integralmente e separatamente al sostegno transitorio.

8 LA STRATEGIA E GLI ASSI PRIORITARI

8.1 Strategie, assi e obiettivi

Nell'agosto del 2003 la Commissione Europea ha avviato con la Comunicazione gli "Orientamenti indicativi riveduti" sui fondi strutturali, un processo d'integrazione degli orientamenti adottati nel 1999. Alla luce di tali orientamenti, tutt'ora validi, e in relazione a quanto recentemente emerso dai vari Consigli europei che hanno ispirato i recenti aggiornamenti della Commissione, è possibile avvalorare ulteriormente le scelte di sviluppo da perseguirsi attraverso l'attuazione degli interventi programmati con il DOCUP.

Le nuove priorità delle politiche comunitarie fanno riferimento principalmente ai due consigli europei di Lisbona e di Göteborg. Nelle conclusioni di entrambi i Consigli si ritrovano i principali orientamenti comunitari e le raccomandazioni per le regioni dell'Unione europea per attuare politiche di sviluppo compatibili con le tendenze in atto e sostenibili rispetto all'ambiente.

In ordine a questi obiettivi si definiscono alcune priorità da perseguire nell'ambito dei programmi comunitari cofinanziati dai fondi strutturali.

Gli Obiettivi di Lisbona

- Gli obiettivi strategici di Lisbona

Il contesto strategico dell'evoluzione recente delle politiche europee in relazione alla crescita dell'occupazione e al rafforzamento della coesione sociale è stato riformulato alla luce delle importanti conclusioni del Consiglio Europeo di Lisbona (23-24 marzo 2000), che aveva fissato per l'Unione Europea l'obiettivo strategico di "diventare l'economia della conoscenza più competitiva e più dinamica del mondo", attraverso una strategia imperniata sulle seguenti linee prioritarie:

- rafforzamento delle politiche in materia di Società dell'Informazione (SI) e di R&ST "Verso uno spazio europeo della ricerca";
- creazione di un ambiente favorevole all'avviamento e allo sviluppo di imprese innovative, specialmente di PMI per un "Europa imprenditoriale, innovativa e aperta";
- modernizzazione del modello sociale europeo, conferendo massima priorità agli interventi a sostegno della piena occupazione e degli interventi volti a garantire l'equilibrio dei sistemi;
- politiche di crescita "sane", attraverso il *fine tuning* degli strumenti di politica macroeconomica e il rispetto dei vincoli di bilancio pubblico

Da tali elementi derivano una serie di indirizzi specifici sul riorientamento delle strategie attuate con il DOCUP fino allo stato attuale. Se da una parte, gli obiettivi di Lisbona si definiscono sostanzialmente in linea con le scelte strategiche originariamente individuate per il DOCUP, dall'altra rimarcano la necessità di potenziare ulteriormente gli obiettivi di sviluppo della regione. Di seguito, si evidenziano alcune delle tematiche rivalutate a

partire da Lisbona, in merito alle quali si è ritenuto opportuno rileggere le strategie del DOCUP.

- **Le linee strategiche di Lisbona in relazione alla Società dell'informazione: alcuni cenni**

Per sommi capi, il processo di Lisbona nel triennio successivo ha registrato un potenziamento progressivo, volto tra l'altro a favorire l'applicazione delle "nuove tecnologie" della SI al fine di rinnovare profondamente i sistemi produttivi europei e promuovere la correlazione tra diffusione di nuove opportunità occupazionali legate alle "nuove tecnologie" basate sull'*Information and Communication Technology*, il sistema della ricerca e innovazione tecnologica e il sistema delle imprese. Al fine di promuovere contestualmente la diffusione della Società dell'Informazione e il rinnovamento dei sistemi formativi, nei Consigli Europei di Helsinki (10-11 dicembre 1999) e di Lisbona (23-24 marzo 2000) è stata varata l'iniziativa *e-Europe*, che è stata oggetto di aggiornamenti e affinamenti successivi nel corso dei Consigli Europei di Nizza (dicembre 2000) e di Siviglia (giugno 2002) – è stata basata sin dall'inizio su di una articolata strategia volta a promuovere l'utilizzo della rete Internet e la diffusione del commercio elettronico, ma anche la diffusione di servizi *on-line* (segnatamente i servizi sanitari e quelli della Pubblica Amministrazione), non meno che iniziative volte a scongiurare fenomeni di "e-esclusione" a danno delle persone disabili¹. A partire dalla metà degli anni '90, i Vertici istituzionali dell'Unione Europea hanno preso piena coscienza della gravità del ritardo strutturale del sistema produttivo europeo in relazione a quello statunitense a causa della debolezza delle attività di R&ST e innovative in Europa, non meno che della debole diffusione – sia livello di struttura produttive che di società civile – delle "nuove tecnologie" legate all'*Information & Communication Technology* (ICT). ...Una delle caratteristiche delle "nuove tecnologie" che principalmente giustifica gli interventi di promozione è la loro trasversalità ai vari settori produttivi e la loro capacità potenziale di modificare le condizioni strutturali di competitività dei sistemi produttivi. In risposta al ritardo nella diffusione del "nuovo paradigma tecno-economico" (la Società dell'Informazione) in Europa è, nel marzo del 2000 viene tenuto il Consiglio Europeo straordinario di Lisbona.

Gli Obiettivi di Göteborg

Il principio della sostenibilità ambientale è a tutti gli effetti entrato a far parte del sistema degli obiettivi da perseguire con le politiche regionali di sviluppo, attraverso i fondi strutturali e accanto ad esso il sistema della competitività territoriale. In relazione a quanto emerso durante il Consiglio di Göteborg, in tema di sviluppo sostenibile si può affermare che, la sostenibilità ambientale degli interventi attivati dal DOCUP, dovrebbe mirare con più forza ad incentivare iniziative per l'utilizzo di energie rinnovabili a basso impatto ambientale. Dovrebbero pertanto essere rafforzate azioni di riqualificazione territoriale e di riduzione dei rifiuti di produzione. Inoltre, sono incoraggiate le azioni di intervento diretto sull'ecosistema e sulle aree naturali a salvaguardia del territorio e a conservazione della biodiversità.

- **Gli Obiettivi strategici di Göteborg in tema di sviluppo sostenibile**

Il Consiglio europeo, che si è riunito a Göteborg il 15 e 16 giugno per definire gli orientamenti politici dell'Unione Europea ha approvato una strategia di sviluppo

sostenibile, a completamento da quanto stabilito durante il Consiglio di Lisbona, in tema di occupazione, riforme economiche e coesione sociale attraverso una strategia imperniata sulle seguenti linee prioritarie:

- lotta ai cambiamenti climatici;
- garanzia di trasporti ecologicamente validi;
- limitare i rischi per la salute pubblica;
- gestire le risorse naturali in modo più responsabile.

Le strategie di sviluppo sostenibile, prendendo le mosse dal Sesto Programma di azione per l'ambiente, vengono rielaborate in quattro settori prioritari d'intervento, come sopra definiti.

La lotta ai cambiamenti climatici è un obiettivo strategico per i paesi industrializzati appartenenti alla U.E.; essi possono contribuire efficacemente al raggiungimento degli obiettivi fissati a Kyoto nel 2001.

La strategia che il DOCUP 2000-2006 della Regione Veneto intende adottare per la programmazione e l'attuazione degli interventi è costruita considerando i punti di forza e di debolezza del sistema economico, ambientale e sociale delle aree marginali. Per questo individua le priorità strategiche, gli obiettivi globali e specifici e delinea le linee di intervento.

Si tratta di un processo di programmazione a cascata, in cui, per ciascuna fase, i risultati precedenti costituiscono l'elemento da cui partire per individuare le soluzioni più opportune.

I risultati delle analisi SWOT hanno messo in luce gli aspetti basilari delle aree delimitate. In linea generale e complessiva, i territori interessati dall'Obiettivo 2 evidenziano alcune importanti carenze strutturali che si concretizzano in una fragilità del tessuto produttivo e in una non sufficiente valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale.

Seguendo la metodologia suggerita nelle linee guida della Commissione Europea, che richiedono la verifica del principio della coerenza interna del programma e la gerarchizzazione degli obiettivi (obiettivi globali, specifici e operativi), dunque, la Regione assume quale obiettivo globale del programma la riduzione del divario tra aree centrali e aree periferiche.

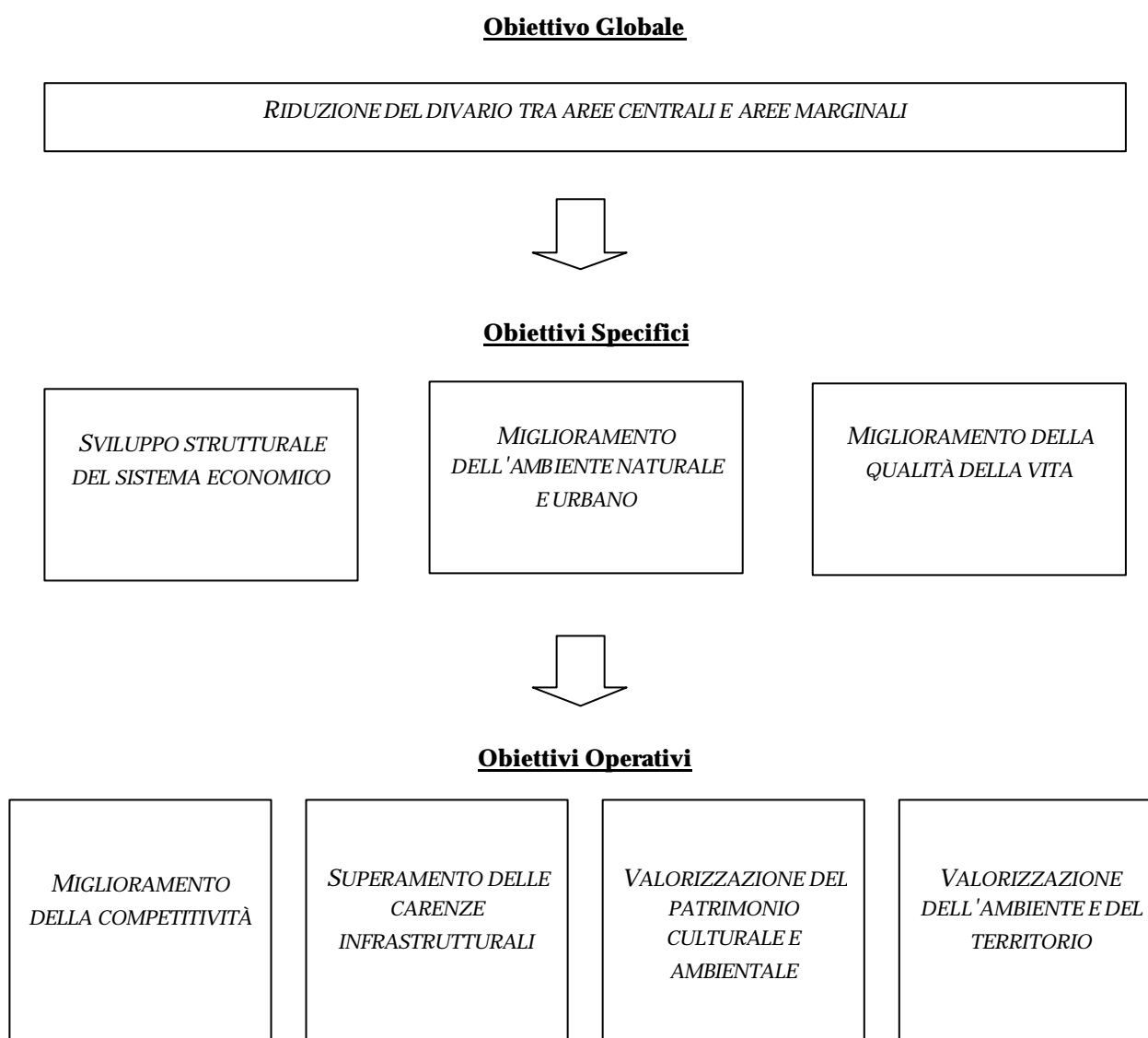
In base a questo, è possibile individuare gli obiettivi da raggiungere nel complesso delle aree dell'Obiettivo 2 (per chiarezza espositiva riepilogati nella Figura 8.1), compatibili con le strategie regionali, considerando i risultati sinora ottenuti:

- migliorare la competitività: mirato a sostenere le attività produttive con una serie di iniziative capaci di favorire la nascita di nuove imprese e la crescita delle PMI esistenti. Le risorse disponibili saranno destinate al finanziamento di investimenti materiali e immateriali e alla diffusione delle innovazioni tecnologiche;
- recuperare e riqualificare i centri urbani e i comuni delle aree interessate mediante un'opportuna valorizzazione del patrimonio edilizio e naturale;
- favorire uno sviluppo sostenibile, allo scopo di migliorare la qualità della vita.

Tali obiettivi richiedono, sul piano logico, che le azioni si articolino nelle seguenti aree di intervento:

- miglioramento della competitività attraverso il potenziamento e lo sviluppo delle imprese;
- superamento delle carenze infrastrutturali allo scopo di creare le condizioni di base per un ambiente favorevole alla crescita economica;
- valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale;
- valorizzazione dell'ambiente e del territorio.

Figura 8.1 - **Obiettivo globale, obiettivi specifici e obiettivi operativi del DOCUP Obiettivo 2**



Si tratta di strategie di sviluppo finalizzate alla rivitalizzazione delle aree periferiche venete che corrispondono agli Assi Prioritari di sviluppo.

L'individuazione di tali assi risponde ai seguenti criteri guida:

- *efficacia delle azioni* attraverso l'individuazione di strumenti capaci di condividere obiettivi e strategie dei programmi e/o politiche comunitari, nazionali e regionali;
- *coerenza con l'analisi socioeconomica dei punti di forza e di debolezza* delineati nei capitoli precedenti;
- *individuazione di gruppi omogenei di interventi* validi su tutto il territorio delimitato e ricercando, ricorrendo a un numero limitato di priorità che saranno definite nel Complemento di Programmazione, interventi organici e significativi per il perseguimento di uno sviluppo sostenibile;
- *aggregazione degli interventi* secondo una logica di organicità interna, operatività e funzionalità in termini di efficienza della spesa pubblica.

Sulla scorta di tali considerazioni, il primo Asse si rivolge alla PMI, tipologia aziendale economicamente più importante della Regione, rafforzandone la competitività e favorendo l'ampliamento della base produttiva.

Il secondo Asse mira all'ampliamento in termini quantitativi e qualitativi del livello di dotazione infrastrutturale della regione, ponendo particolare attenzione alle infrastrutture il cui ammodernamento o riassetto condiziona la creazione o lo sviluppo di attività capaci di attirare forza lavoro.

Il terzo Asse persegue la tutela e la valorizzazione dei beni culturali e ambientali al fine di creare nuove attività produttive, qualificare e rivitalizzare il territorio e creare nuova e più specializzata occupazione.

Il quarto Asse, infine, coniuga meglio degli altri le istanze ambientali in quanto si pone come obiettivi la conservazione, la tutela e la valorizzazione delle risorse naturali, garantendone, nel contempo, un'elevata efficienza nella gestione, una più agevole fruibilità rispettando, anche nel lungo periodo, le capacità di carico dell'ambiente.

Il modello di crescita che si intende perseguire è, quindi, sostenibile in quanto sono contemplati i tre aspetti: economico, sociale e ambientale.

Relativamente al primo elemento va ricordato che nel Veneto sono presenti differenti sistemi locali caratterizzati da una rilevante specializzazione produttiva e territoriale. Si osservano contemporaneamente forti squilibri tra zone diverse che tendono ad accentuarsi a seguito dei processi di globalizzazione in atto. Sono a maggior rischio di marginalità le aree periferiche, basate su di una struttura economico-produttiva debole, la cui fragilità trae origine da una generalità di cause di natura economica e sociale.

Il modello di sviluppo veneto ha accentuato il processo di decadimento di queste zone che si sono trovate in parte escluse dai circuiti di accumulazione, pur contribuendo in modo rilevante al decollo economico della regione. Anche il progresso tecnico ha concorso ad alterare l'equilibrio tradizionale basato su di un rapporto di tutela e conservazione ambientale. Dove l'insediamento delle attività produttive e lo

sfruttamento di economie di scala e agglomerazione erano, infatti, più difficili, si sono ben presto posti problemi di opportunità di lavoro e di spopolamento.

La finalità dello sviluppo è quindi indirizzata ad attivare e/o trattenere le risorse attraverso la loro valorizzazione.

I risultati previsti sono relativi a:

- miglioramento della competitività
- riequilibrio occupazionale
- diminuzione dello spopolamento
- risoluzione differenti problemi aree delimitate.

Il DOCUP si articola dunque in 4 assi ai quali si aggiunge il tradizionale “Assistenza tecnica”. Per quanto riguarda la valutazione dell’impatto atteso per asse e la valutazione ambientale si rimanda alla valutazione ex-ante.

I fattori che offrono dei vantaggi nella conquista, mantenimento e/o ampliamento di posizioni di mercato a livello di impresa, distretto, nazione, rappresentano i vantaggi competitivi. Si basano essenzialmente sulla capacità presente in alcune realtà di meglio esaltare alcuni elementi di forza. Il concetto espresso si collega, dunque, a quello di strategia che prevede il ricorso in senso ampio, ma selettivo, alle innovazioni. La scuola di pensiero dell’economia classica riteneva che il differenziale fosse rappresentato dal solo costo del lavoro concludendo considerando la specializzazione dipendente dai costi di produzione, in termini, naturalmente, di lavoro. Le più recenti teorie, per contro, accostano, a ciò che l’azienda possiede, le strategie che vengono adottate, riassumibili in: leader di costo, differenziazione e focalizzazione.

- *leader di costo*: l’impresa vuole produrre a costi più bassi. In questo caso deve poter contare su risorse disponibili a costi relativamente meno elevati. I fenomeni di delocalizzazione rispondono a questa logica;
- *differenziazione*: l’impresa differenzia i propri prodotti rendendoli unici e/o diversi per alcuni utilizzatori;
- *focalizzazione*: si tratta, in questo caso, di una specializzazione mirata a soddisfare un particolare segmento di mercato.

Rispetto a queste e ampliando l’ottica a un paese e/o aree (vedi il caso, ad esempio dei distretti industriali) le condizioni di vantaggio competitivo si riproducono. Naturalmente non tutte le imprese di un’area presentano lo stesso livello di competitività, però, all’interno della stessa, si incontrano caratteristiche comuni che influenzano la competitività di tutte le imprese qui localizzate.

Un documento comunitario definisce la competitività come “la capacità di produrre beni e servizi che superino la prova dei mercati internazionali, mantenendo al tempo stesso livelli di reddito elevati e sostenibili o, più in generale, la capacità di società, industrie, regioni, nazioni e regioni sovranazionali di generare, essendo esposte alla concorrenza internazionale, un reddito e dei livelli di occupazione relativamente elevati”. E’ opinione diffusa considerare la crescita occupazionale incompatibile con l’incremento della produttività, ma, se questo si può verificare nel

breve periodo, nel medio-lungo le regioni a elevata produttività del lavoro riescono ad attrarre investimenti aggiuntivi con la conseguenza di incrementare i posti lavoro. Tale considerazione pare particolarmente importante se applicata alle aree marginali dove la struttura economica costituisce il problema più rilevante, soprattutto per il basso livello di innovazione. Ed è su questi elementi che il DOCUP insiste.

Infatti, le linee di intervento relative al:

- miglioramento della competitività complessiva del sistema produttivo;
 - sostegno degli investimenti delle imprese;
 - sostegno delle attività commerciali nei centri urbani,
- trovano concreta attuazione negli Assi 1 e 2.

L'analisi socio-economica dell'area obiettivo 2 ha evidenziato un'economia turistica fortemente correlata con le risorse ambientali e storico – culturali presenti. Alcune aree poi si trovano in una posizione in cui il turismo non è sufficientemente valorizzato. In questi casi le caratteristiche naturali del territorio possono esercitare un effetto richiamo se collegate ad altre e divenire così l'occasione per lo sviluppo e/o formulazione di iniziative turistiche a carattere integrato.

L'entità e la qualità dell'offerta dei servizi turistici sono alla base dell'Asse 3 che mira a gestire il territorio in un'ottica di tutela ambientale per mantenere la sua fruibilità anche nel futuro. A tal fine l'offerta di servizi differenziati, la valorizzazione di aree con alte valenze naturali, culturali e architettoniche, oltre che strumento per attrarre tipologie differenti di visitatori, consente di evitare ulteriori affollamenti nelle zone che già soffrono di un'eccessiva pressione.

Facendo perno sulla diversificazione dell'offerta turistica in relazione ai differenti ambiti territoriali si può, infatti, cercare di risolvere il conflitto esistente tra eccessivo sfruttamento e tutela del patrimonio nei differenti aspetti soprattutto nelle aree ad alta vocazione turistica. In molti territori selezionati dal Programma il turismo rappresenta, infatti, l'attività economica più importante. In altre può diventare uno strumento efficace per innescare processi di sviluppo locali.

Gli interventi per il recupero e la valorizzazione dei beni ambientali, architettonici, artistici e culturali, per lo sviluppo della ricettività a basso costo perseguono ad esempio l'obiettivo della diversificazione nel tempo e nello spazio dell'offerta turistica, favorendo la valorizzazione di località turistiche minori e forme di turismo alternativo.

Le linee di intervento promosse dall'Asse 3 possono in sintesi essere elencate nei seguenti punti:

- aiuti agli investimenti delle strutture ricettive e/o supporto alle attività turistiche per migliorare la qualità dell'offerta;
- interventi di recupero e valorizzazione dei beni ambientali, architettonici, artistici e culturali; interventi per incentivare la ricettività a basso costo.
- attività di informazione e diffusione al fine di promuovere l'attività turistica delle aree obiettivo.

L'esigenza di gestire il rapporto conflittuale tra la tutela dell'ambiente e la pressione antropica è alla base dell'Asse 4.

Gli interventi che l'asse intende promuovere si pongono il duplice obiettivo di:

- migliorare la situazione ambientale in materia di rifiuti e di gestione delle acque; di aree inquinate, salvaguardando e valorizzando le aree costiere, lagunari e/o zone umide;
- incentivare le imprese ad introdurre processi produttivi a minore impatto ambientale, favorendo nel contempo la diffusione delle informazioni.

Questo asse è, di conseguenza, orientato allo sviluppo di azioni volte a favorire la gestione del territorio compatibile con le dinamiche economiche e con la salvaguarda e la tutela dell'ambiente naturale.

Le linee principali di intervento sono, infatti, relative a:

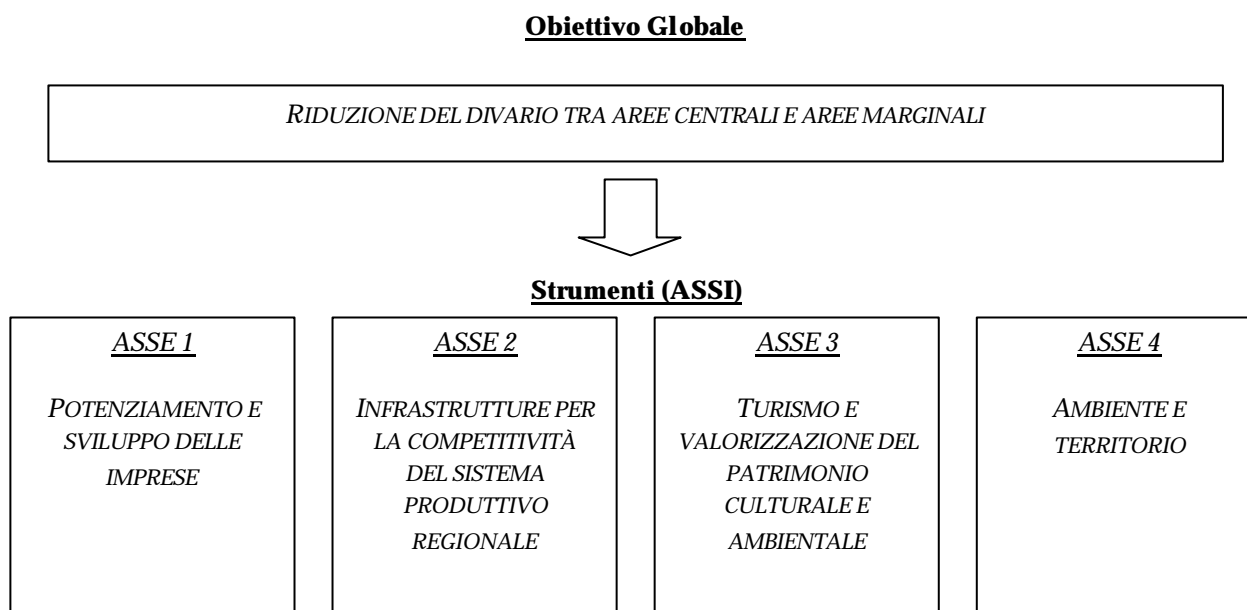
- interventi infrastrutturali per una corretta gestione delle acque e dei rifiuti al fine di valorizzare il territorio anche a fini turistici;
- bonifica di siti inquinati, azioni di contrasto nei confronti dei fenomeni di erosione e degrado lagunare in un'ottica di sviluppo sostenibile;
- creazione/aggiornamento di una banca dati sullo stato dell'ambiente e promozione di attività di educazione e informazione ambientale;
- incentivi alle imprese per l'introduzione di dispositivi di tutela ambientale.

Lo sviluppo del turismo è contemplato nell'Asse 3 e il miglioramento ambientale per conseguire uno sviluppo sostenibile nell'Asse 4.

Il quinto Asse, relativo all'assistenza tecnica, mira all'ottenimento di una rapida ed efficace attuazione del DOCUP e degli interventi in esso previsti.

Dagli obiettivi generali degli Assi discendono gli obiettivi specifici che emergono dall'analisi delle singole misure (Figura 8.2).

Figura 8.2 - **Obiettivo globale e Assi Prioritari**



8.2 Strategie d'azione e linee d'intervento

8.2.1 Strategie

Asse 1 Potenziamento e sviluppo delle imprese
 Obiettivo: miglioramento competitività nell'ambito della globalizzazione

L'Asse 1 assume come obiettivo globale l'aumento della competitività e il rafforzamento del tessuto produttivo regionale. È strettamente connesso con l'Asse 2, che mira ad ampliare e migliorare il livello di dotazione infrastrutturale.

La strategia dell'asse offre un sostegno alle imprese che agisce in più direzioni:

- rafforzamento dei settori e dei sistemi produttivi esistenti;
- promozione di nuove iniziative imprenditoriali;
- creazione e potenziamento di servizi alle imprese;
- sviluppo dell'attività di ricerca e innovazione.

Al raggiungimento dell'obiettivo generale dell'Asse 1, concorrono i seguenti obiettivi specifici, diretti a:

1. sostenere gli investimenti delle PMI;
2. favorire l'accesso al credito delle imprese artigiane;
3. superare la sottocapitalizzazione delle PMI;
4. sostenere il piccolo commercio al dettaglio nei centri urbani;
5. migliorare l'organizzazione produttivo-gestionale delle PMI;
6. favorire la promozione di nuove iniziative, i processi di diversificazione e/o riconversione, l'aggregazione e il coordinamento;
7. favorire lo sviluppo di attività di ricerca applicata e di innovazione tecnologica.

Le misure previste dall'asse sono prevalentemente di aiuto e mirano a rafforzare la struttura produttiva incidendo, di conseguenza, sulla riduzione dei costi di produzione. Un ruolo più rilevante, rispetto al passato, viene attribuito al credito. L'innovazione tecnologica è contemplata con particolare attenzione; la creazione di nuove imprese, la diversificazione e/o riconversione e l'aggregazione e il coordinamento sono finalità mirate a coniugare la qualità delle risorse umane e organizzative alle capacità produttive in una logica di sviluppo sostenibile. È un asse ad alta attivazione della componente privata

L'incentivo all'imprenditoria femminile è presente nella Misura 1.1.

Asse 1 Potenziamento e sviluppo delle imprese

| Obiettivo globale | Obiettivi specifici | Obiettivi operativi | Misure |
|---|--|---|--|
| Miglioramento della competitività nell'ambito della globalizzazione | <ul style="list-style-type: none"> – Creazione di un ambiente favorevole allo sviluppo delle imprese – Miglioramento della competitività – Potenziamento e sviluppo delle imprese – Riqualificazione dei centri urbani | <ul style="list-style-type: none"> – Sostenere gli investimenti delle PMI | <ul style="list-style-type: none"> – Misura 1.1 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> – Favorire l'accesso al credito per le imprese artigiane | <ul style="list-style-type: none"> – Misura 1.2 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> – Superamento della sottocapitalizzazione delle PMI | <ul style="list-style-type: none"> – Misura 1.3 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> – Sostenere il piccolo commercio al dettaglio nei centri urbani | <ul style="list-style-type: none"> – Misura 1.4 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> – Miglioramento dell'organizzazione produttivo - gestionale delle PMI attraverso l'accesso ai servizi e alle consulenze | <ul style="list-style-type: none"> – Misura 1.5 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> – Favorire la promozione di nuove iniziative e processi di diversificazione e/o riconversione, processi di aggregazione e coordinamento delle imprese | <ul style="list-style-type: none"> – Misura 1.6 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> – Favorire lo sviluppo di attività di ricerca applicata e di innovazione tecnologica | <ul style="list-style-type: none"> – Misura 1.7 |

Asse 2 Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale
Obiettivo: superamento delle carenze infrastrutturali

Il secondo asse assume quale obiettivo globale il superamento delle carenze infrastrutturali allo scopo di migliorare l'attrattività del territorio nei confronti delle iniziative endogene ed esogene. L'elemento qualificante è rappresentato dalla promozione di un percorso sostenibile attento, per questo, sia alla compatibilità ambientale che alle innovazioni finalizzate ad accrescere la qualità delle PMI. Le misure previste dall'Asse in esame sono poi rafforzate da quelle comprese nell'Asse 4. In questo contesto, comunque, il percorso di crescita della PMI può essere riassunto in:

- incentivi all'introduzione di innovazioni di processo e/o prodotto;
- creazione e/o potenziamento delle infrastrutture e dei servizi.

Contemporaneamente, a favore delle imprese con il risparmio energetico e dei cittadini con la diminuzione dell'inquinamento, coniuga le esigenze economiche con quelle ambientali.

Gli obiettivi operativi sono rappresentati da:

1. creazione delle condizioni infrastrutturali per la localizzazione di nuove imprese e la razionale rilocalizzazione delle PMI;
2. risparmio energetico e diminuzione dell'inquinamento (atmosferico, termico e chimico) degli impianti di distribuzione di energia e vapore;
3. aumento della capacità delle PMI a introdurre innovazioni di processo e/o prodotto per innalzare la qualità nelle PMI e favorire il trasferimento delle tecnologie;
4. sviluppo e potenziamento del sistema delle infrastrutture e dei servizi;
5. favorire lo sviluppo della società dell'informazione e l'utilizzo di mezzi telematici nelle PMI.

Asse 2 Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale

| Obiettivo globale | Obiettivi specifici | Obiettivi operativi | Misure |
|--|--|--|--|
| <p>Superamento delle carenze infrastrutturali (sostegno indiretto all'impresa)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Ampliamento in termini quali - quantitativi del livello di dotazione infrastrutture - Creazione di nuove attività e potenziamento delle esistenti | <ul style="list-style-type: none"> - Creare le condizioni infrastrutturali per la localizzazione di nuove imprese e la razionale rilocalizzazione delle PMI | <ul style="list-style-type: none"> - Misura 2.1 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Risparmio energetico e diminuzione dell'inquinamento (atmosferico, termico e chimico) degli impianti di distribuzione di energia e vapore | <ul style="list-style-type: none"> - Misura 2.2 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Aumento della capacità delle PMI a introdurre innovazioni di processo e/o prodotto per innalzare la qualità nelle PMI e favorire il trasferimento delle tecnologie | <ul style="list-style-type: none"> - Misura 2.3 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Sviluppare e potenziare il sistema delle infrastrutture e dei servizi | <ul style="list-style-type: none"> - Misura 2.4 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Favorire lo sviluppo della società dell'informazione e l'utilizzo di mezzi telematici nelle PMI | <ul style="list-style-type: none"> - Misura 2.5 |

Asse 3 Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale
Obiettivo: valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale

L'obiettivo globale dell'Asse 3 è, in sintesi, quello di valorizzare il patrimonio culturale e ambientale delle aree delimitate, al fine di creare occasioni di sviluppo di nuove attività produttive, di qualificazione e rivitalizzazione del territorio, di diversificazione produttiva.

La strategia perseguita è articolata e complessa, connotata da elementi di integrazione: ad interventi di potenziamento delle strutture ricettive si contrappongono iniziative di valorizzazione e promozione delle attività turistiche, di qualificazione dell'offerta anche con interventi di tipo infrastrutturale mirati a migliorare l'accessibilità della regione.

Gli obiettivi specifici dell'Asse 3 possono essere così riassunti:

1. Creare nuove attività produttive e potenziare le strutture ricettive;
2. Qualificare e rivitalizzare il territorio;
3. Creare nuova e più qualificata occupazione.

Gli obiettivi operativi previsti dalle due misure in cui si articola l'Asse sono i seguenti:

- aumento della competitività attraverso la qualificazione delle PMI turistiche e l'innalzamento del livello dell'offerta dei servizi turistici;
- diversificazione dell'offerta turistica e recupero dell'identità locale attraverso la valorizzazione del patrimonio culturale, architettonico e ambientale, il potenziamento dell'informazione sull'offerta turistica, il sostegno alla diffusione di opportunità turistiche meno note, la creazione e/o riqualificazione di servizi per lo sviluppo turistico l'accrescimento e il consolidamento dell'accoglienza a basso costo.

Gli interventi verranno attuati attraverso progetti integrati con la duplice finalità di evitare, da un lato, disorganicità, duplicazioni e frammentazioni e di razionalizzare e ottimizzare, dall'altro, l'intervento pubblico e privato sul territorio.

Asse 3 Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale

| Obiettivo globale | Obiettivi specifici | Obiettivi operativi | Misure |
|--|---|--|--|
| Valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale | <ul style="list-style-type: none"> – Creazione di nuove attività e potenziamento delle strutture ricettive; – Qualificazione e rivitalizzazione del territorio; – Creazione di nuova e più qualificata occupazione | <ul style="list-style-type: none"> – Aumentare la competitività attraverso la qualificazione delle PMI turistiche e l'innalzamento del livello dell'offerta dei servizi turistici – Diversificare l'offerta turistica e recuperare l'identità locale attraverso la valorizzazione del patrimonio culturale, architettonico e ambientale, il potenziamento dell'informazione sull'offerta turistica, il sostegno alla diffusione di opportunità turistiche meno note, la creazione e/o riqualificazione di servizi per lo sviluppo turistico l'accrescimento e il consolidamento dell'accoglienza a basso costo | <ul style="list-style-type: none"> – Misura 3.1 – Misura 3.2 |

Asse 4 Ambiente e territorio
Obiettivo: miglioramento dell'ambiente

L'obiettivo globale dell'Asse 4 è il miglioramento dell'ambiente, che si traduce nella tutela e valorizzazione delle risorse e del patrimonio naturalistico da perseguire attraverso azioni mirate al miglioramento della gestione delle acque, dei rifiuti e delle aree costiere e lagunari. Contempla, inoltre, interventi che favoriscono l'introduzione di processi a minor impatto ambientale che possono essere sfruttati per l'ottenimento di un marchio di valorizzazione delle produzioni.

Si preoccupa, inoltre, di strutturare un sistema di raccolta ed elaborazione dei dati ambientali, prevedendo anche la diffusione di una cultura ambientale nell'ottica dello sviluppo sostenibile.

In definitiva, l'Asse persegue un miglioramento della qualità ambientale, incentiva le imprese ad adottare tecnologie pulite e incide sui comportamenti soggettivi.

Asse 4 Ambiente e territorio

| Obiettivo globale | Obiettivi specifici | Obiettivi operativi | Misure |
|-----------------------------|--|---|--------------|
| Miglioramento dell'ambiente | <ul style="list-style-type: none"> - Conservazione, tutela e valorizzazione delle risorse naturali - Aumento dell'attrattività e della fruibilità del territorio | - Migliorare la gestione dei rifiuti e delle acque | - Misura 4.1 |
| | | - Recupero delle aree inquinate, salvaguardia e valorizzazione aree costiere e lagunari | - Misura 4.2 |
| | | - Creazione di una banca dati; diffusione delle informazioni anche con interventi educativi | - Misura 4.3 |
| | | - Introduzione innovazioni mirate alla tutela e/o certificazione ambientale | - Misura 4.4 |

Asse 5 Assistenza tecnica

Obiettivo: favorire la rapida ed efficace attuazione del DOCUP, diffondere le informazioni

L'Asse, tradizionalmente presente nei Documenti di Programmazione persegue obiettivi che tendono a rafforzare, diffondendo le informazioni circa le opportunità offerte dal programma, e velocizzare il processo di attuazione.

L'efficacia e l'efficienza del programma sono assicurate dalle consuete attività di predisposizione, monitoraggio e valutazione dello stesso. L'Asse persegue altresì gli obiettivi del partenariato e della programmazione comune degli interventi a favore dello sviluppo socioeconomico e ambientale delle aree interessate dal programma.

8.2.2 *Linee d'intervento per il conseguimento degli obiettivi specifici*

Asse 1 Potenziamento e sviluppo delle imprese

Obiettivo: miglioramento competitività nell'ambito della globalizzazione

Misura 1.1:

- ampliamenti degli insediamenti produttivi esistenti;
- ammodernamento attraverso l'apporto di innovazioni nell'impresa;
- ristrutturazione, organizzazione, rinnovo e aggiornamento tecnologico dell'impresa;
- recupero e riattivazione di insediamenti produttivi inattivi; delocalizzazione di insediamenti produttivi;
- investimenti di imprese turistiche e di servizi;
- creazione di nuove imprese.

Misura 1.2:

- nuovi insediamenti produttivi;
- ampliamenti degli insediamenti produttivi esistenti;
- ammodernamento attraverso l'apporto di innovazioni nell'impresa;
- ristrutturazione, organizzazione, rinnovo e aggiornamento tecnologico dell'impresa;
- riconversione produttiva dell'impresa;
- riattivazione di investimenti produttivi inattivi;
- delocalizzazione di insediamenti produttivi

Misura 1.3:

- creazione e consolidamento Fondi Garanzia.

Misura 1.4:

- programmi di risanamento, ristrutturazione, ammodernamento dei centri urbani.

Misura 1.5:

- favorire l'accesso ai servizi e alle consulenze.

Misura 1.6:

- attività di informazione, sensibilizzazione e sostegno organizzativo.

Misura 1.7:

- attività di ricerca applicata, di innovazione tecnologica;

Asse 2 Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale

Obiettivo: superamento delle carenze infrastrutturali

Misura 2.1:

- recupero di zone industriali in stato di abbandono.

Misura 2.2:

- incentivazione di progetti per il risparmio energetico e la riduzione delle emissioni;
- uso fonti rinnovabili, teleriscaldamento.

Misura 2.3:

- sostegno all'attività di promozione e diffusione dell'innovazione, ricerca e sviluppo delle PMI;
- sviluppo dell'offerta qualificata di attività di ricerca.

Misura 2.4:

Finanziamento per:

- progettazione e realizzazione infrastrutture di stoccaggio e lavorazione interne;
- interporti e strutture intermodali;
- costituzione e avvio centri servizi.

Misura 2.5:

- creazione di infrastrutture telematiche di collegamento e connessione;
- miglioramento dell'accesso ai servizi e all'informazione da parte degli enti pubblici;
- promozione dell'accesso ai servizi e agli investimenti immateriali e materiali da parte delle PMI.

Asse 3 Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale

Obiettivo: valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale

Misura 3.1:

- aiuti agli investimenti strutture recettive e strutture di supporto attività turistiche.

Misura 3.2:

- attività informativa e di pubblicizzazione della capacità attrattiva del territorio;
- interventi per il recupero e valorizzazione dei beni ambientali, architettonici, artistici, culturali;
- recupero, valorizzazione e riqualificazione al fine di realizzare interventi di ricettività a basso costo e/o per i giovani;
- realizzazione e/o riqualificazione infrastrutture per consolidamento attività economiche legate al turismo.

Asse 4 Ambiente e territorio

Obiettivo: miglioramento dell'ambiente

Misura 4.1:

- Infrastrutture per la gestione rifiuti;
- Infrastrutture per la gestione delle acque.

Misura 4.2:

- Interventi di bonifica siti inquinati;
- Interventi di salvaguardia zone costiere e lagunari.

Misura 4.3:

- Iniziative di controllo ambientale;
- Processi di educazione e informazione ambientale.

Misura 4.4:

- Incentivi alle imprese per l'introduzione di dispositivi di tutela ambientale.

8.2.3 Coerenza tra l'analisi SWOT e la strategia proposta

La valutazione *ex-ante*, sviluppata contestualmente alla formulazione del Docup, ha verificato la correttezza logica e la sequenzialità delle fasi che conducono dall'analisi della situazione di partenza e individuazione delle criticità e potenzialità dell'area oggetto di intervento alla formulazione delle strategie e degli obiettivi generali del Programma e alla determinazione degli obiettivi specifici e delle successive, linee di intervento.

Tale processo si è reso possibile con la verifica del processo logico che si è tradotto nell'analisi dei bisogni e delle emergenze del territorio e nella definizione di linee strategiche generali che sono alla base degli interventi programmati.

A tale proposito, l'analisi SWOT, diretta conseguenza dell'evoluzione socioeconomica e ambientale delle aree interessate dal Docup, ha evidenziato che:

- i territori selezionati continuano a caratterizzarsi, se confrontati con il resto della regione, per alcuni ritardi in particolare per quanto attiene la struttura produttiva

e per l'arretratezza delle imprese. Queste manifestano, tra le altre, difficoltà di accesso al credito e ai servizi innovativi. In questa situazione, un rilievo non marginale è assunto dal sistema urbano non sufficientemente valorizzato sia dal punto di vista economico che ambientale;

- le infrastrutture per le attività produttive sono carenti e le condizioni generali per l'ingresso nella moderna società dell'informazione sono arretrate;
- la ricchezza del patrimonio naturale e culturale rappresenta un elemento di significativa potenzialità per le prospettive future, legato alla valorizzazione del settore turistico, che presenta attualmente caratteri di limitata dotazione di strutture ricettive e/o servizi e non completa diversificazione delle offerte;
- le aree obiettivo 2 si caratterizzano per la presenza di numerosi ambiti naturali di pregio. I problemi di tutela ambientale, in funzione di una crescita economica in termini di produttività e di possibilità di occupazione, può costituire un vincolo dei processi di crescita che si vogliono promuovere al fine di ridurre, se non colmare, il divario che separa le aree periferiche dalle centrali.

Per questo motivo il Docup assume come obiettivi globali il:

- miglioramento della competitività nell'ambito della globalizzazione;
- superamento delle carenze infrastrutturali;
- valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale;
- miglioramento dell'ambiente;

ai quali corrispondono i quattro Assi prioritari di intervento:

ASSE 1 Potenziamento e sviluppo delle imprese

ASSE 2 Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale

ASSE 3 Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale

ASSE 4 Ambiente e territorio

Ai quali si aggiunge il tradizionale asse dedicato all'Assistenza Tecnica del programma.

ASSE 1 - Potenziamento e sviluppo delle imprese

Nel Veneto le imprese di limitate dimensioni rappresentano il fulcro e il centro propulsore dello sviluppo economico. Questa tipologia aziendale, tuttavia, diffusa su tutto il territorio regionale, presenta delle fragilità nelle aree periferiche e delle potenzialità non sufficientemente sfruttate (vedi analisi SWOT) e, se non adeguatamente sostenuta, con gli attuali processi di globalizzazione e delocalizzazione in atto, rischia di aggravare il divario già esistente con le aree centrali della regione.

L'obiettivo "Miglioramento della competitività nell'ambito della globalizzazione" mirato al sostegno delle PMI, viene raggiunto attraverso l'attivazione di sette misure.

Misura 1.1 Aiuti agli investimenti delle PMI

Gli interventi previsti sono volti a rafforzare gli investimenti delle imprese localizzate nelle aree obiettivo attraverso l'introduzione delle innovazioni di processo e di prodotto e agendo sui costi di produzione.

La misura, articolata in più azioni, assume valenza orizzontale poiché la debolezza delle PMI accomuna le quattro macro aree individuate dal Programma.

Tuttavia per le caratteristiche socio economiche delle aree montane e del veneto meridionale precedentemente descritte, è opportuno che gli interventi contemplati dalla misura promuovano, in queste zone, il consolidamento delle imprese esistenti e la nascita di nuove imprese. In particolare, nelle aree montane il turismo, tra le diverse attività produttive, è in grado di meglio coniugare le esigenze di uno sviluppo sostenibile, facendo leva sul patrimonio naturale esistente. Nella laguna andrebbero favoriti i processi di riconversione produttiva,

Misura 1.2 Fondo di rotazione per l'artigianato

La misura è finalizzata al superamento della fragilità finanziaria delle imprese artigiane che rappresenta un punto di debolezza di questa forma imprenditoriale, diffusa in tutte le aree selezionate, che ne ostacola i processi di crescita.

A livello territoriale valgono le considerazioni avanzate per la misura 1.1.

Misura 1.3 Aiuti alla capitalizzazione dei Consorzi fidi

Gli interventi si pongono come rafforzativi alle misure precedenti e si muovono nell'ottica di consolidare la posizione delle imprese di limitate dimensioni nei mercati finanziari.

A livello territoriale, la misura assume valenza orizzontale; tuttavia nelle aree montane e nel veneto meridionale gli investimenti tesi a rafforzare la struttura produttiva esistente vanno adeguatamente considerati. Per la scarsa presenza delle nuove imprese sul totale, soprattutto nelle aree montane, è opportuno stimolare lo spirito imprenditoriale. In questi territori, inoltre, è da privilegiarsi il settore turistico anche facilitando il ricorso al credito che, in molti casi, presenta situazioni di grave sottocapitalizzazione.

Misura 1.4 Aiuti al commercio e rivitalizzazione dei centri urbani

La finalità è di sostenere e valorizzare i centri urbani minori, diffusi nei territori selezionati e particolarmente interessati da fenomeni di spopolamento e degrado.

A livello territoriale la misura assume valenza orizzontale; in ogni caso particolare attenzione verrà data alle aree degradate diffuse soprattutto dove il fenomeno dello spopolamento è più accentuato (aree montane e Veneto meridionale).

Misura 1.5 Servizi alle imprese

Allo scopo di limitare i fenomeni di delocalizzazione e invertirne la tendenza la misura promuove la qualità di prodotto e di processo mediante il sostegno alla domanda di servizi da parte delle PMI. Il concetto di competitività promosso è quello basato sulla diversificazione dei prodotti.

A livello territoriale la misura assume valenza orizzontale; tuttavia per le specificità degli interventi previsti dalla misura, le aree maggiormente interessate sono il veneto orientale e il veneto meridionale. In tale contesto non vanno dimenticati neppure i distretti industriali presenti nelle aree obiettivo che possono essere interessati sia da fenomeni di delocalizzazione che di diversificazione dei prodotti.

Misura 1.6 Interventi di animazione economica

La finalità degli interventi proposti è anche in questo caso di rafforzare e consolidare il sistema produttivo delle aree obiettivo mediante la promozione di nuove iniziative, di processi di diversificazione e di aggregazione delle imprese, considerata l'estrema polverizzazione produttiva.

La misura si caratterizza come orizzontale anche se maggiore attenzione andrebbe prestata alle zone montane e al Veneto orientale dove i sistemi produttivi, in materia di concentrazione e diversificazione produttiva, presentano maggiori fragilità.

Misura 1.7 Contributi per la ricerca e l'innovazione

L'analisi socio economica ha messo in luce la scarsa attitudine delle imprese a investire in R&S. La finalità della misura è di promuovere le attività di ricerca applicata e di innovazione tecnologica, allo scopo di aumentare la capacità competitiva delle imprese.

La misura è orizzontale e coinvolge il territorio nel suo complesso.

E' questo l'Asse più importante dal punto di vista finanziario non solo in termini di spesa pubblica, ma, soprattutto, di attivazione della componente privata in quanto le misure si connotano essenzialmente come misure di aiuto. Gli interventi previsti rivestono carattere orizzontale, ritenendo il sostegno della PMI importante in tutte le macro aree.

ASSE 2 - Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale

Le infrastrutture esistenti nelle aree selezionate risultano particolarmente carenti se confrontate con il resto della regione. Questo si traduce in un aumento dei costi di produzione e in una scarsa attitudine, da parte delle imprese, ad investire in innovazioni.

L'obiettivo superamento delle carenze infrastrutturali si pone come sostegno indiretto alle imprese che si intende raggiungere con l'attivazione di cinque misure.

Misura 2.1 Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese.

Gli interventi sono mirati al superamento delle carenze infrastrutturali delle aree obiettivo principalmente attraverso il recupero di zone industriali in stato di abbandono da destinare alla localizzazione e/o rilocalizzazione delle imprese di limitate dimensioni e dei relativi centri servizi.

A livello territoriale, la misura si presta ad un'applicazione più efficace, per le aree produttive, nel Veneto meridionale e nella laguna (Veneto orientale) dove le zone industriali in stato di abbandono sono maggiormente diffuse. Per quanto riguarda invece il recupero dei siti, è interessato tutto il territorio regionale.

Misura 2.2 Investimenti di carattere energetico

Si prevedono interventi infrastrutturali mirati all'aumento della competitività ottenibile con la riduzione dei costi energetici delle imprese localizzate nelle aree selezionate che già scontano costi di produzione più elevati, se confrontati con la regione nel complesso.

La misura si presta ad essere efficacemente attuata in tutte e quattro le macro aree.

Misura 2.3 Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia

La R&S, particolarmente carente nelle aree obiettivo è destinata a rivestire un ruolo fondamentale nelle posizioni competitive delle imprese, è da questa misura incentivata attraverso il sostegno della domanda di servizi da parte delle differenti realtà produttive. Per le specificità degli interventi previsti è opportuno che la misura coinvolga il territorio delimitato nel suo complesso.

Misura 2.4 Intermodalità e logistica

Gli interventi previsti assumono come finalità la riduzione dei costi aziendali legati alla modesta offerta di servizi logistici e alla contemporanea scarsa consistenza delle infrastrutture intermodali che caratterizzano le aree selezionate.

Sotto questo profilo, la laguna e il Veneto meridionale mostrano le carenze più rilevanti.

Misura 2.5 Sviluppo della società dell'informazione

Le imprese delle aree delimitate mostrano un insoddisfacente ricorso ai servizi telematici. La misura si pone l'obiettivo di diffondere gli strumenti della Società dell'Informazione allo scopo di aumentare la competitività delle imprese, anche nei confronti dei mercati esteri. La misura coinvolge il territorio delimitato nel suo complesso.

Dal punto di vista finanziario e in termini di spesa pubblica l'asse si colloca al secondo posto. L'attivazione dei privati è piuttosto contenuta in quanto le misure rivestono carattere essenzialmente infrastrutturale.

ASSE 3 – Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale

Le zone obiettivo 2 si caratterizzano per l'elevato numero di aree ad alto valore naturalistico non sufficientemente sfruttate.

La finalità che l'asse 3 si pone è di qualificare e promuovere il patrimonio culturale e ambientale anche in funzione della crescente competitività dei mercati esteri, ponendosi in una logica di progetti di tipo integrato.

Contempla due misure.

Misura 3.1 Ricettività e strutture a supporto dell'attività turistica

Gli interventi previsti mirano a stimolare i flussi turistici nelle aree selezionate caratterizzate dalla presenza di ambiti naturali e culturali di pregio attraverso l'attivazione di interventi mirati alla riqualificazione delle PMI turistiche e incrementando e/o differenziando i servizi turistici offerti, tenuto conto della segmentazione della domanda turistica.

Le tipologie di intervento previste dalla misura ben si prestano ad essere attuate soprattutto in quelle aree che presentano un patrimonio naturale e culturale non sufficientemente valorizzato e in cui lo sviluppo e/o potenziamento dell'attività

turistica rappresenta una concreta opportunità per la riduzione del divario che le caratterizza. In particolare verranno interessati i seguenti sistemi:

- le lagune e l'entroterra;
- la montagna veneta;
- i parchi nazionali, regionali e le riserve naturali;
- le città murate e i sistemi fortificati;
- le ville venete;
- itinerarie e sistemi fluviali.

Misura 3.2 Diversificazione dell'offerta turistica e prolungamento della stagionalità

Gli interventi contemplati dalla misura rafforzano le iniziative promosse dalla 3.1 e si pongono con questa in una logica di continuità e di approccio integrato. Le finalità sono l'allungamento della stagionalità e la differenziazione dell'offerta.

Le tipologie di intervento previste dalla misura ben si prestano ad essere attuate soprattutto nelle zone montane e nel veneto meridionale. Queste aree presentano un patrimonio naturale e culturale non sufficientemente valorizzato e lo sviluppo e/o potenziamento dell'attività turistica rappresenta una concreta opportunità per la riduzione del divario che le caratterizza.

Dal punto di vista finanziario e in termini di spesa pubblica, l'asse si colloca al terzo posto.

Gli interventi sono sia di tipo infrastrutturale (a bassa attivazione della componente privata) che di regime di aiuto (con un aumento sensibile degli investimenti privati)

ASSE 4 - Ambiente e territorio

Le aree obiettivo 2 presentano delle carenze nelle infrastrutture per la gestione dei rifiuti e delle acque e, contemporaneamente, rilevano dei fenomeni erosivi in atto con un alto grado di reversibilità. Il processo di sviluppo, inoltre, affinché si possa svolgere in modo rispettoso nei confronti dell'ambiente, richiede una maggiore sensibilizzazione nei confronti di queste tematiche. L'obiettivo miglioramento dell'ambiente viene, dunque, perseguito attraverso quattro misure.

Misura 4.1 Infrastrutture ambientali

Gli interventi previsti sono mirati alla riduzione del divario esistente con le aree più sviluppate della regione in materia di gestione dei rifiuti e delle acque.

La misura si articola, per questo, in due azioni (rifiuti e acque). La prima meglio si presta ad essere attuata nelle aree in cui si promuove lo sviluppo e il potenziamento delle attività turistiche seguendo logiche sostenibili (veneto meridionale, area del Delta del Po, territorio montano). La seconda (gestione delle

acque) trova naturale collocazione nei comprensori industriali/artigianali e nelle zone a vocazione turistica (laguna e montagna veneta, soprattutto).

Misura 4.2 Tutela del territorio

La misura è finalizzata alla diminuzione dei fenomeni di degrado che presentano un alto grado di reversibilità,

La misura si articola in due azioni (recupero di aree inquinate e valorizzazione delle zone costiere e umide). A livello territoriale, la prima azione si presta a un'applicazione più efficace nel veneto meridionale e nella laguna. In questi territori le aree inquinate sono maggiormente diffuse. La seconda, poiché interessa soprattutto le aree costiere saranno coinvolti anche in questo caso soprattutto i territori della laguna e del veneto meridionale.

Misura 4.3 Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale

La diffusione della cultura ambientale è perseguita con l'aumento delle conoscenze sia in termini di raccolta e organizzazione delle informazioni che di predisposizione di modelli educativi.

La misura coinvolge il territorio delimitato nel suo complesso.

Misura 4.4 Aiuti alle imprese per la tutela dell'ambiente

Allo scopo di promuovere la cultura ambientale anche nel mondo produttivo e, contemporaneamente, incidere sulla competitività a lungo termine, gli interventi sono mirati alla concessione di aiuti alle imprese che adottano tecniche preventive di tutela ambientale.

La misura coinvolge il territorio delimitato nel suo complesso.

Dal punto di vista finanziario e in termini di spesa pubblica, l'asse si colloca al quarto posto.

Gli interventi sono, soprattutto, di tipo infrastrutturale (a bassa attivazione della componente privata) anche se non mancano i regimi di aiuto (con un aumento sensibile degli investimenti privati)

ASSE 5 - Assistenza tecnica

La finalità dell'asse 5, che comprende un'unica misura, è di aumentare l'efficacia e l'efficienza degli interventi promossi dal programma.

Oltre alla sua impostazione generale, anche le priorità di intervento e gli obiettivi specifici assunti nel Docup trovano, dunque, sostanziale corrispondenza nella gerarchia dei problemi e dei nodi da affrontare a livello regionale, come messi in luce nel corso delle analisi. In alcuni limitati casi l'esigenza di concentrare le limitate risorse

disponibili ha suggerito di tralasciare alcuni ambiti di intervento, nella convinzione che, con il ricorso a altre risorse, diverse da quelle comunitarie, potranno essere affrontati con maggiore efficacia

Contemporaneamente, come descritto nel capitolo 13, le scelte strategiche formulate nell'ambito del Docup si inquadrano efficacemente all'interno del quadro generale della programmazione regionale e si pongono in piena continuità con le esperienze maturate nel precedente periodo di programmazione, rafforzando gli interventi di maggiore successo ed efficacia.

Le scelte strategiche del Docup trovano, in definitiva, puntuale collocazione nei quattro assi prioritari che si riferiscono, coerentemente con gli orientamenti comunitari, alle azioni dirette alla competitività del sistema delle imprese, al potenziamento delle infrastrutture, alla valorizzazione delle risorse culturali e ambientali e al miglioramento dell'ambiente e si mostrano coerenti con i punti di forza e di debolezza, con le opportunità e rischi, individuati nell'analisi SWOT.

8.3 Quantificazione degli obiettivi

Nel prospetto che segue viene presentata l'articolazione degli obiettivi specifici per asse prioritario e, secondo quanto previsto dal regolamento (CE) 1260/99, per arrivare alla loro quantificazione, si sono individuati opportuni parametri capaci di rappresentare le finalità che si intendono raggiungere con gli interventi programmati. Si sono, inoltre, riportati il riferimento territoriale, relativo alla disponibilità dell'informazione a livello disaggregato, e la fonte di rilevazione statistica. Nelle ultime due colonne, infine, al valore attuale viene affiancato il valore che si intende raggiungere al termine del periodo di programmazione (valore obiettivo).

In molti casi il dato da considerare fa riferimento a quanto emergerà dai Censimenti generali (Censimento della popolazione e Censimento dell'industria e dei Servizi) le cui elaborazioni saranno disponibili presumibilmente da settembre del 2004. Solo allora potrà essere puntualmente rilevato il dato di partenza.

In altri, pochi, la difficoltà di ottenere stime attendibili di parametri espressivi a livello territoriale, ha portato a considerare il corrispondente parametro a livello, generalmente, regionale. Per queste variabili si può sicuramente formulare l'ipotesi che le aree obiettivo 2 presentino situazioni sicuramente peggiori se confrontate con quelle medie regionali. Per queste ragioni l'informazione di partenza non appare, mentre è esplicitato il valore obiettivo. La quantificazione di queste variabili allo stato attuale viene rimandata, come in precedenza, al momento in cui saranno disponibili i risultati dei censimenti generali sopra ricordati. Si potrà così disporre, per la stima dei parametri a valenza territoriale, non rilevati a livello comunale, di informazioni attendibili e puntuali, ma soprattutto riconducibili al periodo di programmazione attuale. A queste difficoltà si viene poi ad aggiungere che gli indicatori selezionati non colgono certamente la complessità, dal punto di vista economico, sociale e ambientale delle aree oggetto di intervento, così come descritte nell'analisi della situazione di partenza.

Nel complemento di programmazione, tuttavia, in relazione alla dotazione finanziaria attribuita alle misure e sulla scorta dell'esperienza del periodo precedente, si potrà meglio dettagliare le finalità che con gli interventi programmati si intendono perseguire.

In ogni caso, il set di indicatori riportato nello schema coniuga l'esigenza della rappresentatività (anche se parziale) e la disponibilità di dati statistici in termini di ambiti territoriali, periodi di riferimento e fonte di rilevamento.

| Assi prioritari | Obiettivi specifici | Parametri | | Riferimento Territoriale | Fonte Statistica | Valore attuale Ob. 2 | Valore obiettivo |
|--|--|-----------|---|-----------------------------|--|---|---|
| 1. Potenziamento e sviluppo delle imprese | Sostenere gli investimenti delle PMI | 1 | Densità occupazionale: addetti alle imprese per 100 abitanti (**) | Comune | ISTAT, censimento dell'Industria e dei Servizi, 1996, 2001 (*) | 43,8 addetti ogni 100 abitanti | +0,25 addetti per 100 abitanti |
| | Favorire l'accesso al credito delle imprese artigiane | 2 | Dimensione media delle imprese in termini di addetti (**) | Comune | ISTAT, censimento dell'Industria e dei Servizi, 1996, 2001 (*) | 4,08 addetti per impresa | 5,1 addetti per impresa |
| | Superare la sottocapitalizzazione delle PMI. | 3 | Rapporto tra imprese nuove iscritte e imprese cessate (**) | Comune | Infocamere 1999 | 1,04 | 1,1 |
| | Sostenere il piccolo commercio al dettaglio nei centri urbani | 4 | Percentuale di imprese artigiane sul totale di unità locali (**) | Comune | ISTAT, censimento dell'Industria e dei Servizi, 1996, 2001 (*) | 37,5 | 37,5 |
| | Favorire l'utilizzo dei mezzi telematici da parte delle PMI | 5 | Dimensione media delle imprese artigiane in termini di addetti (**) | Comune | ISTAT, censimento dell'Industria e dei Servizi, 1996, 2001 (*) | 2,96 | 3,7 |
| | Migliorare l'organizzazione produttivo-gestionale delle PMI | 6 | Percentuale di sportelli/impieghi/depositi bancari dell'area ob. 2 rispetto al totale Veneto | Comune | Banca d'Italia Bollettino statistico 2000 | Sportelli=24,18% Impieghi=16,65% Depositi =19,67% | (Da definire) |
| | Favorire la promozione di nuove iniziative, i processi di diversificazione e/o riconversione, l'aggregazione, il coordinamento e le attività di ricerca applicata e di innovazione tecnologica | 7 | Unità locali del settore commercio al dettaglio codice ISTAT G52 e % di quelle nell'area Ob. 2 sulle stesse unità locali del Veneto | Comune | ISTAT, censimento dell'Industria e dei Servizi, 1996, 2001 (*) | 15.459 28,14% | Mantenimento del rapporto tra Unità Locali in Ob. 2 e il Veneto |

| | | | | | |
|----|---|--------------------------------------|--|-----------------------|---------------|
| 8 | Quota del patrimonio edilizio in condizioni di degrado o abbandono | Sezione di censimento | ISTAT, Censimento della Popolazione., 1991, 2001 (*); indagini dirette svolte dalla Regione Veneto | Da quantificare | (Da definire) |
| 9 | Variazione intercensuaria delle tecnologie utilizzate e della dotazione attrezzature informatiche | Comune | ISTAT, censimento dell'Industria e dei Servizi, 1996, 2001 (*) | Da quantificare | + 10% |
| 10 | Incidenza delle imprese innovatrici per settore (**) | Italia/Regione | ISTAT, la ricerca e sviluppo in Italia nel periodo 1995-2001 | 2,2% | 5% - 8% |
| 11 | Quota imprese che introducono tecnologie legate alle TLC | Alcuni distretti industriali/regione | Rapporto CENSIS, Rapporto TEDIS | Da quantificare | +10% |
| 12 | Percentuale della spesa di R&S sul PIL per regione | Italia/Regione | ISTAT, la ricerca e sviluppo in Italia nel periodo 1995-2001 | 0,28% | +3% |
| 13 | Personale addetto alla R&S per regione | Italia/Regione | ISTAT, la ricerca e sviluppo in Italia nel periodo 1995-2001 | 1,7 per 1000 abitanti | +2% |
| 14 | Numero e tipologia dei servizi erogati alle imprese | Comune | ISTAT, censimento dell'Industria e dei Servizi, 1996, 2001 (*) | Da quantificare | +10% |

| | | | | | | | |
|--|--|----|--|-------------------|--|-----------------|-----------------|
| 2. Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale | Incentivare l'introduzione di innovazioni di processo e/o prodotto | 15 | Quota di imprese che introducono tecnologie mirate alla riduzione dell'impatto ambientale delle attività produttive (elaborazioni su anni 1992 e 1994-1996) (**) | Comune | ISTAT, Censimento dell'Industria e dei Servizi, 1991, 1996, 2001 (*) | Da quantificare | 3% - 5% |
| | Creare e/o potenziare le infrastrutture e i servizi | 16 | Numero infrastrutture potenziate e/o sviluppate nel totale regionale | Regione/Provincia | Istituto Tagliacarne | Da quantificare | Da quantificare |
| 3. Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale | Aumento della competitività e della qualità delle PMI turistiche | 17 | Indice di utilizzazione lorda alberghiera (presenze/(posti letto * giorni))* 100 | Comune | Dati regionale. Serie storica 1998.1999 | 5,9 | 6,5 |
| | Valorizzazione e potenziamento dell'informazione per la diffusione del fenomeno turistico nelle aree selezionate | 18 | Tasso di turisticità: numero medio di turisti sulla popolazione ogni 1000 abitanti (presenze/giorni) /popolazione) * 1000 | Comune | Dati regionale. Serie storica 1998.1999 | 59,11 | 63,5 |
| | Creazione di nuova e più qualificata occupazione | 19 | Indice di qualità delle strutture alberghiere. Posti letto alberghi 3, 4,5 stelle /posti letto 1 e 2 stelle. (1999) | Comune | Dati regionale 1999 | 1,45 | 1,45 |
| | | 20 | Addetti nel settore alberghi e ristoranti e loro percentuali rispetto al totale addetti | Comune | ISTAT, Censimento dell'Industria e dei Servizi, 1996, 2001 (*) | 2.476 0.73% | +3,5% +0,75% |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|--|---------------------------------|--|--|
| 4. Ambiente territorio | Recupero della dotazione infrastrutturale per la gestione di rifiuti | 21 | Ripartizione merceologica percentuale dei rifiuti recuperati sul totale dei rifiuti | Comune | Dati regionali | 23 % RSU riciclati 6 % recupero energia 71% discarica | Entro 2001: min. 25% RSU riciclati Entro 2003: min. 35% RSU riciclati |
| | Recupero della dotazione infrastrutturale per la gestione delle acque | 22 | Classe di qualità delle acque superficiali | Principali aste fluviali della Regione | Dati regionali | Il 77% dei corsi idrici presenta uno stato ecologico di classe 2 (buono) o di classe 3 (sufficiente) | Entro il 2008: raggiungere per il 100% dei corsi idrici almeno la classe 3 |
| | Riduzione delle aree inquinate | 23 | Numero siti contaminati | Comune | Dati regionali | 66 siti prioritari identificati dal Piano Regionale | Da quantificare, per intervenire prioritariamente, massimizzando le risorse, secondo fattori di rischio, quali: <ul style="list-style-type: none"> • estensione areale del sito contaminato, • natura accertata o presunta della contaminazione, • rischio per la popolazione residente, • pericolo di inquinamento dei veicoli di trasporto (acqua, aria), • degrado paesistico |
| | Conservazione, tutela e valorizzazione risorse naturali | | | | | | |
| | Organizzazione del controllo ambientale | | | | | | |
| Organizzazione di una rete per l'educazione e l'informazione ambientale | 24 | Superfici lagunari interessate. Lunghezza arenile interessato | Comune | Dati regionali | 63.171 ettari 195 chilometri | Da quantificare, per intervenire prioritariamente, massimizzando le risorse, sulle zone maggiormente vulnerabili | |
| Riduzione dell'impatto ambientale delle PMI | 25 | Archivi di dati disponibili | Provincia/Regione | Dati ARPAV | 8 settori tematici | 3 Osservatori specializzati | |

| | | | | | | | |
|--|--|----|--|--------|----------------|---|--|
| | | 26 | Centri di educazione ambientale riconosciuti a livello regionale | Comune | Dati regionali | 4 Centri: ARPAV + 3 rete INEA | Almeno 1 Laboratorio territoriale in ogni provincia |
| | | 27 | Rifiuti speciali prodotti | Comune | Dati regionali | Produzione totale al 1999 di 6.861.316 ton/anno | Entro il 2005: riduzione della produzione di rifiuti speciali alla fonte del 3% (obiettivo da rapportare al numero di imprese coinvolte) |

(*)Dati rilevati a partire da ottobre 2001 e disponibili presumibilmente da settembre 2004

(**) Laddove l'indicatore parla di imprese è da intendersi unità locali

(***) I dati relativi ai comuni che entrano parzialmente in Ob. 2 sono stati inseriti considerando l'intero territorio comunale

8.4 Gli assi prioritari e le misure

Nelle misure contenute all'interno degli assi si promuove il principio delle pari opportunità tra uomini e donne in settori quali l'accesso al lavoro, le modalità e le condizioni dello stesso, l'accesso ai servizi ed alle strutture delle aziende e la conciliazione della vita professionale e familiare per le donne e per gli uomini.

Le modalità di applicazione di tale principio verranno esplicitate nel complemento di programmazione e nei bandi di attuazione di tali misure.

Inoltre dovranno essere perseguiti obiettivi di rispetto ambientale mediante la trattazione (in fase di progettazione e realizzazione degli interventi realizzati) degli aspetti di tutela ambientale al fine di assicurare uno sviluppo sostenibile.

I criteri di priorità e selezione dei progetti saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione, nel quale si considererà anche il grado di compatibilità ambientale degli interventi promossi.

AVVERTENZA: Dal 01 gennaio 2005 per PMI si intendono le micro imprese, le piccole imprese e le medie imprese così come definite dalla Raccomandazione della Commissione del 06/05/2003 che sostituirà la Raccomandazione della Commissione del 03/04/1996 utilizzata all'interno del Regolamento (CE) n. 70/2001 aggiornato dal Reg. 364/2004.

Articolazione del DOCUP

| |
|---|
| <p style="text-align: center;">ASSE 1 Potenziamento e sviluppo delle imprese Obiettivo: miglioramento competitività nell'ambito globalizzazione</p> |
| <p style="text-align: center;">ASSE 2 Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale Obiettivo: superamento carenze infrastrutturali (indiretto: miglioramento competitività)</p> |
| <p style="text-align: center;">ASSE 3 Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale Obiettivo: valorizzazione patrimonio culturale e ambientale per aumento competitività mercato turistico</p> |
| <p style="text-align: center;">ASSE 4 Ambiente e territorio Obiettivo: miglioramento ambientale</p> |
| <p style="text-align: center;">ASSE 5 Assistenza tecnica Obiettivo: rapida ed efficace attuazione del DOCUP e delle misure</p> |
| <p style="text-align: center;">DOCUP 2000 - 2006 - Regione Veneto Obiettivo: riduzione divario tra aree centrali e aree marginali</p> |

ASSE 1: POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE

Obiettivi generali e obiettivi specifici Asse 1

ASSE 1 POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE

Obiettivo: miglioramento competitività nell'ambito della globalizzazione

Misura 1.1 Aiuti agli investimenti delle piccole e medie imprese

Obiettivo: sostenere investimenti PMI

Misura 1.2 Fondo di rotazione per l'artigianato

Obiettivo: favorire accesso credito imprese artigiane

Misura 1.3 Aiuti alla capitalizzazione consorzi fidi

Obiettivo: superamento sottocapitalizzazione PMI

Misura 1.4 Aiuti al commercio e rivitalizzazione centri urbani

Obiettivo: sostenere piccolo commercio al dettaglio nei centri urbani

Misura 1.5 Servizi alle imprese

Obiettivo: miglioramento organizzazione produttivo-gestionale delle PMI attraverso l'accesso ai servizi e alle consulenze

Misura 1.6 Interventi di animazione economica

Obiettivo: favorire la promozione di nuove iniziative e processi di diversificazione e/o riconversione ,processi di aggregazione e coordinamento

Misura 1.7 Contributi per la ricerca e l'innovazione

Obiettivo: favorire lo sviluppo di attività di ricerca applicata e di innovazione tecnologica

L'Asse 1 è rivolto al potenziamento delle imprese. Riveste carattere orizzontale ed è finalizzato al sostegno dell'economia tramite interventi diversificati, rivolti alle piccole e medie imprese (industriali, artigiani, commerciali, cooperative, ecc.).

Trattasi di un asse articolato le cui misure comprendono:

Aiuti agli investimenti di piccole e medie imprese

Rivolta in particolare al processo di regionalizzazione in atto sul decentramento delle competenze e per leggi di settore, con particolare riguardo alla promozione dell'imprenditoria femminile, all'avvio di nuove imprese e all'introduzione di innovazione tecnologica.

Fondo di rotazione per l'artigianato

Rivolta a sostenere il rafforzamento delle imprese artigiane favorendone i processi di riconversione e di ammodernamento determinanti nella competizione di mercato.

Aiuti alla capitalizzazione dei Consorzi fidi

Tramite i Consorzi di garanzia fidi si intende potenziare le possibilità di accesso al credito della aziende.

Aiuti al commercio e rivitalizzazione dei centri urbani

Si intende sostenere il piccolo commercio al dettaglio nei centri urbani tramite una serie di azioni volta a recuperare un ruolo economico del piccolo commercio e, al tempo stesso, la valorizzazione dei centri urbani minori, qualificandone l'assetto e l'aspetto urbano.

Servizi alle imprese

Tramite l'accesso ai servizi e alle consulenze si perseguono l'innalzamento della qualità e il miglioramento della sicurezza sia in ambito aziendale sia della produzione.

Interventi di animazione economica

Tramite uno o più soggetti qualificati di riferimento, in grado di coagulare le esigenze delle imprese, potranno essere rivitalizzate le piccole e microimprese in difficoltà.

Contributi per la ricerca e l'innovazione

Si intende favorire lo sviluppo di attività di ricerca applicata ed innovazione tecnologica anche attraverso l'acquisizione da soggetti esterni all'impresa.

L'insieme degli interventi consentirà alle imprese di conservare e sviluppare una maggiore competitività nell'ambito della concorrenza globale.

Misura 1.1 – Aiuti agli investimenti di piccole e medie imprese

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | ASSE 1 – POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE |
| A.2 Titolo | Misura 1.1 – Aiuti agli investimenti di piccole e medie imprese |
| A.3 Obiettivi specifici | L'obiettivo dell'azione è di sostenere, nelle aree del territorio ammissibile, gli investimenti delle piccole e medie imprese per la costruzione di nuovi impianti produttivi, l'ampliamento, l'ammodernamento, la ristrutturazione, la riconversione, la riattivazione e la delocalizzazione di impianti nonché gli investimenti delle piccole e medie imprese a prevalente partecipazione femminile nelle aree del territorio ammissibile, per avvio di nuove attività, realizzazione di progetti aziendali innovativi e acquisto di servizi reali. |
| A.4 Tipologia di intervento | Regime di aiuto |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|---|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>La legge 488/92 è risultata finora uno strumento sicuramente efficiente di sostegno agli investimenti nelle "aree depresse".</p> <p>L'utilizzo all'interno del DOCUP rende, inoltre, possibile una sua parziale ma concreta regionalizzazione, in una situazione nella quale il processo di decentramento delle competenze e delle leggi in campo industriale sconta forti ritardi.</p> <p>Come già avviene nell'attuazione della legge, con l'utilizzo del "coefficiente di priorità regionale", la misura potrebbe essere opportunamente orientata al raggiungimento di obiettivi di sviluppo propri della politica della nostra regione in materia.</p> <p>D'altro lato, il Consiglio regionale ha approvato la Legge regionale n. 1 del 20.1.2000 relativa a "Interventi regionali per la promozione di nuove imprese e di innovazione dell'imprenditoria femminile", con la quale s'intende promuovere e sostenere l'imprenditoria femminile, in modo</p> |
|------------------------------------|---|

particolare in settori innovativi, al fine di consolidare il lavoro femminile e consentire una sua qualificata e più larga presenza sul mercato. Sullo stesso fronte, la Regione ha poi cofinanziato la legge statale n. 215 del 25.02.1992 recante azioni positive per l'imprenditoria femminile gestendone quindi i relativi bandi per l'assegnazione di contributi per lo sviluppo dell'imprenditoria femminile.

L'attuazione del DOCUP potrebbe, così, rappresentare un momento di sperimentazione della collaborazione tra Regione e Stato anche su questa linea di intervento, perseguendo, anche con uno strumento specifico, l'obiettivo di "promuovere la parità tra uomini e donne".

B.2 Descrizione

Azione a): Aiuti agli investimenti di PMI

L'azione prevede, attraverso le risorse comunitarie, l'ampliamento delle disponibilità finanziarie nazionali a valere sulla Legge 488/92 per il sostegno agli investimenti delle piccole e medie imprese nelle aree del territorio ammissibile.

Le agevolazioni devono riguardare gli investimenti previsti dalla suddetta legge tra i quali:

- ampliamenti degli insediamenti produttivi esistenti;
- ammodernamento attraverso l'apporto di innovazioni nell'impresa;
- ristrutturazione, organizzazione, rinnovo e aggiornamento tecnologico dell'impresa;
- riconversione produttiva dell'impresa;
- recupero e riattivazione di insediamenti produttivi inattivi;
- delocalizzazione di insediamenti produttivi;
- investimenti di imprese turistiche e di servizi;
- creazione nuovi impianti.

L'azione si articola in due interventi, secondo le relative specifiche procedure stabilite dalla normativa nazionale:

a.1) Aiuti agli investimenti di PMI Legge 488/92 - Industria

Interventi delle imprese dei settori estrattivo, manifatturiero, energetico, delle costruzioni e dei servizi di interesse delle medesime imprese;

a.2) Aiuti agli investimenti di PMI Legge 488/92 - Turismo

Interventi delle imprese del settore turistico. Verranno finanziati interventi realizzati in aree interessate da Patti Territoriali o altri strumenti di programmazione negoziata. La realizzazione di nuove strutture sarà consentita solo in casi limitati e motivati: si darà priorità – come avvenuto nella precedente programmazione - al recupero, alla riconversione e alla riqualificazione di strutture/edifici esistenti.

Inoltre nel Complemento di Programmazione verranno in individuati ulteriori criteri al fine di garantire la complementarietà con la misura 3.1.

Azione b): Aiuti agli investimenti di PMI a prevalente partecipazione femminile

L'azione prevede, attraverso le risorse comunitarie, l'ampliamento delle disponibilità finanziarie nazionali a valere sulla L.R. n. 1 del 20.1.2000, ovvero della legge statale n. 215 del 25.02.1992, per il sostegno agli investimenti delle piccole e medie imprese a prevalente partecipazione femminile nelle aree del territorio ammissibile e nei settori : industria, artigianato, commercio, turismo e servizi.

Le agevolazioni devono riguardare gli investimenti previsti dalla suddetta legge tra i quali:

- avvio di nuove attività, anche attraverso la creazione nuovi impianti;
- realizzazione di progetti aziendali innovativi, allo scopo di procedere a:
 - ampliamento degli insediamenti produttivi esistenti;
 - ammodernamento attraverso l'apporto di innovazioni nell'impresa;
 - ristrutturazione, organizzazione, rinnovo e aggiornamento tecnologico dell'impresa;
 - riconversione produttiva dell'impresa;
 - recupero e riattivazione di insediamenti produttivi inattivi;
 - rilocalizzazione di insediamenti produttivi;
 - acquisizione di servizi reali

L'azione si articola in due interventi, secondo le relative specifiche procedure stabilite dalla normativa nazionale (statale e regionale), in ragione di due distinti e coordinati obiettivi, il sostegno allo sviluppo di imprese femminili, ovvero lo specifico sostegno alla fase di avvio di nuove imprese femminili:

b.1) Aiuti agli investimenti delle piccole imprese già esistenti a prevalente partecipazione femminile

Interventi di sostegno alle piccole imprese già esistenti, secondo i criteri e le procedure stabiliti dalla specifica normativa statale in attuazione della legge n. 215 del 25.02.1992;

b.2) Aiuti agli investimenti delle PMI di nuova costituzione a prevalente partecipazione femminile

Interventi di sostegno alle imprese di recente costituzione secondo i criteri e le procedure stabiliti dalla specifica normativa regionale in attuazione della legge regionale n. 1 del 20.01.2000.

B.3 Destinatari

Piccole e medie imprese. Questa misura non finanziaria attività agricole né imprese che procedano alla prima trasformazione dei prodotti agricoli.

- B.4 Copertura geografica** Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.
- B.5 Tipologia di spesa** Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.
- B.6 Durata** 2000-2006
- B.7 Procedura di notifica**
Azione a): L. 488/92: regime di aiuto N. 715/99 notificato e approvato dalla Commissione in data 02.08.2000 (SG(2000)D/105754)
Azione b.1): Legge 215/1992: regime di aiuto N. 710/1999 notificato e approvato dalla Commissione in data 07.02.2001 (SG(2001)D/285992)
Azione b.2): l'aiuto sarà accordato in conformità alla regola de minimis - reg. (CE) 69/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001

C. ATTUAZIONE

- C.1 Autorità responsabile** *Azione a):* Ministero delle Attività Produttive
Azione b): Regione Veneto
- C.2 Soggetto attuatore** *Azione a):* Ministero delle Attività Produttive
Azione b): Regione Veneto
- C.3 Modalità attuative** *Azione a):* Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi
L'istruttoria delle domande di agevolazione è effettuata da banche, o da società di servizi da esse controllate, sulla base di un'apposita convenzione da esse stipulata con il Ministero delle Attività Produttive.
Azione b): Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi.
- La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 35-45%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 1.2 – Fondo di rotazione per l'artigianato

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | ASSE 1 – POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE |
| A.2 Titolo | <i>Misura 1.2 – Fondo di rotazione per l'artigianato</i> |
| A.3 Obiettivi specifici | <p>Favorire l'accesso al credito delle imprese artigiane, in particolar modo quelle che operano in conto terzi, per finanziare gli investimenti materiali ed immateriali necessari per:</p> <ul style="list-style-type: none">• nuovi insediamenti produttivi;• ampliamento degli insediamenti produttivi esistenti;• ammodernamento attraverso l'apporto di innovazioni nell'impresa;• ristrutturazione, organizzazione, rinnovo e aggiornamento tecnologico dell'impresa;• riconversione produttiva dell'impresa;• riattivazione di insediamenti produttivi inattivi;• delocalizzazione di insediamenti produttivi. |
| A.4 Tipologia di intervento | Regime di aiuto. |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|---|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>La presente misura si colloca nell'ambito degli interventi a sostegno dell'impresa artigiana, che connota diffusamente il tessuto produttivo veneto, finalizzati al rafforzamento di tale settore con un rilancio dell'azione di sostegno all'accesso al credito.</p> <p>La competizione globale che le piccole imprese devono affrontare ed il rallentamento occupazionale registrato nell'artigianato veneto, soprattutto in alcune aree e settori che risentono fortemente dei processi di sempre maggiore apertura ed internazionalizzazione dei mercati (vedi subfornitura, occhialeria, mobile ecc.) obbligano ad interventi coraggiosi sia in termini di miglioramento della struttura delle imprese che di strumentazione da mettere in campo.</p> |
|------------------------------------|---|

A tal proposito la costituzione di un Fondo di rotazione specifico permette di contemperare la necessità di sostenere il rafforzamento del settore, attivando anche processi di riconversione e di ammodernamento, con l'esigenza di avere strumenti flessibili ed orientabili nel tempo, sia in funzione "anticiclica" che mirando al potenziamento di importanti fattori di sviluppo.

B.2 Descrizione

La misura opera attraverso la concessione di finanziamenti agevolati, prestiti partecipativi ed operazioni di leasing agevolato attuati con lo strumento del fondo di rotazione.

Il Fondo sarà collocato presso un Soggetto abilitato alla sua gestione ed avente, tra le altre, le seguenti caratteristiche:

- collaudata esperienza in materia.
- prevalente partecipazione pubblica
- prestazioni rivolte principalmente all'ente pubblico.

Attiverà risorse bancarie in un rapporto da definire. Saranno stabiliti criteri e modalità d'accesso anche in merito a: fissazione del tasso agevolato, ammontare e incidenza del finanziamento sull'investimento, intensità d'aiuto in linea con le norme Comunitarie sulla Concorrenza, tempi di ammortamento, strutture tecniche di valutazione e concessione.

B.3 Destinatari

Imprese artigiane (con esclusione di quelle operanti nel settore dei trasporti, per quanto riguarda il materiale rotabile, e nel settore agroalimentare), loro consorzi ed associazioni temporanee di imprese.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

L'aiuto sarà accordato in conformità alla regola de minimis - reg. (CE) 69/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 e al Regolamento di esenzione - Reg. (CE) n. 70/2001 del 12.01.2001 in GUCE L. 10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004.

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Soggetto abilitato alla gestione del fondo.
Tale Soggetto sarà individuato in conformità alla normativa comunitaria vigente in materia di appalti pubblici o verrà individuato direttamente nel Complemento di programmazione nel caso in cui la Regione, in seguito ad una specifica verifica effettuata, attesti che sono soddisfatte le condizioni indicate nella sentenza della Corte di Giustizia delle CE del 18/11/1999 (causa C107/98 - c.d. Sentenza Teckal).

C.3 Modalità attuative

Stipula di una convenzione tra Regione Veneto ed il Soggetto presso cui è collocato il Fondo per la regolamentazione dei reciproci rapporti in relazione alla gestione della misura.

Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi
Gli Organismi di Garanzia dell'Artigianato, unitamente alle Banche, si occuperanno della promozione e veicolazione della misura nei confronti delle imprese potenzialmente beneficiarie, oltre a fornire l'eventuale supporto di garanzia consortile.

La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 15-25%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 1.3 – Aiuti alla capitalizzazione consorzi fidi

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | ASSE 1 – POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE |
| A.2 Titolo | Misura 1.3 – Aiuti alla capitalizzazione consorzi fidi |
| A.3 Obiettivi specifici | Si tratta di perseguire l'obiettivo generale del superamento della endemica sottocapitalizzazione in cui versano le piccole e medie imprese locali, in particolare quelle subfornitrici, con un intervento mirato ad incentivare l'accesso al credito da parte delle stesse, la mobilitazione di capitali di rischio ed il reperimento di finanziamenti di terzi. L'azione per promuovere e raggiungere questo obiettivo viene individuata nella creazione e consolidamento di Fondi di garanzia. |
| A.4 Tipologia di intervento | Regime di aiuto |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|---|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>Uno dei principali strumenti di accesso al credito per le piccole e medie imprese venete è costituito dall'intervento dei consorzi ed organismi di garanzia collettiva fidi. L'attività dei Consorzi ed organismi di garanzia collettiva fidi è cresciuta notevolmente nel tempo, anche grazie agli apporti della Regione, intervenuti con più leggi di settore (legge regionali n. 19 del 20-03.1980 per il settore dell'industria, n. 48 del 06.09.1993 per l'artigianato e n. 1 del 18.01.1999 per il commercio), registrando sempre un elevato rapporto tra ammontare degli affidamenti concessi e risorse pubbliche erogate agli stessi.</p> <p>L'opera di tali organismi, qualificati quali intermediari finanziari ai sensi della normativa in materia di credito (Decreto Legislativo n. 385 del 01.09.1993, art. 106), a servizio ciascuno di un gran numero di piccole e medie imprese rappresenta inoltre un elemento che dà efficienza al sistema di concessione di credito, come è dimostrato dal rapporto insolvenze/impieghi, nettamente inferiore alle condizioni di rischiosità dell'attivo bancario.</p> |
|------------------------------------|---|

Un'azione attraverso i Consorzi di garanzia fidi sembra inoltre la più adatta a veicolare nelle aziende i cambiamenti di cultura organizzativa e di prassi gestionale, necessari all'apertura verso nuovi investitori.

B.2 Descrizione

L'intervento volto a rafforzare i fondi rischi dei consorzi fidi permette alle imprese, economicamente e finanziariamente sane, di dotarsi delle necessarie garanzie (previa istruttoria sulla loro solvibilità e redditività) per le operazioni di credito con gli Istituti bancari. L'azione inoltre di questi organismi è rivolta sempre di più a orientare le imprese ad una diversificazione delle fonti di finanziamento, il loro potenziamento permette quindi di affiancare le aziende anche nell'accesso ad altri canali, riducendo il ricorso al semplice indebitamento, in particolare commerciale. A tal fine la Regione, con apposita convenzione, attiverà fondi rischi speciali, per i quali sarà tenuta analitica separata contabilità, presso i Consorzi Fidi selezionati sulla base dei requisiti previsti dalle leggi regionali, con procedura di evidenza pubblica, in relazione all'operatività dimostrata dai medesimi riguardo la concessione di garanzie alle PMI ed in rapporto alle risorse proprie, da essi messe a disposizione, per la costituzione dei fondi rischi.

I proventi e gli oneri derivanti dalla gestione saranno portati direttamente a incremento / decremento dei fondi stessi.

B.3 Destinatari

Piccole e medie imprese. Questa misura non finanzia attività agricole né imprese che procedano alla prima trasformazione dei prodotti agricoli.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

L'aiuto sarà accordato in conformità al regolamento di esenzione - reg. (CE) 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004; sarà inoltre osservato quanto previsto dalla Comunicazione della Commissione sull'applicazione degli art. 87 e 88 del trattato CE agli aiuti di stato concessi sotto forma di garanzie (2000/C71/07).

Le imprese beneficiarie, relativamente all'intensità massima di aiuto ammissibile potranno optare, in alternativa, per

l'applicazione del regime "de minimis", definito Regolamento n. 69/2001 del 12/01/2001 pubblicato in GUCE serie L n. 10 del 13.01.2001.

C. ATTUAZIONE

- C.1 Autorità responsabile** Regione Veneto
- C.2 Soggetto attuatore** Organismi di garanzia collettiva fidi, consorzi, società consortili e società cooperative, iscritti all'Albo degli intermediari finanziari e con i requisiti fissati dalle Leggi regionali di cui al paragrafo B.1 "Contesto di riferimento".
- C.3 Modalità attuative** Selezione dei Consorzi fidi con procedura di evidenza pubblica e stipula di apposite convenzioni.
Bandi di gara pubblici per la selezione dei beneficiari.
Le agevolazioni verranno concesse dagli organismi di garanzia alle imprese destinatarie sulla base della documentazione del progetto di investimento previsto da finanziare, previa verifica della sussistenza dei requisiti soggettivi in capo alle medesime.
- La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 16-26%.
La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 1.4 – Aiuti al commercio e rivitalizzazione centri urbani

A. FINALITA' DELLA MISURA

- A.1 Asse** ASSE 1 – POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE
- A.2 Titolo** Misura 1.4 - Aiuti al commercio e rivitalizzazione centri urbani
- A.3 Obiettivi specifici** Sostenere il piccolo dettaglio localizzato nei centri urbani, fra cui le botteghe artigiane con lavorazioni tradizionali, servizi alle persone e alle abitazioni e dell'artistico. L'obiettivo è quello di realizzare programmi di risanamento, ristrutturazione e ammodernamento dei centri urbani anche minori, puntando all'integrazione delle componenti economico-commerciali e sociali e mirando alla rivitalizzazione della rete dei servizi commerciali, anche attraverso la pedonalizzazione di parte dei centri stessi o mediante la realizzazione di spazi verdi e di aree da adibire a parcheggio.
- A.4 Tipologia di intervento** Azione a) *Attrezzature complementari e interventi di qualificazione dell'offerta nei centri urbani*
Infrastrutture
Azione b) *Qualificazione degli esercizi commerciali*
Regime di aiuto.
- A.5 Fondo strutturale** Fondo Europeo Sviluppo Regionale (FESR)

B. CONTENUTO TECNICO

- B.1 Contesto di riferimento** L'Unione Europea riconosce da tempo l'importanza per l'occupazione del settore commercio. Esso rappresenta pure tra le tipologie di attività economica quella più adeguata, per impatto ambientale, esigenze logistiche e dimensioni strutturali richieste, alla rivitalizzazione dei centri urbani, soggetti, specie in aree in ritardo di sviluppo od in declino industriale, a fenomeni di spopolamento e di degrado.
- B.2 Descrizione** La misura intende sostenere il commercio al piccolo dettaglio localizzato nelle zone degradate dei centri urbani e nelle aree di spopolamento caratterizzate da carenza nell'offerta di tali servizi mediante la realizzazione di programmi di risanamento, ristrutturazione e

ammodernamento dei centri urbani, dei centri storici e dei centri a minore consistenza demografica, puntando all'integrazione delle componenti economico-commerciali e sociali e mirando alla rivitalizzazione della rete dei servizi commerciali. In particolare attraverso l'attivazione di progetti integrati si intende avviare la rigenerazione delle zone degradate all'interno dei centri urbani.

La misura si articola in due azioni, una rivolta espressamente ai soggetti pubblici e consortili, l'altra alle piccole imprese commerciali.

Azione a) Attrezzature complementari e interventi di qualificazione dell'offerta nei centri urbani

Interventi ammissibili:

- recupero, adeguamento e ristrutturazione di immobili pubblici o di facciata;
- miglioramento dell'arredo urbano;
- miglioramento ambientale;
- miglioramento dell'accessibilità e del parcheggio.

Azione b) Qualificazione degli esercizi commerciali

Per le piccole imprese commerciali e le botteghe artigiane operanti nelle aree di intervento, è prevista la concessione di un contributo in conto capitale, nei limiti concessi dalla Unione Europea in applicazione delle norme sulla concorrenza.

Interventi ammissibili:

- ammodernamento e ristrutturazione di attività commerciali e artigianali;
- insediamento di imprese commerciali e botteghe artigiane nuove o che si trasferiscono dall'esterno.

B.3 Destinatari

Azione a): Comuni, loro associazioni, altri Enti pubblici, consorzi di operatori senza fini di lucro.

Azione b): piccole imprese commerciali, esercizi poli-funzionali, botteghe artigiane con lavorazioni tradizionali, tipiche artistiche e di servizio alla persona.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Azione a): nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese. La vendita, concessione o locazione di terreni o fabbricati da parte delle autorità pubbliche alle imprese dovrà avere luogo a condizione che dette operazioni non costituiscano aiuti di Stato ai sensi dell'art. 87 del Trattato. Quanto alle determinazioni delle condizioni necessarie affinché tali operazioni non costituiscano aiuti di Stato, si rinvia ai principi stabiliti nella comunicazione della Commissione relativa agli elementi di aiuto di Stato connessi alle vendite di terreni e fabbricati da parte di pubbliche autorità (GUCE n. C209 del 10/07/1997).

Azione b): l'aiuto sarà accordato in conformità al regolamento di esenzione - reg. (CE) 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004.

C. ATTUAZIONE**C.1 Autorità responsabile**

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Azione a): Comuni, loro associazioni, altri Enti pubblici, Consorzi di operatori senza fini di lucro;

Azione b): Regione Veneto.

C.3 Modalità attuative

Azione a): bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi

Regia regionale: individuazione degli interventi con atto amministrativo regionale

Azione b): bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi

Viene riconosciuta la massima priorità di finanziamento, agli interventi attuati attraverso progetti integrati che prevedano la complementarità e l'integrazione delle due azioni (a + b). Viene altresì riconosciuta priorità alle iniziative collegate alla commercializzazione e alla valorizzazione di produzioni (alimentari e artigianali) di qualità e tipiche delle tradizioni locali, tra quelle ammissibili a bando.

La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel complemento di programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 7-17%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di complemento di programmazione.

Misura 1.5 – Servizi alle imprese

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|--|
| A.1 Asse | ASSE 1 – POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE |
| A.2 Titolo | Misura 1.5 – Servizi alle imprese |
| A.3 Obiettivi specifici | <p>L'obiettivo di un complessivo miglioramento dell'organizzazione produttivo-gestionale delle PMI viene perseguito attraverso l'accesso ai servizi ed alle consulenze di carattere innovativo finalizzati a:</p> <ul style="list-style-type: none">• innalzamento dei livelli di qualità (certificazione dei sistemi aziendali di qualità);• innovazione tecnologica (di processo e di prodotto), miglioramento della sicurezza, dell'igiene e dell'impatto ambientale (certificazioni ambientali EMAS, ISO 14001 - ecobilancio);• modernizzazione organizzativa, nella logistica, nella filiera produttiva e commerciale attraverso l'introduzione di nuove tecniche e metodologie (quali: benchmarking, lead time, lean production) e nei servizi di marketing;• servizi di marcatura e/o certificazione dei prodotti, con esclusione dei servizi ed delle consulenze finalizzati al mero adeguamento dell'impresa e degli impianti a norme di legge, nonché aventi carattere continuativo o periodico. <p>Tale tipologia di intervento stenta nelle fasi iniziali a decollare, per la perdurante ritrosia delle imprese verso gli investimenti immateriali, crescendo peraltro con ritmo geometrico nella attenzione delle imprese mano a mano che si intensifica localmente, "a tappeto", l'opera di promozione e animazione (assicurata dalle organizzazioni imprenditoriali) e si diffonde la conoscenza dei successi già registrati con tali interventi, provocando concreti atteggiamenti emulativi.</p> |
| A.4 Tipologia di intervento | Regime di aiuto |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

- B.1 Contesto di riferimento** E' ormai risaputo quanto importante sia per lo sviluppo ed il rafforzamento delle imprese l'accesso ai servizi innovativi e l'investimento per migliorare il livello delle conoscenze, dell'organizzazione e delle funzioni aziendali gestionali. Molte volte non è la capacità di produrre che manca, ma la qualità in senso lato delle produzioni, che si può ottenere solo migliorando in tutti i settori l'azienda.
- B.2 Descrizione** L'azione si configura come un sostegno alla domanda di servizi. La misura sarà attivata avvalendosi, per la validazione dei progetti, dei centri abilitati ai sensi delle leggi regionali 3/97 e 16/98 nei rispettivi ambiti di competenza (settore secondario e settore commerciale). Il contributo pubblico complessivo è destinato ad abbattere il costo del servizio sostenuto dalle aziende dei Comuni ammissibili all'aiuto.
- B.3 Destinatari** Piccole e medie imprese. In ogni caso non possono essere oggetto di finanziamento gli interventi collegati ad attività connesse alla produzione, trasformazione o commercializzazione dei prodotti elencati nell'Allegato I del Trattato dell'Unione Europea.
- B.4 Copertura geografica** Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.
- B.5 Tipologia di spesa** Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.
- B.6 Durata** 2000-2006
- B.7 Procedura di notifica** L'aiuto sarà accordato in conformità al regolamento di esenzione - reg. (CE) 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004.

C .ATTUAZIONE

- C.1 Autorità responsabile** Regione Veneto
- C.2 Soggetto attuatore** Regione Veneto. Ai sensi dell'art. 3 del D.lgs. 123 del 1998, l'attività di istruttoria tecnica e gestionale delle domande presentate dalle imprese interessate verrà affidata a Centri

specializzati, selezionati con bandi di gara pubblici., individuati secondo i criteri indicati dalla normativa statale di riferimento (D.lgs. 123 del 1998), nonché alla luce delle finalità di cui alla Legge regionale n. 3 del 1997 ed alla Legge Regionale n. 16 del 98

In alternativa tali soggetti potranno essere individuati direttamente nel caso in cui la Regione, in seguito ad una specifica verifica effettuata, attesti che sono soddisfatte le condizioni indicate nella sentenza della Corte di Giustizia delle CE del 18/11/1999 (causa C107/98 - c.d. Sentenza Teckal).

C.3 Modalità attuative

Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi, utilizzando le procedure previste dagli art. 4 e 5 del D.Lgs. n. 123 del 31 marzo 1998.

La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 1-10%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 1.6 – Interventi di animazione economica

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | ASSE 1 – POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE |
| A.2 Titolo | Misura 1.6 – Interventi di animazione economica |
| A.3 Obiettivi specifici | Favorire - specie nelle aree sistema - la promozione e l'affiancamento di: <ul style="list-style-type: none">• nuove iniziative imprenditoriali e processi di diversificazione produttiva o di riconversione in settori produttivi diversi, che siano compatibili con l'ambiente e che valorizzino i fattori di sviluppo locale;• processi di aggregazione e coordinamento delle imprese per il raggiungimento di obiettivi comuni d'area. |
| A.4 Tipologia di intervento | Attività informativa e di servizio alla generalità delle imprese; |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|--|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>Le aree sistema ed i sistemi produttivi locali rappresentano ambiti ideali per sperimentare con successo strategie competitive nel mercato globale.</p> <p>La qualità delle risorse umane ed organizzative, unite alle capacità produttive ed alle competenze tecnologiche e manageriali presenti in queste aree, fanno degli ambiti distrettuali contesti ambientali importanti per azioni di sviluppo sostenibile e di riconversione economica.</p> <p>Soprattutto in quest'ultimo caso, laddove sussistono fenomeni di declino industriale o di ritardo di sviluppo di un sistema produttivo composto, per la stragrande maggioranza, di piccole e micro imprese, diventa indispensabile la presenza di uno o più soggetti di riferimento in grado di interpretare, animare, mettere insieme le imprese, anche per creare quella massa critica di risorse e di conoscenze necessarie per interventi di riposizionamento e di miglioramento complessivo del sistema economico-produttivo.</p> |
|------------------------------------|--|

B.2 Descrizione

Saranno realizzate, attraverso soggetti qualificati e centri di servizio operanti nell'area (quali: i BIC, soggetti pubblici e loro aziende, associazioni imprenditoriali di categoria nonché loro enti strumentali e/o centri di assistenza tecnica, ed il sistema cooperativo, ecc.) attività di informazione, sensibilizzazione e sostegno organizzativo per:

l'orientamento manageriale, finanziario e tecnologico finalizzato alla creazione di nuove imprese, anche in forma cooperativa, ed alla ristrutturazione, diversificazione e riconversione di quelle esistenti;

la promozione ed il supporto di progetti di interesse generale per il miglioramento delle condizioni di accesso al mercato dell'energia, per l'utilizzo delle materie seconde e delle fonti energetiche rinnovabili, di programmi di sviluppo sul territorio con azioni di marketing territoriale e gestione di reti lunghe di comunicazione e informazione rivolte ai mercati internazionali, di certificazioni ambientali di distretto e di progetti per la gestione integrata delle funzioni logistiche.

Le attività verranno commissionate tramite specifiche convenzioni previa selezione ad evidenza pubblica dei programmi di attività (bando).

B.3 Destinatari

Piccole e medie imprese, con esclusione delle imprese agricole, anche, indirettamente, tramite altre componenti del tessuto sociale e produttivo operanti nell'area di aiuto senza finalità di lucro (enti od organismi pubblici misti, associazioni imprenditoriali, loro centri di assistenza tecnica, sistema cooperativo).

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese. La vendita, concessione o locazione di terreni o fabbricati da parte delle autorità pubbliche alle imprese dovrà avere luogo a condizione che dette operazioni non costituiscano aiuti di Stato ai sensi dell'art. 87 del Trattato. Quanto alle determinazioni delle condizioni necessarie affinché tali operazioni non costituiscano aiuti di Stato, si rinvia ai principi stabiliti nella comunicazione della Commissione

relativa agli elementi di aiuto di Stato connessi alle vendite di terreni e fabbricati da parte di pubbliche autorità (GUCE n. C209 del 10/07/1997).

C. ATTUAZIONE

- C.1 Autorità responsabile** Regione Veneto
- C.2 Soggetto attuatore** Regione Veneto
- C.3 Modalità attuative** Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi e dei loro attuatori.
Tra la Regione del Veneto ed i soggetti incaricati verrà stipulata apposita convenzione con la quale saranno individuati: oggetto, tempi, termini, modalità ed obblighi di attuazione.
- La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 1-10%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di complemento di programmazione.

Misura 1.7 – Contributi per la ricerca e l’innovazione

A. FINALITA’ DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | ASSE 1 – POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE |
| A.2 Titolo | Misura 1.7 – Contributi per la ricerca e l’innovazione |
| A.3 Obiettivi specifici | Favorire lo sviluppo della competitività delle imprese attraverso l’incentivazione all’acquisizione delle conoscenze e dell’innovazione, opportunamente trasformate e adattate tecnologicamente, da strutture esterne, qualificate, di ricerca e di servizi e consulenza per il trasferimento tecnologico e dell’innovazione d’impresa. |
| A.4 Tipologia di intervento | Regime di aiuto |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|---|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>Molto spesso la mancanza nelle imprese di adeguate risorse interne, specie in quelle di minore dimensione, costituisce uno dei principali ostacoli per lo sviluppo della ricerca, dell’innovazione tecnologica e della qualificazione delle risorse umane.</p> <p>Tutto ciò finisce per condizionare fortemente lo sviluppo dell’impresa stessa influenzando negativamente sulla sua capacità di competere nel mercato internazionale.</p> |
| B.2 Descrizione | <p><i>Azione a): Contributi per attività di ricerca applicata e di innovazione</i></p> <p>In particolare l’azione prevede, attraverso le risorse comunitarie, l’ampliamento delle disponibilità regionali per gli interventi previsti dalla legge 140/1997 e dalla normativa regionale correlata a sostegno degli investimenti delle imprese finalizzati al miglioramento dei prodotti, alla realizzazione di prototipi, a nuovi prodotti, processi o servizi ed al miglioramento delle tecnologie.</p> |

Azione b): Contributi per l'utilizzo da parte delle PMI di strutture qualificate per l'attività di ricerca

In particolare sono agevolabili le seguenti iniziative commissionate da imprese e loro associazioni e consorzi, a strutture qualificate (quali: università, enti pubblici di ricerca, società di ricerca e laboratori qualificati secondo la vigente normativa e altri soggetti riconosciuti idonei nella rete del parco scientifico tecnologico multipolare regionale:

- progetti di ricerca industriale e/o sviluppo precompetitivo individuati secondo le definizioni della disciplina comunitaria vigente in materia di aiuti di Stato alla ricerca e allo sviluppo.;
- studi di fattibilità tecnica, tecnico finanziaria e di mercato preliminari ad attività di ricerca industriale e di sviluppo concorrenziali.

Azione c) Contributi a sostegno degli investimenti per la ricerca industriale nelle piccole e medie imprese

In dettaglio, così come previsto dalla L. 598/1994, art. 11, risultano agevolabili progetti di ricerca industriale e di sviluppo precompetitivo, realizzati da piccole e medie imprese con sede operative nelle aree regionali di aiuto.

B.3 Destinatari

Azione a): potranno beneficiare dei contributi le imprese con i seguenti requisiti:

industriali, produttrici di beni o servizi ai sensi dell'art. 2195 del codice civile ed iscritte all'INPS "settore Industria" con sedi operative nell'area di aiuto.

Azione b): piccole e medie imprese, comprese le imprese artigiane e cooperative, nonché loro consorzi o associazioni temporanee, con sede operativa nell'area di aiuto ed attivi nei seguenti settori di attività (secondo la classificazione ISTAT/91: D, E, F, K72, K73).

Azione c): piccole e medie imprese. In ogni caso nessun sostegno finanziario sarà attribuito alle imprese attive nel settore della trasformazione e della commercializzazione dei prodotti agricoli.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Azione a): Legge 140/1997: regime di aiuto N. 655/1997 notificato e approvato dalla Commissione in data 11.03.1998 (SG(1998)D/031719)

Azione b): l'aiuto sarà accordato in conformità:

- al regolamento di esenzione - reg. (CE) 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004 - in relazione ai servizi di consulenza e progettazione;
- alla regola de minimis - reg. (CE) 69/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 - per gli interventi connessi per l'acquisizione di strumentazioni materiali e immateriali

Azione c): L. 598/1994: regime di aiuto notificato N.343/2001, approvato dalla Commissione in data 05.03.2002, C(2002)691.

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Regione Veneto, eventualmente tramite soggetti gestori individuati in conformità alla normativa comunitaria vigente in materia di appalti pubblici o direttamente nel caso in cui la Regione, in seguito ad una specifica verifica effettuata, attesti che sono soddisfatte le condizioni indicate nella sentenza della Corte di Giustizia delle CE del 18/11/1999 (causa C-107/98 - c.d. Sentenza Teckal).

C.3 Modalità attuative

Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi

La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 1-10%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

ASSE 2: INFRASTRUTTURE PER LA COMPETITIVITÀ DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE

Obiettivi generali e obiettivi specifici Asse 2.

Asse 2 INFRASTRUTTURE PER LA COMPETITIVITÀ DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE

Obiettivo: superamento carenze infrastrutturali (sostegno indiretto all'impresa)

Misura 2.1 Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese

Obiettivo: creare le condizioni infrastrutturali per la localizzazione di nuove imprese e la razionale rilocalizzazione delle PMI

Misura 2.2 Investimenti di carattere energetico

Obiettivo: risparmio energetico e diminuzione dell'inquinamento (atmosferico, termico e chimico) degli impianti di distribuzione di energia e vapore

Misura 2.3 Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia

Obiettivo: aumento della capacità delle PMI a introdurre innovazioni di processo e/o prodotto per innalzare la qualità nelle PMI e favorire il trasferimento delle tecnologie

Misura 2.4 Intermodalità e logistica

Obiettivo: sviluppare e potenziare il sistema delle infrastrutture e dei servizi

Misura 2.5 Sviluppo della società dell'informazione

Obiettivo: favorire l'utilizzo di mezzi telematici nelle PMI

L'asse 2 comprende le misure finalizzate a superare le carenze infrastrutturali mediante una serie di interventi finalizzati al sostegno indiretto dell'impresa, quali:

Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese

Con la localizzazione e la rilocalizzazione di imprese in aree attrezzate dotate di qualificate infrastrutture di servizio si potrà consolidare e accrescere l'occupazione.

Investimenti di carattere energetico

Il contenimento energetico riveste particolare importanza sia nell'ambito del processo di produzione, con particolare riguardo alla concorrenza, sia con riguardo alla salvaguardia dell'ambiente producendo energia da fonti rinnovabili.

Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia

L'innovazione tecnologica per il miglioramento continuo del prodotto deve trovare idonei referenti in grado di soddisfare tali esigenze, in particolare nelle aree in ritardo di sviluppo.

Intermodalità e logistica

Il policentrismo delle imprese nel Veneto abbisogna di strutture intermedie sia per lo stoccaggio dei prodotti sia di infrastrutture per i relativi mezzi di trasporto.

La loro realizzazione, nell'arco di validità del DOCUP, consentirà, per le zone che saranno interessate dagli interventi di poter disporre di opere che favoriranno il loro sviluppo aumentando la competitività delle imprese.

Sviluppo della società dell'informazione

La società dell'informazione impone un adeguamento degli strumenti telematici sia nell'ambito dell'impresa sia nell'ambito del mercato.

Misura 2.1 – Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | <i>ASSE 2 – INFRASTRUTTURE PER LA COMPETITIVITA' DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE</i> |
| A.2 Titolo | <i>Misura 2.1 – Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese</i> |
| A.3 Obiettivi specifici | Creare le condizioni infrastrutturali per la localizzazione di nuove imprese e la razionale rilocalizzazione di piccole e medie imprese industriali, artigianali o del terziario, attualmente in situazione di precarietà, e loro qualificazione attraverso strutture e infrastrutture di servizio, con conseguente crescita e consolidamento dell'occupazione. |
| A.4 Tipologia di intervento | Infrastrutture |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|---|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>Il ritardo nello sviluppo ed i problemi di riconversione economica spesso sono dovuti ad una non adeguata e razionale presenza di spazi di insediamento. Ciò spesso limita la propensione imprenditoriale e l'investimento in queste aree. Altre volte è fonte di sviluppo disordinato e con ricadute negative sull'ambiente.</p> <p>La Regione poi è chiamata dal Decreto Legislativo 112/1998 a provvedere all'individuazione di aree di insediamento industriale ed ecologicamente attrezzate.</p> <p>Vi è poi l'esigenza, ribadita anche dalla Comunità stessa, di privilegiare un recupero e miglioramento dell'esistente più che la creazione di nuove aree.</p> |
| B.2 Descrizione | Si tratta di una azione di miglioramento delle condizioni di infrastrutturazione delle aree di insediamento (anche per limitare il consumo del territorio), di qualificazione e recupero (compresa la bonifica nel pieno rispetto del principio "chi inquina paga") di siti in stato di abbandono, con priorità per gli interventi di ripristino di siti dismessi di |

archeologia industriale o di infrastrutture pubbliche dismesse (scuole, ospedali, ex luoghi di culto, ecc.), a fini di insediamento di nuove attività produttive e/o centri servizi ed in via residuale, ove ne sia dimostrata l'esigenza, la creazione di nuove aree.

Particolare attenzione sarà data ai progetti rivolti a contenere Centri Servizi Avanzati alle imprese e gli incubatori per l'insediamento temporaneo di imprese innovative e hi-tech, centri di alta formazione legati alle necessità delle imprese e centri di servizi di ricerca, prova e certificazione.

L'azione contempla l'acquisto del terreno (per un costo ammissibile a contributo nei limiti del 10% dell'investimento globale), le opere di urbanizzazione primaria e/o indotta, la creazione di infrastrutture di servizio alle specifiche attività produttive e la realizzazione di "contenitori" per servizi comuni. Particolare attenzione verrà prestata alle infrastrutturazioni "di secondo livello" quali infrastrutture telematiche, strutture di smaltimento rifiuti, uffici e servizi comuni ecc. che qualifichino aree già urbanizzate.

Si tratta di opere di infrastrutturazione rientranti nelle attività di politica urbanistica che, sulla base delle disposizioni e degli strumenti vigenti, rientrano nelle competenze dell'Ente pubblico e sono realizzate direttamente o per suo conto.

I progetti dovranno interessare aree già destinate a questi fini, in base a strumenti urbanistici conformi e vigenti.

L'infrastruttura è aperta all'utilizzazione generale sulla base di condizioni obiettive di accesso.

B.3 Destinatari

Piccole e medie imprese e loro consorzi

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese. La vendita, concessione o locazione di terreni o fabbricati da parte delle autorità pubbliche alle imprese dovrà avere luogo a condizione che dette operazioni non costituiscano aiuti di Stato ai sensi dell'art. 87 del Trattato. Quanto alle determinazioni delle condizioni necessarie affinché tali

operazioni non costituiscano aiuti di Stato, si rinvia ai principi stabiliti nella comunicazione della Commissione relativa agli elementi di aiuto di Stato connessi alle vendite di terreni e fabbricati da parte di pubbliche autorità (GUCE n. C209 del 10/07/1997).

C. ATTUAZIONE

- C.1 Autorità responsabile** Regione Veneto
- C.2 Soggetto attuatore** Comuni e loro consorzi, enti di diritto pubblico, associazioni tra comuni, società e consorzi pubblici e di tipo misto a prevalente partecipazione pubblica.
- C.3 Modalità attuative** Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi.
Regia regionale: individuazione degli interventi con atto amministrativo regionale
- La misura terrà conto dei principi di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 38-48%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 2.2 – Investimenti di carattere energetico

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|--|
| A.1 Asse | ASSE 2 – INFRASTRUTTURE PER LA COMPETITIVITA' DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE |
| A.2 Titolo | Misura 2.2 – Investimenti di carattere energetico |
| A.3 Obiettivi specifici | <p>L'obiettivo è di contribuire ad aumentare la quota di energia, derivante da fonti energetiche rinnovabili, nel bilancio energetico regionale favorendo l'utilizzo di risorse locali e quindi lo sviluppo interno.</p> <p>Inoltre il risparmio energetico ed il miglioramento dell'efficienza degli impianti, considerati quali "fonti virtuali" di energia, possono ridurre la quantità di combustibili fossili e delle correlate emissioni.</p> <p>La misura rientra negli obiettivi della pianificazione energetica regionale in corso di elaborazione.</p> |
| A.4 Tipologia di intervento | Infrastrutture |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|--|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>Si tratta di interventi infrastrutturali volti al potenziamento e alla riqualificazione dell'offerta energetica regionale mediante l'incentivazione della produzione di energia da fonti rinnovabili nonché la promozione del risparmio energetico ed il miglioramento dell'efficienza energetica degli impianti.</p> <p>Il perseguimento di tali obiettivi comporta una maggiore tutela dell'ambiente e rientra tra gli obiettivi fissati dall'Unione Europea nel Libro Bianco sulle fonti rinnovabili COM97 del 26/11/1997.</p> |
| B.2 Descrizione | <p>La misura si propone di incentivare:</p> <ul style="list-style-type: none">- progetti di utilizzo di biomassa con produzione di energia termica e/o elettrica;- produzione idroelettrica con impianti ad "acqua fluente" fino a 10 Mwe;- sfruttamento dell'energia solare; |

- produzione combinata di calore ed elettricità (con esclusione del cofinanziamento per la realizzazione di impianti che utilizzano scarti di processi produttivi, salvo le biomasse);
- reti di teleriscaldamento;
- utilizzo di energia geotermica.

B.3 Destinatari

Enti pubblici e loro consorzi, Aziende Speciali degli enti locali, Società concessionarie di pubblici servizi assunti da EE.LL, Consorzi di servizi alle imprese e/o società consortili di servizi senza fini di lucro.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese.

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Enti pubblici e loro consorzi, Aziende Speciali degli enti locali, Società concessionarie di pubblici servizi assunti da EE.LL, Consorzi di servizi alle imprese e/o società consortili di servizi senza fini di lucro.

C.3 Modalità attuative

Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi.
Regia regionale: individuazione degli interventi con atto amministrativo regionale
Si ricorrerà, ove possibile, a forme di finanziamento che prevedano l'apporto di risorse private.
Il tasso di cofinanziamento pubblico sarà commisurato alla capacità delle infrastrutture di generare proventi.
Verranno preferiti gli interventi che contribuiranno in misura maggiore a contenere i costi ambientali sulla base delle politiche di riduzione dei gas ad effetto serra; i criteri verranno maggiormente definiti nel completamento di programmazione.

Per tali progetti verranno evidenziati i costi evitati di combustibile da fonte fossile.

La misura terrà conto dei principi di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante)

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 7-17%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 2.3 – Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | ASSE 2 – INFRASTRUTTURE PER LA COMPETITIVITA' DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE |
| A.2 Titolo | Misura 2.3 – Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia |
| A.3 Obiettivi specifici | <p>Con la presente misura si vogliono raggiungere i seguenti obiettivi:</p> <ul style="list-style-type: none">• riequilibrio del rapporto tra ricerca di base e ricerca applicata;• aumento della capacità delle aziende di innovare prodotti e processi produttivi;• supporto all'innalzamento della qualità nelle piccole medie imprese; <p>supporto al potenziamento dell'attività di trasferimento di tecnologie.</p> |
| A.4 Tipologia di intervento | Servizi alle imprese |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|--|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>Il processo di riconversione economica e sociale messo in atto dalla Regione, incentrato sulla diffusione dell'innovazione, della qualità, delle nuove tecnologie e delle conoscenze, dei materiali e delle biotecnologie, assume come strategia l'agire soprattutto sul versante del sostegno alla domanda di servizi riconoscendo cioè essenziale la funzione di stimolo verso il settore della ricerca che deve scaturire dalle stesse iniziative imprenditoriali in modo da far sì che gli operatori ed i centri di ricerca collaborino più strettamente con le imprese. L'analisi delle potenzialità e dei fabbisogni regionali è già stata attivata dalla rete NEST (network scientifico tecnologico) in stretta connessione con i Parchi tecnologici (materie disciplinate dalle leggi regionali n. 12/1992 e 36/1995). Risulta pertanto necessario continuare in tali attività di ricerca, sviluppo e di innovazione tecnologica sia per mantenere la competitività ed i processi di riconversione tuttora in atto nelle PMI operanti nei settori maturi sia per sostenere l'incremento</p> |
|------------------------------------|--|

complessivo di efficienza del sistema produttivo nei settori avanzati.

Gli investimenti dovranno essere strettamente collegati alle necessità dimostrate dal sistema economico e dalle imprese.

B.2 Descrizione

Si tratta di sostenere l'attività di promozione e diffusione dell'innovazione, ricerca e sviluppo tra le PMI, anche tramite le opportunità offerte dal patrimonio tecnologico locale, stimolando la domanda qualificata di attività di ricerca da parte dell'apparato produttivo anche mediante cooperazione tra imprese ed impianti di servizi a rete rivolti alla generalità delle imprese. In tal senso saranno selezionati con priorità i progetti che prevedono:

- finalità di prevenzione degli effetti ambientali, dei processi produttivi e di vita dei prodotti;
- progetti compatibili con le esigenze delle attività produttive tipiche delle realtà distrettuali delle aree soggette ad aiuto.

I programmi saranno definiti anche in accordo con le associazioni locali degli imprenditori che potranno partecipare alla copertura dei costi delle attività.

B.3 Destinatari

Piccole e medie imprese dei settori secondario e terziario

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese.

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Enti pubblici aventi come scopo attività di ricerca, di prova, di innovazione e di trasferimento di tecnologia.

Enti "no profit", quali associazioni senza scopo di lucro, fondazioni e ONLUS, aventi per scopo statutario: attività di ricerca, di prova, di innovazione e di trasferimento di tecnologia.

Società e consorzi misti a prevalente partecipazione pubblica.

C.3 Modalità attuative

Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi.
Regia regionale: individuazione degli interventi con atto amministrativo regionale

La misura terrà conto dei principi di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex -ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 1-10%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di complemento di programmazione.

Misura 2.4 – Intermodalità e logistica

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|--|
| A.1 Asse | ASSE 2 – INFRASTRUTTURE PER LA COMPETITIVITA' DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE |
| A.2 Titolo | Misura 2.4 – Intermodalità e logistica |
| A.3 Obiettivi specifici | Sviluppare e potenziare a livello di territorio e sistema delle imprese il sistema delle infrastrutture e dei servizi logistici e la loro accessibilità. |
| A.4 Tipologia di intervento | Infrastrutture |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|--|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>La funzione logistica assume sempre più importanza per le imprese, considerata ormai come l'organizzazione di tutti i flussi di beni e di informazioni che entrano ed escono dall'azienda.</p> <p>Si tratta di un processo aziendale articolato che assorbe una percentuale significativa dei costi aziendali ed un numero proporzionalmente alto di addetti.</p> <p>Un adeguato sviluppo della logistica rientra sicuramente tra le condizioni indispensabili per riavviare il processo di crescita e di potenziamento del sistema produttivo di un'area.</p> <p>Tra gli ostacoli che incontra questo obiettivo possiamo citarne particolarmente due:</p> <ul style="list-style-type: none">• la limitata offerta di "servizi logistici";• lo scarso sviluppo di infrastrutture che consentano un rapido ed economico movimento delle merci. <p>Dal punto di vista logistico, in Veneto, per il policentrismo e la diffusione della sua struttura produttiva, per la particolare conformazione e rete delle suo sistema di imprese e per l'alta mobilità di persone e beni, rivestono particolare importanza:</p> <ul style="list-style-type: none">• le strutture di stoccaggio e servizi nel processo distributivo;• le strutture intermodali. |
|------------------------------------|--|

Gli interventi dovranno essere coerenti con la programmazione regionale in materia di trasporti.

B.2 Descrizione

Finanziamento della progettazione, della realizzazione o del completamento di infrastrutture di stoccaggio e servizi nel processo distributivo, interporti e strutture intermodali, autoparchi o aree di servizio per l'autotrasporto, piattaforme logistiche nonché costituzione ed avvio di "centri servizio" di logistica.

Saranno altresì finanziate la progettazione e la costruzione di infrastrutture di trasporto di connessione tra le aree individuate (stoccaggio, servizi e nodi intermodali) e gli assi di viabilità e di logistica importanti (autostrade, superstrade, porti e ferrovia).

B.3 Destinatari

Piccole e medie imprese e loro consorzi.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese.

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Comuni e loro consorzi, enti di diritto pubblico, associazione tra comuni, società e consorzi pubblici di tipo misto a prevalente partecipazione pubblica.

C.3 Modalità attuative

Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi
Regia regionale: individuazione degli interventi con atto amministrativo regionale

La misura terrà conto dei principi di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex -ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 27-37%

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 2.5 – Sviluppo della società dell'informazione

A. FINALITA' DELLA MISURA

- A.1 Asse** ASSE 2 – INFRASTRUTTURE PER LA COMPETITIVITA' DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE
- A.2 Titolo** Misura 2.5 - Sviluppo della società dell'informazione
- A.3 Obiettivi specifici** La misura ha come obiettivo quello di favorire una maggiore diffusione dell'utilizzo di servizi telematici presso le PMI, al fine di facilitare l'adozione da parte del maggior numero possibile di PMI di strumenti, organizzazione e metodi di lavoro tipici della Società dell'Informazione, con la finalità di aumentare l'efficienza e la competitività delle PMI stesse e di proiettarle sul mercato internazionale.
Favorire la creazione di infrastrutture telematiche di collegamento e connessione tra gli operatori dell'area e tra questi ed enti e soggetti esterni qualificati.
- A.4 Tipologia di intervento** Azione a) infrastrutture;
Azione b) regime d'aiuto.
- A.5 Fondo strutturale** Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)

B. CONTENUTO TECNICO

- B.1 Contesto di riferimento** Da sempre le imprese sono consapevoli dell'importanza della "risorsa informazione", dell'accesso rapido ed allargato alle conoscenze, dell'importanza di una adeguata e celere comunicazione. Inoltre, il rapido sviluppo della società dell'informazione ha aperto delle nuove possibilità di crescita economica, prospettando nuovi bisogni, nuove modalità produttive ed organizzative, nuovi servizi, rappresentando così, anche, un importante fattore di riconversione economica e sociale.
- B.2 Descrizione** Creazione di infrastrutture telematiche e realizzazione di servizi a valore aggiunto, all'interno di una strategia complessiva (anche con riferimento, ove possibile ed opportuno, alla politica ed alle azioni regionali in tema di Distretti Industriali e di ambiti territoriali turistici) per lo sviluppo delle società dell'informazione, che metta in evidenza i fabbisogni specifici delle aree e/o dei settori

oggetto di intervento, al fine di valutare l'adeguatezza dei relativi interventi proposti alla loro struttura socio-economica e alla situazione di sviluppo turistico. Tale strategia complessiva, che verrà formulata dalla Regione entro i termini stabiliti dalla Commissione Europea, si baserà su una visione unica e integrata dello sviluppo della società dell'informazione, mettendone in relazione obiettivi e misure sia all'interno che all'esterno del contesto del DOCUP. Tra gli obiettivi da raggiungere particolare importanza assumeranno la diffusione di nuovi sistemi integrati di garanzia nei servizi on line, la promozione e facilitazione delle conoscenze e della pratica del tele lavoro, l'incentivazione e l'ausilio al cittadino a divenire parte attiva nei rapporti on line con la Pubblica Amministrazione.

Consulenza per la costituzione di collaborazioni con soggetti esterni qualificati mirate allo scambio di informazioni tecnologiche e commerciali.

L'obiettivo sarà raggiunto tramite lo svolgimento di due differenti azioni, anche tra loro sinergiche:

Azione a): rivolta a favorire la predisposizione all'infrastrutturazione telematica di aree attrezzate e/o centri urbani e rurali sfavoriti nonché la realizzazione di portali d'informazione di enti pubblici;

Azione b): orientata a promuovere l'accesso ai servizi e gli investimenti immateriali e materiali da parte delle PMI, rivolti allo scambio di informazioni tecnologiche e commerciali nel sistema delle imprese e sui mercati internazionali.

Sono comunque esclusi tutti gli aiuti alle società di telefonia mobile.

B.3 Destinatari

Piccole e medie imprese e loro consorzi; Comuni e loro consorzi, enti di diritto pubblico, associazioni di Comuni, società e consorzi pubblici e di tipo misto, organizzazioni generali di categoria e loro centri servizi, sistema cooperativo.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Azione a): nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese. La vendita, concessione o locazione di terreni o fabbricati da parte delle autorità pubbliche alle imprese dovrà avere luogo a condizione che dette operazioni non costituiscano aiuti di Stato ai sensi dell'art. 87 del Trattato. Quanto alle determinazioni delle condizioni necessarie affinché tali operazioni non costituiscano aiuti di Stato, si rinvia ai principi stabiliti nella comunicazione della Commissione relativa agli elementi di aiuto di Stato connessi alle vendite di terreni e fabbricati da parte di pubbliche autorità (GUCE n. C209 del 10/07/1997).

Azione b): per l'accesso ai servizi e gli investimenti da parte delle imprese; l'aiuto sarà accordato in conformità alla regola de minimis - reg. (CE) 69/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 e al Regolamento di esenzione - Reg. (CE) n. 70/2001 del 12.01.2001 in GUCE L. 10 DEL 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004.

C. ATTUAZIONE**C.1 Autorità responsabile**

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Azione a): Comuni e loro consorzi, enti di diritto pubblico, associazioni tra Comuni, società e consorzi pubblici e di tipo misto a prevalente partecipazione pubblica.

Azione b): Regione Veneto.

C.3 Modalità attuative

La Regione si impegna a definire entro il 30.06.2002 una strategia regionale per la diffusione della Società dell'Informazione secondo quanto descritto al punto 2.11 del presente DOCUP. Dopo tale data la Misura potrà essere ridefinita.

Azione a): Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi

Regia regionale: individuazione degli interventi con atto amministrativo regionale

Azione b): Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi.

La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel complemento di programmazione (cfr. Valutazione ex-ante)

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 4-14%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di complemento di programmazione.

ASSE 3: TURISMO E VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO CULTURALE ED AMBIENTALE

Obiettivi generali e obiettivi specifici Asse 3

Asse 3 TURISMO E VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO CULTURALE E AMBIENTALE

Obiettivo: valorizzazione patrimonio culturale e ambientale

La qualità dell'intervento turistico rende opportuno qualificare le iniziative in termini di progetti integrati in modo da valorizzare tematismi, nicchie, aree, itinerari turistici sul territorio oggetto di intervento comunitario. Con duplice finalità: da un lato evitare disorganicità, duplicazione, frammentazione sia nel tipo di intervento sia tra i soggetti interessati allo stesso; dall'altro razionalizzare ed ottimizzare l'intervento pubblico e privato su determinate aree del territorio e su tematiche individuate per comuni obiettivi. Una buona base di partenza si ritiene possa essere costituita dallo sviluppo ed integrazione delle iniziative avviate con la programmazione comunitaria 1994/99 degli obiettivi 5b e 2. I progetti integrati che si intende proporre sviluppano, quali risorse per il turismo, i due temi significativi della precedente programmazione, che connotano anche l'attuale, e sono il patrimonio culturale e quello ambientale del Veneto, riferiti ad aree territoriali storicamente e ambientalmente omogenee.

La logica del progetto integrato sarà quella della partecipazione dei soggetti pubblici e di quelli privati interessati all'area/tema attraverso investimenti su infrastrutture, imprese, di promozione e di animazione.

Misura 3.1 Ricettività e strutture a supporto dell'attività turistica

Obiettivo: aumentare la competitività attraverso la riqualificazione delle PMI turistiche e innalzare il livello dell'offerta dei servizi turistici.

Misura 3.2 Diversificazione dell'offerta turistica e prolungamento della stagionalità

Obiettivo: diversificare l'offerta turistica e recuperare l'identità locale attraverso la valorizzazione del patrimonio culturale, architettonico e ambientale, il potenziamento dell'informazione sull'offerta turistica, il sostegno alla diffusione di opportunità turistiche meno note, la creazione e/o riqualificazione di servizi per lo sviluppo turistico; realizzazione di sinergie tra zone prealpine e lacuali; l'accrescimento e il consolidamento dell'accoglienza a basso costo.

L'asse 3 è incentrato sulla valorizzazione del patrimonio culturale ed ambientale quale risorsa per il turismo in grado di aumentare l'attrattività delle zone a vocazione turistica il cui sostegno si rende sempre più evidente in relazione alla crescente competitività e dinamicità del mercato turistico. Sono previste misure variamente articolate mediante azioni diverse, quali:

Ricettività e strutture a supporto dell'attività turistica

Va aumentato il livello di accoglienza delle strutture ricettive alberghiere ed extralberghiere, ivi compresi i connessi servizi, delle infrastrutture collegate

direttamente al turismo tramite una serie di azioni mirate alla qualificazione dell'offerta.

Diversificazione dell'offerta turistica e prolungamento della stagionalità

La consapevolezza di disporre di un patrimonio storico, artistico, ambientale straordinariamente ricco, impone azioni volte ad un suo recupero compatibile con finalità turistiche in una logica di sviluppo sostenibile. Coerentemente si prevede la realizzazione o la riqualificazione di infrastrutture per offrire al turista servizi adeguati e compatibili con il rispetto dei beni. Tramite una serie di azioni viene ripresa e continuata la promozione delle risorse turistiche, culturali, artistiche delle aree svantaggiate.

Misura 3.1 – Ricettività e strutture a supporto dell'attività turistica

A.FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|--|
| A.1 Asse | ASSE 3 – TURISMO E VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO CULTURALE ED AMBIENTALE |
| A.2 Titolo | Misura 3.1 – Ricettività e strutture a supporto dell'attività turistica |
| A.3 Obiettivi specifici | Tramite gli interventi a favore delle PMI operanti nel settore turismo si intende favorire l'ammodernamento e la riqualificazione delle strutture ricettive, dei servizi e delle attrezzature complementari alla capacità ricettiva, la loro competitività, la loro riqualificazione, il mantenimento e l'aumento dei livelli occupazionali. |
| A.4 Tipologia di intervento | Regime di aiuto. |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|--|
| B.1 Contesto di riferimento | Le zone interessate sono caratterizzate da una non sempre soddisfacente qualità delle strutture turistiche ricettive, da una offerta ricettiva in alcune aree inadeguata, da servizi carenti o, seppur esistenti, privi di organico inserimento nell'offerta turistica del territorio interessato |
| B.2 Descrizione | <p>Aiuti alle imprese turistiche ricettive, aiuti alle imprese per strutture e infrastrutture complementari alla capacità ricettiva locale, servizi alle imprese, ricerca e innovazione, quali:</p> <ul style="list-style-type: none">• strutture ricettive alberghiere ed extralberghiere, ivi compresi i connessi servizi ed attrezzature;• stabilimenti balneari e stabilimenti termali;• campi da tennis, piscine, altri impianti sportivi destinati prevalentemente al turista; strutture congressuali;• realizzazione di porticcioli turistici integrati, con priorità per quelli ospitanti imbarcazioni a vela; impianti per l'attracco, l'alaggio e il ricovero di natanti;• impianti di risalita, piste da sci alpino, piste da fondo, impianti per l'innevamento artificiale locali, sistemi di distacco preventivo di valanghe. |

Gli aiuti saranno corrisposti alle imprese localizzate nelle aree interessate dai progetti integrati che saranno sviluppati sulla base dei tematismi/ambiti territoriali indicati nella descrizione dell'Asse. La realizzazione di nuove strutture sarà consentita solo in casi limitati e motivati: si darà priorità – come avvenuto nella precedente programmazione - al recupero, alla riconversione e alla riqualificazione di strutture/edifici esistenti.

Nel Complemento di Programmazione verranno individuati ulteriori criteri al fine di garantire la complementarità con la misura 1.1 azione a2) "Aiuti agli investimenti di PMI Legge 488/92 – Turismo.

B.3 Destinatari

Piccole e medie imprese turistiche o che operano nel settore turistico, singole o in aggregazioni consortili.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

L'aiuto sarà accordato in conformità al Regolamento di esenzione – Reg. (CE) 70/2001, del 12.01.2001 in GUCE serie L n. 10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004.

Per l'azione c), l'entità di aiuto sarà quella prevista dalla Commissione europea con decisione 27.02.2002 C(2002) 599fin "Regime di aiuti in favore degli impianti a fune". Regime di aiuto n. N34/03 notificato e approvato dalla Commissione in data 01.07.2003 n. C (2003) 2249.

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Regione Veneto

C.3 Modalità attuative

La misura verrà attuata tramite bandi di gara pubblici riferiti ai progetti integrati e alle diverse azioni.

La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel

Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 21-31%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 3.2 – Diversificazione dell’offerta turistica e prolungamento della stagionalità

A. FINALITA’ DELLA MISURA

| | |
|--------------------------------|--|
| A.1 Asse | <i>ASSE 3 – TURISMO E VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO CULTURALE ED AMBIENTALE</i> |
| A.2 Titolo | <i>Misura 3.2 – Diversificazione dell’offerta turistica e prolungamento della stagionalità</i> |
| A.3 Obiettivi specifici | <p>Sviluppare il turismo aumentando la capacità di attrazione delle aree ad economia turistica non ancora matura grazie alla valorizzazione e protezione del patrimonio culturale e ambientale e razionalizzare la presenza turistica negli ambiti congestionati, proponendo al visitatore una rinnovata offerta turistica.</p> <p>Le iniziative finanziabili dovranno perseguire, in particolare, i seguenti obiettivi:</p> <ul style="list-style-type: none">• potenziamento dell’offerta turistica del territorio oggetto di intervento, facilitando l’accesso ai beni storici ed ambientali in aree marginali attualmente escluse dai percorsi turistici tradizionali.• creazione e/o riqualificazione di servizi per lo sviluppo turistico del territorio, al fine di realizzare condizioni favorevoli all’incremento degli investimenti.• recupero di beni ambientali, storici, artistici, architettonici per contribuire a restituire alle comunità locali la loro storia e attivazione di attrattori che consentano una diversificazione dell’offerta turistica secondo un modello di sviluppo sostenibile.• contribuire alla realizzazione della riconversione delle aree portuali da terminal merci a terminal passeggeri favorendo una crescita complessiva del traffico con conseguente incremento e nascita di attività economiche, aumento dell’occupazione diretta e indiretta (attività sussidiarie legate al funzionamento della stazione crocieristica: bar, ristoranti, parcheggi, strutture per fini congressuali ed espositivi) contribuendo allo sviluppo di attività economiche e dell’occupazione in tali settori.• sostenere iniziative di accrescimento e consolidamento del livello di accoglienza attraverso lo sviluppo di forme di ricettività a basso costo.• promuovere, in chiave di valorizzazione turistica, processi di tutela, valorizzazione ed utilizzazione economica dei beni culturali ed ambientali. |

A.4 Tipologia di intervento

Azione a): Animazione.
Azioni b), c) e d): Infrastrutture.

A.5 Fondo strutturale

Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)

B. CONTENUTO TECNICO

B.1 Contesto di riferimento

Le peculiarità socioeconomiche, geografiche e territoriali delle aree obiettivo consentono di caratterizzare e specializzare l'offerta per ambiti territoriali, con forme di turismo conformi al concetto di sviluppo sostenibile e in linea con la tradizione policentrica veneta, contribuendo al mantenimento e alla razionalizzazione del modello insediativo rappresentato dal Veneto "terra di comunità e di relazioni"

In zone non ancora raggiunte dal turismo di massa e perciò non congestionate esistono, grazie alla presenza di beni ambientali, architettonici, artistici, culturali non sufficientemente valorizzati, potenzialità di incremento della presenza turistica, compatibili con uno sviluppo sostenibile. L'allungamento della stagionalità e la diversificazione dell'offerta non possono essere realizzati senza una parallela ed efficace attività di informazione e promozione dei beni e dei luoghi, tuttora al di fuori dei circuiti turistici e poco conosciuti dagli stessi operatori turistici esterni.

B.2 Descrizione

Si procederà al finanziamento di progetti integrati, sia per creare valore aggiunto a iniziative realizzate con il precedente periodo di programmazione con gli obiettivi 2, 5b e le iniziative comunitarie Interreg e Leader o altri fondi nazionali; sia per valorizzare, attraverso la collaborazione tra le diverse parti pubbliche e private, i tematismi/ambiti di interesse turistico all'interno delle diverse zone del territorio regionale. I progetti integrati che si intende sviluppare, anche articolandoli quali potenziali pacchetti turistici, sono i seguenti:

- le lagune e l'entroterra
- la montagna veneta: le Dolomiti, l'altopiano di Asiago, le piccole dolomiti, i monti Lessini e il Monte Baldo
- i parchi nazionali, regionali e le riserve naturali
- le città murate e i sistemi fortificati
- le Ville Venete
- itinerari e sistemi fluviali

Azione a): Attività informativa e di pubblicizzazione della capacità attrattiva del territorio attraverso attività di promozione turistica da realizzarsi tramite progetti di comunicazione anche multimediale per campagne

promozionali da realizzarsi sui mass media a rilevante interesse turistico. Materiale promo-pubblicitario quale dépliantistica, CD, video, libri, etc. Organizzazione di eventi specifici di valorizzazione turistica delle aree obiettivo. Altro mezzo di promozione sarà costituito dalla realizzazione di un progetto di segnaletica per itinerari di particolare interesse turistico, storico artistico e culturale, che sviluppi e riprenda l'esperienza già avviata con il precedente periodo di programmazione, riferito ai progetti integrati.

Azione b): Interventi di recupero e valorizzazione dei beni ambientali, architettonici, artistici, culturali connessi con funzioni turistiche, quali:

itinerari e percorsi turistici, musei, teatri storici, architetture militari, manufatti rurali tradizionali, città murate, castelli, monasteri, abbazie, siti d'interesse storico-archeologico e, in numero limitato, Ville Venete di particolare pregio, parchi e giardini storici annessi, anche di proprietà privata purché in grado di garantire la fruizione del bene da parte del pubblico.

Azione c): Interventi di recupero, valorizzazione, riqualificazione al fine di realizzare interventi di ricettività a basso costo e/o per giovani, interventi di informazione al turista quali, a titolo esemplificativo, ostelli per la gioventù, centri soggiorno studi, centri di educazione ambientale, centri di informazione al turista, aree per la sosta dei camper. Tali interventi sono finalizzati all'ampliamento della quantità di strutture ricettive rientranti in tipologie di ospitalità dedicata prevalentemente ai giovani o finalizzata all'educazione e formazione in particolari aree caratterizzate da particolare e oggettivo interesse ambientale, o in grado di attivare occupazione, in particolare femminile ad integrazione del reddito.

Azione d): Realizzazione e/o riqualificazione di infrastrutture per il consolidamento di nuove attività economiche legate al turismo, che siano aperte all'utilizzazione generale sulla base di condizioni obiettive di accesso, quali:

- impianti per l'attracco, l'alaggio e il ricovero di natanti; realizzazione di porticcioli turistici integrati, con priorità per quelli ospitanti imbarcazioni a vela;
- ristrutturazione e adeguamento di fabbricati marittimi per la realizzazione di nuove strutture al servizio del traffico passeggeri (croceristi e traghetti); realizzazione di collegamenti in quota e di gallerie per l'imbarco e lo sbarco dei passeggeri e realizzazione di ormeggi per navi traghetto;
- impianti di risalita, piste da sci alpino e piste da fondo, impianti per l'innervamento artificiale, sistemi di distacco preventivo di valanghe;

- costruzione di strutture turistico-ricreative a completamento e qualificazione dell'offerta, impianti sportivi, di convegnistica e del tempo libero a servizio del turista, opere di arredo urbano dei centri minori sotto i 3000 abitanti.

La realizzazione di nuove strutture sarà consentita solo in casi limitati e motivati: si darà priorità – come avvenuto nella precedente programmazione – al recupero, alla riconversione e alla riqualificazione di strutture/edifici esistenti.

B.3 Destinatari

Azione a) potenziali turisti italiani e stranieri;

Azione b) Regione e suoi enti strumentali, Province, Comunità Montane, Comuni, Enti Parco; per le Ville Venete, anche privati in rapporto convenzionale per uso pubblico;

Azione c) Regione, Province, Comunità Montane, Comuni, Enti Parco, Associazioni di promozione della montagna senza fini di lucro.

Azione d) Regione e suoi enti strumentali, Province, Comunità Montane, Comuni.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese. La vendita, concessione o locazione di terreni o fabbricati da parte delle autorità pubbliche alle imprese dovrà avere luogo a condizione che dette operazioni non costituiscano aiuti di Stato ai sensi dell'art. 87 del Trattato. Quanto alle determinazioni delle condizioni necessarie affinché tali operazioni non costituiscano aiuti di Stato, si rinvia ai principi stabiliti nella comunicazione della Commissione relativa agli elementi di aiuto di Stato connessi alle vendite di terreni e fabbricati da parte di pubbliche autorità (GUCE n. C209 del 10/07/1997).

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Azione a): Regione Veneto;

Azione b): Regione e suoi enti strumentali, Province, Comunità montane, Comuni, Enti Parco, Istituto Regionale Ville Venete. Per le Ville Venete, ivi compresi i parchi ed i giardini storici annessi, anche soggetti privati in rapporto convenzionale per uso pubblico;

Azione c): Regione, Province, Comunità montane, Comuni, Enti Parco, Associazioni di promozione della montagna senza fini di lucro;

Azione d): Regione e suoi enti strumentali, Province, Comunità Montane, Comuni

C.3 Modalità attuative

La misura verrà attuata tramite accordi di collaborazione e bandi di gara pubblici riferiti ai progetti integrati e alle diverse azioni.

Per quanto riguarda l’Azione b) relativamente alle Ville venete, ivi compresi i parchi ed i giardini storici annessi, di proprietà di soggetti privati, verrà stipulata una apposita convenzione al fine di assicurare di un’adeguata fruizione pubblica dei beni stessi per un congruo periodo di tempo.

La misura terrà conto dei principi di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D’INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all’Asse è pari al 69-79%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

ASSE 4: AMBIENTE E TERRITORIO

Obiettivi generali e obiettivi specifici Asse 4

ASSE 4 AMBIENTE E TERRITORIO

Obiettivo: miglioramento dell'ambiente

Misura 4.1 Infrastrutture ambientali

Obiettivo: migliorare la gestione dei rifiuti e delle acque

Misura 4.2 Tutela del territorio

Obiettivo: recupero delle aree inquinate;
salvaguardia e valorizzazione aree costiere e lagunari

Misura 4.3 Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale

Obiettivo: creazione di una banca dati;
diffusione delle informazioni anche con interventi educativi

Misura 4.4 Aiuti alle imprese per la tutela dell'ambiente

Obiettivo: introduzione innovazioni mirate alla tutela e/o certificazione ambientale

L'asse 4 è incentrato sul miglioramento dell'ambiente tramite misure articolate al proprio interno in più azioni, quali:

Infrastrutture ambientali

Finalizzato al recupero della dotazione infrastrutturale fra aree disomogenee nel settore della gestione dei rifiuti e nella gestione delle acque anche per il miglioramento dell'offerta turistica e dell'ambiente.

Tutela del territorio

Recupero dell'ambiente mediante una serie di azioni comprendente interventi destinati alla bonifica di siti degradati, di contrasto all'erosione e al degrado lagunare in termini economico-produttivi.

Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale

Promozione culturale attraverso la ricerca, l'informazione, la formazione, la comunicazione e l'educazione ambientale come fattore di crescita culturale sia degli operatori sia dei cittadini.

Aiuti alle imprese per la tutela dell'ambiente

Vanno migliorati i processi produttivi mediante il conseguimento di processi produttivi migliorativi dell'ambiente anche con recupero di siti inquinati.

Misura 4.1 – Infrastrutture ambientali

FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|--|
| A.1 Asse | ASSE 4 – AMBIENTE E TERRITORIO |
| A.2 Titolo | Misura 4.1 – Infrastrutture ambientali |
| A.3 Obiettivi specifici | Introdurre le migliori tecnologie e diversificare i flussi, per appianare la diversità dotazionale infrastrutturale tra aree disomogenee, in particolare nel settore della gestione dei rifiuti; perseguire il riuso delle acque reflue in ambito produttivo attraverso il collettamento ed il trattamento delle stesse; potenziare l'offerta di alcune aree aventi un buon potenziale per un turismo sostenibile e consapevole, quale l'area del Delta del Po e zone limitrofe; anche migliorando la fornitura di acque di buona qualità. |
| A.4 Tipologia di intervento | Infrastrutture |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|---|
| B.1 Contesto di riferimento | Con tale misura la Regione intende porre rimedio ai ritardi nella realizzazione e adeguamento delle necessarie infrastrutture di base da parte degli enti pubblici, al fine di permettere alle imprese di raggiungere adeguati standard di sviluppo, mettendo a disposizione nelle aree più svantaggiate, pur nel rispetto del principio di “chi inquina paga”, contributi agli investimenti infrastrutturali pubblici per migliorare lo stato dell'ambiente attraverso l'adeguamento delle dotazioni, consentendo l'accesso ai servizi da parte delle imprese a prezzi di mercato. |
| B.2 Descrizione | <p>Tale misura si comporrà necessariamente di azioni diverse, stante la diversità di infrastrutture da realizzare nei seguenti settori prioritari, già individuati, a suo tempo dal Programma Triennale per la Tutela Ambientale.</p> <p><i>Azione a) Gestione dei rifiuti</i></p> <p>Si procederà al finanziamento di infrastrutture per la gestione dei rifiuti che si attengano ai seguenti principi guida, con lo scopo di diversificare i flussi ed introdurre migliori tecnologie:</p> |

- prevenzione della produzione del rifiuto e della sua pericolosità
- recupero di materiali dai rifiuti mediante riciclo, reimpiego o riutilizzo;
- smaltimento finale innocuo, con tecnologie di limitato impatto;
- collaborazione tra soggetti pubblici e privati nelle diverse fasi;
- facile replicabilità, economicità, efficacia ed efficienza;
- recupero energetico dai rifiuti, inteso come produzione di combustibile da rifiuti che come loro utilizzo.

Requisito per l'ammissibilità degli interventi a cofinanziamento comunitario è l'esistenza del Piano di gestione dei rifiuti (al quale gli interventi devono riferirsi) redatto in conformità con le direttive comunitarie in materia (75/442, modificata dalla 91/156, 91/689 e 94/62) e, come previsto dalle stesse direttive, notificato alla Commissione europea, la quale ne verificherà la coerenza con le direttive medesime. Nelle more dell'adozione del Piano da parte delle autorità regionali o della verifica di conformità da parte della Commissione, potranno solo essere cofinanziati interventi di:

- sviluppo di tecniche appropriate per l'eliminazione di sostanze pericolose (in particolare metalli pesanti) contenute nei rifiuti destinati ad essere recuperati o smaltiti;
- piazzole per lo stoccaggio delle frazioni raccolte separatamente e destinate unicamente al riciclaggio di materia, il cui riciclo è già garantito da accordi stipulati con le relative filiere produttive;
- iniziative di informazione alle PMI, anche al fine di promuovere il riutilizzo nello stesso ambito imprenditoriale;
- impianti per la produzione di compost della frazione organica dei rifiuti di elevata qualità, da utilizzare come fertilizzante in agricoltura, il cui utilizzo sia garantito da specifici accordi;
- infrastrutture per il riutilizzo (così come definito dall'articolo 3.5 della direttiva 94/62) degli imballaggi primari (vuoto a rendere), secondari e terziari;
- prevenzione e riduzione della produzione e della pericolosità dei rifiuti generati da attività produttive attraverso: lo sviluppo di tecnologie pulite (innovazione di prodotto o di processo), la promozione di strumenti economici, sistemi di ecoaudit, analisi del ciclo di vita dei prodotti, azioni di informazione.

Azione b) Gestione delle acque

L'obiettivo è la realizzazione e l'adeguamento delle necessarie infrastrutture per la gestione delle acque laddove

queste risultassero insufficienti od obsolete, per renderle congruenti con le previsioni di sviluppo di comprensori industriali/artigianali specializzati e di particolare impatto o delle aree a vocazione turistica.

La fornitura di acque di buona qualità, legata a precise esigenze di sviluppo quali il potenziamento dell'offerta, in alcune aree particolarmente carenti dal punto di vista dotazionale ovvero di aree aventi un buon potenziale per un turismo sostenibile e consapevole, rappresenta un'esigenza primaria, cui si potrà sopperire mediante il completamento/rafforzamento delle reti oppure con accorgimenti finalizzati al riutilizzo/risparmio della risorsa. Ciò consentirà la salvaguardia delle risorse idriche e la protezione e la ricarica delle falde, perseguendo il miglioramento dell'ecosistema idrico interno alla regione e dell'alto Adriatico e il raggiungimento di un elevato grado di protezione e risparmio delle risorse idriche.

Requisito per la realizzazione di interventi del "ciclo integrato dell'acqua" è l'esistenza dei Piani d'Ambito (Legge Galli) e la loro conformità con le previsioni dei suddetti Piani.

Nelle more dell'approvazione dei Piani d'Ambito, in una prima fase, che si esaurisce il 31.12.2003, potranno essere finanziati interventi che siano parte integrante, funzionali o coerenti ad almeno uno dei seguenti atti di programmazione: Accordo di programma-Quadro di un'Intesa Istituzionale di Programma; Accordo di Programma ai sensi dell'art. 17 della Legge Galli; Piano stralcio o Piano di bacino o Piani di tutela delle acque (D.Lgs. 152/99). Eventuali interventi che in ragione della loro tipologia non rientrano nei citati atti di programmazione, saranno ammissibili solo se approvati dalle Autorità d'Ambito o dalle Autorità di Bacino.

Durante questa prima fase, sarà utilizzata una quota di finanziamento pari al 30% degli importi globalmente previsti per il settore delle risorse idriche. Dopo il 31.12.2003 requisito per l'accesso al restante 70% delle risorse è l'esistenza di Piani d'Ambito ai quali gli interventi oggetto di finanziamento dovranno ricondursi.

Per quanto riguarda nello specifico le infrastrutture fognario-depurative, i progetti devono essere conformi con le previsioni delle direttive 91/271/CEE e 91/676/CEE (D.Lgs. 152/99).

B.3 Destinatari

Imprese e utenti dei bacini interessati dagli interventi, secondo le definizioni di bacino e di ambito territoriale omogeneo date dalle leggi regionali 27.3.1998, n. 5 e 21.1.2000, n. 3.

- B.4 Copertura geografica** Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.
- B.5 Tipologia di spesa** Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000. Inoltre verrà definito il taglio ottimale di progetto ammissibile ed un adeguato range allo scopo di favorire la concentrazione delle risorse su progetti significativi.
- B.6 Durata** 2000-2006
- B.7 Procedura di notifica** Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese.

C. ATTUAZIONE

- C.1 Autorità responsabile** Regione Veneto
- C.2 Soggetto attuatore** Province, Comuni, Consorzi di Comuni, Comunità Montane, Enti Parco, Autorità d'Ambito, Consorzi di Bonifica, Consorzi di Acquedotto, Consorzi di depurazione e/o fognatura; Aziende speciali e Società per azioni o a responsabilità limitata a prevalente capitale pubblico.
- C.3 Modalità attuative** Selezione di progetti definitivi a regia regionale, presentati a seguito di appositi provvedimenti della Giunta regionale che fissino i termini e le modalità di presentazione, nonché i criteri di priorità, coerentemente con la programmazione di settore.
- La Giunta regionale, nell'ambito delle disponibilità finanziarie di cui al Piano finanziario, può individuare con appositi provvedimenti, espletate le necessarie verifiche di partenariato, uno o più interventi prioritari nell'ambito della programmazione di settore, tenuto conto di Accordi di programma e Patti territoriali, anche in corso di definizione. Si tratta di opere di infrastrutturazione rientranti nelle competenze dell'Ente pubblico che sono realizzate direttamente o per suo conto.
- L'infrastruttura è aperta all'utilizzazione generale sulla base di condizioni obiettive di accesso.
- La misura terrà conto dei principi di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex -ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 33-43%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 4.2 – Tutela del territorio

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | ASSE 4 – AMBIENTE E TERRITORIO |
| A.2 Titolo | Misura 4.2 – Tutela del territorio |
| A.3 Obiettivi specifici | <p>Aggredire problemi di degrado aventi rilevante impatto socioeconomico ed ambientale, quali, ad esempio:</p> <ul style="list-style-type: none">- l'inquinamento dei siti industriali o oggetto di discarica di materiali pericolosi, attraverso azioni di bonifica, che ne compromette la destinazione ad usi economico-produttivi;- la salvaguardia di fenomeni di degrado e abbandono diffusi, in grado di comportare, anche nel breve periodo, la compromissione delle risorse ambientali e paesaggistiche, con conseguente necessità di notevoli investimenti per il parziale recupero e ripristino;- l'erosione costiera ed il progressivo degrado degli specchi lagunari e zone umide, che rappresentano per le aree vocate al turismo balneare e visitazionale concreti svantaggi o motivo di ulteriore spopolamento, attraverso azioni di messa in sicurezza e ripristino ambientale. |
| A.4 Tipologia di intervento | Infrastrutture |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|---|
| B.1 Contesto di riferimento | <p>La complessità del territorio veneto, ove l'interazione tra l'azione antropica e quella dei fattori atmosferici-idraulici-idrodinamici sullo stato fisico, chimico e biologico può portare a situazioni di rischio di varia natura, richiede di intervenire a rettificare o indirizzare gli equilibri nel senso di un recupero dell'ambiente ad uno stato di maggiore naturalità o di minor impatto degli agenti e fattori insistenti sull'ambiente.</p> |
| B.2 Descrizione | <p><i>Azione a) Recupero ad uso economico-produttivo di aree inquinate e risanamento emergenze ambientali</i></p> <p>Al fine di recuperare ed utilizzare a scopo economico-produttivo le aree indicate in specifici progetti integrati,</p> |

nell'ambito dei limiti di accettabilità, delle procedure di riferimento e dei criteri definiti dal Decreto ministeriale, in fase di adozione, previsto dall'art. 17, comma 1, del D. lgs. 5.2.1997, n. 22, la Regione concorre alla realizzazione di interventi di bonifica e ripristino ambientale di siti inquinati o oggetto di discarica di materiali pericolosi, anche in caso di loro dismissione, oltre ad intervenire con azioni finalizzate al recupero di situazioni ambientali e paesaggistiche compromesse dallo smaltimento abusivo di rifiuti di varia natura.

Gli interventi per la bonifica delle aree contaminate saranno ammissibili se coerenti con i criteri previsti dal DM 25.10.1999 n. 471. Dopo il 31.12.2002 saranno ammissibili a cofinanziamento solo gli interventi previsti dai "Piani regionali per la bonifica delle aree inquinate" previsti dall'art. 22 del Decreto legislativo 5.2.97, n. 22, e successive modifiche ed integrazioni. Preliminarmente alla redazione dei Piani regionali di bonifica si procederà alla realizzazione di censimenti dei siti potenzialmente contaminati e alla predisposizione dell'anagrafe dei siti da bonificare, secondo i criteri previsti dal suddetto decreto ministeriale n. 471.

La copertura dei costi degli interventi avverrà nel rispetto del principio "chi inquina paga".

Azione b) Salvaguardia e valorizzazione di aree costiere, lagunari e zone umide a vocazione turistica balneare o visitazionale

Si prevede la salvaguardia e la valorizzazione turistico-ricreativa del litorale, con interventi di rinaturazione ed introduzione di percorsi ciclo-pedonali e/o equestri, attraverso un progetto integrato di difesa della costa, con manutenzione e adeguamento-ristrutturazione delle opere esistenti, in quanto tutto il litorale che va dalla foce del Tagliamento a quella del Sile, a Nord, e quello dalle foci del Brenta e dell'Adige al Delta del Po, a Sud, presenta una spiccata vulnerabilità ed una assoluta e prioritaria necessità di intervento, perché le condizioni attuali si presentano critiche e inadeguate a mantenere nei luoghi flussi turistici economicamente vantaggiosi.

L'interesse dell'Amministrazione regionale, oltre che alla salvaguardia del patrimonio economico, rappresentato dalle infrastrutture turistiche, è volto alla difesa fisica e idrogeologica del territorio, degli abitati costieri e dei comprensori di bonifica, ed a tutelare sia il patrimonio ambientale di alcuni luoghi più significativi, rappresentati dal cordone dunoso, dalle zone umide e dalle pinete litoranee, che migliorare lo scambio ed il ricambio d'acqua all'interno delle lagune e tra le foci ed il mare, per una valorizzazione paesaggistica e dell'ecosistema dei siti rurali e lagunari, al fine di consentirne la fruizione da parte di

un'utenza turistica sensibile e consapevole delle caratteristiche ecologiche dei luoghi.

B.3 Destinatari

Imprese, enti e popolazioni locali nonché turisti.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000. Inoltre verrà definito il taglio ottimale di progetto ammissibile ed un adeguato range allo scopo di favorire la concentrazione delle risorse su progetti significativi.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese. La vendita, concessione o locazione di terreni o fabbricati da parte delle autorità pubbliche alle imprese dovrà avere luogo a condizione che dette operazioni non costituiscano aiuti di Stato ai sensi dell'art. 87 del Trattato. Quanto alle determinazioni delle condizioni necessarie affinché tali operazioni non costituiscano aiuti di Stato, si rinvia ai principi stabiliti nella comunicazione della Commissione relativa agli elementi di aiuto di Stato connessi alle vendite di terreni e fabbricati da parte di pubbliche autorità (GUCE n. C209 del 10/07/1997).

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Province, Comuni, Consorzi di Comuni, Comunità Montane, Enti Parco, Autorità d'Ambito, Consorzi di Bonifica, Consorzi di Acquedotto, Consorzi di depurazione e/o fognatura; Aziende speciali e Società per azioni o a responsabilità limitata a prevalente capitale pubblico.

C.3 Modalità attuative

Selezione di progetti definitivi a regia regionale, presentati a seguito di appositi provvedimenti della Giunta regionale, che fissino i termini e le modalità di presentazione, nonché i criteri di priorità, coerentemente con la programmazione di settore.

La Giunta regionale, nell'ambito delle disponibilità finanziarie di cui al Piano finanziario, può individuare con appositi provvedimenti, epletate le necessarie verifiche di partenariato, uno o più interventi prioritari nell'ambito della programmazione di settore, tenuto conto di Accordi di programma e Patti territoriali, anche in corso di definizione. Si tratta di opere di infrastrutturazione rientranti nelle competenze dell'Ente pubblico che sono realizzate direttamente o per suo conto. L'infrastruttura è aperta all'utilizzazione generale sulla base di condizioni obiettive di accesso.

La misura terrà conto dei principi di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex -ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 41-51%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 4.3 – Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale

A. FINALITA' DELLA MISURA

- A.1 Asse** ASSE 4 – AMBIENTE E TERRITORIO
- A.2 Titolo** Misura 4.3 – Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale
- A.3 Obiettivi specifici** L'obiettivo consiste nell'ordinare i dati per offrire il quadro di riferimento per la definizione delle scelte per lo sviluppo sostenibile e per la valutazione degli effetti degli interventi strutturali, creando una solida base di carattere tecnico-operativo, che consenta il costante aggiornamento sullo stato dell'ambiente.
Si provvederà inoltre alla redazione di un piano triennale di informazione ed educazione ambientale (da replicare in un secondo periodo) che conterrà le linee guida per la realizzazione di programmi annuali nei quali far convergere le azioni dell'ARPAV e degli Enti ed Associazioni presenti nella realtà veneta.
- A.4 Tipologia di intervento** Azione a): Infrastrutture
Azione b): Animazione
- A.5 Fondo strutturale** Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)

B. CONTENUTO TECNICO

- B.1 Contesto di riferimento** L'individuazione e la presentazione delle informazioni sullo stato dell'ambiente e delle risorse naturali della regione e sulle interazioni positive e negative tra tali contesti e i settori di sviluppo, anche destinati ad essere finanziati con i Fondi Strutturali, richiedono una maggiore organizzazione dell'approccio alla raccolta dei dati ambientali.
L'azione avviata dalla Regione, fin dal 1985, con il Piano di rilevamento delle caratteristiche qualitative e quantitative delle acque nonché con l'avvio della realizzazione di un "Osservatorio Aria", nel contesto della programmazione dei Fondi Strutturali (Obiettivo 2 1997-1999) necessitano di un ulteriore impulso, stante la recente attivazione dell'ARPAV.
Inoltre, uno dei principi fondamentali su cui si basano le strategie operative è la promozione culturale in termini di

ricerca, informazione, formazione, comunicazione ed educazione ambientale, nell'ottica dello sviluppo sostenibile, impensabile senza un'azione strategica di arricchimento culturale sia degli operatori sia dei cittadini.

B.2 Descrizione

Azione a) Controllo ambientale

Si provvederà alla raccolta ed all'organizzazione degli elementi conoscitivi, anche con la realizzazione di specifici "Osservatori" tematici, attraverso i quali pervenire all'analisi, all'archiviazione, all'individuazione ed alla presentazione delle informazioni sullo stato dell'ambiente e delle risorse naturali della regione e sulle interazioni positive e negative tra tali contesti e i principali settori di sviluppo, anche mediante la redazione di relazioni sullo stato dell'ambiente.

Azione b) Educazione ed informazione ambientale

Si provvederà alla costruzione di una rete di relazioni tra vari centri e soggetti attivi nel settore; all'attuazione di protocolli di intesa ed accordi di programma; a predisporre modelli di interventi educativi; a veicolare le informazioni e le iniziative intraprese attraverso un sistema permanente di monitoraggio.

In tale ambito saranno altresì attivate modalità di formazione e di scambio informativo con amministratori, tecnici degli Enti locali nonché con il mondo della scuola e con i soggetti privati interessati ai settori (Associazioni di volontariato, ambientaliste, ecc.).

B.3 Destinatari

Amministrazione pubbliche, Enti, Istituti di ricerca, Imprese, Cittadini, Organizzazioni Non Governative.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000. Inoltre verrà definito il taglio ottimale di progetto ammissibile ed un adeguato range allo scopo di favorire la concentrazione delle risorse su progetti significativi.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese.

C. ATTUAZIONE

- C.1 Autorità responsabile** Regione Veneto
- C.2 Soggetto attuatore** Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto (ARPAV)
- C.3 Modalità attuative**
- Misura a beneficiario predeterminato.
Attraverso un piano triennale di informazione ed educazione ambientale verranno definite le linee guida per la realizzazione di programmi annuali nei quali far convergere le azioni dell'ARPAV.
Enti ed Associazioni presenti nella realtà veneta verranno coinvolti secondo le priorità di azione indicate dal piano stesso, mediante:
- accordi di programma con soggetti pubblici nel settore dell'educazione ambientale;
 - selezione pubblica di soggetti privati attivi nel settore dell'educazione ambientale;
- Per l'attivazione degli Osservatori e delle Banche dati, si procederà nell'osservanza delle disposizioni comunitarie in materia di appalti di opere, di forniture e di servizi, mediante:
- gare ad evidenza pubblica per la realizzazione delle infrastrutture e per le forniture;
 - selezione di consulenti particolarmente qualificati dal punto di vista scientifico per l'assistenza tecnica per l'implementazione dei sistemi informativi e per la scelta ed implementazione della modellistica.
- La misura terrà conto dei principi di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 3-13%.
La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

Misura 4.4 – Aiuti alle imprese per la tutela dell’ambiente

A. FINALITA’ DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | ASSE 4 – AMBIENTE E TERRITORIO |
| A.2 Titolo | Misura 4.4 – Aiuti alle imprese per la tutela dell’ambiente |
| A.3 Obiettivi specifici | Dare un concreto aiuto alle imprese, attraverso un approccio incitativo, che introdurranno accorgimenti tecnici riproducibili e/o innovativi e aventi le caratteristiche di un approccio preventivo alla tutela dell’ambiente, in particolar modo a quelle che perseguiranno, in senso migliorativo, il superamento delle disposizioni di legge, o si insedieranno nella nicchia di mercato volta a “utilizzare il rifiuto come una risorsa” o che ricercheranno il conseguimento della certificazione ambientale, ovvero provvederanno alla bonifica e recupero di aree inquinate, nel rispetto del principio di “chi inquina paga”. |
| A.4 Tipologia di intervento | Regime di aiuto |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|---|
| B.1 Contesto di riferimento | Si ritiene opportuno puntare sia su interventi di miglioramento dell’ambiente destinati a influenzare la competitività dell’area di intervento anche una volta esaurita la fase propulsiva dei Fondi Strutturali (misura 2), che su mirate politiche di aiuto diretto alle imprese, i cui effetti, pur circoscritti, siano significativi per l’impatto sull’azienda e l’ambito locale, ivi compresi la bonifica, lo sviluppo delle “ecoimprese” ed il recupero di aree inquinate. |
| B.2 Descrizione | Gli aiuti saranno diretti ad introdurre tecnologie pulite nel processo di produzione al fine di ridurre l’impatto ambientale, attraverso la realizzazione o l’acquisizione di sistemi e macchinari, finalizzati a contenere al massimo la generazione di fattori inquinanti - così da raggiungere livelli di protezione dell’ambiente superiori a quelli già imposti dalle normative vigenti - ed a ridurre la quantità e la |

pericolosità dei rifiuti prodotti (scarichi inquinanti e recupero dei materiali di scarto), anche attraverso la riconversione dei cicli produttivi ad elevato impatto ambientale o la realizzazione/integrazione di nuove strutture, incentivando prioritariamente le aziende ed i sistemi produttivi che abbiano già avviato l'introduzione di strumenti volontari di gestione ambientale secondo i sistemi EMAS o ISO 14001.

Saranno inoltre considerati gli interventi volti a introdurre nell'azienda apparecchiature di controllo continuo ed automatico della qualità ambientale e per l'applicazione di tecnologie di riutilizzo di residui di processi e attività aziendali, anche prodotti da terzi.

B.3 Destinatari

Piccole e medie imprese industriali e loro consorzi, imprese artigiane anche in forma cooperativa, secondo la definizione di cui alla decisione n. 96/C 213/04 in GUCE n. C213 del 23.7.1996 e del D.M. Industria 18.9.1997, in G.U. n. 229 del 1.10.1997.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

Inoltre verrà definito il taglio ottimale di progetto ammissibile ed un adeguato range allo scopo di favorire la concentrazione delle risorse su progetti significativi.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

L'aiuto sarà accordato in conformità alle disposizioni in applicazione degli artt. 86 e 88 del Trattato per gli aiuti di importanza minore ("de minimis"), di cui al Regolamento (CE) 69/01 del 12.01.2001, in GUCE L. 10 del 13.01.2001, ovvero in conformità al regolamento di esenzione - Reg. (CE) 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L. 10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004.

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Regione Veneto

C.3 Modalità attuative

Bandi di gara pubblici per la selezione degli interventi
Si tratta di aiuto diretto alle imprese, i cui effetti ambientali, pur circoscritti, siano significativi per l'impatto sull'azienda e l'ambito locale, ivi compresi la bonifica, lo sviluppo delle "ecoimprese" ed il recupero di aree inquinate.

La misura terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale che verranno esplicitati nel Complemento di Programmazione (cfr. Valutazione ex-ante).

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 3-13%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di Complemento di Programmazione.

ASSE 5: ASSISTENZA TECNICA

Obiettivi generali e obiettivi specifici dell'Asse 5.

ASSE 5 ASSISTENZA TECNICA

Obiettivo: favorire rapida ed efficace attuazione DOCUP;
diffondere le informazioni.

Si tratta di un asse avente come finalità quello di favorire, tramite idonee azioni ed iniziative, la rapida ed efficace attuazione del DOCUP in generale, e delle relative misure in particolare.

La diffusione dell'informazione, la sensibilizzazione dei potenziali beneficiari delle varie iniziative, l'assistenza tecnica alle strutture, l'attuazione dell'azione di valutazione del DOCUP stesso, sono fra gli obiettivi principali.

Misura 5.1 – Assistenza tecnica

A. FINALITA' DELLA MISURA

| | |
|------------------------------------|---|
| A.1 Asse | ASSE 5 – ASSISTENZA TECNICA |
| A.2 Titolo | Misura 5.1 – Assistenza tecnica |
| A.3 Obiettivi specifici | Conformemente al Reg. (CE) 1685/2000, norma 11, le finalità che la misura si propone sono relative alla diffusione di informazioni sulle opportunità offerte dal Programma, alle attività di animazione a favore dei beneficiari finali, all'assistenza tecnica, alle attività di monitoraggio e valutazione del programma ed alla copertura delle spese per la predisposizione e attuazione del programma. |
| A.4 Tipologia di intervento | Animazione e accompagnamento |
| A.5 Fondo strutturale | Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) |

B. CONTENUTO TECNICO

| | |
|------------------------------------|---|
| B.1 Contesto di riferimento | Al fine di una corretta ed efficace attuazione del DOCUP in generale e delle specifiche misure in particolare si ritiene necessario prevedere delle attività di “accompagnamento” al fine di fornire informazioni, strumenti, conoscenze e assistenza alle strutture e ai soggetti interessati a vario titolo alle diverse fasi di programmazione, gestione, attuazione, monitoraggio, sorveglianza, valutazione e controllo del programma. |
| B.2 Descrizione | <p>La misura verrà attuata attraverso le seguenti azioni:</p> <p><i>Azione a): Informazione e pubblicità</i></p> <ul style="list-style-type: none">• promozione e pubblicità del Programma al fine della sensibilizzazione dell'opinione pubblica e dei potenziali beneficiari e di sostegno nella fase di realizzazione e attuazione (studi, convegni, seminari, pubblicazioni, annunci, pagine web ecc.);• supporto tecnico alla valutazione e monitoraggio del Programma (consulenze, azioni di divulgazione e diffusione dei risultati, acquisizione ed installazione di sistemi informatici e di telecomunicazione, ecc.) |

- formulazione di un Piano per la Società dell'Informazione, conformemente a quanto indicato nel capitolo 2.9.

Azione b): Assistenza tecnica alle strutture

- sostegno alle strutture interessate alle attività di gestione, attuazione e monitoraggio del programma (consulenze, incarichi esterni, assunzione di personale a tempo determinato, acquisto di materiale hardware e software, corsi di formazione, ecc.);
- supporto alla preparazione e organizzazione delle riunioni del Comitato di sorveglianza;
- funzionamento della Segreteria tecnica, compreso il relativo personale;
- supporto alla revisione contabile ed ai controlli in loco delle operazioni;
- affidamento ad un soggetto indipendente, come previsto dagli art. 42 del Reg. 1260/99, dell'incarico per lo svolgimento della valutazione intermedia al fine di verificare il grado di efficienza ed efficacia degli investimenti attivati.

B.3 Destinatari

Opinione pubblica, partner e beneficiari finali, autorità e strutture regionali e locali e altre autorità pubbliche competenti.

B.4 Copertura geografica

Aree ammissibili all'Obiettivo 2 per il periodo 2000-2006 ed al sostegno transitorio per il periodo 2000-2005. Il Complemento di Programmazione specificherà eventuali limitazioni alle aree geografiche così individuate.

B.5 Tipologia di spesa

Il Complemento di Programmazione specificherà nel dettaglio le spese ammissibili con riguardo alle disposizioni del reg. (CE) 1685/00 della Commissione del 28.07.2000.

B.6 Durata

2000-2006

B.7 Procedura di notifica

Nessun aiuto di stato sarà concesso ai sensi dell'art. 87.1 del Trattato CE in quanto non si configurano aiuti alle imprese.

C. ATTUAZIONE

C.1 Autorità responsabile

Regione Veneto

C.2 Soggetto attuatore

Regione Veneto

C.3 Modalità attuative

Le azioni previste dalla Misura di Assistenza tecnica verranno attuate ricorrendo a strumenti convenzionali e ad

affidamento di incarichi secondo la normativa comunitaria, nazionale e regionale vigente e, in linea generale, attraverso il ricorso a bandi di gara pubblici.

Gli interventi verranno realizzati nell'arco dell'intero periodo di programmazione.

D. DOTAZIONE FINANZIARIA INDICATIVA E TASSI D'INTERVENTO

Indicativamente la dotazione finanziaria della misura rispetto al totale delle risorse pubbliche assegnate all'Asse è pari al 100%.

La quantificazione delle risorse e i tassi di partecipazione saranno definiti in sede di complemento di programmazione.

9 PIANO FINANZIARIO

OBIETTIVO 2 ANNI 2000-2006 E SOSTEGNO TRANSITORIO ANNI 2000-2005
PIANO FINANZIARIO PER ASSE - TOTALE
IMPORTI IN EURO

| ASSI E MISURE | SPESA TOTALE DA RENDICONTAZIONE | SPESA PUBBLICA | UE | NAZIONALE | | | | | RISORSE PRIVATE INDICATIVE NON RENDICONTABILI |
|---|---------------------------------------|--------------------|--------------------|---------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---|
| | | | | Totale Nazionale | Stato | REGIONALE | | | |
| | | | | | | Totale Regionale | Regione | Altri Pubblici | |
| ASSE 1: POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE | 237.187.326 | 237.187.326 | 118.593.663 | 118.593.663 | 91.975.241 | 26.618.422 | 22.181.311 | 4.437.111 | 920.815.034 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 181.104.992 | 181.104.992 | 90.552.496 | 90.552.496 | 70.268.837 | 20.283.659 | 16.860.010 | 3.423.649 | 682.468.415 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 56.082.334 | 56.082.334 | 28.041.167 | 28.041.167 | 21.706.404 | 6.334.763 | 5.321.301 | 1.013.462 | 238.346.619 |
| ASSE 2: INFRASTR. PER LA COMPETIV. DEL SISTEMA PROD. REGIONALE | 172.965.152 | 172.965.152 | 86.482.576 | 86.482.576 | 60.537.800 | 25.944.776 | 1.762.756 | 24.182.020 | 4.908.886 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 138.840.730 | 138.840.730 | 69.420.365 | 69.420.365 | 48.594.253 | 20.826.112 | 1.103.378 | 19.722.734 | 3.295.861 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 34.124.422 | 34.124.422 | 17.062.211 | 17.062.211 | 11.943.547 | 5.118.664 | 659.378 | 4.459.286 | 1.613.025 |
| ASSE 3: TURISMO E VALORIZZ. DEL PATRIMONIO CULTURALE E AMB. | 97.901.368 | 97.901.368 | 48.950.684 | 48.950.684 | 34.265.481 | 14.685.203 | 6.071.706 | 8.613.497 | 80.573.483 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 77.196.174 | 77.196.174 | 38.598.087 | 38.598.087 | 27.018.661 | 11.579.426 | 5.139.973 | 6.439.453 | 78.272.906 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 20.705.194 | 20.705.194 | 10.352.597 | 10.352.597 | 7.246.820 | 3.105.777 | 931.733 | 2.174.044 | 2.300.577 |
| ASSE 4: AMBIENTE E TERRITORIO | 85.016.186 | 85.016.186 | 42.508.093 | 42.508.093 | 29.755.668 | 12.752.425 | 1.266.386 | 11.486.039 | 15.420.665 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 65.960.434 | 65.960.434 | 32.980.217 | 32.980.217 | 23.086.155 | 9.894.062 | 984.428 | 8.909.634 | 11.879.793 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 19.055.752 | 19.055.752 | 9.527.876 | 9.527.876 | 6.669.513 | 2.858.363 | 281.958 | 2.576.405 | 3.540.872 |
| ASSE 5: ASSISTENZA TECNICA | 3.788.516 | 3.788.516 | 1.894.258 | 1.894.258 | 1.325.978 | 568.280 | 568.280 | 0 | 0 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 2.986.572 | 2.986.572 | 1.493.286 | 1.493.286 | 1.045.299 | 447.987 | 447.987 | 0 | 0 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 801.944 | 801.944 | 400.972 | 400.972 | 280.679 | 120.293 | 120.293 | 0 | 0 |
| T O T A L E | 596.858.548 | 596.858.548 | 298.429.274 | 298.429.274 | 217.860.168 | 80.569.106 | 31.850.439 | 48.718.667 | 1.021.718.068 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | <i>466.088.902</i> | <i>466.088.902</i> | <i>233.044.451</i> | <i>233.044.451</i> | <i>170.013.205</i> | <i>63.031.246</i> | <i>24.535.776</i> | <i>38.495.470</i> | <i>775.916.975</i> |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | <i>130.769.646</i> | <i>130.769.646</i> | <i>65.384.823</i> | <i>65.384.823</i> | <i>47.846.963</i> | <i>17.537.860</i> | <i>7.314.663</i> | <i>10.223.197</i> | <i>245.801.093</i> |

OBIETTIVO 2 ANNI 2000-2006 E SOSTEGNO TRANSITORIO ANNI 2000-2005
 PIANO FINANZIARIO PER ASSE - 2001
 IMPORTI IN EURO

| ASSI E MISURE | SPESA TOTALE DA RENDICONTAZIONE | SPESA PUBBLICA | UE | NAZIONALE | | | | | RISORSE PRIVATE INDICATIVE NON RENDICONTABILI |
|---|---------------------------------------|-------------------|------------|---------------------|------------|------------------|-----------|----------------|---|
| | | | | Totale Nazionale | Stato | REGIONALE | | | |
| | | | | | | Totale Regionale | Regione | Altri Pubblici | |
| ASSE 1: POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE | 52.869.882 | 52.869.882 | 26.434.941 | 26.434.941 | 21.430.807 | 5.004.134 | 4.217.580 | 786.554 | 240.097.512 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 38.188.018 | 38.188.018 | 19.094.009 | 19.094.009 | 15.479.513 | 3.614.496 | 3.041.522 | 572.974 | 168.629.379 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 14.681.864 | 14.681.864 | 7.340.932 | 7.340.932 | 5.951.294 | 1.389.638 | 1.176.058 | 213.580 | 71.468.133 |
| ASSE 2: INFRASTR. PER LA COMPETIV. DEL SISTEMA PROD. REGIONALE | 16.311.004 | 16.311.004 | 8.155.502 | 8.155.502 | 5.708.851 | 2.446.651 | 182.661 | 2.263.990 | 570.040 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 9.147.258 | 9.147.258 | 4.573.629 | 4.573.629 | 3.201.540 | 1.372.089 | 69.070 | 1.303.019 | 210.335 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 7.163.746 | 7.163.746 | 3.581.873 | 3.581.873 | 2.507.311 | 1.074.562 | 113.591 | 960.971 | 359.705 |
| ASSE 3: TURISMO E VALORIZZ. DEL PATRIMONIO CULTURALE E AMB. | 14.281.562 | 14.281.562 | 7.140.781 | 7.140.781 | 4.998.548 | 2.142.233 | 966.833 | 1.175.400 | 18.738.296 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 9.307.324 | 9.307.324 | 4.653.662 | 4.653.662 | 3.257.564 | 1.396.098 | 742.992 | 653.106 | 18.185.603 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 4.974.238 | 4.974.238 | 2.487.119 | 2.487.119 | 1.740.984 | 746.135 | 223.841 | 522.294 | 552.693 |
| ASSE 4: AMBIENTE E TERRITORIO | 10.819.366 | 10.819.366 | 5.409.683 | 5.409.683 | 3.786.779 | 1.622.904 | 259.664 | 1.363.240 | 4.904.783 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 7.051.004 | 7.051.004 | 3.525.502 | 3.525.502 | 2.467.852 | 1.057.650 | 169.224 | 888.426 | 3.196.453 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 3.768.362 | 3.768.362 | 1.884.181 | 1.884.181 | 1.318.927 | 565.254 | 90.440 | 474.814 | 1.708.330 |
| ASSE 5: ASSISTENZA TECNICA | 378.642 | 378.642 | 189.321 | 189.321 | 132.524 | 56.797 | 56.797 | 0 | 0 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 255.798 | 255.798 | 127.899 | 127.899 | 89.529 | 38.370 | 38.370 | 0 | 0 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 122.844 | 122.844 | 61.422 | 61.422 | 42.995 | 18.427 | 18.427 | 0 | 0 |
| T O T A L E | 94.660.456 | 94.660.456 | 47.330.228 | 47.330.228 | 36.057.509 | 11.272.719 | 5.683.535 | 5.589.184 | 264.310.631 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 63.949.402 | 63.949.402 | 31.974.701 | 31.974.701 | 24.495.998 | 7.478.703 | 4.061.178 | 3.417.525 | 190.221.770 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 30.711.054 | 30.711.054 | 15.355.527 | 15.355.527 | 11.561.511 | 3.794.016 | 1.622.357 | 2.171.659 | 74.088.861 |

OBIETTIVO 2 ANNI 2000-2006 E SOSTEGNO TRANSITORIO ANNI 2000-2005
 PIANO FINANZIARIO PER ASSE - ANNO 2002
 IMPORTI IN EURO

| ASSI E MISURE | SPESA TOTALE DA RENDICONTAZIONE | SPESA PUBBLICA | UE | NAZIONALE | | | | | RISORSE PRIVATE INDICATIVE NON RENDICONTABILI |
|---|---------------------------------------|-------------------|------------|---------------------|------------|------------------|-----------|----------------|---|
| | | | | Totale Nazionale | Stato | REGIONALE | | | |
| | | | | | | Totale Regionale | Regione | Altri Pubblici | |
| ASSE 1: POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE | 57.877.874 | 57.877.874 | 28.938.937 | 28.938.937 | 22.800.272 | 6.138.665 | 5.198.594 | 940.071 | 244.437.421 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 42.207.808 | 42.207.808 | 21.103.904 | 21.103.904 | 16.710.399 | 4.393.505 | 3.681.389 | 712.116 | 173.980.910 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 15.670.066 | 15.670.066 | 7.835.033 | 7.835.033 | 6.089.873 | 1.745.160 | 1.517.205 | 227.955 | 70.456.511 |
| ASSE 2: INFRASTR. PER LA COMPETIV. DEL SISTEMA PROD. REGIONALE | 22.462.540 | 22.462.540 | 11.231.270 | 11.231.270 | 7.861.889 | 3.369.381 | 240.317 | 3.129.064 | 748.214 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 13.949.568 | 13.949.568 | 6.974.784 | 6.974.784 | 4.882.349 | 2.092.435 | 105.332 | 1.987.103 | 320.763 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 8.512.972 | 8.512.972 | 4.256.486 | 4.256.486 | 2.979.540 | 1.276.946 | 134.985 | 1.141.961 | 427.451 |
| ASSE 3: TURISMO E VALORIZZ. DEL PATRIMONIO CULTURALE E AMB. | 17.690.294 | 17.690.294 | 8.845.147 | 8.845.147 | 6.191.603 | 2.653.544 | 1.216.831 | 1.436.713 | 24.228.432 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 12.081.044 | 12.081.044 | 6.040.522 | 6.040.522 | 4.228.365 | 1.812.157 | 964.415 | 847.742 | 23.605.182 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 5.609.250 | 5.609.250 | 2.804.625 | 2.804.625 | 1.963.238 | 841.387 | 252.416 | 588.971 | 623.250 |
| ASSE 4: AMBIENTE E TERRITORIO | 13.401.734 | 13.401.734 | 6.700.867 | 6.700.867 | 4.690.607 | 2.010.260 | 211.918 | 1.798.342 | 1.930.304 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 9.152.306 | 9.152.306 | 4.576.153 | 4.576.153 | 3.203.307 | 1.372.846 | 148.556 | 1.224.290 | 1.463.054 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 4.249.428 | 4.249.428 | 2.124.714 | 2.124.714 | 1.487.300 | 637.414 | 63.362 | 574.052 | 467.250 |
| ASSE 5: ASSISTENZA TECNICA | 447.518 | 447.518 | 223.759 | 223.759 | 156.631 | 67.128 | 67.128 | 0 | 0 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 310.806 | 310.806 | 155.403 | 155.403 | 108.782 | 46.621 | 46.621 | 0 | 0 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 136.712 | 136.712 | 68.356 | 68.356 | 47.849 | 20.507 | 20.507 | 0 | 0 |
| T O T A L E | 111.879.960 | 111.879.960 | 55.939.980 | 55.939.980 | 41.701.002 | 14.238.978 | 6.934.788 | 7.304.190 | 271.344.371 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 77.701.532 | 77.701.532 | 38.850.766 | 38.850.766 | 29.133.202 | 9.717.564 | 4.946.313 | 4.771.251 | 199.369.909 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 34.178.428 | 34.178.428 | 17.089.214 | 17.089.214 | 12.567.800 | 4.521.414 | 1.988.475 | 2.532.939 | 71.974.462 |

OBIETTIVO 2 ANNI 2000-2006 E SOSTEGNO TRANSITORIO ANNI 2000-2005
 PIANO FINANZIARIO PER ASSE - ANNO 2003
 IMPORTI IN EURO

| ASSI E MISURE | SPESA TOTALE DA RENDICONTAZIONE | SPESA PUBBLICA | UE | NAZIONALE | | | | | RISORSE PRIVATE INDICATIVE NON RENDICONTABILI |
|---|---------------------------------------|-------------------|------------|---------------------|------------|------------------|-----------|----------------|---|
| | | | | Totale Nazionale | Stato | REGIONALE | | | |
| | | | | | | Totale Regionale | Regione | Altri Pubblici | |
| ASSE 1: POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE | 50.469.962 | 50.469.962 | 25.234.981 | 25.234.981 | 19.797.472 | 5.437.509 | 4.607.037 | 830.472 | 147.416.526 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 38.188.016 | 38.188.016 | 19.094.008 | 19.094.008 | 15.080.975 | 4.013.033 | 3.361.229 | 651.804 | 103.452.657 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 12.281.946 | 12.281.946 | 6.140.973 | 6.140.973 | 4.716.497 | 1.424.476 | 1.245.808 | 178.668 | 43.963.869 |
| ASSE 2: INFRASTR. PER LA COMPETIV. DEL SISTEMA PROD. REGIONALE | 26.072.436 | 26.072.436 | 13.036.218 | 13.036.218 | 9.125.352 | 3.910.866 | 259.571 | 3.651.295 | 804.990 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 18.523.198 | 18.523.198 | 9.261.599 | 9.261.599 | 6.483.119 | 2.778.480 | 139.867 | 2.638.613 | 425.929 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 7.549.238 | 7.549.238 | 3.774.619 | 3.774.619 | 2.642.233 | 1.132.386 | 119.704 | 1.012.682 | 379.061 |
| ASSE 3: TURISMO E VALORIZZ. DEL PATRIMONIO CULTURALE E AMB. | 17.278.008 | 17.278.008 | 8.639.004 | 8.639.004 | 6.047.303 | 2.591.701 | 1.214.999 | 1.376.702 | 6.178.467 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 12.561.152 | 12.561.152 | 6.280.576 | 6.280.576 | 4.396.403 | 1.884.173 | 1.002.741 | 881.432 | 5.654.372 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 4.716.856 | 4.716.856 | 2.358.428 | 2.358.428 | 1.650.900 | 707.528 | 212.258 | 495.270 | 524.095 |
| ASSE 4: AMBIENTE E TERRITORIO | 13.089.402 | 13.089.402 | 6.544.701 | 6.544.701 | 4.581.291 | 1.963.410 | 219.420 | 1.743.990 | 2.355.361 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 9.516.024 | 9.516.024 | 4.758.012 | 4.758.012 | 3.330.609 | 1.427.403 | 157.284 | 1.270.119 | 1.627.931 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 3.573.378 | 3.573.378 | 1.786.689 | 1.786.689 | 1.250.682 | 536.007 | 62.136 | 473.871 | 727.430 |
| ASSE 5: ASSISTENZA TECNICA | 429.356 | 429.356 | 214.678 | 214.678 | 150.274 | 64.404 | 64.404 | 0 | 0 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 316.418 | 316.418 | 158.209 | 158.209 | 110.746 | 47.463 | 47.463 | 0 | 0 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 112.938 | 112.938 | 56.469 | 56.469 | 39.528 | 16.941 | 16.941 | 0 | 0 |
| T O T A L E | 107.339.164 | 107.339.164 | 53.669.582 | 53.669.582 | 39.701.692 | 13.967.890 | 6.365.431 | 7.602.459 | 156.755.344 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 79.104.808 | 79.104.808 | 39.552.404 | 39.552.404 | 29.401.852 | 10.150.552 | 4.708.584 | 5.441.968 | 111.160.889 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 28.234.356 | 28.234.356 | 14.117.178 | 14.117.178 | 10.299.840 | 3.817.338 | 1.656.847 | 2.160.491 | 45.594.455 |

OBIETTIVO 2 ANNI 2000-2006 E SOSTEGNO TRANSITORIO ANNI 2000-2005
 PIANO FINANZIARIO PER ASSE - ANNO 2004
 IMPORTI IN EURO

| ASSI E MISURE | SPESA TOTALE DA RENDICONTAZIONE | SPESA PUBBLICA | UE | NAZIONALE | | | | | RISORSE PRIVATE INDICATIVE NON RENDICONTABILI |
|---|---------------------------------------|-------------------|------------|---------------------|------------|------------------|-----------|----------------|---|
| | | | | Totale Nazionale | Stato | REGIONALE | | | |
| | | | | | | Totale Regionale | Regione | Altri Pubblici | |
| ASSE 1: POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE | 33.131.448 | 33.131.448 | 16.565.724 | 16.565.724 | 12.404.929 | 4.160.795 | 3.387.586 | 773.209 | 130.387.184 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 24.995.500 | 24.995.500 | 12.497.750 | 12.497.750 | 9.358.319 | 3.139.431 | 2.583.388 | 556.043 | 97.286.190 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 8.135.948 | 8.135.948 | 4.067.974 | 4.067.974 | 3.046.610 | 1.021.364 | 804.198 | 217.166 | 33.100.994 |
| ASSE 2: INFRASTR. PER LA COMPETIV. DEL SISTEMA PROD. REGIONALE | 32.235.174 | 32.235.174 | 16.117.587 | 16.117.587 | 11.282.311 | 4.835.276 | 386.723 | 4.448.553 | 938.302 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 25.934.644 | 25.934.644 | 12.967.322 | 12.967.322 | 9.077.125 | 3.890.197 | 227.676 | 3.662.521 | 672.153 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 6.300.530 | 6.300.530 | 3.150.265 | 3.150.265 | 2.205.186 | 945.079 | 159.047 | 786.032 | 266.149 |
| ASSE 3: TURISMO E VALORIZZ. DEL PATRIMONIO CULTURALE E AMB. | 20.490.510 | 20.490.510 | 10.245.255 | 10.245.255 | 7.171.679 | 3.073.576 | 1.369.423 | 1.704.153 | 25.946.023 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 17.297.872 | 17.297.872 | 8.648.936 | 8.648.936 | 6.054.255 | 2.594.681 | 1.225.754 | 1.368.927 | 25.591.285 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 3.192.638 | 3.192.638 | 1.596.319 | 1.596.319 | 1.117.424 | 478.895 | 143.669 | 335.226 | 354.738 |
| ASSE 4: AMBIENTE E TERRITORIO | 16.021.388 | 16.021.388 | 8.010.694 | 8.010.694 | 5.607.487 | 2.403.207 | 205.089 | 2.198.118 | 2.240.158 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 11.917.720 | 11.917.720 | 5.958.860 | 5.958.860 | 4.171.203 | 1.787.657 | 163.166 | 1.624.491 | 1.752.870 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 4.103.668 | 4.103.668 | 2.051.834 | 2.051.834 | 1.436.284 | 615.550 | 41.923 | 573.627 | 487.288 |
| ASSE 5: ASSISTENZA TECNICA | 589.624 | 589.624 | 294.812 | 294.812 | 206.368 | 88.444 | 88.444 | 0 | 0 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 362.352 | 362.352 | 181.176 | 181.176 | 126.823 | 54.353 | 54.353 | 0 | 0 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 227.272 | 227.272 | 113.636 | 113.636 | 79.545 | 34.091 | 34.091 | 0 | 0 |
| T O T A L E | 102.468.144 | 102.468.144 | 51.234.072 | 51.234.072 | 36.672.774 | 14.561.298 | 5.437.265 | 9.124.033 | 159.511.667 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 80.508.088 | 80.508.088 | 40.254.044 | 40.254.044 | 28.787.725 | 11.466.319 | 4.254.337 | 7.211.982 | 125.302.498 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 21.960.056 | 21.960.056 | 10.980.028 | 10.980.028 | 7.885.049 | 3.094.979 | 1.182.928 | 1.912.051 | 34.209.169 |

OBBIETTIVO 2 ANNI 2000-2006 E SOSTEGNO TRANSITORIO ANNI 2000-2005
 PIANO FINANZIARIO PER ASSE - ANNO 2005
 IMPORTI IN EURO

| ASSI E MISURE | SPESA TOTALE DA RENDICONTAZIONE | SPESA PUBBLICA | UE | NAZIONALE | | | | | RISORSE PRIVATE INDICATIVE NON RENDICONTABILI |
|---|---------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|-------------------|-------------------|------------------|------------------|---|
| | | | | Totale Nazionale | Stato | REGIONALE | | | |
| | | | | | | Totale Regionale | Regione | Altri Pubblici | |
| ASSE 1: POTENZIAMENTO E SVILUPPO DELLE IMPRESE | 26.288.222 | 26.288.222 | 13.144.111 | 13.144.111 | 9.631.026 | 3.513.085 | 2.841.262 | 671.823 | 98.892.859 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 20.975.712 | 20.975.712 | 10.487.856 | 10.487.856 | 7.728.896 | 2.758.960 | 2.263.230 | 495.730 | 79.535.747 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 5.312.510 | 5.312.510 | 2.656.255 | 2.656.255 | 1.902.130 | 754.125 | 578.032 | 176.093 | 19.357.112 |
| ASSE 2: INFRASTR. PER LA COMPETIV. DEL SISTEMA PROD. REGIONALE | 35.106.214 | 35.106.214 | 17.553.107 | 17.553.107 | 12.287.174 | 5.265.933 | 394.263 | 4.871.670 | 957.979 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 30.508.278 | 30.508.278 | 15.254.139 | 15.254.139 | 10.677.897 | 4.576.242 | 262.212 | 4.314.030 | 777.320 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 4.597.936 | 4.597.936 | 2.298.968 | 2.298.968 | 1.609.277 | 689.691 | 132.051 | 557.640 | 180.659 |
| ASSE 3: TURISMO E VALORIZZ. DEL PATRIMONIO CULTURALE E AMB. | 19.876.584 | 19.876.584 | 9.938.292 | 9.938.292 | 6.956.805 | 2.981.487 | 956.159 | 2.025.328 | 4.330.963 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 17.664.372 | 17.664.372 | 8.832.186 | 8.832.186 | 6.182.531 | 2.649.655 | 856.610 | 1.793.045 | 4.085.162 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 2.212.212 | 2.212.212 | 1.106.106 | 1.106.106 | 774.274 | 331.832 | 99.549 | 232.283 | 245.801 |
| ASSE 4: AMBIENTE E TERRITORIO | 15.556.288 | 15.556.288 | 7.778.144 | 7.778.144 | 5.444.701 | 2.333.443 | 193.925 | 2.139.518 | 2.029.289 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 12.195.372 | 12.195.372 | 6.097.686 | 6.097.686 | 4.268.381 | 1.829.305 | 169.828 | 1.659.477 | 1.878.715 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 3.360.916 | 3.360.916 | 1.680.458 | 1.680.458 | 1.176.320 | 504.138 | 24.097 | 480.041 | 150.574 |
| ASSE 5: ASSISTENZA TECNICA | 569.340 | 569.340 | 284.670 | 284.670 | 199.268 | 85.402 | 85.402 | 0 | 0 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | 367.162 | 367.162 | 183.581 | 183.581 | 128.506 | 55.075 | 55.075 | 0 | 0 |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | 202.178 | 202.178 | 101.089 | 101.089 | 70.762 | 30.327 | 30.327 | 0 | 0 |
| T O T A L E | 97.396.648 | 97.396.648 | 48.698.324 | 48.698.324 | 34.518.974 | 14.179.350 | 4.471.011 | 9.708.339 | 106.211.090 |
| <i>di cui obiettivo 2</i> | <i>81.710.896</i> | <i>81.710.896</i> | <i>40.855.448</i> | <i>40.855.448</i> | <i>28.986.211</i> | <i>11.869.237</i> | <i>3.606.955</i> | <i>8.262.282</i> | <i>86.276.944</i> |
| <i>di cui sostegno transitorio</i> | <i>15.685.752</i> | <i>15.685.752</i> | <i>7.842.876</i> | <i>7.842.876</i> | <i>5.532.763</i> | <i>2.310.113</i> | <i>864.056</i> | <i>1.446.057</i> | <i>19.934.146</i> |

10 ANALISI DELL'INTEGRAZIONE DEL PRINCIPIO DI SOSTENIBILITA' AMBIENTALE

Nell'ambito del nuovo Regolamento dei Fondi Strutturali viene attribuita particolare rilevanza alla valutazione ambientale dei piani e dei programmi, che si articola in una valutazione *ex ante*, una valutazione intermedia ed una valutazione *ex post*, volte a determinare l'impatto delle azioni rispetto agli obiettivi dei fondi ed analizzare le incidenze su problemi strutturali specifici.

Tali valutazioni sono messe a disposizione del pubblico.

In particolare, la valutazione *ex ante* serve a preparare e ad adottare i piani, dei quali è parte integrante.

Per quanto riguarda le tematiche ambientali essa valuta la situazione ambientale delle zone oggetto degli interventi, le disposizioni volte a garantire il rispetto della normativa comunitaria in materia di ambiente ed i criteri e le modalità per l'integrazione delle tematiche ambientali nei vari settori di intervento.

La valutazione *ex ante* comporta:

- la descrizione quantificata della situazione ambientale attuale;
- l'indicazione degli obiettivi a breve e medio termine, tenuto conto dei piani di gestione dell'ambiente definiti e decisi a livello nazionale, regionale o locale, delle risorse messe a disposizione e dei principali risultati del periodo di programmazione precedente;
- la valutazione dell'impatto prevedibile della strategia e degli interventi sulla situazione ambientale.

Essa prende in considerazione gli insegnamenti tratti dalle valutazioni relative ai periodi di programmazione precedente e verifica la qualità delle modalità di esecuzione e di sorveglianza.

In tale contesto, la finalità della valutazione ambientale strategica (VAS) è la verifica della rispondenza dei contenuti della strategia di sviluppo del Documento Unico di Programmazione con gli obiettivi dello sviluppo sostenibile, verificandone la diretta incidenza sulla qualità dell'ambiente ed il complessivo impatto ambientale.

A tale scopo, per i tre principali settori di intervento (secondario, turismo, ambiente), in relazione alla realtà regionale, sono stati utilizzati i criteri di sostenibilità suggeriti dal Manuale per la VAS predisposto dalla Commissione, allo scopo di definire gli obiettivi per tali settori.

Per il raggiungimento degli obiettivi sono state individuate le priorità di sviluppo (Assi e misure), valutandole in relazione al possibile impatto sull'ambiente, secondo lo schema di riferimento.

Nel corso della valutazione si è tenuto conto dei diversi tipi di impatto sull'ambiente, che possono essere così descritti:

- *impatti diretti*: valutazione di come le misure potranno incidere direttamente sulla qualità dell'ambiente e sulle risorse naturali;
- *impatti indiretti*: valutazione di come le misure, attraverso azioni non incidenti direttamente sull'ambiente, rivestono comunque una importanza per il loro impatto derivato;

- *impatti secondari*: quando la strategia proposta può scatenare un ulteriore impulso secondario, che potrà avere una incidenza significativa;
- *interazione tra impatti*: come i vari impatti possono interagire tra loro creando un effetto maggiore;
- *impatti cumulativi* l'impatto diretto o indiretto, positivo o negativo, a lungo o breve termine esercitato in modo cumulativo e sinergico.

Coerentemente, sono stati evidenziati tra i possibili fattori di impatto quelli che, attraverso adeguati indicatori, sono suscettibili di una quantificazione e quindi utilizzabili per una misurazione nel tempo e nello spazio delle modificazioni indotte con la realizzazione del programma.

Tali indicatori sono stati scelti sulla scorta dei criteri indicati nell'allegato IV del predetto Manuale.

Per maggiori dettagli, si veda la Valutazione ex-ante ambientale-(Allegato 1).

11 ANALISI DELL'IMPATTO MACROECONOMICO DEL PROGRAMMA

Lo scopo di un modello macroeconomico è quello di rappresentare il funzionamento di un'intera economia e dei singoli mercati che la compongono. Per la valutazione ex ante dell'impatto macroeconomico del programma utilizziamo il modello Prometeia (ottobre 1999) che, rappresentando l'economia in equilibrio, consente di simulare la sua evoluzione in relazione ad una serie di shock esogeni che la colpiscono. In questo modo si possono riprodurre a tavolino le complesse interdipendenze tra le principali variabili economiche. Ci consente, inoltre, di costruire scenari di lungo periodo (1999-2006) per le regioni italiane, da cui estrapolare le previsioni per il Veneto.

Per stimare gli effetti indotti dal programma mettiamo a confronto un'ipotetica situazione senza intervento ed una con intervento.

Il quadro macroeconomico di riferimento 1998-1999

Nel 1998 il PIL dell'Unione Europea si è accresciuto del 3,0%, spinto dall'accelerazione della domanda interna (3,4%). In Italia, per le difficoltà incontrate dalle esportazioni, sebbene la domanda interna sia aumentata del 2,6%, il PIL è salito solo dell'1,4%.

Anche nel nostro paese la fase di rallentamento della crescita economica si è poi prolungata all'inizio del 1999. Nell'ultimo biennio il PIL del Veneto ha registrato una crescita costante guidata dall'industria manifatturiera e dall'artigianato produttivo.

Nel 1998 l'export italiano a valori nominali è cresciuto del 3,6% (dal 4,5% del 1997). Anche per il Veneto sono venute a mancare le condizioni favorevoli degli anni precedenti ed è proseguito il profilo decrescente dell'incremento dei flussi di esportazioni, cresciute nel 1998 dell'1,2% rispetto al 4,4% dell'anno precedente. Dopo la Lombardia, il Veneto rimane la regione che esporta di più, principalmente in prodotti tradizionali e specializzati, pochissimo in prodotti ad alto contenuto tecnologico.

Il gap che distanziava l'Italia dal resto d'Europa si è ridotto: il risanamento fiscale ha ridotto i trasferimenti di risorse dal pubblico al privato allineando la propensione al risparmio alla media europea. La quota dei consumi sul PIL dell'Italia ha superato gli altri paesi dell'unione, ma l'aumento dei consumi delle famiglie è passato dal 2,4 del 1997 all'1,9 del 1998.

I consumi delle famiglie venete hanno mostrato un rallentamento, in linea con la tendenza generale, ma meno marcato rispetto alle altre regioni nord-orientali.

Gli investimenti in Italia, spinti dalla forte crescita della componente dei macchinari e impianti, hanno superato la stasi del biennio precedente, tuttavia la quota degli investimenti del settore produttivo sul PIL rimane ancora al di sotto della media europea.

Anche nel Veneto si è registrata un'intensa crescita degli investimenti in macchinari, impianti e mezzi di trasporto, segno di una ristrutturazione del sistema produttivo che si è intensificata negli ultimi anni grazie alla forte domanda estera e alla vivacità dei consumi delle famiglie.

A livello nazionale nel 1998 la dinamica produttiva ha subito un rallentamento rispetto all'anno precedente, passando a +1,9% dal +2,6% del 1997. Sebbene nel Nord Est il settore industriale abbia mostrato risultati apprezzabili, all'opposto in Veneto l'attività produttiva ha subito dei rallentamenti.

A luglio 1999 i dati sul mercato del lavoro indicano che l'occupazione nazionale è aumentata dell'1,2% (nel Nord Est l'incremento è intenso nei servizi e nell'agricoltura, ma diminuisce lievemente l'occupazione industriale).

Le ipotesi di base

Per alimentare il modello econometrico regionale è necessario formulare un insieme coerente di ipotesi sull'andamento dei fattori che influenzano in misura determinante l'evoluzione delle economie locali:

- il quadro macroeconomico per l'economia italiana e alcune variabili internazionali (commercio mondiale e tassi di cambio)¹;
- la dinamica della popolazione e dell'offerta di lavoro in ogni regione;
- l'evoluzione attesa per gli investimenti in opere pubbliche realizzati in ogni regione;
- la dinamica dei contributi finanziari a favore delle regioni, derivanti dalla politica comunitaria dei Fondi Strutturali (obiettivi 1 e 2).

Per definire la dinamica attesa della popolazione nazionale e regionale adottiamo le proiezioni demografiche dell'ISTAT², dove a livello regionale si configurerebbe una crescita media annua tendenziale della popolazione residente dello 0,2% per il prossimo decennio.

Delineato lo scenario sull'evoluzione demografica delle regioni è necessario determinare l'evoluzione dei tassi di attività (offerta di lavoro). L'ipotesi di base è che questi tornino gradualmente sui livelli massimi raggiunti nel periodo a cavallo della fine degli anni '80.

Nel modello sono esplicitamente inclusi due strumenti di politica regionale:

- gli investimenti in opere pubbliche;
- l'ammontare di contributi finanziari erogati dallo Stato italiano e dall'Unione Europea a favore delle regioni in ritardo nello sviluppo.

Sono variabili esogene e pertanto è necessario fare alcune ipotesi sulla loro evoluzione.

A causa della mancanza di informazioni complete si è proceduto con le seguenti congetture:

- Per il biennio 1998-1999 sono state utilizzate stime provvisorie effettuate impiegando le informazioni sui bandi di gara di appalto, tenendo conto che esiste un ritardo medio di 3 anni tra l'emissione del bando e la realizzazione dell'opera.
- Per il periodo successivo è stata adottata l'ipotesi, differenziata a livello regionale, di un progressivo ritorno per il 2010 degli investimenti in opere pubbliche sui livelli di fine anni '80.

¹ Utilizziamo il quadro presentato nel Rapporto di previsione di Prometeia di settembre 1999.

² Previsioni della popolazione residente per sesso, età e regione. Base 1.1.1996, Informazioni n. 34, 1999

- L'evoluzione nei prossimi anni delle sovvenzioni finanziarie alle imprese è resa incerta dall'avvio dei nuovi Quadri Strutturali Comunitari per il periodo 2000-2006. In questo contesto si è optato per uno scenario improntato alla cautela, caratterizzato dalla fuori uscita di Abruzzo e Molise dalle regioni Obiettivo 1 a partire dal 2000, e dalla progressiva e parziale esclusione di Basilicata e Sardegna dall'erogazione di contributi finanziari verso il 2005.

Previsioni per il Veneto (scenario senza intervento)

In sintesi il modello Prometeia (ottobre 1999) prevede per il periodo 2000-2006 che:

- Nel quadriennio 1999-2002 il PIL veneto registrerà una crescita media annua non superiore allo 1.8% quando i tassi di crescita nazionale per il Nord Est saranno rispettivamente del 2.1% e del 2.0%. Dopo il 2003 il PIL regionale crescerà all'incirca del 2,9% annuo.
- I consumi delle famiglie parteciperanno alla fase di crescita ad un ritmo del 2,1% annuo e dopo il 2003 registreranno un incremento medio annuo del 2,6%.
- Gli investimenti in impianti e macchinari rallenteranno i ritmi di crescita (+3,6% in media nel 1999-2002 dal +12,0% del quadriennio precedente) per poi recuperare verso la fine dell'orizzonte previsivo. Questo processo di rinnovamento tecnologico potrà dare impulso alla competitività dell'industria veneta e grazie al processo di integrazione del mercato unico favorirà una nuova fase espansiva delle esportazioni (+9,8% annuo nel periodo 2003-2006).
- Gli investimenti in costruzioni registreranno tassi positivi ma sconteranno ancora le difficoltà che ne hanno determinato la stagnazione in passato, nonostante l'abbassamento dei tassi d'interesse ed il massiccio avvio di opere pubbliche.
- I servizi di mercato continueranno a trainare l'economia regionale con un ritmo medio del 3.3% annuo. Il settore dei servizi sarà l'unico ad incrementare l'occupazione, che al contrario verrà espulsa dagli altri comparti.
- Il mercato del lavoro trarrà beneficio dalla fase espansiva del ciclo economico ma non si raggiungerà la crescita occupazionale prevista. I tassi di occupazione e di disoccupazione registreranno leggeri incrementi nei primi anni e quest'ultimo si ridurrà solo verso la fine del periodo previsivo.

Previsioni per il Veneto (scenario con intervento)

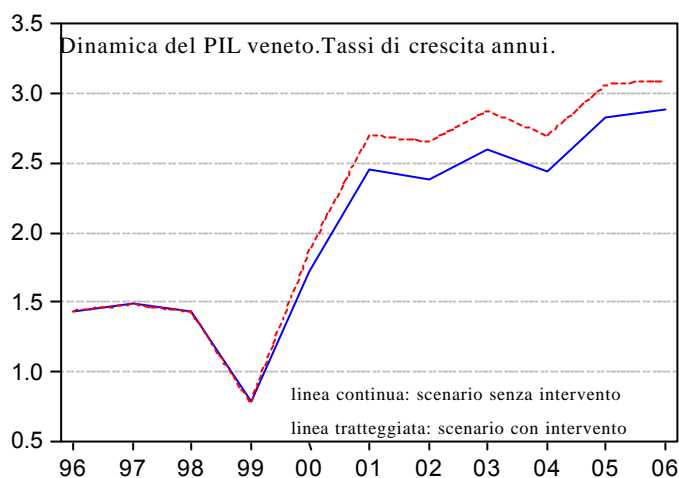
In questo scenario prendiamo in considerazione l'ammontare di contributi finanziari erogati dallo Stato italiano e dall'Unione Europea a favore delle regioni in ritardo nello sviluppo per il periodo 2000-2006.

Il modello consente di valutare gli effetti sulle variabili fondamentali:

- il Pil regionale;
- l'occupazione;
- la produttività del lavoro;
- la concorrenza (costo unitario della manodopera).

Il sentiero di crescita del Pil regionale subisce uno spostamento quasi parallelo verso l'alto, e l'effetto complessivo è di un'ulteriore crescita dell'1,6% rispetto al Pil che si otterrebbe alla fine del periodo previsivo per l'economia senza intervento.

Grafico 11.1



Fonte: Prometeia

L'effetto sull'occupazione è positivo: il mercato del lavoro arriverà ad assorbire fino a 16.000 unità in più entro il 2006 (14.000 nell'industria e 2.000 nei servizi di mercato).

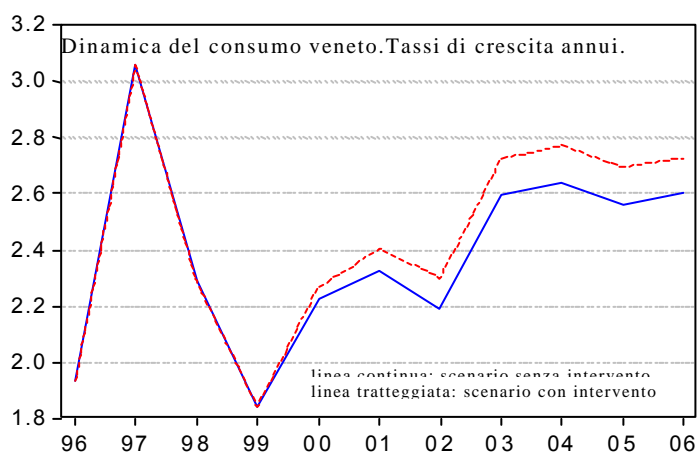
Nel lungo periodo il tasso di disoccupazione scenderà al 4,8%.

Per misurare l'effetto sulla produttività consideriamo il rapporto tra valore aggiunto e addetti nell'intero mercato del lavoro, e nell'industria in particolare. Nel primo caso si registra un aumento dello 0,8% alla fine del periodo previsivo, mentre per l'industria l'impatto è maggiore, con +1,3%.

Come indicatore della concorrenza esaminiamo la variazione dei salari annui in termini reali (prezzi 1990) nel complesso e per il settore industriale. In entrambi i casi l'aumento è lieve: +0,5% nel 2006.

I consumi delle famiglie dovrebbero aumentare a ritmi crescenti con un impatto nel 2006 attorno al +0,7%.

Grafico 11.2

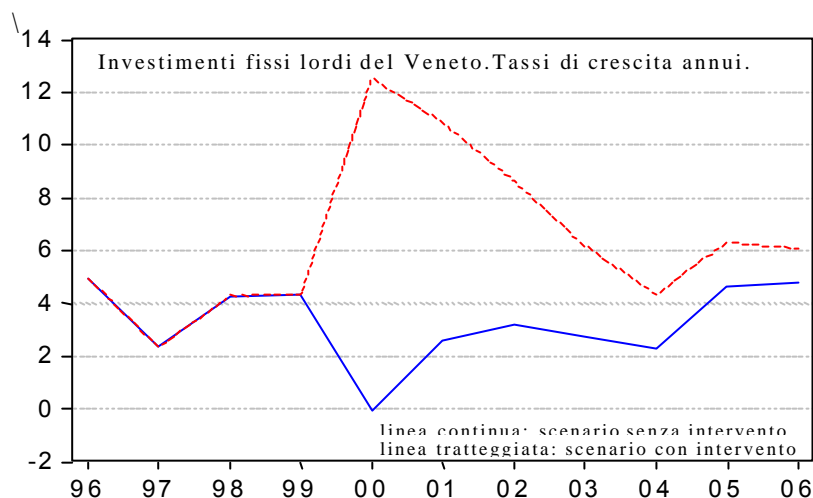


Fonte: Prometeia

Lo sviluppo degli investimenti sarà guidato dalla componente dei macchinari ed impianti, registrando alla fine del periodo previsivo una crescita del 38,8% rispetto allo scenario senza intervento.

Occorre, comunque, ricordare che nel caso di investimenti pubblici, a livello regionale si sviluppano, di norma, ampie oscillazioni in aumento degli investimenti, nel periodo in cui i bandi vengono emanati. In realtà gli effetti si protraggono su di un arco di tempo più lungo in quanto i periodi di realizzazione delle opere pubbliche sono piuttosto lunghi.

Grafico 11.3



Fonte: Prometeia

Lo scenario con intervento risulta sostanzialmente confermato anche successivamente alla revisione operata a seguito della riprogrammazione di metà periodo.

12 MODALITA' DI GESTIONE E ATTUAZIONE

12.1 Coordinamento degli interventi dei Fondi strutturali a livello locale

L'avvio del nuovo ciclo di programmazione dei Fondi strutturali 2000/2006 avviene in un quadro di notevole innovazione sia del modello di programmazione sia delle procedure tecnico-programmatiche previste dai nuovi regolamenti comunitari.

Tali mutamenti, caratterizzati dalla ricerca di una maggiore semplificazione e gradualità procedurale e da un rafforzamento del principio della sussidiarietà e del decentramento, influenzano, indirizzano ed orientano l'azione che la Regione deve attuare per dare corpo e sostanza alla nuova programmazione, in una logica di effettiva concertazione e partecipazione.

La Regione Veneto, nell'ambito della propria autonomia ordinamentale e organizzativa, sta provvedendo a regolare la propria struttura sulla base della Legge regionale 1/97.

In particolare, al fine di garantire chiarezza e trasparenza organizzativa, la Regione provvederà ad individuare gli uffici responsabili, relativamente a ciascuna misura, delle specifiche procedure di attuazione e gestione del Programma. Tale organizzazione verrà illustrata in dettaglio nel Complemento di programmazione.

Di seguito vengono illustrate le modalità organizzative e gestionali adottate dalla Regione che fanno riferimento a normative comunitarie, nazionali e regionali in vigore alla data di presentazione del DOCUP.

12.1.1 Autorità di gestione e di coordinamento

La Regione Veneto è Autorità responsabile dell'attuazione del DOCUP e, come tale, definisce e organizza il sistema di gestione, sorveglianza e controllo del programma.

L'autorità di gestione, come definita dall'art. 9, lett. n) del Reg. n. 1260/99, è responsabile dell'attività di programmazione nonché dell'efficacia e della regolarità della gestione e dell'attuazione dell'intervento, ed in particolare, come indicato dall'art. 34:

- della regolarità delle operazioni finanziate a titolo dell'intervento, mediante l'attuazione di misure di controllo interne compatibili con i principi di sana gestione finanziaria;
- dell'organizzazione della valutazione intermedia;
- dell'elaborazione e della presentazione alla Commissione del rapporto annuale di esecuzione;
- della compatibilità con le politiche comunitarie.

Per quanto concerne il DOCUP Obiettivo 2 (2000-2006) della Regione Veneto, l'Autorità di Gestione è così individuata:

Direzione Programmi Comunitari

Responsabile: *Dirigente regionale preposto*

Indirizzo: *S. Croce 1187, 30125 VENEZIA*

e-mail: *progcomunitari@regione.veneto.it*

A livello operativo la Regione Veneto risulta attualmente dotata di una struttura organizzativa tale da permettere all'*Autorità di Gestione* di svolgere concretamente il proprio ruolo e da garantire una gestione coordinata della funzione di programmazione e della gestione finanziaria.

L'attività di gestione e attuazione delle singole misure è svolta dalle *Direzioni Regionali* competenti per materia.

Tali *Direzioni* sono coordinate funzionalmente dalle *Segreterie Regionali* di area che sono incaricate di svolgere le attività di programmazione e coordinamento nei settori di propria competenza.

L'*Autorità di Gestione* svolge il coordinamento complessivo a livello tecnico degli interventi finanziati dalla Comunità europea, provvedendo in particolar modo al coordinamento delle funzioni di programmazione e gestione finanziaria del programma ed al raccordo con il POR Obiettivo 3 e il PSR, garantendone pertanto la coerenza interna ed esterna del programma stesso. L'*Autorità di Gestione* costituisce inoltre il referente tecnico nei rapporti con il livello politico e con gli organismi esterni.

L'attività complessiva di coordinamento trova concreta espressione nel *Gruppo tecnico di coordinamento*, presieduto e coordinato dall'*Autorità di Gestione* e composto da tutti i *Segretari Regionali* interessati, la cui funzione è quella di indicare le metodologie comuni da seguire e di identificare le soluzioni agli eventuali problemi manifestatisi. Se necessario, e ogniqualvolta ritenuto opportuno, il problema specifico viene posto all'attenzione del Comitato di sorveglianza del DOCUP, alle cui decisioni tutti gli uffici devono conformarsi.

Un altro strumento di miglioramento del coordinamento, rilevato come buona pratica nel periodo 2000-2003, è rappresentato dall'organizzazione di riunioni periodiche, a scadenze ravvicinate, dell'*Autorità di Gestione* con i responsabili di misura, al fine di promuovere e migliorare l'unitarietà degli interventi, di monitorare congiuntamente l'avanzamento e di risolvere le problematiche connesse all'attuazione.

Infine gli *Uffici dell'Autorità di Gestione* provvedono all'organizzazione della Valutazione intermedia, all'elaborazione ed alla presentazione alla Commissione del rapporto annuale d'esecuzione, alla gestione e attuazione della misura di Assistenza tecnica ed all'organizzazione dell'attività di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale.

Un caso particolare riguarda la Misura 1.1 "Aiuti agli investimenti delle piccole e medie imprese", Azione a) "Aiuti agli investimenti di PMI", per la quale le attività di gestione, attuazione e controllo sono svolte dal *Ministero delle Attività Produttive*, d'intesa con la Regione, fatti salvi eventuali provvedimenti specifici che venissero adottati dall'*Autorità responsabile* in merito all'attuazione di questa azione.

12.2 Coinvolgimento dei partner socio-economici ed istituzionali

12.2.1 Orientamenti generali

L'attività di partenariato, già adeguatamente attuata nella fase di predisposizione del DOCUP e formalizzata con la DGR n. 890 del 30.03.99 che ha istituzionalizzato il "Tavolo di partenariato per i Fondi strutturali 2000-2006" e demandato agli Assessori competenti la costituzione di Tavoli di comparto, dovrà trovare ulteriore impulso operativo nell'implementazione del Programma.

In particolare:

- sotto l'impulso ed il coordinamento della *Direzione Programmi Comunitari*, verrà sviluppata una periodica informazione alle autonomie locali ed alle parti economiche e sociali, onde ricevere osservazioni e proposte da utilizzare per una efficace attuazione del DOCUP;
- per la fase di predisposizione del Complemento di programmazione, i Tavoli già attivati lavoreranno per contribuire a definire i criteri, le modalità e le procedure più idonei per dare effettiva ed efficace attuazione alle singole misure programmate. La partecipazione e la concertazione delle misure costituiranno momenti determinanti per dare concretezza e certezza attuativa alle misure, attraverso il contributo delle rappresentanze delle categorie che saranno coinvolte poi nella realizzazione degli interventi;
- per le fasi di attuazione, l'attività di concertazione sarà sviluppata nell'ambito del Comitato di sorveglianza, nel quale figureranno rappresentanze delle parti economiche e sociali. I Tavoli già attivati nel processo di programmazione continueranno a contribuire allo sviluppo del partenariato nella fase di attuazione del DOCUP.

In occasione della prima riunione del Comitato di sorveglianza verranno presentate le modalità di dettaglio per il coinvolgimento dei partner socio-economici e istituzionali, con particolare riferimento anche al ruolo esercitato dalle diverse parti nelle fasi di sorveglianza e valutazione degli interventi.

12.2.2 L'Autorità ambientale

L'Autorità ambientale ha il ruolo di operare ai fini dell'integrazione della componente ambientale in tutti i settori di azione dei Fondi, in una prospettiva di sviluppo sostenibile, nonché per assicurare la conformità delle azioni con la politica e la legislazione in materia di ambiente.

Secondo quanto avviato con la riforma dei Regolamenti sui Fondi Strutturali, a partire dal 1993, l'Autorità Ambientale regionale è stata interessata e coinvolta nella fase di preparazione del DOCUP.

L'Autorità ambientale per la Regione Veneto è attualmente così individuata:

Segreteria Regionale Ambiente e Lavori Pubblici

Responsabile: Segretario Regionale all'Ambiente e Lavori Pubblici

Indirizzo: Cannaregio 99, 30121 VENEZIA

e-mail: segr.ambiente@regione.veneto.it

Nella fase di preparazione del DOCUP l'Autorità Ambientale ha provveduto a:

- fornire le indicazioni della parte politica e tutte le informazioni necessarie in campo ambientale per la preparazione degli assi e delle misure;
- indirizzare le procedure ed i criteri di selezione dei progetti affinché siano valorizzate le ricadute in termini di benefici socioeconomici ed ambientali;
- collaborare per l'individuazione di appropriati indicatori, per misurare gli impatti degli assi e delle misure sull'ambiente;
- individuare le risorse umane e finanziarie necessarie e le informazioni ed i dati carenti, per poter successivamente procedere alla misurazione dell'impatto del programma.

In particolare, l'Autorità Ambientale ha raccolto e messo a disposizione i dati di base utili a definire le caratteristiche generali delle risorse e degli ecosistemi e predisposto un compendio delle principali normative nazionali e regionali, tenuto conto delle disposizioni comunitarie in materia, sulle competenze delle diverse Autorità e descritte le finalità e l'approccio dei diversi Piani settoriali.

L'attività dell'Autorità è proseguita con la verifica della corretta integrazione delle politiche e della pianificazione ambientale con gli obiettivi e le priorità dello sviluppo socioeconomico, mediante:

- una disamina dei risultati delle valutazioni periodiche e finali dei periodi di programmazione precedenti, dai quali ricavare indicazioni per la nuova programmazione;
- la definizione degli obiettivi e delle priorità nel settore ambientale;
- l'identificazione delle strategie per gli investimenti, collaborando alla definizione degli assi;
- fornendo una valutazione delle ricadute ambientali delle azioni che verranno portate avanti nei diversi settori di intervento, coerenti con il concetto di sviluppo sostenibile.

Traendoli dalle linee guida per la VAS, predisposte dal Ministero dell'Ambiente e dalla ANPA, sono stati definiti degli indicatori di base (valori assoluti), per descrivere la situazione dell'ambiente, che possano essere misurati e siano significativi per una valutazione nel corso dell'attuazione del programma e dei risultati finali, nonché indicatori di risultato (valori relativi), che consentano di valutare lo sviluppo e l'incidenza dei diversi settori di intervento.

Il pieno coinvolgimento operativo dell'Autorità ambientale sarà garantito con la partecipazione alle attività di programmazione e attuazione degli interventi.

In occasione della riunione di insediamento del Comitato di Sorveglianza l'Autorità di Gestione, di concerto con l'Autorità Ambientale, confermerà le disposizioni prese per la partecipazione dell'Autorità Ambientale alle predette attività.

L'Autorità Ambientale elabora, entro tre mesi dall'insediamento del Comitato di Sorveglianza, un piano operativo per lo svolgimento dei compiti delineati.

Il piano operativo indica le modalità, i tempi ed i soggetti coinvolti nelle attività dell'Autorità Ambientale, nonché la descrizione delle misure atte a rendere più efficiente e tempestiva l'attuazione del DOCUP attraverso la valutazione preventiva degli aspetti di sostenibilità ambientale.

Il piano operativo è sottoposto all'approvazione del Comitato di Sorveglianza del DOCUP.

Onde assicurare un efficace assolvimento dei compiti dell'autorità ambientale si provvederà ad un rafforzamento delle strutture tecniche ed amministrative preposte alla funzione specifica anche tramite le risorse finanziarie programmate per l'assistenza tecnica.

L'Autorità ambientale regionale, unitamente all'Autorità responsabile della Programmazione, partecipa ai lavori della "*Rete nazionale delle Autorità ambientali e delle Autorità della programmazione dei Fondi strutturali comunitari*", di cui fanno parte anche i rappresentanti delle Regioni dell'Obiettivo 1.

12.3 Organizzazione e trasparenza dei flussi finanziari

Con riferimento ai compiti descritti all'art. 34 del Regolamento (CE) n. 1260/1999 e alle procedure indicate all'art. 32, l'organizzazione dei flussi finanziari verrà accuratamente valutata al fine di consentire un efficace trasferimento delle risorse ai beneficiari finali.

Particolarmente importante risulterà migliorare l'efficienza del sistema, tenendo conto delle caratteristiche delle procedure finanziarie per il periodo 2000-2006 (art. 31 e 32 del Regolamento (CE) n. 1260/1999). I principali elementi da considerare sono:

- il miglioramento del sistema contabile a livello di autorità di gestione del Programma Operativo, per quanto riguarda in particolare le relazioni fra l'amministrazione regionale e gli organismi responsabili dell'attuazione di interventi a carico di singole misure;
- il miglioramento e la semplificazione delle procedure di trasferimento delle risorse finanziarie a tutti i livelli, al fine di rendere le risorse stesse più rapidamente disponibili per i beneficiari finali;
- la definizione di strumenti efficienti per la raccolta dei dati inclusi nelle dichiarazioni di spesa e di procedure di controllo incrociato che assicurino la coerenza tra le informazioni di carattere finanziario contenute nei rapporti annuali di cui all'art. 37 del Regolamento (CE) n. 1260/1999 e le dichiarazioni di spesa stesse, prima della loro presentazione alla Commissione europea
- lo snellimento delle procedure legate ai circuiti finanziari, al fine di garantire un più celere trasferimento dei fondi ai beneficiari finali e più appropriate modalità di gestione del bilancio.

L'Autorità di Gestione si impegna a rilevare e valutare la trasferibilità delle buone pratiche esistenti sia nelle Regioni Obiettivo 2 sia nel contesto delle Regioni Obiettivo 1.

12.3.1 *Autorità di pagamento*

L'autorità di pagamento, come definita dall'art. 9, lett. o) del Reg. (CE) n. 1260/99, è responsabile per ciò che concerne:

- la certificazione delle spese effettuate;
- le richieste di pagamento alla Commissione;
- la ricezione dei pagamenti da parte della Commissione;
- l'effettuazione dei pagamenti ai beneficiari finali.

Le funzioni dell'Autorità di Pagamento sono disciplinate dal Regolamento (CE) n. 438/2001.

Per quanto concerne il DOCUP Obiettivo 2 (2000-2006) della Regione Veneto, l'Autorità di Pagamento è così individuata:

Direzione Ragioneria e Tributi

Responsabile: Dirigente regionale preposto

Indirizzo: S. Croce 1187, 30125 VENEZIA

e-mail: ragioneria@regione.veneto.it

A livello operativo la Regione Veneto risulta attualmente dotata di una struttura organizzativa tale da permettere all'*Autorità di Pagamento* di elaborare, certificare e presentare correttamente le richieste di pagamento, di ricevere i pagamenti dalla Commissione e di provvedere affinché i beneficiari ricevano quanto prima ed integralmente gli importi corrispondenti alla partecipazione dei fondi cui hanno diritto.

In particolare le *Direzioni Regionali* responsabili dell'attività di gestione e attuazione delle singole misure verificano l'adeguatezza della documentazione di spesa presentata dai beneficiari finali, predispongono le proposte di liquidazione e certificano all'*Autorità di Gestione*, su sua richiesta, le spese sostenute a livello di misura.

L'*Autorità di Gestione*, sulla base delle certificazioni di spesa presentate dalla singole Direzioni, opera una verifica di coerenza con i dati rilevati dal monitoraggio finanziario, predispone le domande di pagamento e le trasmette all'*Autorità di Pagamento*.

L'*Autorità di Pagamento*, sulla base dei dati in tal modo acquisiti, certifica alla Commissione europea ed allo Stato membro le spese effettuate e invia le relative domande di pagamento.

L'*Autorità di Pagamento*, inoltre, è titolata ad introitare i pagamenti effettuati dalla Commissione e dallo Stato membro a favore della Regione e provvede, sulla base delle proposte di liquidazione predisposte dalle singole Direzioni, ad effettuare i pagamenti ai beneficiari.

12.3.2 *Sistemi di gestione delle risorse finanziarie ed esecuzione finanziaria degli interventi*

Nel prossimo esercizio finanziario 2002 a seguito del già citato D.lgs 76/2000 la normativa regionale in materia contabile subirà dei notevoli cambiamenti, primo fra

tutti la nuova struttura del bilancio di previsione che sarà articolato in unità previsionali di base (upb) determinate con riferimento ad aree omogenee di attività, anche a carattere strumentale, in cui si articolano le competenze della regione. Si potranno attuare spostamenti di risorse da misure con scarso tiraggio a misure con maggiore capacità di utilizzo, nel rispetto di quanto stabilito dal Reg. (CE) n. 1260/99, consentendo così un più veloce adeguamento del piano finanziario alla reale richiesta di finanziamenti dei possibili beneficiari presenti sul territorio.

Oltre a questo, la nuova normativa conterrà degli strumenti per una gestione più flessibile del bilancio e per velocizzare ulteriormente le procedure di pagamento.

12.3.3 *Modalità di attivazione dei flussi*

Come previsto dall'articolo 32 del Regolamento (CE) n. 1260/1999, la Commissione provvede al versamento di un acconto contestualmente al primo impegno che, come stabilito dall'articolo 31, interviene all'atto della decisione che approva ciascun intervento. Detta anticipazione è pari al 7% della partecipazione complessiva dei Fondi al singolo intervento e, in funzione delle disponibilità del bilancio, può essere frazionato su non più di due esercizi di bilancio.

Le Autorità di pagamento presentano le richieste di pagamento, certificando le spese effettivamente sostenute, al Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica - Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato, IGRUE, per il successivo inoltro, da parte di quest'ultimo, alla Commissione europea. Le autorità di pagamento elaborano un'unica domanda di pagamento per richiedere sia la quota comunitaria sia la quota nazionale.

Il Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica - Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato, IGRUE, trasferisce alle autorità di pagamento le risorse comunitarie affluite sul Fondo di rotazione di cui alla legge n. 183/87. Le procedure relative al trasferimento della quota nazionale di cofinanziamento vengono attivate contestualmente a quelle relative alla erogazione della quota comunitaria.

Le modalità di gestione delle risorse comunitarie e nazionali attribuite ai Documenti unici di programmazione saranno improntate ai criteri di semplificazione, unitarietà, flessibilità e trasparenza, sulla base delle disposizioni vigenti.

I servizi della Commissione si impegnano a rendere disponibili, per via informatica o altro idoneo mezzo, le informazioni relative alle tappe procedurali delle domande di pagamento, dalla loro ricezione all'esecuzione dei relativi pagamenti.

Per la richiesta di erogazione di saldo valgono gli stessi principi e le medesime modalità previste per la precedente fase dei pagamenti intermedi nel rispetto delle condizioni stabilite dal citato articolo 32.

Le risorse rivenienti alla Autorità di Gestione dai rimborsi comunitari e nazionali relativi a progetti imputati alla programmazione comunitaria ed originariamente coperti da altre fonti di finanziamento nazionali e regionali diverse dal prestito (cosiddette "risorse liberate"), vengono reinvestite dalla Autorità di Gestione per realizzare progetti che rispondono agli obiettivi del DOCUP.

La riattribuzione delle risorse è effettuata in favore delle zone appartenenti all'obiettivo 2 (o in sostegno transitorio, se del caso) e riguarderà progetti con

tempistica di attuazione quanto più possibile coerente con la programmazione 2000-2006.

Sintetiche informazioni al riguardo dovranno essere contenute nei Rapporti annuali di esecuzione.

12.4 Meccanismi di attuazione: gestione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione e controllo

12.4.1 Modalità di attuazione

Per quanto riguarda le operazioni a gestione regionale, le azioni programmate saranno attuate con modalità distinte, in relazione alla natura dell'azione, e precisamente:

- a titolarità regionale; l'azione risulta identificata dai programmi regionali di settore o corrisponde ad esigenze dirette della Regione;
- a regia regionale; concerne le azioni di programmazione e di interesse degli Enti locali o altri Enti pubblici, ai quali la Regione rivolge invito a presentare le proposte progettuali;
- a bando; tutte le altre azioni riguardanti i soggetti privati, Società ed Enti diversi;
- secondo le modalità disciplinate dalla Legge regionale 6 aprile 1999, n. 13 ("Interventi regionali per i patti territoriali"), in particolare ove singole iniziative, previste da un patto territoriale, siano inserite tra i Programmi Comunitari (art. 5, comma 4, lett. b) L.R. citata);
- secondo la disciplina prevista dall'art. 7 della legge regionale 6 settembre 1996, n. 30 ("Norme generali sulla partecipazione della Regione Veneto al processo normativo comunitario..."), in particolare, ricorrendo a convenzioni e ad accordi di programma con gli Enti locali;
- mediante progetti integrati;
- con ricorso, dove compatibile ed attuabile, ad operazioni di finanza di progetto (project financing) secondo le modalità prescritte dalla legge nazionale 11.02.1994 n. 109 "Legge quadro in materia di lavori pubblici" art. 37 e dalla legge regionale 07.11.2003 n. 27 "Disposizioni generali in materia di lavori pubblici di interesse regionale e per le costruzioni in zone classificate sismiche".

12.4.2 I Progetti integrati

I progetti integrati sono un complesso di azioni intersettoriali, strettamente coerenti e collegate tra di loro, che convergono verso un comune obiettivo di sviluppo del territorio e giustificano un approccio attuativo unitario. Tali azioni devono di norma essere connotate da una "massa critica" adeguata.

Questa definizione evidenzia due elementi:

- il concetto di integrazione progettuale, caratteristica generale dell'attività cofinanziata dai Fondi strutturali;
- il riferimento territoriale del complesso delle azioni programmate, inteso non solo come destinatario di iniziative e di azioni di sviluppo, ma come contesto di cui si vogliono attivare le potenzialità latenti e/o presenti.

I progetti integrati, pertanto, dovranno inserirsi coerentemente all'interno della strategia regionale, delle linee di intervento (territoriali, settoriali e di filiera) e dei metodi (concertazione, collaborazione pubblico-privato) esplicitati nel DOCUP.

In particolare i progetti integrati dovranno soddisfare una duplice esigenza:

- assicurare un adeguato riconoscimento agli interventi che rispondono ad un principio di integrazione e di concentrazione, sia funzionale sia territoriale, basati quindi su di un'idea guida di sviluppo esplicitata e condivisa;
- fare in modo che alla maggiore complessità di realizzazione di queste azioni facciano riscontro modalità di attuazione e gestionali unitarie, organiche e integrate, in grado di consentire l'effettivo conseguimento degli obiettivi nei tempi prefissati.

I progetti integrati, inoltre, dovranno essere caratterizzati da:

- l'individuazione dell'idea-guida e della strategia del progetto, che si traduce nella definizione di obiettivi concreti riferiti al progetto stesso;
- l'identificazione di un ambito territoriale o tematico specifico, che rappresenta il contesto di riferimento;
- l'identificazione del soggetto responsabile del progetto;
- l'identificazione delle modalità gestionali e procedurali e di monitoraggio più opportune a rendere effettiva la realizzazione del progetto integrato, in relazione alle caratteristiche del progetto stesso.

Infine, nell'attuazione dei progetti integrati dovranno essere assicurati:

- la designazione di un soggetto che possa agire rapidamente ed efficacemente, per risolvere i problemi che insorgono a livello di gestione del progetto. Questo requisito in sostanza consiste nel garantire che ciascun progetto integrato faccia capo a un soggetto responsabile della sua attuazione dotato di adeguati poteri per tutta la durata dell'intervento;
- un monitoraggio efficace e tempestivo, attraverso l'individuazione di idonei indicatori per la sorveglianza, che tengano conto della collocazione del progetto integrato all'interno del programma operativo.

I progetti integrati potranno essere attuati anche tramite gli strumenti della programmazione negoziata.

In particolare i Patti territoriali si configurano, anche in prospettiva, come una delle possibilità per l'attuazione di progetti integrati e per perseguire una piena responsabilizzazione dei soggetti locali - e delle relazioni che intercorrono tra loro - tanto importante per l'affermazione dei sistemi produttivi locali.

Le procedure e le modalità di attuazione saranno precisate nel Complemento di Programmazione.

12.4.3 Attività e procedure di gestione

La Giunta Regionale, nell'ambito della propria autonomia ordinamentale e organizzativa, individuerà gli Uffici cui demandare la gestione e l'attuazione delle singole misure, che verranno espressamente indicati nel Complemento di programmazione.

L'attività di Assistenza Tecnica verrà attuata dalla *Direzione Programmi Comunitari*.

Nel Complemento di programmazione verranno individuate le modalità di attuazione dell'Assistenza Tecnica e verrà fornito un quadro delle azioni concrete che si intendono adottare al fine della semplificazione delle procedure.

Nel corso del periodo 2004-2006 è necessario impegnarsi in un esercizio concreto di semplificazione delle procedure d'attuazione degli interventi, garantendo la piena coerenza tra strutture e compiti ed organizzando una funzione efficiente di controllo di qualità delle procedure amministrative. L'Autorità di Gestione potrà avvalersi della collaborazione del valutatore indipendente, nel quadro dell'attività di aggiornamento della valutazione intermedia”.

12.4.4 Trasparenza e comunicazione

I Fondi strutturali costituiscono il contributo concreto dell'Unione europea allo sviluppo economico degli Stati membri ed al miglioramento della qualità della vita dei suoi cittadini. In questo contesto è fondamentale garantire, attraverso adeguate azioni di informazione e pubblicità, l'accessibilità alle opportunità offerte dai Fondi strutturali e promuovere nell'opinione pubblica la conoscenza degli interventi realizzati e dei relativi benefici per le comunità locali.

Le azioni in materia di informazione e pubblicità saranno realizzate in ottemperanza alla seguente normativa comunitaria di riferimento:

- Artt. 34 e 46 del Regolamento (CE) n. 1260/1999 recante disposizioni generali sui Fondi strutturali;
- Regolamento (CE) n. 1159/2000 che nel suo allegato definisce il dettaglio delle norme in materia d'informazione e di pubblicità sugli interventi dei Fondi Strutturali.

Obiettivi delle azioni informative e pubblicitarie

Gli obiettivi specifici delle azioni di informazione e pubblicità sono i seguenti:

- Far conoscere a tutti i potenziali beneficiari le finalità e le opportunità offerte dai Fondi strutturali e le modalità per accedervi, al fine di ottenere la maggiore partecipazione possibile in termini di numero di progetti presentati.

- Garantire la trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche attraverso la diffusione chiara delle informazioni e l'utilizzo di procedure e strumenti di partecipazione semplici ed efficaci.
- Comunicare efficacemente all'opinione pubblica le finalità politiche e strategiche che l'Unione europea si prefigge di conseguire, in partenariato con gli Stati membri, attraverso gli interventi cofinanziati dai Fondi strutturali.
- Migliorare l'efficacia e l'efficienza delle attività di comunicazione attraverso un processo continuo di monitoraggio e valutazione dei risultati.

Il piano delle azioni di comunicazione

Le Autorità di Gestione del DOCUP predisporrà, all'interno dei complementi di programmazione, il Piano delle azioni di comunicazione che conterrà i seguenti elementi:

- obiettivi delle azioni e pubblico cui sono rivolte;
- contenuti e strategia delle azioni;
- bilancio di previsione;
- servizi amministrativi o organismi competenti per l'attuazione del Piano;
- criteri per la valutazione delle azioni realizzate.

Il Piano di Comunicazione accompagnerà il processo di attuazione del DOCUP e pertanto passerà gradualmente dalla priorità della fase di avvio, di informazione ai potenziali beneficiari sulle opportunità offerte dai Fondi strutturali, alla priorità della fase di regime di dare conto degli stati di attuazione e dei risultati conseguiti. Inoltre, sarà sensibilizzata l'opinione pubblica sul ruolo svolto dall'Unione europea per sostenere le politiche di sviluppo, specificando le missioni dei vari Fondi strutturali.

Le metodologie e gli strumenti di comunicazione del Piano saranno definiti tenendo conto che il funzionamento dei Fondi strutturali è complesso e, come tale, non è sempre comprensibile ai cittadini. Sarà posta, pertanto, la massima attenzione sia ai contenuti che al linguaggio (es. meno testo e più illustrazioni) da utilizzare per la comunicazione in relazione agli specifici target di destinatari.

In relazione all'esigenza di rafforzare il ruolo di sostegno/assistenza agli operatori svolto dall'Amministrazione regionale, per potenziare la capacità di elaborazione di progetti a livello locale, l'Autorità di Gestione del DOCUP provvederà:

- all'istituzione di efficienti punti di informazione locali e all'eliminazione di doppioni nelle responsabilità;
- ad una più ampia diffusione dell'uso dell'informatica (ossia la creazione di specifiche pagine web e di indirizzi di posta elettronica);
- all'istituzione di «unità di assistenza tecnica» a livello regionale, allo scopo di fornire consulenza alle autorità locali e agli operatori privati in merito all'utilizzo concreto dei Fondi comunitari;

Inoltre, per quanto riguarda l'allestimento del materiale informativo e pubblicitario, si farà riferimento alle norme definite nell'allegato al Regolamento n. 1159/2000.

Ruolo delle Autorità di Gestione e dei Comitati di Sorveglianza

L'Autorità di Gestione del DOCUP provvederà, informandone il Comitato di Sorveglianza, a mettere in atto le misure necessarie per assicurare e migliorare i collegamenti con «il territorio» (vale a dire le parti economiche e sociali, le autorità locali e altre organizzazioni pertinenti interessate), e ad informare l'opinione pubblica in merito al ruolo svolto dalla Unione Europea in collaborazione con lo Stato membro, ed in particolare dei risultati conseguiti grazie all'intervento dei Fondi strutturali comunitari.

In particolare le Autorità di Gestione sono responsabili:

- dell'identificazione di un «responsabile per la comunicazione»;
- della tempestiva organizzazione di campagne di informazione adeguate e correttamente mirate;
- dell'accessibilità ai dati di monitoraggio e agli indicatori di efficienza ed efficacia;
- della periodicità dell'informazione;
- dell'organizzazione di riunioni periodiche con le “parti” e la stampa. (ad esempio si possono prevedere l'organizzazione di conferenze stampa e conferenze aperte al pubblico in occasione delle loro riunioni).

Il Responsabile per la comunicazione del DOCUP presenterà, in occasione delle riunioni del Comitato di Sorveglianza, specifiche relazioni sullo stato di attuazione del Piano evidenziando i risultati raggiunti e le criticità rilevate. Queste relazioni saranno utilizzate per la redazione dei rapporti annuali di esecuzione del DOCUP, per la parte relativa al capitolo sulle azioni informative e pubblicitarie, conformemente all'articolo 37 del Regolamento (CE) n. 1260/1999.

L'Autorità di Gestione garantirà adeguata informazione sulle attività e sulle decisioni assunte dal Comitato di sorveglianza attraverso la predisposizione e l'aggiornamento di una o più pagine web e l'utilizzo dei mezzi di comunicazione di massa.

Valutazione delle azioni informative e pubblicitarie

Le valutazioni del DOCUP, soprattutto in relazione alla scadenza del 2005 per gli aggiornamenti delle valutazioni intermedie, dovranno contenere una parte specifica relativa all'efficacia delle azioni di informazione e pubblicità realizzate in relazione agli obiettivi fissati ed ai risultati attesi.

12.4.5 Sorveglianza

Il DOCUP forma oggetto di una sorveglianza, che si avvale anche delle valutazioni intermedie, (considerando quindi i primi risultati degli interventi, il grado di conseguimento degli obiettivi, nonché l'impiego dei Fondi), allo scopo di rilevare i progressi compiuti nell'attuazione dell'intervento e di intervenire, se necessario, con opportuni adeguamenti nel corso dell'attuazione del DOCUP stesso.

La sorveglianza comporta l'organizzazione ed il coordinamento della raccolta di dati relativi agli indicatori finanziari, di realizzazione fisica e d'impatto, nonché di quelli relativi agli aspetti qualitativi dell'attuazione (soprattutto gli aspetti socio-economici, operativi, giuridici e anche procedurali).

La sorveglianza è svolta dal *Comitato di sorveglianza*, conformemente a quanto indicato dall'art. 35 del Reg.(CE) n. 1260/99, che sarà istituito al più tardi entro tre mesi dalla decisione relativa alla partecipazione dei Fondi.

Il Comitato di sorveglianza, presieduto dal *Presidente della Giunta regionale* o da un suo delegato, provvederà nel corso della prima riunione a definire nello specifico la propria composizione, comprese le modalità di coinvolgimento delle parti economiche e sociali, delle pari opportunità e degli Enti locali.

Di norma il Comitato di sorveglianza sarà composto, oltre ai rappresentanti della Regione Veneto, da:

- l'Autorità di gestione del DOCUP;
- l'Amministrazione nazionale responsabile del coordinamento generale sulle politiche dei Fondi strutturali;
- l'Amministrazione nazionale capofila del FESR;
- l'Amministrazione nazionale responsabile del Fondo di rotazione di cui alla legge 183/87;
- le Amministrazioni diverse dall'Autorità di gestione titolari di linee di intervento all'interno del DOCUP;
- l'Autorità ambientale competente per ambito regionale.

Ai lavori, inoltre, parteciperanno a titolo consultivo: una rappresentanza della Commissione europea; un rappresentante, se del caso, della BEI; i rappresentanti delle pertinenti parti economiche e sociali, dell'Unioncamere, delle pari opportunità, delle ONG e degli Enti locali; l'Autorità di gestione rispettivamente del POR Obiettivo 3 Veneto e del PSR Veneto.

La composizione del Comitato di sorveglianza potrà essere modificata su proposta del Comitato stesso.

I membri del Comitato di sorveglianza saranno designati dalle rispettive strutture entro un mese dalla sua istituzione.

I criteri fondamentali sui quali si baserà la scelta della rappresentanza delle parti economici e sociali, delle pari opportunità, delle ONG e degli Enti locali saranno ispirati al bilanciamento paritetico degli interessi tra imprese e lavoro dipendente, alla prevalenza, alla rappresentatività degli interessi e degli utenti al centro degli interventi programmati e di competenza, tenuto conto dell'esigenza di promuovere le pari opportunità tra uomini e donne e lo sviluppo sostenibile.

Nel corso della prima riunione il Comitato di sorveglianza provvederà altresì ad approvare un apposito regolamento interno che ne definisca le modalità di funzionamento, partecipazione e assunzione delle decisioni.

Per l'espletamento delle funzioni di redazione, predisposizione ed elaborazione della documentazione sottoposta alle decisioni del Comitato di sorveglianza, nonché per lo svolgimento di tutti i compiti derivati dall'attività di sorveglianza esercitata dal Comitato stesso e dalla concertazione con le "parti", e di quelli concernenti gli aspetti organizzativi dello stesso, sarà costituita una Segreteria Tecnica, adeguata ai compiti da assolvere, eventualmente facendo ricorso a professionalità esterne con incarichi a tempo determinato.

La Segreteria Tecnica opererà nell'ambito della *Direzione Programmi Comunitari*.

Le spese di funzionamento di tale Segreteria Tecnica, ivi comprese quelle relative al personale, potranno essere poste a carico delle risorse dell'Assistenza Tecnica, nel rispetto delle disposizioni del Reg. (CE) n. 1685/2000 in materia di ammissibilità delle spese.

Il Comitato di sorveglianza disporrà di una pagina Web e di un indirizzo di posta elettronica.

In occasione delle riunioni del Comitato di Sorveglianza e alla luce dei risultati della valutazione intermedia, nel periodo 2004-2006 potrà essere sviluppato, a cura dell'Autorità di Gestione, un approfondimento tematico delle problematiche di attuazione del DOCUP assicurando un avvicendamento nella trattazione delle tematiche di maggiore importanza (ad esempio, tematiche relative all'ambiente, ai regimi di aiuto.....).

Inoltre, sarà opportuno migliorare il coordinamento tra Comitati di Sorveglianza (o organismi analoghi) di forme di intervento diverse ma operanti sullo stesso territorio regionale (es. Por Obiettivo 3, Iniziative Comunitarie, Azioni Innovative), assicurando le opportune modalità di dialogo (es. presenza incrociata di rappresentanti delle diverse Autorità di Gestione).

I Comitati di Sorveglianza svolgono i compiti indicati nell'art. 35 del Regolamento (CE) n. 1260/1999 e quelli indicati nei regolamenti interni. Assicurano inoltre il seguito, per quanto di propria competenza, degli adempimenti derivanti dalla chiusura delle forme di intervento del periodo 1994/1999.

12.4.6 *Sistema di monitoraggio*

Per monitoraggio si intende la rilevazione sistematica dei dati relativi all'avanzamento finanziario, fisico e procedurale dell'attuazione dei singoli programmi comunitari; esso costituisce uno strumento della sorveglianza operativa esercitata sui diversi interventi nell'ambito del partenariato.

Il monitoraggio dunque deve servire, attraverso il conseguimento di livelli migliori di conoscenza sullo stato di attuazione dei programmi, a rendere più efficiente ed efficace il sistema di sorveglianza operativa e, per questa via, a migliorare la capacità di orientare le risorse a favore di una maggiore incisività sui problemi di sviluppo.

Un sistema di monitoraggio efficiente deve essere quindi affidabile, tempestivo, versatile, capace di controllare la qualità dei dati che elabora, in grado di operare al livello di maggiore dettaglio della programmazione per poi pervenire, in tempo reale, a tutte le aggregazioni più significative.

Il sistema di monitoraggio interessa la rilevazione dei dati relativi sia agli impegni ed alle spese sostenute (monitoraggio finanziario) sia alle realizzazioni effettuate (monitoraggio fisico) sia alle procedure seguite (monitoraggio procedurale).

L'Autorità di Gestione del DOCUP attiva tempestivamente un sistema di monitoraggio che preveda il processo di identificazione dei progetti ammessi a finanziamento (a partire dalla loro selezione), la loro imputazione al sistema informativo, le modalità di caricamento dei dati fisici, finanziari e procedurali, la verifica della qualità degli stessi, i reporting periodici di avanzamento aggregati per asse prioritario e per misura.

Allo stato attuale il monitoraggio dei programmi comunitari della Regione Veneto, che assolve in modo adeguato alle esigenze informative richieste, viene svolto dalla *Direzione Programmi Comunitari* con le seguenti modalità:

- *monitoraggio finanziario*: le Direzioni regionali responsabili dell'attuazione delle misure raccolgono e verificano i dati relativi agli impegni e pagamenti dei beneficiari finali per singolo progetto. Quindi trasmettono tali dati, aggregati per misura, alla *Direzione Programmi Comunitari* che effettua una verifica della loro adeguatezza e conformità al piano finanziario in vigore e li inserisce nel sistema informatizzato di monitoraggio fornito dall'IGRUE. I dati finanziari vengono aggiornati e diffusi con scadenza trimestrale e utilizzati per la verifica, da parte del Comitato di sorveglianza, dello stato di avanzamento finanziario del Programma.
- *monitoraggio fisico*: sulla base di una griglia di indicatori definita a livello nazionale, le Direzioni regionali responsabili dell'attuazione delle misure quantificano le realizzazioni fisiche a livello di singolo progetto. Quindi trasmettono tali dati, aggregati per misura, alla *Direzione Programmi Comunitari* che li inserisce nel sistema informatizzato di monitoraggio fornito dall'IGRUE. I dati fisici vengono aggiornati e diffusi con scadenza annuale e utilizzati per la verifica, da parte del Comitato di sorveglianza, dello stato di avanzamento fisico del Programma;
- *monitoraggio procedurale*: è stato realizzato un Software, messo a disposizione delle Direzioni regionali responsabili della gestione e attuazione delle misure, al fine della predisposizione di una pista di controllo adeguata. Le informazioni contenute in tale data base consentono fin da ora l'analisi di dati di natura procedurale.

Ad ulteriore perfezionamento del monitoraggio in essere, il nuovo sistema informatizzato di supporto alla gestione dell'Obiettivo 2, realizzato dalla *Direzione Sistema Informatico* della Regione del Veneto, permette di:

- registrare le informazioni relative all'attuazione al livello previsto dall'art. 36 del Reg. (CE) n. 1260/99;
- disporre di dati finanziari, procedurali e fisici affidabili e, ove possibile, aggregabili;

- fornire informazioni specifiche che eventualmente si rendessero necessarie (ad esempio, in occasione di controlli).

Tale sistema, inoltre, garantisce il pieno controllo e la piena integrazione della nuova procedura con la gestione del bilancio e della ragioneria utilizzata dalla Regione stessa.

Il software è stato disegnato con l'obiettivo di supportare tutti gli interventi realizzati con il contributo dei fondi comunitari e contribuirà pertanto alla creazione di una base dati comprensiva dei flussi finanziari del POR Obiettivo 3 e del PSR.

Nell'analisi del nuovo software sono state individuate molteplici fasi nella gestione degli interventi comunitari attribuendo a soggetti diversi la responsabilità e la visibilità delle informazioni. Sono state conseguentemente definite alcune competenze proprie della *Direzione Programmi Comunitari* che riguardano essenzialmente il governo centralizzato di tutti gli indicatori e di tutte le tabelle di codifica delle informazioni gestionali, questo al fine di aggregare, elaborare e comparare dati provenienti da Misure, Assi o Programmi Operativi diversi. La *Direzione Programmi Comunitari* ha inoltre definito, in accordo con le Segreterie Regionali competenti per i diversi interventi, i controlli e le verifiche che il software deve effettuare al fine di garantire una 'qualità' nel processo di gestione ed erogazione di contributi pubblici. Alle strutture interessate alla istruttoria e al controllo delle spese, sono riservate alcune funzioni di supporto all'operatività quotidiana, con maschere, tabelle e controlli per l'immissione di dati riguardanti singoli progetti; in questa fase sono previste la raccolta e gestione di dati analitici su rendicontazione di spese sostenute, realizzazione finanziaria e fisica del progetto.

Tutte le informazioni sono residenti su database centralizzato l'accesso al quale è controllato in base ad autorizzazioni governate dalla *Direzione Programmi Comunitari*. Sono inoltre previste delle funzionalità per registrare la data e l'operatore che crea o modifica l'informazione. Per molte operazioni di modifica sono inoltre previste delle registrazioni al fine di poter ricostruire l'iter dell'informazione stessa.

La centralizzazione delle informazioni consente alla *Direzione Programmi Comunitari* di esercitare, in tempo reale, il controllo e il monitoraggio delle Misure Comunitarie mediante funzioni di aggregazione di dati elementari imputati nel processo di gestione. L'aggregazione e l'elaborazione di questi dati permetterà di rispondere ad esigenze informative dello Stato membro e della Commissione, nonché rappresentare la base dati (disaggregata fino a livello di progetto) a cui può attingere il valutatore. Gli attori del controllo possono inoltre verificare le caratteristiche del SW per quanto concerne controlli e responsabilità dei dati e servizi della reportistica per ottenere informazioni sulla gestione dell'intervento.

Il nuovo sistema informatizzato, che sarà pienamente operativo entro il 31.12.2001, permette la realizzazione delle seguenti attività di monitoraggio:

- *monitoraggio finanziario*: i dati finanziari vengono rilevati a livello di progetto e successivamente aggregati a livello di misure. I dati si riferiscono alla spesa effettivamente sostenuta dai beneficiari finali, nel rispetto delle definizioni di cui all'art. 30 del Reg. (CE) n. 1260/99. I dati vengono confrontati, a livello di misura,

asse prioritario e DOCUP, al piano finanziario vigente. I dati finanziari vengono aggiornati e diffusi con cadenza trimestrale.

- *monitoraggio fisico*: i dati fisici vengono rilevati a livello di progetto. Il monitoraggio viene effettuato sugli indicatori di realizzazione e, quando possibile e significativo, di risultato e di impatto indicati nel DOCUP e nel Complemento di Programmazione. In linea generale gli indicatori di risultato e di impatto sono stimati in sede di valutazione sulla base dei dati di monitoraggio resi disponibili a livello di progetto e di misura. I dati fisici vengono aggiornati e diffusi con cadenza annuale.
- *monitoraggio procedurale*: è attivato definendo schede di rilevazione per tipologie di opere e modelli di aggregazione dei dati a livello di misura (procedure di attuazione e gestione della misura) fino alla fase di individuazione dei progetti. I dati procedurali vengono successivamente rilevati a livello di progetto scegliendo una soglia dimensionale di significatività dei progetti (variabile per settore e territorio) e scegliendo il percorso procedurale da monitorare. I dati del monitoraggio procedurale vengono aggiornati e diffusi con cadenza semestrale.

Considerata la rilevanza della piena operatività del sistema di monitoraggio per l'attività di sorveglianza e gestione dei programmi cofinanziati, dopo il 31.12.2001 la Commissione Europea valuterà la situazione e, nel caso di mancata o incompleta messa in opera del sistema, comunicherà all'Autorità di Gestione del DOCUP i provvedimenti che riterrà opportuno adottare ivi compresa la possibilità di non dare corso a richieste di pagamento riguardanti gli interventi inseriti nel DOCUP fino alla completa messa in opera del sistema.

Per quanto riguarda le domande di pagamento da inoltrare alla Commissione e allo Stato membro, queste vengono predisposte sempre mediante aggregazione di dati di pagamento per progetto debitamente certificati dal responsabile della misura.

La *Direzione Programmi Comunitari*, inoltre, valuta lo stato di avanzamento dei flussi finanziari di entrata e uscita relativi ai capitoli di bilancio di fondi comunitari e statali.

A partire dal 1° gennaio 2005, i dati di monitoraggio finanziari, fisici e procedurali saranno presentati ad ogni riunione del Comitato di Sorveglianza del DOCUP in forma tabellare standardizzata sulla base di fonti MONIT (o sistemi di ciascuna AdG) e dovranno includere elementi di raffronto con altri dati finanziari provenienti da altre fonti informative (le richieste di pagamento trasmesse alla Commissione e le previsioni di spesa).

A tal fine, i dati di monitoraggio e le previsioni di spesa formulate ai sensi dell'art. 32.7 del Regolamento (CE) n. 1260/1999 saranno integrate con altre informazioni e saranno trasmessi alla Commissione, tramite il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con le seguenti scadenze:

- i dati di monitoraggio finanziario al 31 dicembre 2004 saranno trasmessi ai Servizi della Commissione entro il 10 febbraio 2005 (dati Monit);
- le previsioni di spesa, formulate sulla base di un metodo comune di calcolo convenuto fra il MEF e le Regioni italiane dell'ob. 2, conformemente all'art.

32§7 del regolamento (CE) 1260/1999, saranno trasmesse ai Servizi della Commissione entro il 30 aprile 2005;

- i dati di monitoraggio finanziario al 31 marzo 2005 saranno trasmessi ai Servizi della Commissione entro il 10 maggio 2005 (dati Monit);
- i dati di monitoraggio finanziario al 30 giugno 2005, saranno trasmessi ai Servizi della Commissione entro il 10 agosto 2005 (dati Monit);
- un aggiornamento delle previsioni di spesa inviate il 30 aprile 2005, articolato per ogni intervento, sarà trasmesso alla Commissione entro il 30 settembre 2005. Tale aggiornamento fornirà le seguenti indicazioni:
 - a) le spese sostenute sino al 31 agosto 2005,
 - b) una previsione delle spese sostenute a partire dall'1 settembre 2005 e che saranno certificate alla Commissione entro il 31 dicembre 2005;
- i dati di monitoraggio finanziario al 30 settembre 2005 saranno trasmessi ai Servizi della Commissione entro il 10 novembre 2005 (dati Monit).

Le domande di pagamento vengono inoltrate alla Commissione europea con cadenza periodica, almeno tre volte l'anno, cioè entro il 30 giugno 2005, il 31 ottobre 2005, e il 31 dicembre 2005.

Tali cicli si ripeteranno, con le stesse scadenze, anche negli anni successivi.

12.4.7 Valutazione

In linea generale la valutazione è lo strumento adottato durante il processo di programmazione per pervenire alla selezione delle scelte prioritarie attraverso la previsione della loro capacità di incidere positivamente sui problemi di sviluppo e sui fabbisogni che ne emergono.

E' anche premessa indispensabile perché l'analisi continua dei risultati che via via si raggiungono (rilevati attraverso il monitoraggio) possa divenire strumento di aggiornamento e revisione consapevole delle scelte e delle linee di intervento in cui tale strategia, negli anni, si sostanzia.

La valutazione è, dunque, uno strumento che permette di migliorare la capacità di analisi del programma e che risulta più efficace se applicata a tutte le fasi del ciclo di programmazione, dalla formulazione e definizione dei documenti di programma, alla fase di gestione, alla fase di analisi degli effetti; è parte integrante del processo di programmazione e rappresenta un supporto alle decisioni da prendere nelle tappe fondamentali del ciclo di vita dei programmi.

In particolare la valutazione è composta da una fase ex-ante, una fase intermedia ed una fase ex-post.

La valutazione ex-ante

La valutazione ex-ante è la base per la preparazione degli interventi e del complemento di programmazione, dei quali è parte integrante, e rientra nelle responsabilità dell'autorità competente per la predisposizione di tali documenti.

Nel DOCUP Veneto la valutazione ex-ante costituisce un documento a sé stante articolato nel seguente modo:

descrizione e analisi della situazione attuale e dei principali risultati del periodo di programmazione precedente
individuazione della strategia di sviluppo degli assi prioritari di intervento e degli obiettivi specifici
analisi del piano finanziario
analisi dell'impatto macroeconomico del Programma
analisi delle procedure e del coinvolgimento del Partenariato
analisi delle modalità di attuazione e implementazione.

La valutazione intermedia

La valutazione intermedia verifica, partendo dalla valutazione ex-ante, la coerenza dei primi risultati conseguiti con gli obiettivi prefissati, motivano gli eventuali divari ed esprimendo un giudizio sulla validità dell'intervento in corso.

L'Autorità di gestione del DOCUP è responsabile dell'organizzazione della valutazione intermedia in collaborazione con la Commissione europea.

La valutazione intermedia verrà svolta da un valutatore indipendente conformemente all'art. 42 del Reg. (CE) n. 1260/99 e tenendo conto delle procedure, delle metodologie e delle tecniche individuate e condivise nell'ambito del sistema di valutazione del DOCUP e sulla base del sistema di indicatori assunti per l'attività di sorveglianza e di valutazione del DOCUP.

L'Autorità di gestione del DOCUP predisporrà, nel più breve tempo possibile, orientamenti per l'organizzazione della valutazione intermedia, con particolare riferimento a:

- predisposizione di modelli standardizzati di bandi di gara per la selezione del valutatore indipendente;
- individuazione di un set di indicatori di riferimento per i complementi di programmazione;
- metodologia comune per le relazioni di valutazione;
- introduzione di principi di controllo qualità per i bandi e le relazioni.

La procedura di selezione del valutatore indipendente del DOCUP è stata completata nel rispetto del vincolo temporale relativo alla data del 30.06.2002.

Conformemente a quanto stabilito dall'art. 42 del Reg.(CE) n. 1260/99, l'Autorità di gestione assicura che entro il 31.12.2005 si proceda all'aggiornamento della valutazione intermedia. Tale aggiornamento dovrà, in particolare, fornire l'occasione per analizzare i risultati e l'impatto del programma in relazione a temi strategici chiaramente identificati ed alla capacità delle politiche di sviluppo di incidere nel senso desiderato sul territorio in preparazione di ulteriori interventi e di contribuire agli obiettivi delle strategie comunitarie di Lisbona e Göteborg. Ulteriori indicazioni per orientare l'aggiornamento della valutazione intermedia potranno derivare dalle lezioni apprese nella prima fase di valutazione intermedia, in particolare relativamente alle modalità organizzative ed ai metodi di ricerca, e dalle indicazioni fornite dalle

attività di valutazione di secondo livello condotte dal Sistema nazionale di valutazione, con il coordinamento dell'Unità di valutazione, e dalla Commissione europea.

L'organizzazione delle attività di aggiornamento della valutazione intermedia del programma (identificazione del valutatore e stipula del contratto) dovrà essere perfezionata entro il 31.10.2004.

La valutazione ex-post

La valutazione ex-post degli interventi intrapresi nell'ambito del DOCUP si basa sulle informazioni ottenute dalle operazioni di sorveglianza e di valutazione intermedia delle azioni avviate, nonché sulla raccolta dei dati statistici relativi agli indicatori stabiliti al momento della fissazione degli obiettivi.

Essa valuterà l'impiego delle risorse, l'efficacia e l'efficienza degli interventi ed il loro impatto e permetterà di ricavarne insegnamenti per la politica di coesione economica e sociale.

La valutazione ex-post verrà svolta, sotto la responsabilità della Commissione, da valutatori indipendenti e sarà ultimata entro tre anni dalla fine del periodo di programmazione.

12.4.8 Il controllo

La responsabilità primaria del controllo finanziario degli interventi, da effettuarsi conformemente all'art. 38 del Regolamento (CE) n. 1260/1999, spetta all'Amministrazione regionale, sulla base della normativa nazionale vigente e conformemente alle disposizioni contenute nel Regolamento (CE) n. 438/2001.

La verifica dell'efficacia dei sistemi di gestione e controllo dovrà essere affidata ad un ufficio funzionalmente indipendente sia dall'Autorità di Gestione sia dalle Autorità di Pagamento.

La Commissione accerta che tutte le spese imputate agli interventi siano state effettivamente sostenute, conformi, ammissibili e regolari, sospendendo in caso negativo i pagamenti intermedi.

La Regione Veneto, nell'ambito della propria autonomia organizzativa e coerentemente con quanto disposto dalla L.R. 1 del 10 gennaio 1997 "Ordinamento delle funzioni e delle strutture della Regione", ha tradotto in adempimenti organizzativi quanto previsto dai regolamenti comunitari.

Pertanto, allo stato attuale il sistema dei controlli sugli interventi finanziati dai fondi strutturali risulta organizzato su tre livelli:

- le *Direzioni regionali* responsabili della gestione e dell'attuazione delle singole misure operano un controllo di gestione (*controllo di primo livello*) su tutti i progetti finanziati sulla base di piste di controllo atte a verificare la corrispondenza tra gli importi sinteticamente certificati alla Commissione con le registrazioni di spesa e la relativa documentazione giustificativa, nonché controllare l'assegnazione dei trasferimenti delle risorse comunitarie e nazionali disponibili. Tali strutture, pertanto, si occupano delle attività attinenti:

- alla predisposizione e definizione di bandi di gara e degli atti consequenziali;
 - alla selezione di progetti ammissibili al finanziamento;
 - alla stipula di contratti e convenzioni con i soggetti attuatori;
 - agli adempimenti procedurali inerenti all'avvio dei progetti finanziati;
 - al controllo di primo livello relativo all'avanzamento della realizzazione dei progetti (procedurale e fisico);
 - alla rendicontazione dei costi;
 - alla verifica dell'adeguatezza e correttezza delle modalità di svolgimento delle iniziative finanziate;
 - alla verifica della rendicontazione delle singole operazioni cofinanziate e del rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria;
 - all'emissione del decreto per l'autorizzazione al pagamento ed alla verifica dei documenti amministrativi, quali ad esempio libri contabili e fatture.
- gli *Uffici di Monitoraggio e controllo*, incardinati presso ciascuna *Segreteria regionale* d'area, effettuano, relativamente alle misure gestite dalle strutture di riferimento, un controllo a campione (*controllo di secondo livello*) riguardante almeno il 5% della spesa totale ammissibile, provvedendo affinché le presunte irregolarità constatate siano oggetto di indagine e diano luogo ad un intervento adeguato.

In particolare l'attività di tali strutture riguarda:

- controlli di progetti di vario tipo e dimensione;
- controlli sulla base del rischio individuato;
- controllo della concentrazioni di progetti in capo ad un soggetto attuatore;
- controllo dell'applicazione pratica e dell'efficacia dei sistemi di gestione e di controllo;
- controllo della concordanza tra un adeguato numero di registrazioni contabili ed i pertinenti documenti giustificativi;
- controllo della rispondenza della natura delle spese con gli obiettivi e i contenuti delle schede tecniche di misura.

Gli *Uffici di Monitoraggio e Controllo*, conformemente a quanto definito nella "Guida all'Audit dei sistemi di gestione e di controllo" della Commissione europea, sono funzionalmente indipendenti, alla luce dei compiti ed essi assegnati dalla citata L.R. 1/97, dagli Uffici responsabili della gestione, attuazione e controllo di primo livello.

- infine la *Segreteria Regionale al Bilancio e alle Finanze* cura la predisposizione, contestualmente alle domande di saldo dei pagamenti ed alle dichiarazioni di spesa, di un attestato che riassume le risultanze dei controlli effettuati al fine di verificare la fondatezza delle domande di pagamento e la regolarità delle operazioni amministrativo-contabili.

Nel Complemento di Programmazione verranno specificati gli uffici responsabili, a livello di misura, delle diverse attività di controllo.

Per quanto riguarda invece l'azione "Aiuti agli investimenti delle Piccole e Medie Imprese", Azione a) responsabile dell'organizzazione delle attività di controllo è il *Ministero delle Attività Produttive*.

12.4.9 La riserva di efficacia ed efficienza

Il DOCUP Veneto, come tutti gli altri Programmi relativi alle aree Obiettivo 2, concorre all'assegnazione delle riserve comunitarie, coerentemente con quanto indicato dall'art. 44 del Regolamento (CE) n. 1260/1999, sulla base di un numero limitato di indicatori di sorveglianza che riflettono l'efficacia, la gestione e l'attuazione finanziaria e che misurano i risultati a metà percorso.

I criteri di assegnazione e le procedure e modalità tecniche di rilevazione saranno concordati dallo Stato membro in stretta concertazione con la Commissione Europea. La loro definizione e la quantificazione degli indicatori sarà completata, al più tardi, entro il 31.12.2001 con l'inserimento nel complemento di programmazione, tenendo conto in tutto o in parte della seguente lista indicativa di indicatori proposta dalla Commissione.

| Criteri | Descrizione (eventuale proposta di quantificazione) |
|---|---|
| Criteri di efficacia | |
| 1. Realizzazioni fisiche | <ul style="list-style-type: none"> Raffronto dei valori ottenuti con quelli previsti per un insieme di misure (corrispondenti almeno alla metà del valore del programma) |
| 2. Risultati | <ul style="list-style-type: none"> Raffronto dei valori ottenuti con quelli previsti per i risultati in materia di occupazione (occupazione temporanea/occupazione durevole creata o mantenuta) o di possibilità di occupazione dei gruppi bersaglio |
| Criteri di gestione | |
| 3. Qualità del sistema di sorveglianza | <ul style="list-style-type: none"> Valore in percentuale delle misure del programma per le quali sono disponibili dati finanziari annuali e di sorveglianza rispetto agli obiettivi |
| 4. Qualità del controllo finanziario | <ul style="list-style-type: none"> Valore in percentuale delle spese oggetto di verifiche finanziarie e di gestione annuali rispetto agli obiettivi (5% del costo totale al 30.9.2003) |
| 5. Qualità della selezione dei progetti | <ul style="list-style-type: none"> Valore in percentuale degli impegni corrispondenti a progetti selezionati in funzione di criteri di selezione definiti o mediante analisi costi-benefici rispetto agli obiettivi |
| 6. Qualità del sistema di valutazione | <ul style="list-style-type: none"> Esistenza di una valutazione intermedia indipendente di qualità (secondo norme di qualità predefinite) |
| Criteri finanziari | |
| 7. Assorbimento dei Fondi | <ul style="list-style-type: none"> Percentuale delle spese sostenute o ammissibili rispetto agli impegni annuali (spese corrispondenti al 100% degli impegni dei primi due anni) |

| | |
|-----------------|--|
| 8. Effetto leva | <ul style="list-style-type: none"> • Percentuale delle risorse del settore privato effettivamente versate rispetto agli obiettivi |
|-----------------|--|

L'Autorità di Gestione del DOCUP fornirà tutte le informazioni necessarie alla rilevazione degli indicatori individuati per la verifica del rispetto dei criteri per l'assegnazione della riserva comunitaria.

Per l'attribuzione della riserva di premialità è stata formulata una proposta nazionale in data 19.12.2001 accolta dai servizi della Commissione Europea e , sulla base della proposta nazionale di attribuzione risorse del 23.12.2003 il DOCUP della Regione/Veneto ha ricevuto le risorse come da Decisione CE (2004) 883 del 23.03.2004.

12.5 Rispetto della normativa comunitaria

L'Autorità di gestione del DOCUP è responsabile del rispetto della normativa comunitaria, come indicato all'art. 34 del Reg. (CE) n. 1260/99, e comunica al Comitato di sorveglianza almeno una volta all'anno la situazione in termini di rispetto della normativa comunitaria, evidenziando particolari problemi e proponendo eventuali soluzioni.

La verifica del rispetto delle politiche comunitarie riguarderà le regole della concorrenza, gli appalti pubblici, la tutela dell'ambiente e le pari opportunità.

Per quanto riguarda invece la costruzione del documento di programmazione Obiettivo 2, in particolare considerazione sono stati tenuti gli orientamenti e i principi fondamentali sui quali si basa la Politica Strutturale dell'Unione Europea.

12.5.1 Coerenza, integrazione e compatibilità

Art. 2 Reg. (CE) n. 1260/99: "...La Commissione e gli Stati membri assicurano che l'azione dei Fondi sia coerente con le altre politiche ed azioni comunitarie, in particolare in materia di occupazione, parità tra uomini e donne, politica sociale e formazione professionale, politica agricola comune, politica comune della pesca, trasporti, energia e reti transeuropee, e che si integri con le esigenze di tutela ambientale nella definizione ed esecuzione dell'azione dei Fondi... "

Art. 12 Reg. (CE) n. 1260/99: "Le operazioni oggetto di un finanziamento dei Fondi o di un finanziamento della BEI o di un altro strumento finanziario esistente devono essere conformi alle disposizioni del trattato e degli atti emanati in virtù dello stesso, nonché alle politiche comunitarie, ivi comprese quelle riguardanti le regole di concorrenza, le norme concernenti l'aggiudicazione di appalti pubblici, la tutela e il miglioramento dell'ambiente, nonché l'eliminazione delle ineguaglianze, e la promozione della parità tra uomini e donne."

Poiché le iniziative previste dal DOCUP Obiettivo 2 devono essere compatibili e coerenti con le altre politiche comunitarie e con esse devono integrarsi, la stesura del documento di programmazione ha considerato in particolare i seguenti aspetti:

Rispetto delle regole di concorrenza

Il cofinanziamento comunitario dei regimi d'aiuto di Stato alle imprese è subordinato all'approvazione di detti aiuti da parte della Commissione in conformità degli artt. 87 e 88 del trattato. Gli Stati membri notificano alla Commissione, ai sensi dell'art. 88, par. 3, ogni misura che istituisca, modifichi o proroghi aiuti statali alle imprese

Non sono tuttavia soggetti all'obbligo di notifica gli aiuti concessi a titolo de minimis conformemente a quanto stabilito dal reg. (CE) n. 69/2001 del 12 gennaio 2001 relativo all'applicazione degli articoli 87 e 88 del trattato CE agli aiuti d'importanza minore ("de minimis").

Sono inoltre esentati dall'obbligo di notificazione gli aiuti di Stato alle piccole e medie imprese che rispettano le condizioni previste dal reg. (CE) n. 70/2001 del 12 gennaio 2001 aggiornato dal Reg. (CE) n. 364/2004 relativo all'applicazione degli articoli 87 e 88 del trattato CE agli aiuti di Stato a favore delle piccole e medie imprese. In tale caso gli Stati membri devono trasmettere alla Commissione entro venti giorni lavorativi dall'applicazione del regime di aiuto o dalla concessione del singolo aiuto, ai fini della pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee, una sintesi delle informazioni relative a tali aiuti sulla base di un modello prestabilito.

Inoltre deve essere previsto un efficace sistema di controllo mirato a garantire sia il rispetto del tetto de minimis, conformemente a quanto stabilito dal reg. (CE) n. 69/2001, sia il rispetto delle norme in materia di cumulo degli aiuti, come prescritto dalla comunicazione della Commissione sul cumulo degli aiuti regionali e di altri aiuti (GUCE C3 del 05/01/1985 e paragrafi 4.18-4.20 degli Orientamenti in materia di aiuti di Stato a finalità regionale in GUCE C74 del 10/03/1998).

A tal proposito la L.R. n. 5 del 28/01/2000 prevede all'art. 12 comma 2 che i soggetti che fanno richiesta di un contributo a titolo de minimis debbano rilasciare al momento dell'inoltro della domanda, sotto la propria responsabilità, una dichiarazione attestante gli eventuali aiuti comunitari, statali, regionali o di altro tipo ricevuti nell'arco temporale in cui si applica la predetta regola de minimis. Su tali dichiarazioni vengono effettuati i controlli previsti dalla legislazione vigente in materia di autocertificazioni.

Infine, obblighi specifici di notifica si applicano agli aiuti concessi in taluni settori industriali, conformemente alle seguenti disposizioni comunitarie:

- Siderurgia: trattato CECA, in particolare la decisione della Commissione 96/2496/CECA del 18.12.1996
- Costruzioni e riparazioni navali: Regolamento n. 2600/97 del Consiglio che modifica il Regolamento n.3094/95 sugli aiuti alla costruzione navale
- Fibre sintetiche: decisione della Commissione 96/C 94/07 (in GUCE C 94 del 30.03.1996); Comunicazione della Commissione relativa alla proroga del periodo di validità della disciplina degli aiuti all'industria delle fibre sintetiche (in GUCE C 24 del 29.01.1999), validità prorogata fino al 31.08. 2001.

- **Industria automobilistica: disciplina comunitaria in GUCE C 279 del 15.09.1997.**

Dovranno inoltre essere oggetto di notifica gli interventi a favore dello sviluppo, della ristrutturazione e del rinnovo di terreni ed edifici che possono costituire aiuti di Stato per i promotori interessati.

Nel caso di vendita o di concessione di terreni o di edifici da parte di autorità pubbliche alle aziende dovranno essere rispettate le prescrizioni della comunicazione della commissione relativa agli aiuti di stato connessi alle vendite di terreni e fabbricati da parte di pubbliche autorità (GUCE n. C209 del 10/07/1997); nel caso di mancata osservanza della procedura indicata in tale comunicazione, l'aiuto di Stato non può essere escluso e le transazioni interessate devono essere notificate ai sensi dell'art. 88.3 del Trattato.

Rispetto delle norme comunitarie in materia di stipulazione di contratti (in particolare delle direttive relative agli appalti pubblici)

Ai sensi dell'art. 12 del Reg.(CE) n. 1260/99, le operazioni oggetto di un finanziamento dei Fondi o di un altro strumento finanziario esistente sono attuate nel rispetto delle direttive comunitarie in materia di appalti.

In particolare, con riguardo alla materia degli appalti pubblici, si devono ricordare:

- D.lgs. 17 marzo 1995, n. 157 (“Appalti pubblici di servizi”) attuativo della Direttiva 92/50 CEE del Consiglio del 18 giugno 1992, come modificato dal D.lgs. 25 febbraio 2000, n. 65, attuativo della Direttiva 97/52/CE del Parlamento e del Consiglio del 13 ottobre 1997;
- D.lgs. 24 luglio 1992, n. 358 (“Appalti pubblici di forniture”) attuativo delle Direttive 77/62/CEE, 80/767/CEE e 88/295/CEE, come modificato dal D.lgs. 20 ottobre 1998, n. 402, attuativo della Direttiva 97/52/CE del Parlamento europeo del Consiglio del 13 ottobre 1997 e della Direttiva 93/36/CEE del Consiglio del 14 giugno 1993;
- D.lgs. 19 dicembre 1991, n. 406 (“Appalti pubblici di lavori”) attuativo della Direttiva 89/440/CEE del Consiglio e della Direttiva 93/37/CEE del Consiglio del 14 giugno 1993.

Conformemente all'art. 15, par. 7 del reg.(CE) n. 1260/99, le comunicazioni destinate alla pubblicazione nella Gazzetta ufficiale delle Comunità europee nell'ambito dell'applicazione di dette direttive precisano gli estremi dei progetti per i quali è stato chiesto o deciso un contributo comunitario.

Le domande per i grandi progetti di cui all'art. 25 del Reg.(CE) n. 1260/99, devono indicare l'elenco completo degli appalti già stipulati nonché i relativi verbali, qualora previsto dalle direttive “appalti pubblici”. Informazioni aggiornate sono trasmesse alla Commissione insieme alla domanda di pagamento del saldo per gli appalti stipulati nel frattempo.

Per gli altri progetti, in particolare quelli compresi nei programmi operativi e facenti parte di opere (da intendersi come il risultato di un insieme di attività edilizie o di genio civile che soddisfa di per sé una funzione economica o tecnica) di valore complessivo superiore ai limiti fissati da detto art. 25 del Reg.(CE) n. 1260/99, nei casi

previsti dalle direttive “appalti pubblici” il verbale di ciascun appalto aggiudicato è tenuto a disposizione del Comitato di sorveglianza e comunicato alla Commissione su richiesta.

Rispetto della politica ambientale comunitaria

Le azioni cofinanziate dai Fondi strutturali devono essere coerenti con gli obiettivi di sviluppo sostenibile e di tutela e miglioramento dell'ambiente disposti dal Trattato e concretizzati nel Programma di Politica e d'Azione dell'Unione Europea a favore dell'ambiente e di uno sviluppo sostenibile, nonché con gli impegni assunti dall'Unione nel quadro di accordi internazionali. Le azioni finanziate dai Fondi Strutturali devono inoltre rispettare la normativa comunitaria in materia ambientale.

Nella realizzazione degli interventi, dovrà essere data priorità all'attuazione delle Direttive ambientali comunitarie in vigore ed al conseguimento degli obiettivi in esse stabiliti.

In riferimento alla normativa concernente la Valutazione di Impatto Ambientale, la Direttiva 97/11/CE è d'applicazione.

Senza pregiudizio delle responsabilità delle autorità di gestione, definite dall'articolo 34 (1) del Regolamento (CE) n. 1260/1999, per quanto concerne le Direttive 92/43/CEE¹ “Habitat” e 79/409/CEE² “Uccelli selvatici”, al fine di prevenire possibili infrazioni, tutti i responsabili degli interventi e delle misure dovranno essere informati sulla localizzazione sul territorio regionale dei Siti di Importanza Comunitaria proposti e delle Zone di Protezione Speciale istituite, nonché delle procedure relative alla valutazione di incidenza previste dall'art. 6 della Direttiva 92/43/CEE. Tali informazioni saranno fornite dall'Autorità Ambientale regionale, di concerto con l'Autorità di Gestione.

I rapporti annuali di esecuzione di cui all'art. 37 del Regolamento (CE) n. 1260/1999 dovranno contenere una dettagliata disamina dello stato di implementazione (e del conseguimento degli obiettivi in esse stabiliti) delle principali Direttive comunitarie in materia di ambiente correlate con le azioni del Programma.

Rispetto del principio di pari opportunità tra uomini e donne nel mercato del lavoro

Le azioni e misure cofinanziate dai Fondi e dagli altri strumenti finanziari esistenti devono essere compatibili con la politica e la normativa comunitaria in materia di eguaglianza di opportunità tra uomini e donne ed eventualmente contribuirvi.

Conformemente alla risoluzione n. 96/C 386/01 del Consiglio del 02.12.96 sull'integrazione della parità di opportunità per le donne e gli uomini nei Fondi strutturali europei, lo Stato membro è invitato a promuovere nell'ambito del presente programma una maggiore utilizzazione dei Fondi strutturali per sostenere le azioni che daranno un contributo positivo alla promozione delle pari opportunità in settori quali l'accesso al lavoro, le modalità e le condizioni dello stesso, l'accesso ai servizi ed alle strutture delle aziende e la conciliazione della vita professionale e familiare per le donne e gli uomini.

¹ GUCE L 206 del 22.07.1992.

² GUCE L 103 del 25.04.1979.

La Commissione e lo Stato membro collaborano nell'ambito del presente programma alla compilazione di statistiche basate sui dati disponibili, condizione necessaria per valutare la ripartizione dei disoccupati di lunga durata in base al sesso, i tassi di attività economica relativi alla popolazione femminile e maschile, nonché il rapporto di occupazione femminile e maschile rispetto alla categoria socioeconomica.

Essi provvedono inoltre di comune accordo affinché le valutazioni determinino fino a che punto il principio di promozione delle pari opportunità sia stato tenuto in considerazione nell'attuazione del presente programma, con particolare riguardo al livello di coinvolgimento delle donne nelle misure di carattere generale ed alla messa in pratica, alla pertinenza e all'esito finale di queste ultime. Essi mettono in atto a tale scopo, se necessario, le procedure, gli strumenti e gli indicatori opportuni per una valutazione adeguata.

Tali elementi saranno meglio puntualizzati nel Complemento di Programmazione, in particolare nella definizione analitica delle misure.

12.5.2 Partenariato

Art. 4 Reg. (CEE) n. 2052/88: "... la Commissione, lo Stato membro interessato e le competenti autorità designate da quest'ultimo a livello nazionale, regionale, locale o altro (...) agiscono in qualità di partner che perseguono un obiettivo comune..."

Art. 8 Reg. (CE) n. 1260/99: "Le azioni comunitarie (...) si fondano su una stretta concertazione (in prosieguo: "partenariato") tra la Commissione e lo Stato membro, nonché le autorità e organismi designati dallo Stato membro nel quadro delle proprie normative nazionali e delle prassi correnti, segnatamente: le autorità regionali e locali e le altre autorità pubbliche competenti; le parti economiche e sociali; gli altri organismi competenti in tale ambito. (...) Lo Stato membro crea un'ampia ed efficace associazione di tutti gli organismi pertinenti, conformemente alle normative nazionali e alla prassi, tenendo conto dell'esigenza di promuovere le pari opportunità tra uomini e donne e lo sviluppo sostenibile..."

Nella costruzione del programma è stato attivato un processo "bottom-up" di raccolta di idee e potenziale progettualità emesse nel corso degli incontri con le parti economiche e sociali. Per un maggior dettaglio si rimanda al capitolo 6 del presente documento di programmazione.

12.5.3 Concentrazione delle risorse e degli obiettivi

4° Considerando Reg. (CE) n. 1260/99: "...Al fine di rafforzare la concentrazione e semplificare l'azione dei Fondi strutturali, è opportuno ridurre il numero di obiettivi prioritari (...); devono essere definiti come tali lo sviluppo e l'adeguamento strutturale delle regioni in ritardo di sviluppo, la riconversione economica e sociale delle zone con difficoltà strutturali, nonché l'adeguamento e l'ammodernamento delle politiche e dei sistemi di istruzione, formazione e occupazione."

Il Programma si articola in cinque Assi, individuati dagli obiettivi specifici, contemplando all'interno degli stessi un numero ristretto di misure (prevedendo, a volte, più azioni). Anche la ripartizione dei finanziamenti rispetta tale principio.

12.5.4 *Coordinamento*

Art. 10 Reg. (CE) n. 1260/99: "...La Commissione e gli Stati membri assicurano, nel rispetto del principio del partenariato, coordinamento tra gli interventi dei vari Fondi, da un lato, e tra gli interventi di questi ultimi e di quelli della BEI e degli altri strumenti finanziari esistenti, dall'altro..."

Indicazioni sul rispetto del principio di coordinamento sono oggetto del capitolo successivo.

12.5.5 *Addizionalità*

Art. 11 Reg. (CE) n. 1260/99: "...Per assicurare un reale impatto economico, gli stanziamenti dei Fondi non possono sostituirsi alle spese a finalità strutturale pubbliche o assimilabili dello Stato membro..."

Tra i principi generali di funzionamento dei Fondi strutturali, l'addizionalità è volta ad evitare che le risorse dei fondi comunitari vengano semplicemente a sostituirsi agli aiuti nazionali. Per consentire la verifica del principio di addizionalità, si rimanda all'apposito capitolo del DOCUP.

12.5.6 *Complementarità e sussidiarietà*

Art. 4 Reg. (CEE) n. 2052/88: "L'azione comunitaria è complementare alle azioni nazionali corrispondenti o vi contribuisce..."

Art. 8 Reg. (CE) n. 1260/99: "Le azioni comunitarie sono concepite come complementari alle corrispondenti azioni nazionali o come contributi alle stesse..."

Art. 8 Reg. (CE) n. 1260/99: "...In applicazione del principio di sussidiarietà la responsabilità per l'attuazione degli interventi compete agli Stati membri, al livello territoriale appropriato, in base alla situazione specifica di ciascuno Stato membro, e salve le competenze della Commissione, segnatamente in materia di esecuzione del bilancio generale delle Comunità europee..."

La formulazione del programma ha dato il rilievo in appositi capitoli ai principi di complementarità e sussidiarietà.

13 COMPATIBILITÀ DEL PROGRAMMA

13.1 Coerenza con le linee direttrici della Commissione

L'art. 10 comma 3 del Reg. (CE) n. 1260/99 recante disposizioni generali sui fondi strutturali incarica la Commissione europea della predisposizione di "orientamenti generali indicativi sulle pertinenti politiche comunitarie concordate al fine di aiutare le autorità nazionali e regionali competenti nell'elaborazione dei piani e nell'eventuale revisione degli interventi".

In adempimento a tale norma la Commissione ha pubblicato in data 01.07.1999 le "Linee direttrici per i programmi del periodo 2000-2006" in cui vengono definite le priorità della Commissione, basate sia sull'esperienza maturata nell'attuazione dei programmi precedenti sia nelle attuali politiche comunitarie in materia di aiuti.

Come specificato nello stesso documento, "benché spetti in primo luogo agli Stati membri e alle Regioni definire le rispettive priorità di sviluppo, il fatto che i programmi siano cofinanziati dall'Unione europea impone di tener conto anche delle priorità comunitarie, a garanzia della dimensione comunitaria della coesione economica e sociale".

Dal confronto tra gli obiettivi e le misure previsti nel presente DOCUP Ob. 2 e gli Obiettivi e le tipologie di intervento indicati nelle linee direttrici della Commissione è possibile constatare un elevato grado di coerenza, come emerge chiaramente dalle successive tabelle riepilogative.

In particolare l'obiettivo globale del DOCUP Ob. 2 Veneto di ridurre il divario esistente tra l'area centrale della regione, fortemente sviluppata, e le aree periferiche, che presentano una situazione di marginalità, è perfettamente in linea con l'obiettivo principale delle politiche strutturali e di coesione dell'Unione europea di contribuire alla riduzione delle disparità economiche e sociali.

Nelle linee direttrici vengono quindi individuate tre priorità strategiche: la competitività regionale, l'occupazione e coesione sociale, lo sviluppo delle zone urbane e rurali. In particolare per quanto concerne la competitività regionale, essa dovrebbe operativamente essere perseguita attraverso interventi di tipo infrastrutturale atti a creare le condizioni generali per garantire la competitività nonché interventi di sostegno alle imprese e all'occupazione.

Coerentemente, il presente DOCUP prevede tra i propri obiettivi specifici lo sviluppo strutturale del sistema economico che si traduce negli obiettivi operativi di miglioramento della competitività e di superamento delle carenze infrastrutturali. Questi obiettivi operativi, a loro volta, portano alla definizione rispettivamente dell'Asse 1 "Potenziamento e sviluppo delle imprese", che prevede interventi di aiuto e di servizio alle imprese, anche promuovendo nuove forme di finanziamento, e dell'Asse 2 "Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale", che prevede interventi infrastrutturali nei settori dei servizi alle imprese, energetico, intermodale e della ricerca.

Anche l'obiettivo di sviluppo urbano viene riproposto all'interno del DOCUP e trova attuazione concreta nella Misura 1.4 "Aiuto al commercio e rivitalizzazione dei centri urbani" che mira a finanziare programmi di risanamento, ristrutturazione e ammodernamento dei centri urbani puntando all'integrazione delle componenti economico-commerciali e sociali e mirando alla rivitalizzazione della rete dei servizi commerciali.

Infine le linee direttrici della Commissione individuano due principi che devono operare in maniera orizzontale su tutte le strategie d'intervento: lo sviluppo sostenibile e le pari opportunità.

Coerentemente, il DOCUP Ob. 2 Veneto individua come propri obiettivi specifici quello del miglioramento dell'ambiente naturale e del miglioramento della qualità della vita.

Tali obiettivi agiscono innanzitutto orizzontalmente, con l'esplicita indicazione a livello di misura che, in fase di attuazione, si terrà conto dei principi di pari opportunità e di sostenibilità ambientale, rinviando al Complemento di programmazione la loro esplicitazione.

Inoltre, considerata l'importanza rivestita all'interno della strategia complessiva, il miglioramento dell'ambiente non opera solo orizzontalmente, ma ad esso è dedicato un apposito asse che prevede specifiche misure di infrastrutturazione ambientale, di tutela del territorio, di monitoraggio, informazione ed educazione ambientale e di avvio alle imprese per la tutela ambientale.

Anche alle pari opportunità, infine, è dedicata all'interno della Misura 1.1 "Aiuti agli investimenti di piccole e medie imprese" una specifica azione di aiuto a finanziamento delle imprese a prevalente partecipazione femminile, a valere sulla L.R. n. 1 del 20/01/2001 e/o sulla legge statale n. 215 del 25/02/1992.

COERENZA DEGLI OBIETTIVI DEL DOCUP CON LE LINEE DIRETTRICI DELLA COMMISSIONE

| LINEE DIRETTRICI | DOCUP OB. 2 |
|---|--|
| OBIETTIVO GENERALE | |
| Contribuire alla riduzione delle disparità economiche e sociali | Riduzione del divario tra aree centrali e aree marginali |
| OBIETTIVI SPECIFICI | |
| Rafforzamento della competitività delle economie regionali | Sviluppo strutturale del sistema economico |
| Sviluppo urbano e rurale nell'ambito di un territorio europeo equilibrato | Miglioramento dell'ambiente naturale e urbano |
| Sviluppo sostenibile e pari opportunità | Miglioramento della qualità della vita |
| Aumento dell'occupazione e rafforzamento della coesione sociale, soprattutto attraverso la riqualificazione delle risorse umane | |
| OBIETTIVI OPERATIVI | |
| Creare le condizioni generali per garantire la competitività | Superamento delle carenze infrastrutturali |
| Competitività delle imprese e l'occupazione | Miglioramento della competitività |
| Sviluppo urbano e rurale integrato | Valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale |
| Promuovere e stimolare la formazione e l'occupazione | Promozione dell'occupazione |

COERENZA DELLE MISURE DEL DOCUP CON LE LINEE DIRETTRICI DELLA COMMISSIONE

| LINEE DIRETTRICI | | DOCUP OB. 2 | |
|---|--|---|---|
| TIPOLOGIA DI INTERVENTO | OBIETTIVI | MISURA | OBIETTIVI |
| Infrastrutture di trasporto: miglioramento delle reti e dei sistemi | <p>Migliorare l'efficienza delle infrastrutture e dei sistemi di gestione di trasporto</p> <p>Riequilibrare la ripartizione delle risorse disponibili tra i vari modi di trasporto</p> <p>Migliorare l'accessibilità regionale</p> <p>Migliorare la sostenibilità</p> | 2.4 Intermodalità e logistica | <p>Sviluppare e potenziare a livello di territorio e di sistema delle imprese il sistema delle infrastrutture e dei servizi logistici</p> <p>Migliorare l'accessibilità</p> |
| Settore energetico: reti, efficienza e risorse rinnovabili | <p>Potenziare e completare le reti energetiche</p> <p>Incoraggiare l'utilizzo più efficiente dell'energia</p> <p>Investire nelle fonti di energia rinnovabili</p> | 2.2 Investimenti di carattere energetico | <p>Incentivare il risparmio energetico</p> <p>Aumentare la quota di energia derivante da fonti energetiche rinnovabili</p> |
| Telecomunicazioni: verso la società dell'informazione | <p>Incentivare nuovi servizi e applicazioni innovative</p> <p>Preparare i potenziali utenti</p> | 2.5 Sviluppo della società dell'informazione | <p>Potenziare l'offerta di servizi telematici alle PMI</p> <p>Promuovere servizi e investimenti immateriali rivolti allo scambio di informazioni tecnologiche e commerciali nel sistema delle imprese e sui mercati internazionali</p> |
| Infrastrutture per un ambiente sano | <p>Gestione delle risorse idriche, garantendo l'approvvigionamento di sufficienti quantitativi di acqua potabile nonché la raccolta, il trattamento e lo smaltimento delle acque reflue</p> <p>Gestione e smaltimento dei rifiuti solidi, urbani, industriali e pericolosi</p> | 4.1 Infrastrutture ambientali | <p>Gestione delle acque, realizzando e adeguando le infrastrutture per renderle congruenti con le previsioni di sviluppo</p> <p>Gestione, recupero e smaltimento dei rifiuti</p> |
| Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione: ammodernamento della base produttiva | <p>Promuovere l'innovazione</p> <p>Collegamento in rete e cooperazione industriale</p> <p>Sviluppare le capacità umane</p> <p>Rafforzare le azioni di RST e le attività innovative mediante un'efficiente gestione delle politiche</p> | <p>1.7 Contributi per la ricerca e l'innovazione</p> <p>2.3 Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia</p> | <p>Favorire l'attività di ricerca applicata, di innovazione tecnologica e formazione</p> <p>Aumentare la capacità delle imprese di innovare prodotti e processi produttivi</p> <p>Riequilibrare il rapporto tra ricerca di base e ricerca applicata</p> <p>Potenziare l'attività di trasferimento di tecnologie</p> |

| | | | |
|---|---|---|---|
| <p>Sostegno alle imprese: priorità alle PMI</p> | <p><i>Ridurre l'entità delle sovvenzioni conto capitale, promuovendo nuove forme di finanziamento</i></p> <p><i>Migliorare la prestazione di assistenza, concentrando maggiormente l'attenzione su aspetti qualitativi e organizzativi</i></p> <p><i>Sviluppare la partecipazione del settore privato alla formulazione delle strategie</i></p> | <p>1.1 Aiuti agli investimenti delle PMI</p> <p>1.2 Fondo di rotazione per l'artigianato</p> <p>1.3 Aiuti alla capitalizzazione Consorzi fidi</p> <p>1.5 Servizi alle imprese</p> | <p><i>Sostenere gli investimenti delle PMI</i></p> <p><i>Sostenere gli investimenti di PMI prevalente partecipazione femminile</i></p> <p><i>Favorire l'accesso al credito delle imprese artigiane</i></p> <p><i>Favorire l'accesso al credito attraverso la creazione e consolidamento di fondi di garanzia</i></p> <p><i>Favorire l'accesso da parte delle PMI ai servizi ed alle consulenze carattere innovativo</i></p> |
| <p>Servizi di sostegno aziendale: favorire la creazione e lo sviluppo delle imprese</p> | <p><i>Identificare le esigenze aziendali</i></p> <p><i>Sfruttare le sinergie, con particolare riferimento ai centri di servizi, ai centri per il trasferimento delle tecnologie, ai parchi scientifici, all'università, ai centri di ricerca</i></p> <p><i>Rafforzamento della cooperazione internazionale, sviluppando la dimensione europea e internazionale e rafforzando la posizione nel mercato unico</i></p> | <p>1.6 Interventi di animazione economica</p> <p>2.1 Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese</p> | <p><i>Favorire nuove iniziative imprenditoriali e processi di diversificazione e riconversione</i></p> <p><i>Favorire processi di aggregazione e coordinamento delle imprese</i></p> <p><i>Creare le condizioni infrastrutturali per la localizzazione di nuove imprese e la rilocalizzazione di quelle esistenti</i></p> |
| <p>Miglioramento dell'ambiente: un contributo alla competitività</p> | <p><i>Promozione di interventi caratterizzati da un approccio preventivo</i></p> <p><i>Favorire l'adozione di tecnologie pulite</i></p> <p><i>Favorire la diffusione di servizi ambientali</i></p> <p><i>Favorire la riconversione di siti industriali abbandonati</i></p> <p><i>Formazione</i></p> | <p>4.2 Tutela del territorio</p> <p>4.3 Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale</p> <p>4.4 Aiuti alle imprese per la tutela dell'ambiente</p> | <p><i>Recupero ad uso economico produttivo di aree inquinate e risanamento emergenze ambientali</i></p> <p><i>Salvaguardia di aree costiere, lagunari e zone umide</i></p> <p><i>Controllo ambientale</i></p> <p><i>Educazione ed informazione ambientale</i></p> <p><i>Favorire l'introduzione di tecnologie pulite</i></p> |

| | | | |
|--|---|---|---|
| <p>Turismo e cultura: vantaggi per lo sviluppo locale</p> | <p><i>Sviluppare un turismo equilibrato, sostenibile e di qualità</i></p> <p><i>Integrare la dimensione culturale nelle strategie di sviluppo del turismo</i></p> | <p>3.1 Ricettività e strutture a supporto dell'attività turistica</p> <p>3.2 Diversificazione dell'offerta turistica e prolungamento della stagionalità</p> | <p><i>Aiutare le imprese turistiche ricettive e per strutture e infrastrutture complementari</i></p> <p><i>Potenziare l'offerta turistica facilitando l'accessibilità</i></p> <p><i>Creare e riqualificare i servizi e le infrastrutture turistiche</i></p> <p><i>Recuperare i beni ambientali, storici, artistici, culturali</i></p> <p><i>Favorire la ricettività a basso costo e per i giovani</i></p> |
| <p>Sviluppo urbano nell'ambito di una politica regionale integrata</p> | <p><i>Accrescere la prosperità e l'occupazione nelle zone urbane</i></p> <p><i>Favorire l'integrazione sociale, l'equità ed il risanamento delle zone urbane</i></p> <p><i>Proteggere e migliorare l'ambiente urbano</i></p> <p><i>Contribuire allo sviluppo di sistemi capaci di garantire una sana gestione urbana e locale</i></p> | <p>1.4 Aiuti al commercio e rivitalizzazione dei centri urbani</p> | <p><i>Risanamento, ristrutturazione e ammodernamento dei centri urbani</i></p> <p><i>Qualificazione degli esercizi commerciali</i></p> |

13.2 Coerenza con le politiche ed i programmi comunitari, nazionali e regionali

Il DOCUP Obiettivo 2 (2000-2006) è stato pensato e sviluppato in un'ottica di coerenza con le politiche comunitarie, nazionali e regionali. Del resto il livello della sua efficacia dipenderà, tra l'altro, anche dalle sinergie che riuscirà a generare con gli altri programmi di intervento regionale a favore dello sviluppo e della riconversione territoriale e dal grado di integrazione che sarà capace di raggiungere con gli stessi.

E' per questo che il DOCUP si articola in maniera integrata rispetto agli altri strumenti. In particolare, i programmi che più di altri sono stati considerati, per il peso finanziario ad essi attribuito, sono: il Programma Operativo Regionale (POR) Obiettivo 3 e il Piano di Sviluppo Rurale (PSR). A questi fanno seguito, a livello nazionale, il Piano Nazionale per l'occupazione e, a livello comunitario, il Programma Leader +, il Programma EQUAL ed i programmi di cooperazione transfrontaliera INTERREG III. In questo modo vengono a stabilirsi quelle interrelazioni che permettono di soddisfare la strategia di Agenda 2000 che spinge ad interpretare le trasformazioni dell'Europa nei suoi legami con i mutamenti socio-economici dei territori.

In particolare la coerenza del Programma è stata valutata rispetto ai seguenti settori di intervento:

- sviluppo rurale
- sviluppo regionale
- occupazione
- ambiente
- pari opportunità
- cooperazione transfrontaliera

SVILUPPO RURALE

Il settore agricolo della Regione Veneto svolge un ruolo polifunzionale riconosciuto: oltre al fattore economico dell'agricoltura, della silvicoltura e altre attività produttive, svolge una funzione sociale e un compito determinante per la salvaguardia della qualità dell'ambiente e del patrimonio culturale.

Per l'Unione Europea, un importante obiettivo della politica di sviluppo rurale è assicurare la sostenibilità del modello di agricoltura europea; lo sviluppo rurale, infatti, costituisce il secondo pilastro della PAC.

Il documento programmatico Agenda 2000 evidenzia come le politiche dell'UE prevedano l'integrazione delle politiche agricole con il contesto socio-economico delle zone rurali, per il perseguimento dei seguenti obiettivi:

- migliorare la competitività dell'agricoltura europea sui mercati interni ed esterni;
- incrementare la qualità e la sicurezza dei prodotti;
- garantire un equo livello di vita per la popolazione agricola e contribuire alla stabilità dei redditi agricoli;
- integrare gli obiettivi ambientali nella PAC e potenziare il ruolo degli agricoltori sul piano della gestione delle risorse naturali e della salvaguardia del paesaggio;

- creare fonti di reddito e di occupazione complementari o alternative per gli agricoltori e le loro famiglie;
- migliorare la competitività agricola delle zone rurali e promuovere la diversificazione economica.

Gli stessi obiettivi rispondono peraltro agli orientamenti della politica europea in materia di sviluppo rurale delineati nella Dichiarazione di Cork (1996), che identifica le seguenti linee guida:

- sostenibilità dello sviluppo rurale attraverso l'attivazione di politiche in grado di arginare l'esodo rurale, combattere la povertà, promuovere l'occupazione e le pari opportunità, rispondere alla crescenti richieste in materia di qualità, salute, sicurezza, sviluppo, nonché migliorare il benessere delle popolazioni rurali;
- adozione di un approccio integrato: la politica di sviluppo rurale deve essere multidisciplinare nell'ideazione e multisettoriale nell'applicazione, basandosi su un approccio che comprenda l'adeguamento e lo sviluppo dell'agricoltura, la diversificazione economica, la gestione delle risorse naturali, il potenziamento delle funzioni ambientali e la promozione della cultura del turismo e delle attività ricreative.

La strategia e gli obiettivi previsti dal DOCUP Ob. 2 recepiscono le priorità e gli obiettivi identificati in sede europea pur non contemplando misure di sviluppo rurale.

Rispetto al tema dello sviluppo rurale particolare attenzione è stata posta, in particolar modo, al PSR e al Programma regionale Leader+, al fine di assicurare una indispensabile coerenza tra gli strumenti di programmazione.

In particolare il PSR del Veneto, redatto secondo la metodologia di lavoro definita dalla Commissione Europea e approvato con Dec. C (2000) 2904 del 29.09.2000, ha adottato, come Obiettivo globale, il consolidamento, la razionalizzazione e lo sviluppo della attività rurali nel contesto economico, sociale e territoriale del Veneto.

Nella logica di gerarchia e sequenzialità, gli obiettivi specifici, destinati a contenere le misure volte a coprire le aree di intervento pubblico, che coincidono con i tre assi prioritari di sviluppo, sono così individuati:

- miglioramento della competitività e dell'efficienza del sistema agricolo, agroindustriale e forestale mediante l'ammodernamento e la razionalizzazione del sistema, con l'intervento sulle fasi del processo, sulla loro connessione, sull'innovazione organizzativa, di prodotto e di processo;
- sostegno integrato al territorio ed allo sviluppo delle comunità rurali mediante azioni di diversificazione economica, di promozione della qualità dei prodotti e dei servizi alle imprese agricole e agro-alimentari e alla produzione rurale;
- valorizzazione della multifunzionalità dell'agricoltura, la salvaguardia e tutela dell'ambiente e del paesaggio rurale al fine di migliorare il tessuto economico produttivo locale, di frenare i processi di esodo e di conseguente degrado ambientale, di promuovere la tutela, il miglioramento e la valorizzazione dell'ambiente e del territorio rurale.

Tenuto conto delle strategie complessive della Regione in materia di sviluppo rurale e degli obiettivi globali e specifici del PSR, i fondi assegnati sono stati ripartiti nei tre assi prioritari secondo “pesi” diversi in funzione del raggiungimento di tali obiettivi:

- all’asse 1, che comprende le azioni per sviluppare la competitività del sistema produttivo, anche mediante strumenti di supporto gestionale e dei servizi di sviluppo, è riservata la quota più consistente dei fondi complessivi;
- l’asse 2, che include le misure volte a favorire la diversificazione dell’attività agricola e la qualificazione delle produzioni, gli interventi nel settore forestale nonché il sostegno per lo sviluppo integrato economico e sociale delle aree rurali, ottiene circa il 20% dei fondi previsti. Gran parte di queste azioni, precedentemente previste esclusivamente nell’ambito delle aree Obiettivo 5b, vengono ora attuate su tutto il territorio regionale. Risulta inoltre innovativo il complesso delle azioni forestali, in gran parte non contemplate in precedenti programmi comunitari, sebbene previste dal reg. (CE) 2080/99. Il peso finanziario complessivo dell’asse 2 tiene quindi in conto l’estensione e l’innovatività delle misure;
- all’asse 3, che comprende il sostegno all’attività agricola nelle zone svantaggiate, promuove le pratiche agricole compatibili con la tutela dell’ambiente e per la cura dello spazio naturale e interviene per la razionalizzazione della gestione delle risorse idriche, è assegnato circa il 38% delle disponibilità globali. L’ambiente e la tutela delle risorse naturali rappresentano uno degli obiettivi prioritari del Piano, in linea con gli orientamenti comunitari del documento Agenda 2000 e del regolamento (CE) n.1257/99 sul sostegno allo sviluppo rurale.

L’analisi comparata degli Assi prioritari di intervento del PSR e del DOCUP Ob. 2, nonché delle specifiche misure previste, mette in evidenza la coerenza degli obiettivi generali perseguiti dai due programmi e la ricerca di un’azione sinergica che permetta di ottimizzare lo sviluppo del territorio regionale nel suo complesso, ma anche e soprattutto di quelle zone svantaggiate che sono specifico oggetto dell’intervento dell’Obiettivo 2. In particolare:

- notevole importanza all’interno del PSR rivestono le azioni a favore del sistema delle imprese, con interventi a favore degli investimenti nelle imprese agricole, dell’inserimento dei giovani in agricoltura, del prepensionamento, del miglioramento delle condizioni di trasformazione e commercializzazione dei prodotti, dell’avvio di servizi di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole, di ingegneria finanziaria. Tali finanziamenti, che agiscono su tutto il territorio regionale, si integrano con quelli previsti dall’Asse 1 “Potenziamento e sviluppo delle imprese” del DOCUP Ob. 2, nell’obiettivo di perseguire un miglioramento della competitività delle imprese venete nel loro insieme;
- anche per quanto riguarda l’obiettivo di accrescere la competitività e la dinamicità del mercato turistico, per il cui conseguimento il DOCUP Ob. 2 prevede uno specifico Asse 3 “Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale”, sono riscontrabili delle sinergie con il PSR, che prevede specifici interventi di

protezione e tutela del patrimonio rurale, incentivazione delle attività turistiche, di diversificazione delle attività legate all'agricoltura. Per alcuni di tali interventi, inoltre, il PSR prevede di assegnare una priorità di finanziamento alle zone montane, che sono tra le principali destinatarie dell'azione dell'Obiettivo 2;

- per quanto riguarda infine l'obiettivo della tutela dell'ambiente e del territorio, perseguito dall'Asse 4 del DOCUP Ob. 2, è sostenuto anche dai finanziamenti del FEAOG-G attraverso interventi del PSR a favore delle zone svantaggiate e soggette a vincoli ambientali, dell'agroambiente, della forestazione, del miglioramento fondiario, della gestione delle risorse idriche. Anche in questo caso alcuni di tali interventi del PSR prevedono una priorità di finanziamento a favore delle zone svantaggiate, rafforzando conseguentemente l'intervento dell'Ob. 2.

Per quanto riguarda il programma Leader+ della Regione Veneto, vengono assunti gli obiettivi fissati dalla Commissione Europea nella Comunicazione agli Stati Membri del 14 Aprile 2000. L'obiettivo generale del Programma è di incoraggiare e aiutare gli operatori locali a riflettere sulle potenzialità del territorio promuovendo strategie originali di sviluppo sostenibile integrate, di elevata qualità, relative alla sperimentazione di nuove forme di:

- valorizzazione del patrimonio naturale e culturale attraverso una maggior consapevolezza e partecipazione delle popolazioni locali al fine di perseguire uno sviluppo economico "appropriato", rispettoso delle esigenze dell'ambiente e del paesaggio;
- aumento della competitività del territorio attraverso lo sviluppo e la diffusione di nuove tecnologie e *know how* (in particolare per quanto riguarda lo sviluppo delle PMI, del turismo rurale e dei servizi);
- promozione di uno sviluppo orientato al miglioramento della qualità della vita ;
- sostegno alla cooperazione tra territori all'interno di uno Stato Membro (Cooperazione Infraterritoriale) e tra diversi Stati Membri (Cooperazione Transnazionale) per la condivisione comune di prodotti e/o servizi relativi a tutti i settori dello sviluppo rurale.

Se si considera che gran parte delle aree delimitate dal programma Leader+ risultano eleggibili anche ai finanziamenti dell'Obiettivo 2 (2000-2006), la programmazione complessiva permette di evitare possibili sovrapposizioni stimolando nel contempo forti sinergie.

Infine, sia il PSR sia il Programma Leader+ concordano su un'impostazione che prevede una strategia di intervento integrata per le zone rurali, intendendo il patrimonio rurale regionale in tutte le sue componenti naturali ed antropiche, essendo costituito da una pluralità di elementi ambientali e di tradizioni, attività ed esperienze locali che ne rappresentano elementi insostituibili e di grande valore.

SVILUPPO REGIONALE

In linea con quanto previsto da Agenda 2000, la Commissione ha identificato nelle Piccole e Medie imprese (PMI) un elemento basilare per la crescita economica durevole e sostenibile. In questa direzione, il quarto rapporto europeo "Coordinare gli

interventi a favore delle PMI e dell'artigianato" pubblicato nel 1998, identifica le principali politiche europee a sostegno delle PMI, individuando nei Fondi Strutturali gli strumenti più idonei per articolare su scala regionale tali obiettivi ed azioni.

In questo contesto, il DOCUP Ob. 2 risulta coerente con questo indirizzo politico, in quanto gli interventi previsti sono finalizzati a rivitalizzare e rafforzare il tessuto delle piccole e medie imprese, nonché le attività collegate al settore turistico accentrandosi per il periodo 2000-2006 sul rafforzamento competitivo del "sistema regionale". La strategia del DOCUP Ob. 2 mira, in particolare, a promuovere la dotazione di infrastrutture a favore dello sviluppo delle PMI. Il percorso di crescita delle PMI sarà determinato da azioni quali:

- incentivi all'introduzione di innovazioni di processo e/o prodotto;
- creazione e/o potenziamento delle infrastrutture e dei servizi.

Inoltre nel DOCUP è contemplata l'innovazione tecnologica come veicolo per rendere più competitive le capacità produttive e la dotazione di infrastrutture delle imprese nell'ottica del raggiungimento di uno sviluppo sostenibile. Questo è possibile tenendo conto anche delle risorse umane, che devono essere adeguate alle *skills* richieste nel mercato del lavoro.

A tal proposito il Libro Bianco "Crescita, Competitività e Occupazione" rappresenta la base della politica socio-economica comunitaria. Successivamente gli accordi di Maastricht ed Amsterdam ribadiscono che per favorire la crescita competitiva e la creazione di occupazione qualificata nelle regioni europee è necessario intervenire attraverso investimenti in ricerca e innovazione tecnologica, nello sviluppo e rafforzamento delle PMI, nella qualità dello sviluppo, intesa come sostenibilità ambientale e sociale.

In particolare, in relazione agli aspetti dell'innovazione, la Commissione ha definito, in occasione del Consiglio del Marzo 2000 di Lisbona, degli indirizzi per rafforzare la politica europea sull'innovazione riassumibili in 5 obiettivi prioritari:

- definire politiche per l'innovazione coerenti e coordinate;
- favorire la costruzione di un "ambiente esterno" favorevole all'innovazione (ridurre i costi di accesso all'innovazione per le imprese, ridurre gli aspetti burocratici ecc.);
- incoraggiare la creazione e la crescita di imprese innovative (ad esempio favorire le occasioni che promuovono *start up* innovativi);
- migliorare la capacità dei soggetti che fungono da interfaccia nel trasferimento dell'innovazione;
- contribuire alla costituzione di una società aperta all'innovazione.

Sempre in materia di innovazione, a livello comunitario, riveste particolare importanza l'iniziativa "e-Europe" che pone le basi per un piano europeo di azione concreto a favore della crescita della Società dell'informazione e delle tecnologie telematiche.

In relazione a questi aspetti, il DOCUP riserva particolare attenzione al tema dell'innovazione, favorendo la costruzione di reti di scambio e di relazioni innovative, basate anche sull'utilizzo di nuove tecnologie di comunicazione.

A tal proposito anche il POR Ob. 3 interviene in termini di risorse tecnologiche (hardware, software e reti) trasferite, incoraggiando le imprese (soprattutto le PMI) agli investimenti nelle nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione, nel campo della ricerca applicata, del commercio elettronico e dei nuovi sistemi gestionali ed in fine consolidando gli investimenti nella ricerca connessa all'innovazione a favore delle PMI.

Sul versante dello sviluppo regionale anche il Programma Leader+ risulta coerente e si integra appieno con la strategia e gli obiettivi previsti dal DOCUP Ob. 2 di rafforzamento competitivo del "sistema regionale".

OCCUPAZIONE

Sul tema dell'occupazione il DOCUP Ob. 2 risulta in linea con quanto previsto dal Programma Operativo che la Regione Veneto ha predisposto in merito alla programmazione del Fondo Sociale Europeo per l'Obiettivo 3.

Il POR Ob. 3 della Regione Veneto, approvato con Dec. C(2000). 2071 del 21.09.2000, si basa sulle seguenti linee strategiche generali:

- il FSE europeo si considera come risorsa addizionale e parte di un sistema;
- la formazione deve essere funzionale alla creazione di nuova occupazione;
- (formazione per il lavoro) e funzionale alla creazione di una forza lavoro qualificata ed adattabile (formazione sul lavoro);
- la formazione, il lavoro e l'istruzione, pur mantenendo le loro specifiche identità, devono avere tra loro delle interrelazioni;
- una particolare attenzione va rivolta ai nuovi bacini all'impiego, in particolare alle opportunità offerte dalle nuove tecnologie, dal "terzo settore", dalle esigenze del settore ambientale;
- è importante il rapporto con il territorio.

Le linee guida trasversali allo schema del POR che devono trovare visibilità nelle singole Misure sono:

- le iniziative locali
- le pari opportunità
- la società dell'informazione

Il POR si articola in sei assi così configurati:

L'**ASSE A** è dedicato allo sviluppo e alla promozione di politiche attive del mercato del lavoro per combattere e prevenire la disoccupazione, evitare a donne e uomini la disoccupazione di lunga durata, agevolare il reinserimento dei disoccupati di lunga durata nel mercato del lavoro e sostenere l'inserimento nella vita professionale dei giovani e di coloro che si reinseriscono nel mercato del lavoro.

All'interno di questo asse trova spazio l'organizzazione dei nuovi servizi per l'impiego attraverso la messa a regime del sistema di informatizzazione dei servizi stessi, attraverso l'avvio del processo di qualificazione degli operatori. Attraverso il consolidamento dei nuovi servizi sul territorio e la realizzazione di un sistema di monitoraggio e valutazione dell'impatto che gli stessi hanno sul territorio.

L'**ASSE B** è dedicato alla promozione di varie opportunità per tutti nell'accesso al mondo del lavoro, con particolare riguardo ai soggetti esposti al rischio di esclusione sociale, favorendo in particolare l'inserimento lavorativo e reinserimento di gruppi svantaggiati quali disabili, immigrati, detenuti, sieropositivi, tossicodipendenti ed ex tossicodipendenti.

L'**ASSE C** è dedicato alla promozione e al miglioramento della formazione, dell'istruzione e dell'orientamento nell'ambito di una politica di apprendimento nell'intero arco della vita al fine di agevolare e migliorare l'accesso e l'integrazione del mondo del lavoro, migliorare e sostenere l'occupabilità, promuovere la mobilità occupazionale.

L'**ASSE D** è dedicato alla promozione di una forza lavoro competente, qualificata ed adattabile, dell'innovazione e dell'adattabilità nell'organizzazione del lavoro, nello sviluppo dello spirito imprenditoriale, di condizioni che agevolino la creazione di posti di lavoro nonché della qualificazione e del rafforzamento del potenziale umano nella ricerca, nella scienza e nella tecnologia.

L'**ASSE E** comprende misure specifiche intese a migliorare l'accesso e la partecipazione delle donne al Mercato del Lavoro, compreso lo sviluppo delle carriere a l'accesso a nuove opportunità di lavoro e all'attività imprenditoriale e a ridurre la segregazione verticale e orizzontale fondata sul sesso nel mercato del lavoro

L'**ASSE F** comprende l'assistenza tecnica sia come azioni di sostegno all'attuazione del POR che come azioni di informazione sul POR in generale favorendo al massimo l'accesso dell'utenza agli strumenti finanziati e visualizzando i risultati concretamente raggiunti.

In particolare nell'ambito del POR Ob. 3 vengono individuati i seguenti obiettivi principali da perseguire nelle aree Ob. 2:

- sviluppare condizioni socio - territoriali idonee a garantire un equilibrato e duraturo sviluppo;
- valorizzare le risorse umane, garantendo adeguati supporti formativi e/o sistemici;
- favorire la sopravvivenza e la competitività per le PMI;
- sviluppare i servizi alle persone e al territorio;
- favorire l'utilizzo e la diversificazione dei potenziali endogeni (agricoltura, ambiente, risorse storico - culturali, ecc.);
- favorire l'utilizzo degli strumenti delle società dell'informazione, con particolare riguardo ad Internet.

Verranno inoltre previsti specifici interventi a valere sul POR, con riferimento alle seguenti misure:

- A1: Organizzazione dei nuovi servizi per l'impiego;
- B 1 : Inserimento lavorativo e reinserimento gruppi svantaggiati;
- C 1 : Adeguamento del sistema della formazione professionale e del sistema dell'istruzione;
- C2: Prevenzione della dispersione scolastica e formativa e promozione del reinserimento formativo dei drop-out;

- C4: Formazione permanente;
- D 1 : Sviluppo della formazione continua, della flessibilità del Mondo del lavoro e della competitività delle imprese pubbliche e private, con priorità alle PMI;
- D2: Adeguamento delle competenze della Pubblica Amministrazione;
- D4: Sviluppo delle competenze e del potenziale umano nei settori della ricerca e dello sviluppo tecnologico;
- E1: Sostegno alla partecipazione delle donne al lavoro dipendente ed autonomo e promozione dell'imprenditorialità femminile;
- F2: Assistenza tecnica;

Tali ambiti sono stati selezionati per favorire al massimo una strategia strutturale per la popolazione Ob. 2, strategia che viene dinamicamente a sostenere un processo di evoluzione sociale ed economica dei territori interessati. Sarà così possibile risolvere problemi di organico delle imprese, sempre più connessi alle dinamiche di globalizzazione dei mercati, migliorandone la qualificazione delle risorse umane e così facendo migliorandone anche la capacità di competere sul mercato internazionale.

Si opererà in relazione alle azioni previste nelle singole misure attivate per le aree Ob. 2 garantendo un differenziale di risorse tendenzialmente del 5% in più pro-capite rispetto alle aree non territorializzate. Viene garantita la non sovrapposizione degli interventi cofinanziati dal FSE con quelli degli altri Fondi Strutturali.

Al fine di valutare gli impatti del FSE sulle aree Ob. 2, le attività attuate nelle zone Obiettivo 2 saranno oggetto di uno specifico monitoraggio, i cui risultati verranno periodicamente comunicati al Comitato di Sorveglianza dell'Ob. 3 ed al Comitato di Sorveglianza del DOCUP Ob. 2. I risultati di tale monitoraggio saranno oggetto di una relazione annuale sugli interventi sulle aree Ob. 2 che costituirà una specifica sezione del rapporto annuale di esecuzione Ob. 3 da inviare alla Commissione. Inoltre tale relazione verrà proposta per opportuna informazione al Comitato di Sorveglianza del DOCUP Ob. 2 della Regione.

Rimanendo in tema di occupazione, l'analisi del PON "Azioni di sistema" Obiettivo 3 a titolarità del Ministero del Tesoro evidenzia tra le altre una specifica azione volta ad ottimizzare la complementarietà tra EQUAL e gli interventi finanziati nell'ambito della programmazione ordinaria del FSE Obiettivo 3 attraverso un confronto tra prassi e metodologie adottate con particolare riferimento alla dimensione innovativa emersa nell'ambito di EQUAL.

L'obiettivo generale dell'iniziativa EQUAL consiste nella promozione di nuovi strumenti atti a combattere tutte le forme di discriminazione e di disuguaglianza nel contesto del mercato attraverso la collaborazione transnazionale. Gli Assi prioritari si suddividono in:

- **Priorità N.1:** migliorare le capacità di inserimento professionale creando le condizioni per l'inserimento lavorativo dei soggetti più deboli sul mercato del lavoro e prevenendo l'insorgere di forme di razzismo e xenofobia;
- **Priorità N.2:** sviluppare lo spirito imprenditoriale rafforzando l'economia sociale nelle direzioni della sostenibilità e della qualità delle imprese dei servizi;

- **Priorità N.3:** incoraggiare la capacità di adattamento delle imprese e dei loro lavori utilizzando la leva della *formazione continua* per combattere le discriminazioni e le disuguaglianze di trattamento nel mercato del lavoro;
- **Priorità N.4:** rafforzare le politiche di uguaglianza delle opportunità per le donne e gli uomini per ridurre i divari e la segregazione (verticale ed orizzontale) fondate sul sesso;
- **Priorità N.5:** lottare contro le discriminazioni e le disuguaglianze che ostacolano l'integrazione dei richiedenti asilo migliorando in tal modo la qualità dell'accoglienza e promuovendo nuovi approcci formativi dei richiedenti asilo.

La lotta contro le discriminazioni e le disuguaglianze in relazione al mercato del lavoro rappresenta uno degli obiettivi strategici più dibattuti a livello comunitario. Questa attenzione si è concretizzata nella ricerca e sperimentazione di modelli di intervento multidimensionali volti a facilitare l'accesso al mercato ai gruppi sociali maggiormente vulnerabili.

In una logica di lavoro sperimentale, quale è quella che caratterizza la nuova Iniziativa, il valore aggiunto sarà determinato dalla capacità di realizzare pratiche di lotta alla discriminazione innovative rispetto quanto previsto dal NAP nonché dal FSE.

Nel considerare le politiche nazionali ed europee a sostegno dello sviluppo locale e delle aree in ritardo di sviluppo, lo strumento dei Patti Territoriali occupa un posto di primo piano in considerazione della sua capacità di sostenere ed accompagnare gli investimenti produttivi e infrastrutturali con adeguati e specifici interventi di formazione professionale per soggetti disoccupati e giovani in cerca di lavoro, residenti nelle zone interessate.

Per quanto riguarda l'occupazione assume una certa rilevanza la valorizzazione delle competenze e delle professionalità sperimentate dai progetti (nuove figure professionali) all'interno di Patti Territoriali per l'occupazione, nonché l'attivazione di sinergie che, favorite dall'ingresso degli enti promotori all'interno delle strutture di gestione dei Patti, hanno l'obiettivo di promuovere e consolidare le iniziative imprenditoriali avviate nell'ambito dell'Iniziativa.

I patti territoriali, come anche i contratti d'area, sono espressione del "partenariato sociale", cioè, di un processo di concertazione a livello locale tra parti sociali, enti locali ed altri soggetti pubblici e privati. Il Consiglio europeo di Firenze del giugno 1996 prevede i "patti territoriali per l'occupazione", nel quadro della strategia comunitaria volta ad individuare nuovi strumenti per creare occupazione e potenziare l'impatto su di essa delle politiche comunitarie. Dopo una prima fase di sperimentazione sono stati accolti in Italia, assieme ai contratti d'area, nel "Patto per il lavoro" concluso tra Governo e parti sociali il 24 settembre 1996 e definitivamente recepiti nel nostro ordinamento dalla legge 662/1996 e regolamentati con deliberazione CIPE 21 marzo 1997.

I principi su cui si fondano sia l'intervento comunitario relativo ai "patti territoriali per l'occupazione" sia il nazionale "patto territoriale" sono relativi a:

- un approccio dal basso verso l'alto (bottom-up);

- il coinvolgimento di un ampio partenariato pubblico-privato che comprenda tutti gli operatori che svolgono una funzione significativa per l'occupazione nell'ambito di un territorio determinato;
- un piano d'azione basato su una diagnosi della situazione locale.

In Italia, la consistenza dei patti territoriali di ispirazione nazionale è più forte di quella comunitaria pur condividendone i principi di fondo. Secondo la legislazione italiana, alla regione spetta il ruolo di raccordo ed armonizzazione delle diverse tipologie negoziali che si sviluppano sul suo territorio e di verifica della coerenza del patto territoriale con la programmazione regionale. Allo stato attuale esiste un solo testo di legge regionale che si occupa dello strumento: la legge n. 13 del 6 aprile 1999, emanata dal Veneto. Essa tratta i rapporti tra patto e programmazione regionale, descrive le varie fasi della partecipazione della Regione al patto elencando gli specifici interventi a favore degli stessi riconoscendone la priorità e prevede l'istituzione di un Osservatorio regionale sui patti territoriali.

Va, comunque, evidenziato che i Comuni delimitati ai sensi dell'Obiettivo 2 non sono interessati da patti territoriali per l'occupazione di natura comunitaria; viceversa, le iniziative nazionali incontrano maggior favore.

Nel Veneto, a tutt'oggi, sono stati approvati o sono in corso di approvazione da parte del Ministero del Tesoro nove Patti territoriali (provincia di Rovigo, Basso veronese e Colognese, Venezia orientale, Montagna veronese, Bassa padovana, Chioggia-Cavarzere-Cona, Cadore, Agno-Chiampo, Feltrino). Dal canto suo la Regione del Veneto, oltre ad aderire ai suddetti Patti, ha sottoscritto sette protocolli d'intesa per l'attivazione di altrettanti Patti territoriali (Altopiano dei Sette Comuni, Area berica, Riviera del Brenta, Comelico-Sappada, Dolomiti Venete-Agordino, Astico-Brenta, Astico-Leogra). Sempre in base alla citata LR 13 del 6.4.99, l'Amministrazione regionale può promuovere e partecipare ai "patti territoriali" rispettando comunque il principio di sussidiarietà.

Di questo importante istituto si è tenuto conto nella stesura del DOCUP, che si colloca a sostegno della strategia europea per l'occupazione.

Per finire il percorso di riforma complessiva delle politiche di sviluppo delle risorse umane e del lavoro ha trovato le sue basi, in Italia, nei due accordi stipulati tra il Governo e le Parti Sociali: l'Accordo per il lavoro del Settembre 1996 e il Patto sociale del Dicembre 1998.

I contenuti di questi accordi costituiscono le linee strategiche di intervento, perseguite a livello nazionale, che hanno orientato il contenuto degli attuali dispositivi normativi in materia, nonché le strategie governative enucleate nei Piani Nazionali per l'occupazione presentati dal 1998 ad oggi.

Il Piano Nazionale per l'Occupazione, redatto in linea con gli orientamenti comunitari in materia, recepisce le quattro dimensioni di seguito elencate:

- percorsi di apprendimento e di inserimento lavorativo delle differenti categorie sociali (giovani, donne, svantaggiati, ecc.);
- fabbisogni manifestati dal mercato sul versante della domanda di lavoro (vecchie e nuove competenze, ecc.);

- esigenze di flessibilizzazione delle relazioni di lavoro;
- insieme degli strumenti e dei servizi finalizzati a facilitare l'incontro tra domanda e offerta di lavoro.

Le priorità previste dal programma Obiettivo 2 (in particolare aumento dell'occupazione) trovano nel Piano Nazionale per l'Impiego e nel programma Obiettivo 3 forti sinergie. Ci si riferisce specialmente alla formazione/qualificazione delle risorse umane, elemento cruciale dello sviluppo.

AMBIENTE

L'approccio del DOCUP Ob. 2 ben si inserisce negli assunti programmatici sull'ambiente stabiliti dall'Unione Europea nel 1993 e successivamente integrati nel 1996 (La politica ambientale dell'Europa alle soglie del XXI secolo) e con la decisione 2179/98/CE relativa al riesame del programma comunitario di politica ed azione a favore dell'ambiente e dello sviluppo sostenibile.

Anche per il DOCUP Ob. 2 sono temi di assoluta rilevanza la preservazione e la valorizzazione dell'ambiente e delle risorse naturali, soprattutto nell'ottica di mettere in relazione la presenza di attività economiche con la presenza di aree protette e con l'esigenza del recupero di migliori condizioni ambientali. Esistono sinergie tra DOCUP e PSR nella tutela ambientale, come già precedentemente evidenziato, in quanto mirano ad un obiettivo comune: promuovere misure volte ad una maggiore diffusione di metodi di produzione eco-compatibili grazie alla riduzione del carico inquinante del suolo.

PARI OPPORTUNITA'

Per quanto riguarda politiche del genere, Agenda 2000 sottolinea che anche le pari opportunità tra uomini e donne devono risultare incorporate orizzontalmente nelle azioni e nelle politiche di intervento, influenzando globalmente le strategie di utilizzo dei Fondi Strutturali in chiave di affermazione del diritto alle identità differenti. Per ottenere questo risultato, il DOCUP tiene conto trasversalmente di questo tema nella realizzazione delle azioni previste, in particolar modo sostenendo le azioni che daranno un contributo positivo alla promozione delle pari opportunità soprattutto nell'accesso al lavoro.

Il DOCUP Ob. 2 promuove tale principio incentivando gli investimenti nelle PMI a prevalente partecipazione femminile ed incentivando anche l'imprenditoria femminile. Questa è inoltre una delle priorità del FSE perseguita attraverso il POR Ob. 3.

COOPERAZIONE TRANSFRONTALIERA

La Regione Veneto, in quanto regione di confine (terrestre e marittimo) è interessata ai programmi di cooperazione transfrontaliera INTERREG III Italia-Austria e INTERREG III Italia-Slovenia.

Il programma INTERREG III A Italia - Austria assume come obiettivi prioritari lo sviluppo sostenibile del territorio, il superamento delle barriere e delle condizioni di perifericità e la valorizzazione delle risorse umane. Per la Regione Veneto è interessata la Provincia di Belluno, che in gran parte è interessata anche dall'Obiettivo 2. Gli

interventi previsti da INTERREG sono intersettoriali e, come è noto, stimolano la cooperazione.

Per quanto concerne invece il programma INTERREG III Italia-Slovenia, il principio ispiratore è quello di evitare che i confini nazionali ostacolino i processi di sviluppo e l'integrazione del territorio dell'UE. L'isolamento, tipico delle aree di confine, assume connotati ancor più spiccati nei territori a ridosso delle frontiere esterne, e in particolare con i paesi dell'Europa Centrale e Orientale che, nella prospettiva di una prossima adesione all'UE, sono interessati da profonde riforme politiche, istituzionali e socio - economiche. Allo scopo di creare una reale integrazione e di rafforzare il processo di cooperazione transfrontaliera, il programma assume come obiettivi prioritari lo sviluppo sostenibile del territorio, il superamento delle barriere e delle condizioni di perifericità e la valorizzazione delle risorse umane. Per la Regione Veneto, quale confine marittimo, è interessata la Provincia di Venezia, in parte selezionata anche per L'Obiettivo 2.

In sintesi, si può affermare che, in linea generale, il DOCUP Ob. 2 (2000-2006) e i programmi INTERREG sono compatibili (tema sviluppo), complementari (stimolano la collaborazione) e possono stimolare forti sinergie.

13.3 Verifica dell'addizionalità

L'addizionalità è uno dei principi a cui si ispira la gestione dei Fondi strutturali. Rappresenta il criterio in base al quale viene verificata l'aggiuntività dell'intervento comunitario, nel contesto della politica di coesione economico-sociale, rispetto alle politiche nazionali. L'art. 11 del Reg. (CE) n. 1260/99 prevede che lo Stato Membro presenti, per il periodo di programmazione in esame, tre diversi livelli di verifica:

- ex ante;
- in itinere;
- ex post.

13.3.1 Verifica ex-ante

Sulla base delle informazioni trasmesse dalle autorità italiane (cfr. Tabb. 1-3), i servizi della Commissione e le autorità italiane hanno stabilito la media annuale delle spese pubbliche nazionali eleggibili da mantenere durante il periodo 2000-2006 a livello del territorio nazionale che sarà pari a 2.447 milioni di euro (a prezzi 1999). Ciò rappresenta un aumento del 36% in rapporto alle stesse spese nel periodo 1994-1999.

Riportiamo di seguito le ipotesi sulla base delle quali è stato calcolato il livello medio delle spese annuali durante il periodo 2000-2006.

Per verificare la media della spesa pubblica nel precedente periodo di programmazione ed effettuare il calcolo dell'addizionalità per il periodo 2000-2006 si è partiti dall'unico dato certo: le tabelle elaborate dal Gruppo di Lavoro sull'addizionalità costituito dal Ministero del Lavoro UCOFPL, dal Ministero del

Bilancio, Tesoro e della Programmazione Economica e dall'ISFOL - contenenti i conteggi dell'addizionalità in itinere degli obiettivi 3 e 4 e quelli provvisori degli obiettivi 2 e 5b relativi agli anni '94-'95-'96. Tali dati riguardano la spesa per il FSE espressa in valuta nazionale, convertita successivamente in EURO, con cambio fisso stabilito a lire 1.940.

Partendo da tali dati, è stata stimata la spesa negli anni '97, '98, '99. Al fine di calcolare un incremento teorico aderente alle effettive capacità di spesa, si sono presi in considerazione i dati di consuntivo delle spese nazionali e regionali relative alla formazione. Dai calcoli è emerso che l'incremento medio si attestava intorno al 5% annuo.

Sulla base di tale percentuale, prendendo in considerazione i valori nominali, si è stimata la spesa per gli anni 97, 98 e 99.

Successivamente, tenendo presente l'indice ISTAT dei prezzi al consumo del periodo considerato, sono state calcolate le spese, esprimendole in valori reali su base 1999, ottenendo così una distribuzione omogenea necessaria per il calcolo della media del periodo di programmazione 1994 - 1999.

Si è poi proceduto alla stima delle spese relative al passato periodo di programmazione, per ciascuna politica attiva del mercato del lavoro, secondo le indicazioni della Commissione.

Disponendo solo del valore medio della spesa per l'intero obiettivo 3 FSE, si è individuato un criterio che ripartisse la spesa all'interno delle categorie indicate nella tabella di valutazione ex ante dell'addizionalità.

Avendo a disposizione la ripartizione delle spese per asse d'intervento, riportata nel QCS obiettivo 3, sono state ricollocate le spese previste negli assi 2-4 nelle voci corrispondenti indicate nella tabella, mentre per gli assi 1 e 5 che contenevano, il primo, sia le azioni di formazione, che i sussidi al lavoro, e il secondo, sia l'assistenza tecnica, che il rafforzamento sistemi, è stato necessario effettuare ulteriori elaborazioni.

Tali elaborazioni sono state effettuate tenendo presente la percentuale assegnata nella programmazione alle azioni previste all'interno di ciascun asse. I dati sono riportati nella tabella n.1. E' previsto entro il 2001 l'aggiornamento dei dati provvisori con i dati effettivi relativi agli anni 97, 98 e 99.

Stimata l'addizionalità per il periodo 1994-1999, si è passati al calcolo delle previsioni di spesa pubblica dell'addizionalità 2000-2006 prendendo in considerazione lo stesso tipo di spese nazionali eleggibili al FSE.

La costruzione dello scenario tendenziale della finanza pubblica, per il periodo considerato, avviene sulla base del criterio della "legislazione vigente" integrato, nel caso in cui tale criterio non può essere concretamente applicato, dal criterio delle "politiche invariate" e dal corollario della "costanza dei comportamenti tenuti in passato dalle amministrazioni".

Anche in questo caso i dati a disposizione coprono il primo triennio e sono relativi al Documento di Programmazione Economico Finanziaria e al "Collegato sul Lavoro". Ambedue i documenti considerati contengono i dati relativi all'intero territorio nazionale.

Pertanto, per alcune politiche è stato necessario ripartire i finanziamenti previsti per le zone del Centro-Nord e del Mezzogiorno.

Il criterio adottato per la ripartizione è stato quello della percentuale della popolazione attiva presente nelle due diverse aree.

Una volta ricostruito il quadro delle risorse finanziarie di competenza del Centro-Nord per i primi tre anni, è stata stimata la spesa tenendo conto delle seguenti variabili:

- la spesa per la formazione professionale individuata per sezione e titolo di bilancio ricavata dagli schemi di conto consuntivo delle Regioni dell'Ob 3 per gli anni 94-97. Da tale analisi emerge che il rapporto tra speso ed impegnato, risulta mediamente pari al 90% della massa spendibile;
- l'effetto della nuova normativa sulla spesa accompagnata da una maggiore conoscenza e abilità nelle procedure di utilizzo dei fondi ci porta ad ipotizzare l'intero utilizzo delle risorse FSE;
- l'incremento del 3,2% della spesa pubblica nazionale non cofinanziata, così come previsto nel DPEF (Documento di Programmazione Economico Finanziaria per gli anni 2000 - 2003) ed un ulteriore incremento pari al tasso di inflazione programmata per la parte nazionale.
- Il tasso di crescita delle spese strutturali previsto nel DPEF, di un punto percentuale superiore al tasso d'inflazione programmata (anche in questo caso solo per il computo della spesa nazionale espressa in lire e successivamente convertita in euro).

Riportiamo nella tabella seguente i valori di riferimento utilizzati per il calcolo dell'addizionalità nel periodo di programmazione 2000 - 2003 relativi alle voci 3 e 4.

Valori di riferimento utilizzati per il calcolo dell'addizionalità

| | Media | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| Tasso di crescita delle spese strutturali | 2,1% | 2,2% | 2,1% | 2,0% | 2,0% |
| | | | | | |
| Tasso di crescita della spesa pubblica | 3,2% | 0,0% | 2,0% | 3,9% | 6,7% |
| | 103,2% | 100,0% | 102,0% | 103,9% | 106,7% |
| | | | | | |
| Tasso di crescita del PIL | 2,6% | 2,2% | 2,6% | 2,8% | 2,9% |
| | | | | | |
| Tasso di inflazione programmata | 1,1% | 1,2% | 1,1% | 1,0% | 1,0% |

Per gli anni di programmazione 2004 - 2006, si sono mantenuti ipoteticamente costanti i valori medi del periodo precedente riportati nella tabella e assunto come costante lo scenario della finanza pubblica.

La distribuzione dei dati ottenuta è stata successivamente rielaborata al fine di presentare il valore medio della spesa in termini reali su base 1999.

Per quanto riguarda la verifica dell'addizionalità a livello Nazionale, occorre stabilire il livello di spesa per le Regioni obiettivo 1.

Non essendo richiesta nel precedente periodo di programmazione una verifica dell'addizionalità per politiche attive del lavoro (bensì occorreva calcolare e trasmettere i dati sulla spesa raggruppati per asse d'intervento, comprensivi del concorso di altri fondi strutturali), si è posto il problema, sia per il periodo 94 - 99 che per l'attuale periodo di programmazione, di individuare sulla base dei dati disponibili presso il Ministero del Tesoro del Bilancio e della Programmazione Economica, le spese Pubbliche Nazionali e Comunitarie afferenti e compatibili con l'intervento FSE.

La base di partenza per il calcolo dell'addizionalità, a questo punto, consisteva nel prendere in considerazione le spese che hanno concorso alla realizzazione della tabella "verifica ex ante dell'addizionalità per l'obiettivo 1" elaborata dal Ministero del Tesoro del Bilancio e della Programmazione Economica relative alle politiche perseguite dal FSE.

Non essendo ripartiti per singole politiche attive del mercato del lavoro, si è pensato di utilizzare una distribuzione teorica impiegando le percentuali di FSE assegnate a ciascuna misura sia per il periodo di programmazione 94 - 99 che per il periodo 2000 - 2006 tenendo conto dei valori sulla spesa pubblica riportati sulla "Relazione Generale sulla Situazione Economica del Paese - (1999) del Ministero del Tesoro del Bilancio e della Programmazione Economica.

Ottenuta la distribuzione teorica si è proceduto a riaggregare i dati secondo le modalità espresse nella tabella n. 2.

Infine sulla base del calcolo della spesa pubblica aggregata a livello nazionale sono stati individuati i dati di verifica ex ante riportati nella tabella n. 3.

Al fine di assicurare un attento e costante processo di valutazione dell'addizionalità è stato costituito presso il Ministero del Lavoro, in via permanente, un Osservatorio per l'addizionalità del quale fanno parte rappresentanti del Ministero del Lavoro, del Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, dell'ISFOL e dell'Istat, che come primo atto sta verificando i risultati contenuti nella tabella allegata, applicando la seguente metodologia:

- rassegna di tutte le normative nazionali e regionali che intervengono sui campi di applicazione del FSE (ammissibilità delle spese sia in termini di tipologie di interventi previsti che di beneficiari), con le relative autorizzazioni di spesa;
- adozione delle ipotesi di vigenza dei provvedimenti di spesa per tutto il periodo di programmazione 2000-2006.

Gli esiti di tale verifica saranno tempestivamente comunicati ai servizi della Commissione.

Le autorità italiane trasmetteranno alla Commissione le informazioni appropriate e la informeranno in ogni momento durante il periodo di programmazione, sugli sviluppi capaci di rimettere in discussione il mantenimento del livello di spese stabilito.

13.3.2 Verifica e revisione a metà percorso

Tre anni dopo l'approvazione del QCS, ma per regola generale al più tardi il 31 dicembre 2003, la Commissione verificherà l'addizionalità. L'addizionalità verrà

considerata verificata se il livello annuale medio delle spese pubbliche nazionali eleggibili negli anni 2000-2002 avrà raggiunto almeno il livello delle spese concordate ex ante. Se lo Stato membro non presenta le informazioni o se queste informazioni sono insufficienti dal punto di vista metodologico, il principio dell'addizionalità sarà considerato non rispettato.

Per evitare questa situazione, si è convenuto di rispettare il seguente calendario:

- 31 luglio 2003: presentazione delle tabelle aggregate e annuali con i dati definitivi per gli anni 2000-2001 e i dati provvisori per l'anno 2002;
- 31 ottobre 2003: se sarà necessario, miglioramenti metodologici sulla base delle osservazioni della Commissione;
- 31 dicembre 2003: data limite per la presentazione di ogni informazione complementare.

Se questa procedura non verrà rispettata, la Commissione non prenderà decisioni sulla revisione a metà percorso. In casi eccezionali e giustificati e per evitare un eccessivo ritardo nel processo di programmazione, la Commissione può introdurre nella decisione relativa al riesame a metà percorso una clausola che preveda la sospensione dei nuovi impegni fino a quando le informazioni sulla verifica a metà percorso dell'addizionalità non verranno fornite.

Le autorità italiane informeranno il Comitato di Sorveglianza dei risultati della verifica. Dopo la verifica di metà periodo e sulla base di questi risultati, le autorità italiane e la Commissione possono accordarsi su di una revisione del livello di spesa previsto per il resto del periodo, se la situazione economica dovesse provocare delle entrate insufficienti che differiscono in modo significativo da quelle attese ex-ante. In questo caso, sarà necessario un aggiornamento della tabella 1994-1999, che include alcuni dati provvisori o stimati al momento della verifica ex-ante. La richiesta di modifica può essere proposta dalla Commissione o dalle Autorità italiane.

13.3.3 Verifica a fine periodo

L'addizionalità sarà considerata verificata se la media annuale delle spese pubbliche nazionali eleggibili durante gli anni 2000-2004 avrà almeno raggiunto il livello delle spese convenute ex ante o riviste a metà percorso. Questa verifica deve essere fatta prima del 31 dicembre 2005 e sarà simile alla verifica di metà percorso:

- 31 luglio 2005: presentazione delle tabelle aggregate e annuali con i dati definitivi per gli anni 2000-2003 e i dati provvisori per l'anno 2004;
- 31 ottobre 2005: se sarà necessario, miglioramenti metodologici sulla base delle osservazioni della Commissione;
- 31 dicembre 2005: data limite per la presentazione di ogni informazione complementare.

Le Autorità italiane informeranno il Comitato di Sorveglianza in merito ai risultati della verifica che saranno presi in considerazione per la preparazione del prossimo periodo di programmazione.

Tabella n. 1 Verifica ex ante dell'addizionalità per l'obiettivo 3

| Politiche attive del mercato del lavoro | Media Annuale Periodo 1994 - 1999 (**) | | | | | Media Annuale Periodo 2000 - 2006 (**) | | | | |
|--|--|--------------------|---------------------------|---|---------------------------------|--|--------------------|---------------------------|---|---------------------------------|
| | Finanziamento Nazionale + FSE | Finanziamento FSE | Cofinanziamento Nazionale | Spesa pubblica nazionale non cofinanziata | Totale spesa pubblica nazionale | Finanziamento Nazionale + FSE | Finanziamento FSE | Cofinanziamento Nazionale | Spesa pubblica nazionale non cofinanziata | Totale spesa pubblica nazionale |
| | | | | | | | | | | |
| Servizi pubblici all'impiego | 56.880.368 | 10.385.000 | 12.692.778 | 33.802.590 | 46.495.368 | 299.379.714 | 58.329.149 | 71.291.182 | 169.759.383 | 241.050.565 |
| Formazione sul mercato del lavoro | 706.452.979 | 128.467.000 | 179.886.044 | 398.099.935 | 577.985.979 | 1.674.688.726 | 272.321.160 | 332.836.973 | 1.069.530.593 | 1.402.367.566 |
| Sussidi al costo del lavoro | 96.194.648 | 7.033.000 | 8.595.889 | 80.565.759 | 89.161.648 | 461.461.370 | 53.842.291 | 65.807.245 | 341.811.834 | 407.619.079 |
| Misure per i giovani | 1.293.609.458 | 94.500.000 | 115.500.000 | 1.083.609.458 | 1.199.109.458 | 402.470.864 | 67.302.864 | 82.259.056 | 252.908.944 | 335.168.000 |
| Misure per disabili | 124.921.756 | 22.170.000 | 27.090.000 | 75.661.756 | 102.751.756 | 307.013.357 | 31.319.154 | 38.278.966 | 237.415.237 | 275.694.203 |
| Misure per pari opportunità | 101.940.353 | 17.500.000 | 21.388.889 | 63.051.464 | 84.440.353 | 358.492.102 | 55.530.415 | 67.870.507 | 235.091.180 | 302.961.687 |
| Assistenza Tecnica | 11.366.667 | 5.115.000 | 6.251.667 | 0 | 6.251.667 | 37.020.278 | 16.659.125 | 20.361.153 | 0 | 20.361.153 |
| TOTALE GENERALE | 2.391.366.229 | 285.170.000 | 371.405.267 | 1.734.790.962 | 2.106.196.229 | 3.540.526.411 | 555.304.158 | 678.705.082 | 2.306.517.171 | 2.985.222.253 |

Valori in EURO Cambio Fisso 1936,27

(**) Valori Reali Base 1999

Tabella n. 2 Verifica ex ante dell'addizionalità per l'obiettivo 1 (Asse III del QCS)

| Politiche attive del mercato del lavoro | Media Annuale Periodo 1994 - 1999 (**) | | | | | Media Annuale Periodo 2000 - 2006 (**) | | | | |
|--|--|--------------------|---------------------------|---|---------------------------------|--|--------------------|---------------------------|---|---------------------------------|
| | Finanziamento Nazionale + FSE | Finanziamento FSE | Cofinanziamento Nazionale | Spesa pubblica nazionale non cofinanziata | Totale spesa pubblica nazionale | Finanziamento Nazionale + FSE | Finanziamento FSE | Cofinanziamento Nazionale | Spesa pubblica nazionale non cofinanziata | Totale spesa pubblica nazionale |
| Servizi pubblici all'impiego | 111.798.987 | 24.227.262 | 23.780.023 | 63.791.702 | 87.571.725 | 216.647.718 | 56.711.277 | 57.225.777 | 102.710.664 | 159.936.441 |
| Formazione sul mercato del lavoro | 598.307.980 | 129.655.593 | 127.262.134 | 341.390.253 | 468.652.387 | 1.176.929.780 | 308.081.670 | 310.876.670 | 557.971.440 | 868.848.110 |
| Sussidi al costo del lavoro | 87.509.420 | 18.963.621 | 18.613.550 | 49.932.249 | 68.545.799 | 185.698.044 | 48.609.666 | 49.050.666 | 88.037.712 | 137.088.378 |
| Misure per i giovani | 677.298.558 | 146.772.003 | 144.067.589 | 386.458.966 | 530.526.555 | 216.647.718 | 56.711.277 | 57.225.777 | 102.710.664 | 159.936.441 |
| Misure per disabili | 59.966.360 | 12.994.936 | 12.755.048 | 34.216.376 | 46.971.424 | 101.060.160 | 26.454.240 | 26.694.240 | 47.911.680 | 74.605.920 |
| Misure per pari opportunità | 43.666.993 | 9.462.802 | 9.288.117 | 24.916.074 | 34.204.191 | 208.436.580 | 54.561.870 | 55.056.870 | 98.817.840 | 153.874.710 |
| Assistenza Tecnica | 16.299.367 | 3.532.134 | 3.466.931 | 9.300.302 | 12.767.233 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TOTALE GENERALE | 1.594.847.665 | 345.608.351 | 339.233.392 | 910.005.922 | 1.249.239.314 | 2.105.420.000 | 551.130.000 | 556.130.000 | 998.160.000 | 1.554.290.000 |

Valori in EURO Cambio Fisso 1936,27

(**) Valori Reali Base 1999

Tabella n. 3 Verifica ex ante dell'addizionalità a livello nazionale

| Politiche attive del mercato del lavoro | Media Annuale Periodo 1994 - 1999 (**) | | | | | Media Annuale Periodo 2000 - 2006 (**) | | | | |
|--|--|--------------------|----------------------------|---|---------------------------------|--|----------------------|----------------------------|---|---------------------------------|
| | Finanzia-mento Nazionale + FSE | Finanzia-mento FSE | Cofinanzia-mento Nazionale | Spesa pubblica nazionale non cofinanziata | Totale spesa pubblica nazionale | Finanzia-mento Nazionale + FSE | Finanzia-mento FSE | Cofinanzia-mento Nazionale | Spesa pubblica nazionale non cofinanziata | Totale spesa pubblica nazionale |
| Servizi pubblici all'impiego | 168.679.355 | 34.612.262 | 36.472.801 | 97.594.292 | 134.067.093 | 516.027.432 | 115.040.426 | 128.516.959 | 272.470.047 | 400.987.006 |
| Formazione sul mercato del lavoro | 1.304.760.959 | 258.122.593 | 307.148.178 | 739.490.188 | 1.046.638.366 | 2.851.618.506 | 580.402.830 | 643.713.643 | 1.627.502.033 | 2.271.215.676 |
| Sussidi al costo del lavoro | 183.704.068 | 25.996.621 | 27.209.439 | 130.498.008 | 157.707.447 | 647.159.414 | 102.451.957 | 114.857.911 | 429.849.546 | 544.707.457 |
| Misure per i giovani | 1.970.908.016 | 241.272.003 | 259.567.589 | 1.470.068.424 | 1.729.636.013 | 619.118.582 | 124.014.141 | 139.484.833 | 355.619.608 | 495.104.441 |
| Misure per disabili | 184.888.116 | 35.164.936 | 39.845.048 | 109.878.132 | 149.723.180 | 408.073.517 | 57.773.394 | 64.973.206 | 285.326.917 | 350.300.123 |
| Misure per pari opportunità | 145.607.346 | 26.962.802 | 30.677.006 | 87.967.538 | 118.644.544 | 566.928.682 | 110.092.285 | 122.927.377 | 333.909.020 | 456.836.397 |
| Assistenza Tecnica | 27.666.034 | 8.647.134 | 9.718.598 | 9.300.302 | 19.018.900 | 37.020.278 | 16.659.125 | 20.361.153 | 0 | 20.361.153 |
| TOTALE GENERALE | 3.986.213.894 | 630.778.351 | 710.638.659 | 2.644.796.884 | 3.355.435.543 | 5.645.946.411 | 1.106.434.158 | 1.234.835.082 | 3.304.677.171 | 4.539.512.253 |

Valori in EURO Cambio Fisso 1936,27

(**) Valori Reali Base 1999

**Regione del Veneto - Giunta Regionale
Segreteria Generale della Programmazione
Direzione Programmi Comunitari**

**ALLEGATO 1
al DOCUP Obiettivo n. 2 2000-2006**

**Analisi della situazione ambientale e
principio di sostenibilità ambientale**

NOTA: La presente valutazione ex-ante ambientale è stata predisposta sulla base degli orientamenti comunitari ed integra parti del DOCUP.

ANALISI DELLA SITUAZIONE AMBIENTALE E DEL PRINCIPIO DI SOSTENIBILITA' AMBIENTALE

Sommario

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 1. | DESCRIZIONE DELLA SITUAZIONE AMBIENTALE | 3 |
| 1.1 | Morfologia | 3 |
| 1.2 | Paesaggio | 6 |
| 1.3 | Conoscenza di base in materia ambientale | 6 |
| 1.4 | Le componenti ambientali | 9 |
| 1.4.1 | <i>Aria</i> | <i>10</i> |
| 1.4.2 | <i>Acqua</i> | <i>14</i> |
| 1.4.3 | <i>Suolo</i> | <i>25</i> |
| 1.4.4 | <i>Rifiuti</i> | <i>31</i> |
| 1.4.5 | <i>Ecosistemi naturali</i> | <i>35</i> |
| 1.4.6 | <i>Ambiente urbano</i> | <i>52</i> |
| 1.5 | Pianificazione territoriale | 59 |
| 1.6 | Valutazione di impatto ambientale | 70 |
| 1.7 | I controlli sull'ambiente | 71 |
| 2. | ANALISI DELL'INTEGRAZIONE DEL PRINCIPIO DI SOSTENIBILITA' AMBIENTALE | 71 |

**ANALISI DELLA SITUAZIONE AMBIENTALE
E DEL PRINCIPIO DI SOSTENIBILITA' AMBIENTALE**

1 DESCRIZIONE DELLA SITUAZIONE AMBIENTALE

1.1 Morfologia

Il Veneto confina ad Est con il mare Adriatico e con il Friuli Venezia Giulia, a Sud con l'Emilia Romagna, ad Ovest con la Lombardia, a Nord-Ovest con il Trentino Alto Adige e a Nord con l'Austria; e, oltre il confine marittimo, con le antistanti Repubbliche di Slovenia e di Croazia.

Con una superficie di 18.380 Km² rappresenta il 6% del territorio nazionale ed è per estensione l'ottava regione d'Italia.

Morfologicamente è la più " completa", in quanto comprende i più vari aspetti fisici:

- una fascia alpina d'alta montagna (le Dolomiti);
- una fascia di media montagna (le prealpi Venete);
- alcune vaste zone collinari comprendenti i colli Euganei, Berici, Asolani ed il Montello;
- un'ampia pianura, che può essere distinta nel sistema della pianura pedemontana e nel sistema pianiziale;
- la riva orientale del più grande lago d'Italia, il Lago di Garda;
- estese lagune costiere (Laguna di Venezia, Laguna di Caorle ed il Delta del Po);
- oltre 150 Km di spiagge.

Complessivamente dunque il territorio veneto si può considerare diviso in tre zone:

- una più nettamente montuosa, che occupa il 29% del territorio;
- una collinare, per poco meno del 15%;
- una di pianura, che costituisce il 56% del territorio.

La montagna veneta comprende una fascia prettamente alpina (oltre i 1.800 m s.l.m.) ed una fascia prealpina (tra i 600 ed i 1.800 m s.l.m.), quest'ultima degradante verso la pianura con più o meno estese propaggini collinari.

La fascia alpina

Il sistema comprende le parti dei territori in cui l'alta quota, la massa boscata, l'innervamento invernale determinano insieme alle condizioni climatiche la presenza di risorse di altissimo Interesse naturalistico e storico - ambientale e costituiscono inoltre fattori di attrazione per lo sviluppo turistico di provenienza regionale ed extra regionale.

Il sistema prealpino e collinare

Nella parte montuosa più meridionale si elevano massicci e altipiani prealpini che dominano da vicino la pianura; l'allineamento dei rilievi prealpini è costituito da due sistemi ben distinti: la catena delle prealpi, e il sistema pedemontano: la prima è caratterizzata dalla presenza di ecosistemi naturalistici variamente antropizzati, la seconda comprende ambienti tipici dell'antico paesaggio agrario veneto.

La pianura

La parte meridionale della regione è formata dalla pianura padano-veneta che, assieme alla fascia collinare, rappresenta la zona più agricola della regione. La pianura, di origine alluvionale, che si caratterizza per la piatta vastità, è solcata da numerosi fiumi che scendono dalle montagne: si tratta di fiumi a regime irregolare, quasi tutti navigabili per un certo tratto, che sfociano direttamente nel mare Adriatico.

E' questa l'area in cui l'ambiente naturale è stato oggetto di più radicale, antica, e sistematica trasformazione e quella in cui lo sviluppo insediativo ha avuto maggiore intensità, ampiezza e diffusione. In essa si distinguono:

- il sistema della pianura asciutta: è la zona di alimentazione delle falde artesiane da cui vengono effettuati i principali prelievi a fini idropotabili;
- il sistema planiziale delle fasce fluviali e della bassa pianura, costituito dalla fascia territoriale a sud della "fascia delle risorgive".

Il Lago di Garda

Appartiene al Veneto, inoltre, quasi tutta la costa orientale del Lago di Garda, circondato nella parte alta da montagne e a sud da dolci colline, gode di un clima mite che supporta lo sviluppo di una flora tipicamente mediterranea che lo rende famoso e frequentatissimo.

La fascia litoranea e lagunare

La fascia litoranea comprende il più importante sistema di lagune italiano, dal delta dei Po alla Laguna di Venezia e alle lagune di Caorle e Bibione (il sistema ambientale costiero prosegue a sud nelle zone umide dell'Emilia-Romagna e a nord-est nelle lagune dei Friuli Venezia Giulia), numerosi foci fluviali, il sistema delle dune litoranee, gli arenili. Subito prima dello sbocco in mare, le foci fluviali tra Tagliamento e Po di Levante sono poste in collegamento dalla linea navigabile che corre parallela alla costa e che accoglie pure le acque di bonifica di territori compresi tra i fiumi maggiori, rendendo quindi non determinabile univocamente il loro definitivo recapito.

Il regime dei corsi d'acqua in questa fascia è direttamente influenzato dalle oscillazioni della marea mentre, d'altra parte, le caratteristiche di qualità delle acque costiere risentono negativamente degli apporti eutrofizzanti e di inquinamento batteriologico trasportati dalla rete idrografica regionale.

La Laguna di Venezia

La laguna di Venezia, con i suoi 55.000 ettari superficie complessiva (circa 39.000 dei quali direttamente coinvolti in processi idrodinamici) è il più importante specchio d'acqua salmastra del Mediterraneo e una delle zone umide più interessanti del mondo sotto il profilo della ricchezza e della varietà della flora e della fauna.

Dal punto di vista morfologico, la laguna di Venezia è un bacino alimentato dal mare attraverso tre varchi sul cordone litoraneo e, da terra, da una serie di immissioni d'acqua dolce scaglionate lungo la gronda.

Queste immissioni, anche se ridotte dai successivi interventi dell'uomo, consentono la conservazione delle caratteristiche mixoaline delle sue acque.

L'esistenza dei tre varchi verso il mare, i porti-canali di Lido, Malamocco e Chioggia, e l'azione dei flussi delle maree, hanno determinato la formazione di tre sottobacini, dinamicamente divisi da due spartiacque: il bacino di Lido, o laguna Alta, con 27 mila ettari di superficie; quello centrale, o di Malamocco, con 16 mila ettari; e quello meridionale, o di Chioggia, con 12 mila ettari.

Tanto l'idrografia della laguna che la sua morfologia sono state, nel corso degli ultimi sei secoli, fortemente modificate da interventi umani di natura squisitamente idraulica, indirizzati a soddisfare esigenze di difesa civile e militare, oppure volti a garantire agevolazioni allo sviluppo della viabilità, del commercio, e così via.

In ciascuno di questi casi, anche se ogni volta in misura diversa, sono state modificate le caratteristiche fisiche, chimiche e biologiche della laguna.

L'intervento più ricco di conseguenze è stato, senza dubbio, l'estromissione dei fiumi, intrapresa nel 1300 per la difesa idraulica della laguna. La diversione dei fiumi ha provocato una forte riduzione degli apporti d'acqua dolce di ettari di origine continentale.

La riduzione degli apporti dulciacquicoli ha segnato l'inizio delle trasformazioni ambientali del bacino lagunare, che perse gradualmente tutti quei tratti tipici che della giustificavano l'etichetta di estuario veneto ancora oggi usata, seppure in maniera impropria, per descriverlo. Per deviare i fiumi fu adottata la "diversione bassa", e scartata quella "alta". Questa scelta, in pratica, favorì la graduale scomparsa dei boschi planiziali a carattere igrofilo che circondavano la laguna, disponendo così il territorio per il lagunare alle future coltivazioni intensive e quindi all'aumento del carico inquinante in laguna.

Gli aspetti che interessano fundamentalmente le condizioni attuali dell'ecosistema riguardano:

- l'evoluzione morfologica, la cui analisi rivela piuttosto chiaramente che sono oggi in atto due processi ugualmente pericolosi: il generale approfondimento della laguna a cui si accompagna un appiattimento dei suoi fondali;
- l'inquinamento delle acque e dei sedimenti, causato dalle sorgenti inquinanti distribuite lungo la gronda lagunare e all'interno della laguna stessa. Anche in questo caso si possono distinguere due problemi: quelli legati allo stato trofico, per l'apporto di nutrienti dal bacino scolante, e quelli derivanti dalla contaminazione chimica, di origine prevalentemente industriale.

Delta del Po

Il Delta del Po rappresenta la più vasta e interessante zona umida italiana; si tratta di un ambiente deltizio relativamente integro, riccamente popolato da avifauna sia stanziale che di passo. Inteso nel senso più ampio, esso è il prodotto dell'azione costruttrice del Po, dell'Adige, del Reno e del mare Adriatico. Il processo di formazione del Delta del Po è stato determinato principalmente da fattori climatici ed alluvionali, ma negli ultimi secoli l'azione dell'uomo ha condizionato l'evoluzione del territorio.

Le spiagge

Per oltre 195 Km il Veneto è bagnato a sud-est dal Mare Adriatico. Le coste sono basse e sabbiose, interrotte solo dalle foci dei fiumi, favorevoli pertanto alla balneazione.

I comuni interessati ricadono nelle Province di Venezia e di Rovigo; diverso è il grado di sviluppo urbanistico delle località turistiche: a nord si trovano Bibione, Caorle, Eraclea, Jesolo, nella zona centrale Venezia-Cavallino, Venezia-Lido e Sottomarina, a sud Rosolina ed Albarella.

Una gran parte degli arenili è interessata da importanti fenomeni erosivi.

1.2 Paesaggio

In base alla presenza sul territorio di caratteristiche paesaggistiche omogenee a grande scala, il paesaggio regionale è stato inoltre suddiviso nei seguenti TIPI PAESAGGISTICI GENERALI:

T1 - PAESAGGIO ALPINO

T2 - PAESAGGIO PREALPINO E COLLINARE - LACUSTRE

T3 - PAESAGGIO DELL'ALTA E BASSA PIANURA

T4 - PAESAGGIO LITORANEO SABBIOSO E LAGUNARE.

1.3 Conoscenze di base in materia ambientale

Tra le difficoltà che si incontrano, soprattutto a livello locale, nell'elaborazione degli indicatori, vanno ricordate la frequente indisponibilità dei dati e, tra quelli disponibili, la scarsa confrontabilità. Molte variabili non sono rilevate a livello locale, pur essendo disponibili su scala nazionale. Vanno, a tale proposito, inoltre, ricordati altri punti critici:

- la disponibilità dei dati solo per alcuni anni che impedisce di evidenziare trend significativi;
- l'indisponibilità delle informazioni a livello suburbano (importante per le aree obiettivo 2) che non consente di mettere a confronto zone appartenenti allo stesso sistema urbano;

- la rilevazione di uno stesso indicatore da parte di organismi e/o anni differenti, spesso con metodologie diverse.

Anche quando le problematiche sopra ricordate non sussistono si possono presentare problemi di reperibilità. Tra questi la mancanza di sintesi dei dati (ad esempio medie annuali, mediane, ecc.). Il reperimento e l'elaborazione dei dati richiede in questi casi un processo lungo e dispendioso.

La disponibilità dei dati è, dunque, l'elemento fondamentale per l'individuazione di indicatori di sostenibilità.

Nella tabella che segue si riporta la sintesi delle banche dati attualmente attivate presso diversi enti e strutture regionali.

Tabella 1.1

Disponibilità dei dati delle componenti ambientali

| ARIA | | | | |
|--|----------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|
| Variabile/Indicatore | Fonte | Livello territoriale minimo | Periodicità di aggiornamento | Serie storica (ultimo anno disponibile) |
| Concentrazioni di biossido di zolfo rilevate da alcune stazioni di monitoraggio delle reti ENEL e della rete A.R.P.A.V. | ISTAT ARPAV | e stazioni di monitoraggio | annuale e mensile | ...:2000 |
| Concentrazioni di biossido di azoto rilevate da alcune stazioni di monitoraggio delle reti ENEL e della rete A.R.P.A.V. | ISTAT ARPAV | e stazioni di monitoraggio | annuale e mensile | ...:2000 |
| Concentrazioni di particelle sospese rilevate da alcune stazioni di monitoraggio delle reti ENEL e della rete A.R.P.A.V. | ISTAT ARPAV | e stazioni di monitoraggio | annuale e mensile | ...:2000 |
| Concentrazioni di ozono rilevate dalla rete A.R.P.A.V. | ARPAV | stazioni di monitoraggio | mensile | ...:2000 |
| Valori limite di qualità dell'aria, particelle sospese | Regione | stazioni di monitoraggio | trimestrale | ...:1997 |
| Valori limite di qualità dell'aria, biossido di zolfo | Regione | stazioni di monitoraggio | trimestrale | ...:1997 |
| Valori limite di qualità dell'aria, biossido di azoto | Regione | stazioni di monitoraggio | trimestrale | ...:1997 |
| CICLO INTEGRATO DELL'ACQUA | | | | |
| Variabile/Indicatore | Fonte | Livello territoriale minimo | Periodicità di aggiornamento | Serie storica (ultimo anno disponibile) |
| Analisi chimiche, fisiche e batteriologiche delle acque lacustri ai fini della balneazione | ISTAT Regione | unità territoriale puntuale | annuale | 1999 |
| Analisi chimiche, fisiche e batteriologiche delle acque marine ai fini della balneazione | ISTAT Regione | unità territoriale puntuale | annuale | 1999 |
| Acque costiere marine secondo la balneabilità | ISTAT | unità territoriale puntuale | annuale | 1999 |
| Superficie irrigata nelle aziende agricole | ISTAT | regione | annuale | ...-1996 |
| Superficie irrigabile nelle aziende agricole | ISTAT | regione | annuale | 1997 |
| Impianti superiori ai 5000 abitanti equivalenti – potenzialità di progetto ed effettiva | Regione | comune | | 1999 |
| Numero vasche IMHOFF | Regione | provincia | | 1999 |
| Qualità delle acque superficiali | ARPAV | stazione di rilevamento | annuale | ...:2000 |
| Qualità delle acque superficiali | Regione | corpo idrico | annuale | |
| Numero dei depuratori pubblici suddivisi per classi di potenzialità | ARPAV | provincia | annuale | ...:2000 |
| Anagrafe pozzi | Regione | unità territoriale puntuale | studio progettuale | |
| Controllo della falda freatica | ARPAV | unità territoriale puntuale (pozzo) | semestrale | 1985:2000 |
| RIFIUTI | | | | |
| Variabile/Indicatore | Fonte | Livello territoriale minimo | Periodicità di aggiornamento | Serie storica (ultimo anno disponibile) |
| Totale rifiuti solidi urbani prodotti (in tonnellate e kg/abitante) | Regione Veneto | comune | annuale | ...:2000 |

| | | | | |
|--|-------------------|------------------------------------|-------------------------------------|--|
| Percentuale di raccolta differenziata sul totale dei rifiuti solidi urbani prodotti | Regione Veneto | comune | annuale | ...:2000 |
| Raccolta delle principali frazioni di rifiuti solidi urbani avviate al riciclo | Regione Veneto | comune | annuale | ...:2000 |
| Produzione di rifiuti speciali (in tonnellate) | Istat-ANPA | regione | annuale | ...-1997 |
| Trattamento e smaltimento di rifiuti speciali (in tonnellate) | Istat-ANPA | regione | annuale | ...-1997 |
| SUOLO | | | | |
| Variabile/Indicatore | Fonte | Livello territoriale minimo | Periodicità di aggiornamento | Serie storica (ultimo anno disponibile) |
| Mediana delle concentrazioni (in mg/kg s.s.) di metalli pesanti in campioni di suolo prelevati nel Veneto | ARPAV | provincia | dato estemporaneo | |
| Mappa delle aree a rischio idraulico, idrogeologico e valanghivo della Regione del Veneto | Regione Veneto | unità territoriale puntuale | dato estemporaneo | 1999 |
| Comuni per zona altimetrica | Istat | comune | annuale | 1999 |
| Classificazione sismica del territorio secondo il grado di sismicità | ISTAT | regione | annuale | ...:1999 |
| Indicatori desumibili dal PTRC | Regione | comune | | 1991 |
| NATURA E BIODIVERSITA' | | | | |
| Variabile/Indicatore | Fonte | Livello territoriale minimo | Periodicità di aggiornamento | Serie storica (ultimo anno disponibile) |
| Superficie e numerosità delle aree protette per tipologia | ISTAT | regione | annuale | ...:1998 |
| Aziende faunistico-venatorie, oasi di protezione e rifugio della fauna, zone di ripopolamento e cattura della selvaggina | ISTAT | regione | annuale | 1998 |
| Cacciatori e agenti venatori | ISTAT | regione | annuale | 1998 |
| Superficie forestale per zona altimetrica | ISTAT | regione | annuale | 1998 |
| Superficie forestale per tipo di bosco | ISTAT | regione | annuale | 1998 |
| Superficie forestale per categoria di proprietà | ISTAT | regione | annuale | 1998 |
| Incidenti forestali per tipo di bosco | ISTAT | regione | annuale | 1998 |
| Incidenti forestali per causa | ISTAT | regione | annuale | 1998 |
| Danni forestali provocati da incendi | ISTAT | regione | annuale | 1998 |
| Aree parco | Regione | | | |
| AMBIENTE URBANO | | | | |
| Variabile/Indicatore (ricavabili a livello comunale) | Fonte | Livello territoriale minimo | Periodicità di aggiornamento | Serie storica (ultimo anno disponibile) |
| Corine Land Cover (Suolo urbano continuo, Suolo urbano discontinuo, Aree industriali, Aree estrattive, Discariche, Cantieri, Aree verdi urbane, Aree ricreative) | Corine Land Cover | comune | | 1992 |

Fonte: Regione Veneto – Unità di Progetto Statistica

1.4 Le componenti ambientali

La Regione Veneto, nell'ottica dello sviluppo sostenibile, ha operato sostanziali modifiche nella propria normativa e nella pianificazione, avviando azioni infrastrutturali ed organizzative per il recupero di situazioni ambientali negative e per

la modifica dei comportamenti e della gestione delle risorse ambientali. La L.R. n. 33/1985 rappresenta la base e il riferimento delle politiche regionali per l'ambiente. Nel corso degli anni ha subito alcune modifiche che hanno reso le sue applicazioni più chiare e snelle, dal punto di vista procedurale.

Ulteriori progressi vengono dall'istituzione dell'Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto che discende dagli indirizzi della legge nazionale n. 61/1994 , e dalla "Disciplina dei contenuti e delle procedure di valutazione di impatto ambientale" (L.R. 10/1999), che ha il merito di introdurre un nuovo modo di affrontare il processo decisionale.

L'approccio alle problematiche connesse allo sviluppo sostenibile, promosso dall'obiettivo 2, richiede la considerazione dello stato dell'ambiente e delle risorse naturali. Ciò permette di individuare le opportune strategie di allocazione delle risorse finanziarie dei fondi strutturali capaci di valorizzare il patrimonio ambientale, piuttosto che rappresentare un vincolo allo sviluppo.

Gli aspetti sinteticamente analizzati sono relativi a :

- Qualità dell'aria;
- Risorse idriche e balneabilità delle coste;
- Difesa/degrado del suolo.
- Rifiuti;
- Aree protette;
- Ambiente urbano.

1.4.1 Aria

Inquadramento atmosferico

D.P.R. 04.05.1988, n. 203: Norme in materia della qualità dell'aria, per specifici inquinanti, e di inquinamento prodotto dagli impianti industriali

Le disposizioni contro l'inquinamento atmosferico costituiscono l'oggetto della prima legge italiana di protezione ambientale (legge 13.7.1966, n. 615). Tale legge ed i relativi regolamenti applicativi sono stati di fatto sostituiti dal presente D.P.R.

Quest'ultima detta norme per la tutela della qualità dell'aria ai fini della protezione della salute umana e dell'ambiente su tutto il territorio nazionale, sottoponendo a disciplina:

- tutti gli impianti che possono dar luogo ad emissione nell'atmosfera
- le caratteristiche merceologiche dei combustibili ed il loro impiego
- i valori limite e guida per gli inquinanti dell'aria nell'ambiente esterno ed i relativi metodi di campionamento, analisi e valutazione
- i limiti delle emissioni inquinanti ed i relativi metodi di campionamento, analisi e valutazione.

Nella tabella che segue sono riportati i valori dei principali fattori di inquinamento atmosferico rilevati nei comuni delimitati dal Programma: particelle

sospese (comprendono un'ampia gamma di sostanze), ossidi di zolfo (SO₂) e ossidi di azoto (NO₂). Per una valutazione oggettiva della qualità dell'aria si dovrebbe poter disporre di informazioni riferite ad un arco di tempo più ampio. In linea del tutto generale e tenendo presente i valori limite, si può affermare che la qualità dell'aria è sostanzialmente buona e che, come è noto, tende a peggiorare con la diffusione delle industrie e del traffico veicolare su strada.

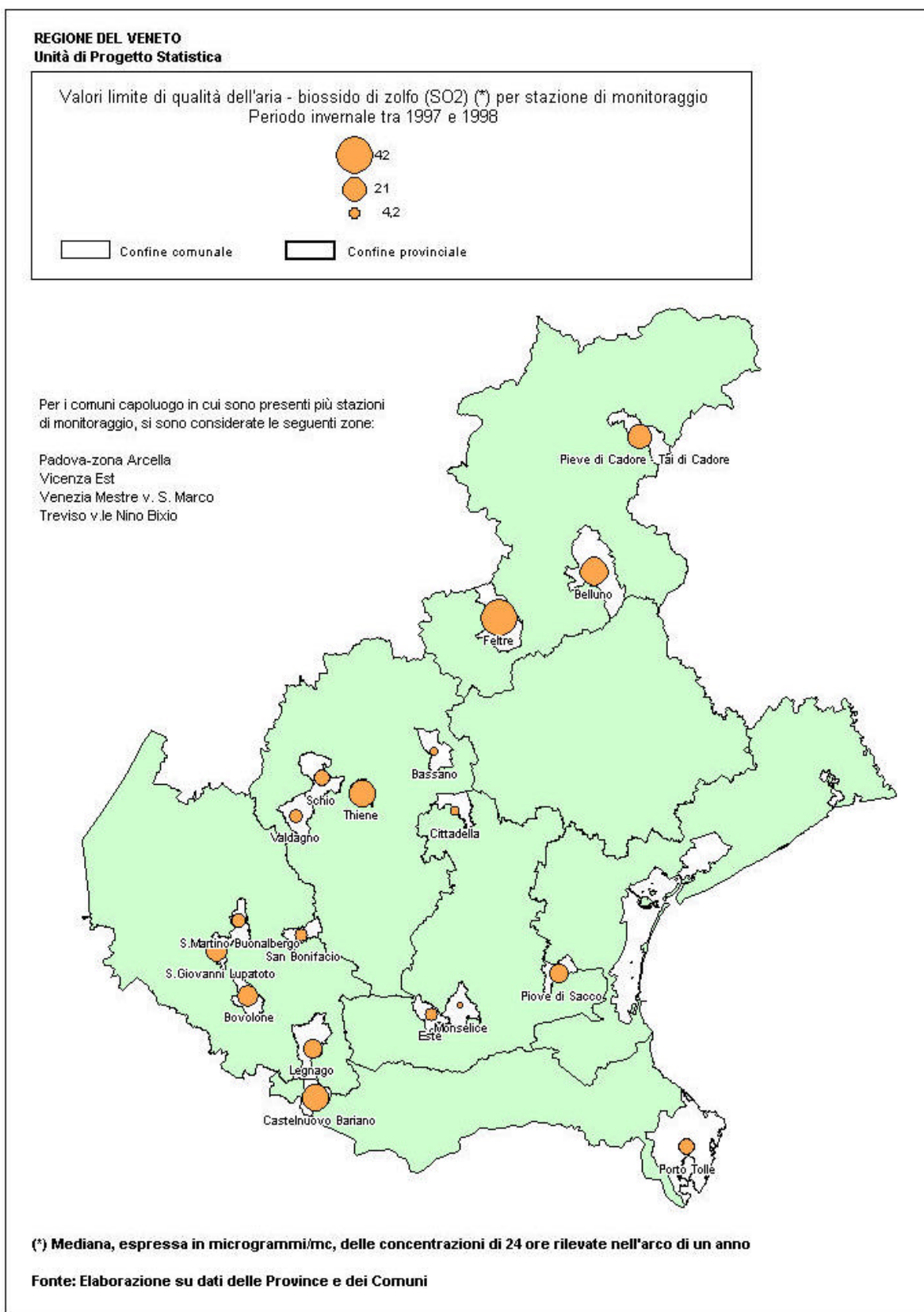
Tabella 1.2

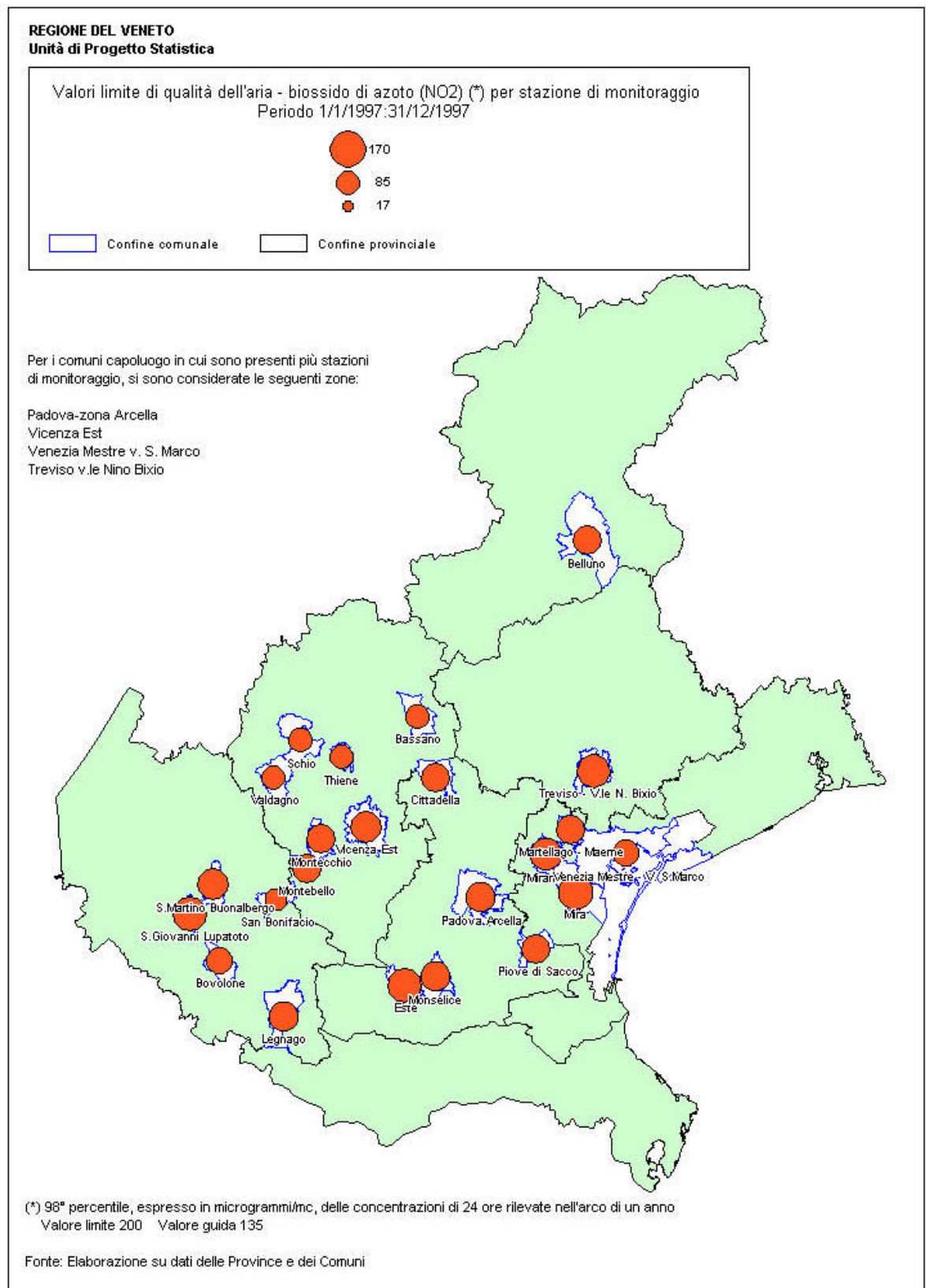
Valori limite di qualità dell'aria, giorni di rilevamento, particelle sospese, biossido di azoto (NO₂), biossido di zolfo (SO₂), per stazione di monitoraggio - Veneto 01-04/1997:31-03/1998 (medie, mediane e percentili espressi in microgrammi/mc).

| | Particelle sospese | | | SO ₂ | | | NO ₂ | |
|-----------------------|-----------------------|--------------|----------------|-----------------------|-------------|----------------|---------------------|---------------|
| | Giorni di rilevamento | Media (a) | 95° percentile | Giorni di rilevamento | Mediana (b) | 98° percentile | Mediana (b) inverno | 98° percentil |
| Valore limite | | 150 | 300 | | 80 | 250 | 130 | 20 |
| Valore guida | | 40-60 | | | | | | 13 |
| Padova | | | | | | | | |
| Este | 212 | 45 | 98 | 338 | 5 | 24 | 6 | 15 |
| Granze di Camin | 144 | 45 | 99 | 351 | 21 | 45 | 19 | 11 |
| Verona | | | | | | | | |
| Legnago | | 86 | 147 | | 13 | 32 | 13 | 12 |
| Belluno | | | | | | | | |
| Feltre | | 64 | 123 | | 32 | 59 | 42 | |
| Rovigo | | | | | | | | |
| Borsea | | 30 | | | 11 | | | |
| Castelnuovo Bariano | | 14 | | | 25 | | 25 | |
| Porto Tolle | | 12 | | | 5 | | 9 | |
| Venezia | | | | | | | | |
| Marghera V. Bottenigo | | | | 215 | 10 | 79 | | 11 |
| Venezia S.Fisola | | | | 141 | 3 | 27 | | 13 |
| Marghera F.lli | | | | | | | | |
| Bandiera | | | | | | | | |
| Chioggia | | | | 111 | 3 | 15 | | |
| Malcontenta | | | | 101 | 30 | 115 | | 17 |

(a) Media aritmetica delle concentrazioni di 24 ore rilevate nell'arco di un anno.

(b) Mediana delle concentrazioni medie di 24 ore rilevate nel periodo. Fonte: Regione Veneto - Servizio Statistico Regionale - Ufficio Statistiche Territoriali ed Ambientali





1.4.2 Acqua

Inquinamento idrico

I dati relativi al monitoraggio dei fattori inquinanti, effettuato, negli anni 1997 e 1998, alla foce delle principali aste fluviali e delle acque marine e dei laghi, pur non delineando situazioni di particolare preoccupazione, richiedono un'attenta vigilanza da parte della regione al fine di scongiurare il pericolo di un peggioramento delle condizioni attuali. Il rischio è di compromettere un'importante risorsa ambientale che, come è noto, rappresenta un fattore chiave nel perseguimento dello sviluppo sostenibile. Va, comunque, sottolineato che i valori osservati fanno riferimento a una situazione statica e, mancando le serie storiche, sarebbe del tutto arbitrario avanzare giudizi sull'evoluzione della qualità delle risorse idriche.

Per quanto concerne la balneabilità, le informazioni diffuse dal Ministero della Sanità, evidenziano una situazione regionale al di sotto della media nazionale sia nel 1992 che nel 1997. Le superfici di costa non balneabile, per ragioni non dipendenti dall'inquinamento (ad esempio porti, aeroporti, zone militari e parchi marini) sono, comunque, molto elevate e rappresentano una quota superiore al 40% nel 1992 (la più elevata tra le regioni italiane) che scende al 33,5% nel 1997. La situazione in quest'ultimo anno è decisamente migliore.

La situazione degli acquedotti è attualmente caratterizzata dalla presenza di strutture preposte alla gestione del servizio notevolmente frammentate: 328 gestioni di acquedotto servono, in media, circa 15.000 utenti, e sono prevalentemente comunali (275) e di comunità montane (6), mentre solo 42 sono aziende consortili e 5 aziende speciali.

La L.R. 27.3.1998, n. 5, individua sette ambiti ottimali in relazione alle realtà territoriali, idrografiche e politico-amministrative:

- Alto Veneto
- Veneto Orientale
- Laguna di Venezia
- Brenta
- Bacchiglione
- Veronese
- Polesine.

A questi va aggiunta la valle del Chiampo, individuata da una autonoma delimitazione, in ragione delle specifiche caratteristiche territoriali, ma soprattutto economiche, che richiedono particolari tecniche per la depurazione dei reflui industriali.

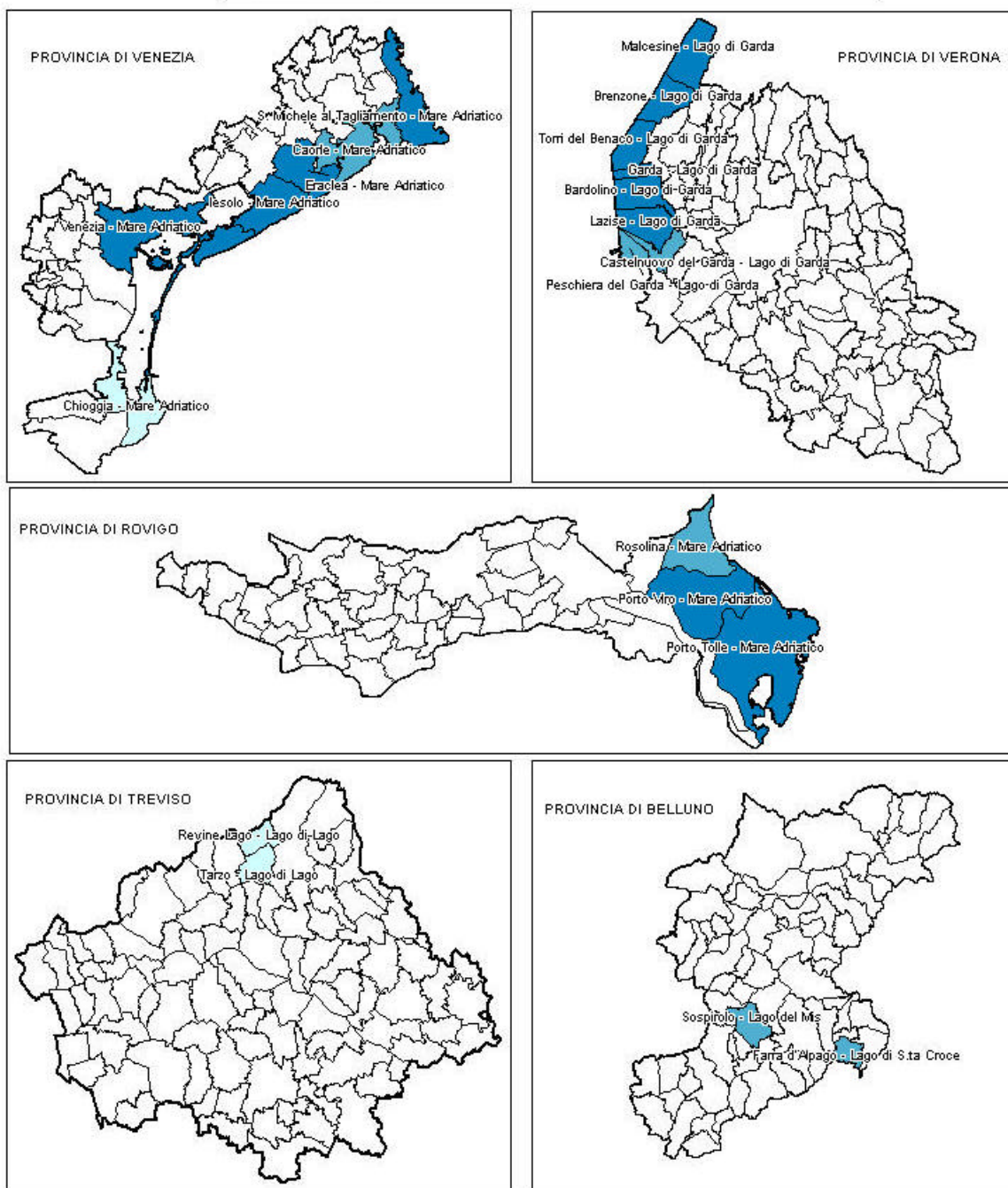
Per l'esercizio del Servizio Idrico Integrato la legge regionale demanda la scelta tra le due possibilità previste dalla legge sulle autonomie locali (L. 142/1990): convenzione o consorzio, prevedendo comunque un'apposita Autorità di governo.

REGIONE DEL VENETO
Unità di Progetto Statistica

Percentuale di campioni bimensili favorevoli per bacino idrico e comune
 Anno 1998

- 94,44 <= % < 100
- 89,58 <= % < 94,43
- 83,33 <= % < 89,57
- comuni non appartenenti ad un bacino idrico

Confine provinciale Confine comunale



Fonte: Elaborazione su dati Regione Veneto

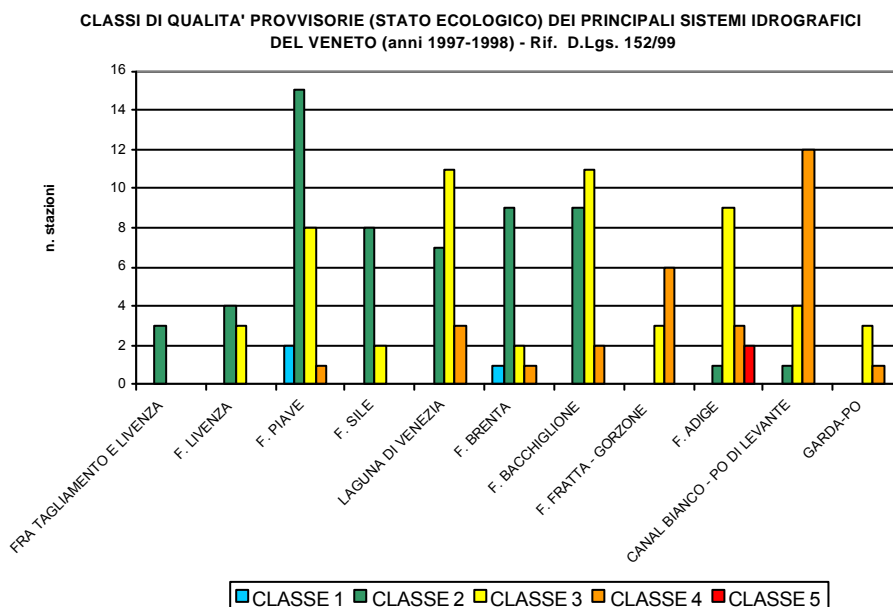
Stato qualitativo delle acque interne superficiali – stato delle conoscenze e adeguatezza delle reti di monitoraggio

La classificazione dello stato ecologico viene effettuata incrociando il livello di inquinamento espresso dai parametri "macrodescrittori" (LIM) (azoto ammoniacale, azoto nitrico, percentuale di saturazione dell'ossigeno, fosforo totale, BOD5, COD, Escherichia coli) con il risultato dell'Indice Biotico Esteso (IBE), attribuendo alla sezione in esame o al tratto da essa rappresentato il risultato peggiore tra quelli derivati dalle valutazioni relative ad IBE e macrodescrittori. Poiché per legge il periodo di riferimento deve essere di 24 mesi, sono stati considerati i periodi 1997-1998 e 1998-1999 e, di questi, in particolare il periodo 1997-1998, poiché per il 1999 non sono disponibili sufficienti dati relativi all'IBE. Pertanto, per il periodo 1998-1999 è stata fatta una classificazione solo in base ai macrodescrittori.

Dal grafico 1.1 si evince che un numero pressoché uguale di tratti di corso d'acqua presentano uno stato ecologico di "classe 2" (buono) e "classe 3" (sufficiente), per un totale del 77% dei tratti considerati. Complessivamente la qualità delle acque venete appare molto diversificata a seconda del bacino in esame. Si distinguono grossomodo tre categorie di bacini: quelli in cui prevalgono le acque di buona qualità (bacino fra Tagliamento e Livenza; Livenza, Piave, Sile e Brenta), quelli in cui la qualità delle acque è prevalentemente sufficiente o scadente (Fratta-Gorzone, Adige, Canal Bianco e Po) e bacini in cui si verifica una situazione intermedia (bacino scolante in Laguna di Venezia e Bacchiglione).

Grafico 1.1

Classi di qualità provvisorie (stato ecologico) dei principali sistemi idrografici del Veneto (anni 1997-1998) – Rif. D.Lgs. 152/99.



Fonte: ARPAV, Osservatorio Regionale Acque

Stato qualitativo delle acque profonde – stato delle conoscenze e adeguatezza delle reti di monitoraggio

Le caratteristiche litostratigrafiche ed idrogeologiche della pianura Veneta hanno determinato lo sviluppo nel sottosuolo di una serie di acquiferi così articolata:

- l'acquifero freatico dell'alta pianura detto anche acquifero indifferenziato;
- il sistema degli acquiferi in pressione della media e bassa pianura o sistema multifalde (Acquifero Differenziato);
- l'acquifero freatico superficiale di bassa pianura.

L'area di ricarica dell'intero sistema idrogeologico corrisponde alla fascia delle ghiaie, lungo la quale la falda, freatica è facilmente in comunicazione (e per questo anche molto vulnerabile) con la superficie del suolo; è un'area di grandissima importanza in quanto è sede di una serie di fenomeni naturali (afflussi meteorici, dispersione dei corsi d'acqua ed infiltrazione delle acque irrigue) che consentono la conservazione ed il rinnovamento della risorsa idrica sotterranea.

Il D.Lgs. 152/99 definisce e tutela le acque sotterranee considerando significativi gli accumuli d'acqua contenuti nel sottosuolo, siano essi falde freatiche (acqua che impregna terreni permeabili sovrapposti a terreni impermeabili) o falde profonde (in pressione o no) e, in via subordinata, i corpi d'acqua intrappolati entro formazioni permeabili con bassa o nulla velocità di flusso nonché le manifestazioni sorgentizie concentrate o diffuse (D.Lgs. 152/99).

Lo stato di qualità ambientale dei corpi idrici sotterranei è stabilito sulla base dello stato quantitativo e dello stato chimico: tale classificazione deve essere riferita ad ogni singolo acquifero individuato.

Per le attività di monitoraggio e classificazione dello stato di un corpo idrico sotterraneo è necessaria una preventiva ricostruzione del modello idrogeologico. Il monitoraggio delle acque sotterranee è articolato in una fase conoscitiva iniziale e in una fase di monitoraggio a regime (D.Lgs. 152/99).

La Regione Veneto, con DGR n. 3003/98, ha affidato all'ARPAV il compito di eseguire e coordinare le attività di monitoraggio. L'Osservatorio Regionale Acque (ORAC) dell'ARPAV, riprendendo le attività di monitoraggio già eseguite dalla Regione, in collaborazione con i tecnici dei Laboratori ARPAV di Cittadella e Bassano e, successivamente con i Dipartimenti ARPAV Provinciali (DAP), ha coordinato finora sette campagne di monitoraggio quali-quantitativo. Le campagne di monitoraggio sono state effettuate a partire dal mese di Maggio 1999 fino al mese di Novembre 2000:

- 7 campagne quantitative (misure dei livelli di falda e misure di portata) effettuate nel mese di Maggio 1999, Luglio 1999, Novembre 1999, Gennaio 2000, Maggio 2000, Luglio 2000 e Novembre 2000;
- 4 campagne qualitative (prelievo di campioni d'acqua al fine di effettuare analisi chimiche di laboratorio) effettuate in Maggio 1999, Novembre 1999, Maggio 2000 e Novembre 2000.

La maggior parte dei pozzi ora presenti nella rete di monitoraggio quali-quantitativa delle acque sotterranee costituiva la rete di controllo predisposta dalla Regione Veneto agli inizi degli anni ottanta. Le campagne effettuate su questa rete (dal 1981 al 1986) hanno permesso di ottenere una serie di dati quantitativi utilizzati in seguito per la realizzazione di una carta isofreatica ed una carta piezometrica alla scala

1;250.000 (1983). A questi pozzi (originariamente 272, di cui 213 idonei all'utilizzazione) ne sono stati aggiunti altri (circa 100, ubicati nelle province di Venezia e Verona), privilegiando le aree più significative e/o più vulnerabili.

Al momento (campagna Novembre 2000) i pozzi campionabili (dai quali si possono prelevare campioni d'acqua grezza da sottoporre ad analisi chimica di laboratorio) sono 188, mentre quelli misurabili (sui quali si possono effettuare misure del livello statico ed eventualmente di portata) sono 217 e quelli campionabili e misurabili sono 173.

La densità dei punti di campionamento è attualmente piuttosto bassa, maggiore nella zona di ricarica (un pozzo ogni 15 Km²) e nella provincia di Venezia (1 pozzo ogni 18 Km²).

Per quanto riguarda i nitrati, il campione verifica l'andamento dei valori di concentrazione dei nitrati in zone critiche come la zona di ricarica, essendo questa una porzione di territorio monitorata dalla fine degli anni ottanta in conseguenza dell'aumento nella concentrazione dei composti azotati, a causa in genere dell'uso di fertilizzanti nelle pratiche agricole, di smaltimenti dei liquami zootecnici, di scarichi civili ed industriali. L'analisi delle elaborazioni grafiche permette di individuare cinque zone critiche, caratterizzate da concentrazioni superiori ai 50 mg/l (Alta e Bassa Pianura Trevisana, settore sud occidentale dei Colli Berici e settore sud occidentale dei Colli Euganei), e concentrazioni superiori ai 100 mg/l (settore sud occidentale dei Colli Euganei e Pianura Veronese).

Le concentrazioni più elevate si riscontrano nelle acque prelevate da pozzi intercettanti la falda superficiale, fino alla profondità massima di 4-5 metri. I valori rappresentano comunque le medie delle tre campagne qualitative effettuate a partire da Maggio 1999; il trend dei valori segue un andamento decrescente con valori minimi nella campagna di Maggio 2000.

La conducibilità elettrica rappresenta la totalità degli ioni presenti nelle acque sotterranee e ne caratterizza quindi le proprietà chimico-fisiche. È utilizzata come indicatore ambientale in quanto con un solo parametro si può avere una caratterizzazione anche se sommaria della qualità delle acque sotterranee. I valori maggiori (superiori ai 1000 µS/cm a 20°C) si riscontrano nei settori sud occidentali dei Colli Berici ed Euganei, Pianura Padovana Meridionale, Polesine e Litorale Adriatico Settentrionale. Le acque con alti valori di conducibilità elettrica appartengono principalmente all'acquifero freatico superficiale di bassa pianura, in cui non è presente una copertura impermeabile che faccia da barriera alla migrazione di inquinanti nel sottosuolo, come invece accade per gli acquiferi in pressione del territorio Veneziano.

In conclusione sulla base dei dati relativi ai parametri nitrati e conducibilità elettrica, la qualità delle acque sotterranee risulta essere "mediocre".

Qualità delle acque marittimo costiere e adeguatezza dei dati disponibili

Da oltre 10 anni le attività di monitoraggio e ricerca sulle acque marine costiere del Veneto sono condotte su 48 stazioni di campionamento, posizionate lungo 16 direttrici perpendicolari alla linea di costa (transetti) in prossimità di foci di fiumi, bocche di porto ed insediamenti urbani, che insistono sul tratto di mare compreso tra la foce del Tagliamento e quella del Po di Levante. Lungo l'arco di costa interessato, inoltre, sono stati individuati, tra i 16 totali, 5 transetti denominati "faro-pesca", in

corrispondenza dei quali viene effettuato un campionamento anche lungo la colonna d'acqua e più precisamente alla quota intermedia rispetto alla profondità del fondale e ad un metro dal fondo. In ciascun transetto le tre stazioni di campionamento sono poste ad una distanza dalla costa rispettivamente di 500 m, 0.5 e 2 mm (miglia nautiche).

L'attività di monitoraggio finora condotta evidenzia una notevole variabilità sia dell'insieme dei dati raccolti che del loro comportamento per ciclo di rilevamento; entrambi tali aspetti sono riconducibili all'influenza di diversi fattori tra cui le condizioni idrobiologiche dell'intero bacino, l'alternarsi delle stagioni, le condizioni meteorologiche e la collocazione geografica delle stazioni.

Al fine di dare un criterio di caratterizzazione oggettivo delle acque, unendo elementi di giudizio qualitativi e quantitativi, viene qui usato l'indice trofico "TRIX" (Vollenweider R.A. et al., 1998), indicato dal D.Lgs. 152/99 quale indicatore dello stato ecologico e chimico delle acque marino costiere. L'indice TRIX è costruito come combinazione lineare di quattro variabili (OD, Clorofilla "a", Fosforo totale e Azoto inorganico disciolto, cioè la somma dell'azoto ammoniacale, nitrico e nitroso) che concorrono a dare una classificazione dell'ambiente esaminato esprimendo, attraverso una scala da 0 a 10, il grado di trofia ed il livello di produttività delle aree costiere.

Dai dati dell'attività di monitoraggio svolta negli anni 1997, 1998, 1999 e primo semestre 2000 è risultato che il valore medio annuo dell'indice trofico, si è attestato intorno a 5, al limite tra la classe "buono" e la classe "mediocre" (D.Lgs. 152/99).

Complessivamente, le acque costiere del litorale veneto, da un punto di vista trofico, possono quindi essere considerate "buone", sebbene il tratto a sud del porto di Chioggia presenti sovente condizioni di trofia mediamente classificabili come "mediocri". Queste ultime si sono verificate anche nelle stazioni più lontane dalla costa per la forte influenza, in questa zona, di apporti di acque di origine fluviale (Adige, Brenta e Po di Levante). Un indice trofico "mediocre" è stato riscontrato talvolta anche nel tratto settentrionale del litorale veneto in prossimità degli sbocchi di fiumi "minori" quali Lemene (transetto 10), Livenza (transetto 15) e Sile (transetto 32), limitato comunque alle acque più prossime alla linea di costa a causa della loro portata ridotta.

Situazione delle strutture fognario – depurative civili ed industriali

Piano risanamento delle acque (P.R.R.A.)

La legge regionale in materia di ambiente, n.33/1985, prevede un Piano Regionale di Risanamento delle Acque (P.R.R.A.).

Tale Piano, approvato dalla Regione Veneto nel 1989, rappresenta lo strumento principale per la pianificazione degli interventi di tutela delle acque, la differenziazione e l'ottimizzazione dei gradi di protezione del territorio, la prevenzione dai rischi da inquinamento, l'individuazione delle strutture tecnico amministrative deputate alla gestione del disinquinamento.

Il P.R.R.A. si pone quali obiettivi il miglioramento dell'ecosistema idrico interno alla regione e dell'alto Adriatico e il raggiungimento del massimo grado di

protezione delle risorse idriche, compatibili con la dotazione infrastrutturale e con le previsioni di sviluppo.

Le strategie che il P.R.R.A. prevede di utilizzare, per il raggiungimento del grado ottimale di protezione dell'ambiente idrico, sono riconducibili alla individuazione di zone omogenee caratterizzate da diversi indici di protezione dall'inquinamento in funzione della vulnerabilità dei corpi idrici. Le fasce territoriali individuate, in ordine decrescente di rilevanza dal punto di vista della vulnerabilità sono:

- di ricarica;
- costiera;
- di pianura, area ad elevata densità insediativa;
- di pianura, area a bassa densità insediativa;
- montana e collinare.

Per quanto riguarda, invece, le principali aree tributarie che interessano il Veneto, il più rilevante condizionamento, ai fini della classificazione per zone del territorio regionale, è rappresentato dalle destinazioni d'uso preminenti dei corpi idrici.

Il Piano articola la depurazione in diversi livelli di trattamento secondo le indicazioni di seguito esposte:

- per classi di potenzialità degli impianti di depurazione, richiedendo depurazione più spinta all'aumentare della potenzialità;
- per zone territoriali omogenee, richiedendo depurazioni maggiori per aree a vulnerabilità più elevata (ad esempio, bacino scolante della laguna di Venezia).

Il Piano, inoltre, individua e vincola gli schemi principali delle reti fognarie precisando il bacino servito, l'ubicazione degli impianti di potenzialità superiore a 5000 A.E. e il corpo ricettore.

Vengono privilegiati gli impianti consortili in quanto, a ragione, sono ritenuti capaci di utilizzare tecnologie più affidabili rispetto agli impianti di piccole dimensioni.

Gli impianti di depurazione

Nel Veneto sono presenti 971 impianti di depurazione, di cui il 68% con capacità inferiore a 1.000 A.E., il 23% con capacità compresa fra 1.000 e 5.000 A.E., ed il restante 9% con capacità superiore a 5.000 A.E..

La netta prevalenza del numero di piccoli impianti è dovuta principalmente alla particolare situazione insediativa esistente nel territorio regionale, che vede la presenza di tanti piccoli e medi centri abitati, sparsi sia nella zona di pianura che nelle zone collinari e montane.

Con riguardo al numero di abitanti serviti, si riscontra come il 9% degli impianti, con capacità depurativa superiore a 5.000 A.E., serva in effetti il 90% degli abitanti, mentre solo il 3% del carico inquinante viene abbattuto dagli impianti di potenzialità inferiore a 1.000 A.E., che, comunque, rappresentano il 68% del totale.

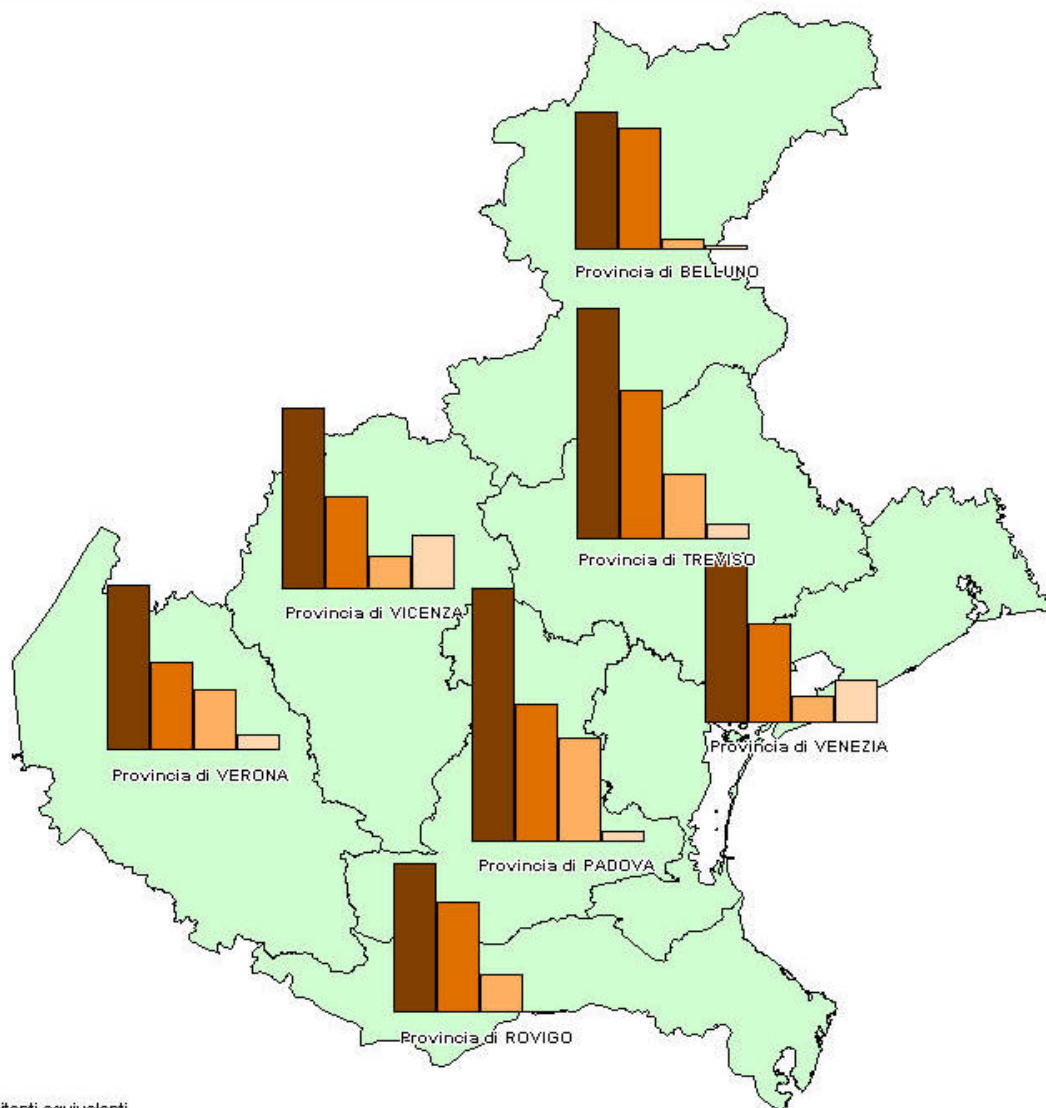
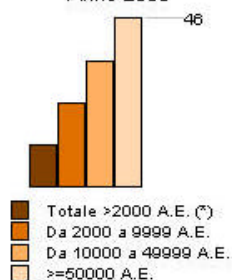
Gli impianti di depurazione di grande potenzialità (maggiore di 60.000 A.E) servono, per contro, il 69% degli abitanti.

Da ciò discende la necessità di curare maggiormente l'efficienza e l'efficacia depurativa di queste strutture, mentre pare scarsamente praticabile nel caso di piccoli impianti con potenzialità inferiori a 1.000 A.E.

Va comunque ricordato che il carico inquinante generato complessivamente negli ultimi anni non ha subito sensibili variazioni; tuttavia si denota la necessità di incrementare la dotazione di impianti di trattamento e depurazione delle acque al fine di aumentare le capacità depurative nel rispetto della Direttiva comunitaria n. 271/1991.

REGIONE DEL VENETO
Unità di Progetto Statistica

Numero dei depuratori pubblici suddivisi per classi di potenzialità, per provincia
 Anno 2000



(*) A.E.= Abitanti equivalenti

Fonte: Elaborazione su dati Arpav

Impianti per il trattamento della frazione secca

Con questa filosofia sono stati approvati negli ultimi anni diversi impianti per il recupero della frazione secca, sia quella conferita mediante raccolte finalizzate, sia quella proveniente da una generica raccolta secco-umido.

Gli impianti, prevalentemente, si dividono in due categorie:

- impianti di selezione e cernita, nei quali il materiale viene ulteriormente suddiviso per tipologia, al fine di facilitarne il riutilizzo in altri cicli produttivi;
- impianti di condizionamento, nei quali il materiale subisce un trattamento finalizzato ad una riduzione volumetrica o ad un recupero energetico.

Allo stato attuale risulta quasi impossibile avere un elenco completo degli impianti di recupero, in quanto molti di essi sono stati attivati a seguito di semplice comunicazione alla provincia competente per territorio e non è ancora disponibile un elenco completo.

Impianti per il trattamento della frazione umida

Per quanto riguarda gli impianti per il trattamento della frazione umida (aerobica e anaerobica) dei R.S.U., costituita dal materiale putrescibile, nonché di quella verde costituita da sfalci, potature, ecc., negli ultimi due anni sono stati approvati numerosi progetti sia di iniziativa pubblica che privata, a dimostrazione del raggiunto livello di maturazione del mercato.

Per tutti gli impianti privati la possibilità di reperire sbocchi di utilizzo è condizione fondamentale e la grande attenzione per la qualità del prodotto in uscita condiziona pesantemente le tipologie e la qualità del materiale in ingresso.

Gli impianti pubblici, al contrario, vengono realizzati prevalentemente allo scopo di risolvere il problema del trattamento e del riutilizzo del materiale di qualità più scadente, anche al fine di compensare alcune carenze nel sistema di raccolta da utenze domestiche.

Per quanto riguarda gli impianti aerobici, sono stati realizzati 13 impianti per il trattamento di matrici diverse selezionate, di cui 10 privati, per una potenzialità di FORSU pari a 646 t/g, mentre ulteriori 2 impianti sono in fase realizzativa, per una potenzialità pari a 223 t/g.

Gli impianti di trattamento di tutta la frazione putrescibile dei R.S.U., attualmente in esercizio, sono invece quasi esclusivamente privati ed hanno una potenzialità complessiva di 668 t/g, pari a 200.500 t/anno.

E' interessante notare che la percentuale di FORSU complessivamente trattata è del 20% circa, mentre quella del verde è ancora inferiore.

Per quanto riguarda, invece, il trattamento con tecnologia anaerobica, la finalità è legata alla produzione di biogas da sfruttare a fini energetici. Il numero di tali impianti è decisamente più modesto anche in funzione del notevole impegno economico necessario, nonché della complessità tecnica.

Al momento sono stati approvati 6 impianti.

Impianti di termovalorizzazione

La politica ambientale di questi ultimi anni considera la termocombustione dei rifiuti solidi un valido sistema di recupero di energia.

Per tali materiali, anche secondo la legislazione vigente, risulta opportuno prevedere un recupero energetico, in quanto la società industriale moderna necessita di un notevole fabbisogno di energia elettrica e termica. La combustione di tutti i R.S.U. prodotti in Italia produrrebbe solo il 10% dell'energia termoelettrica attualmente consumata a causa essenzialmente di due fattori: la scarsa omogeneità del materiale e la presenza della frazione umida che diminuisce le capacità del combustibile.

Gli impianti di termovalorizzazione presenti nella Regione Veneto sono, al momento, quattro, di cui tre in esercizio.

Se il programma lavori verrà rispettato, nel 1999 il trattamento dei R.S.U. in impianti di termocombustione con recupero energetico raggiungerà la quota del 14 % sul totale prodotto.

Oltre a quanto detto, è stata presentata una richiesta di attuare una sperimentazione nella centrale termoelettrica dell'ENEL di Fusina, che prevede l'utilizzo di CDR, a cui la Regione ha dato risposta con l'adozione di un apposito accordo di programma.

Complessivamente con l'attuazione di queste proposte, potrebbero essere avviate a recupero energetico circa 1.500 t/g di CDR (corrispondenti a circa 3.000 t/g di R.S.U.), il che porterebbe il quantitativo incenerito a 330 mila t/anno nel 2001 (pari al 17% della produzione totale annua) e a 780 mila t/anno nel 2003 (pari al 40% della produzione totale annua).

Ingressione marina

La bassa pianura veneta, per ampie zone sotto il livello del mare, e il sistema lagunare si prestano, nel loro insieme, per caratteristiche fisiche, ambientali, sociali ed economiche, alla costituzione di un grande comprensorio omogeneo, da tutelare e valorizzare.

Il P.T.R.C., il Piano di Area delle Lagune e dell'Area Litorale del Veneto Orientale (P.A.L.A.L.V.O.), quello della Laguna Veneta (P.A.La.V.) e quello del Delta del Po definiscono i criteri e le modalità per gli interventi di tipo urbanistico, turistico, commerciale e residenziale.

Il Piano Generale di Bonifica e di Tutela del Territorio Rurale, redatto dai Consorzi locali di Bonifica, prevede una serie di interventi infrastrutturali che mirano:

- al miglioramento del ricambio d'acqua all'interno delle lagune e tra le foci ed il mare;
- al miglioramento della qualità dell'acqua di laguna ai fini del risanamento ambientale, con un incremento delle attività nelle valli da pesca e negli specchi lagunari e con un miglioramento dell'attività turistica;
- al ripristino dei fondali e al loro risanamento;
- alla valorizzazione del paesaggio e dell'ecosistema dei siti rurali e lagunari, con interventi di rinaturazione ed introduzione di percorsi ciclo-pedonali ed equestri;
- alla protezione e presidio delle foci;
- alla difesa dal moto ondoso delle arginature;

- ad una migliore disciplina nell'utilizzo dei litorali individuati come aree sensibili dal punto di vista naturalistico;
- alla protezione attiva dall'ingressione di acqua marina alle foci e salificazione dei suoli (progetti ENVIREG).

1.4.3 Suolo

Le aree degradate

Il tema della difesa del suolo (e in particolare del rischio idraulico) ha raggiunto livelli di alta priorità per molteplici ragioni:

- crescente antropizzazione del territorio per il forte incremento degli insediamenti residenziali e industriali e per la tipologia "diffusa" del modello industriale veneto;
- crescente artificializzazione e irrigidimento dei corsi d'acqua attraverso la realizzazione di opere di difesa, regimazioni, derivazioni, attraversamenti viari;
- carenza nella gestione dei bacini montani per progressivo abbandono;
- intensificazione degli eventi meteorici critici.

A seguito della legge n°183 del 1989 in tema di difesa del suolo, l'attenzione delle competenti Autorità si concretizza, in sintesi, nelle definizioni:

- delle fasce fluviali e relativa regolamentazione dell'uso del suolo, sostanzialmente teso a conservare e restituire al corso d'acqua il suo spazio originario.
- di un consistente numero di interventi strutturali.

Una possibile ipotesi di intervento per agevolare il conseguimento dell'obiettivo della tutela ambientale può articolarsi nei seguenti tre punti:

- coinvolgimento dei soggetti interessati conferendo loro una più ampia capacità decisionale, garantendo il coordinamento e la negoziazione degli interessi concorrenti;
- individuazione di una procedura che coinvolga questi soggetti dal punto di vista decisionale;
- creazione delle condizioni più idonee affinché le decisioni assunte diventino rapidamente operative, in particolare attraverso l'assunzione di parte degli oneri finanziari, con il meccanismo del project financing recentemente introdotto dalla legge cosiddetta "Merloni-ter", e lo sfruttamento di possibili sinergie di interessi.

Siti inquinati

Prima dell'entrata in vigore del D.P.R. n. 915/82, l'attività di smaltimento dei rifiuti industriali e urbani veniva effettuata senza seguire precise norme tecniche per quanto attiene la progettazione e l'approntamento delle aree di discarica, motivo per cui, oggi, alcuni di questi siti abbisognano di interventi di bonifica.

Una ulteriore fonte di potenziale rischio ambientale è costituita dalle aree industriali dismesse, all'interno delle quali possono essere stati smaltiti o abbandonati rifiuti della produzione.

Tali aree, pertanto, prima di essere reimmesse sul mercato immobiliare, devono essere attentamente indagate, allo scopo di definire l'eventuale soglia di inquinamento e, di conseguenza, di predisporre interventi di bonifica ambientale.

Il decreto legislativo n. 22/97, all'articolo 22, comma 5, stabilisce che il piano regionale di gestione dei rifiuti debba comprendere anche il piano di bonifica, con l'individuazione dei siti e delle priorità di intervento. Detto Piano è stato adottato dalla Giunta regionale con DGR n. 157 del 25.1.2000. Si è, quindi, provveduto ad una verifica di questo primo elenco di siti, senza prendere in considerazione le aree dove erano stati abbandonati modesti quantitativi di rifiuti inerti o rifiuti ingombranti. Da questo lavoro di selezione, è risultato un elenco ridotto di aree per ognuna delle quali è stata compilata una scheda., contenente tutte le informazioni disponibili sulla natura e quantità dei rifiuti abbandonati o interrati.

Va evidenziato che, per tutte le situazioni rilevate, si è in presenza solo di un rischio potenziale per l'ambiente e generalmente non sono stati segnalati fenomeni di inquinamento in atto per i quali sia necessario un immediato intervento di bonifica.

Per quanto concerne le aree industriali dismesse, sulla base dei dati forniti dalle Camere di commercio, industria e artigianato, è stato redatto un elenco che indica tutte le imprese, artigianali e industriali, che hanno cessato l'attività entro il 1995 e che, per le particolari lavorazioni effettuate, possono aver prodotto rifiuti successivamente smaltiti o abbandonati in modo non corretto all'interno dell'insediamento produttivo stesso.

In ogni caso, allo scopo di far fronte a fenomeni occasionali di inquinamento, la Regione è intervenuta, in numerose occasioni, direttamente o erogando finanziamenti agli enti locali.

Tali interventi sono stati attuati prevalentemente sulle aree industriali dismesse, a fronte del fallimento della ditta responsabile dell'abbandono dei rifiuti e di una situazione di grave pericolo per l'ambiente o per la salute pubblica.

Rischio idrogeologico

Le situazioni di fragilità del territorio montano e collinare interessano centri abitati, insediamenti industriali, infrastrutture viarie. Le aree maggiormente interessate sono:

- la valle del fiume Cordevole, dove, con frequenza annuale, si verificano frane sulla statale "Agordina";
- l'Alpago, per i movimenti franosi di notevole entità;
- il Cadore e l'Ampezzano;
- la Val Fiorentina, che richiede continue opere di manutenzione.

Si tratta di fenomeni che richiedono opere strutturali particolarmente onerose, ma assolutamente necessarie per garantire accettabili condizioni di vivibilità nella montagna, anche in termini di mantenimento degli insediamenti produttivi e di garanzie per l'economia locale.

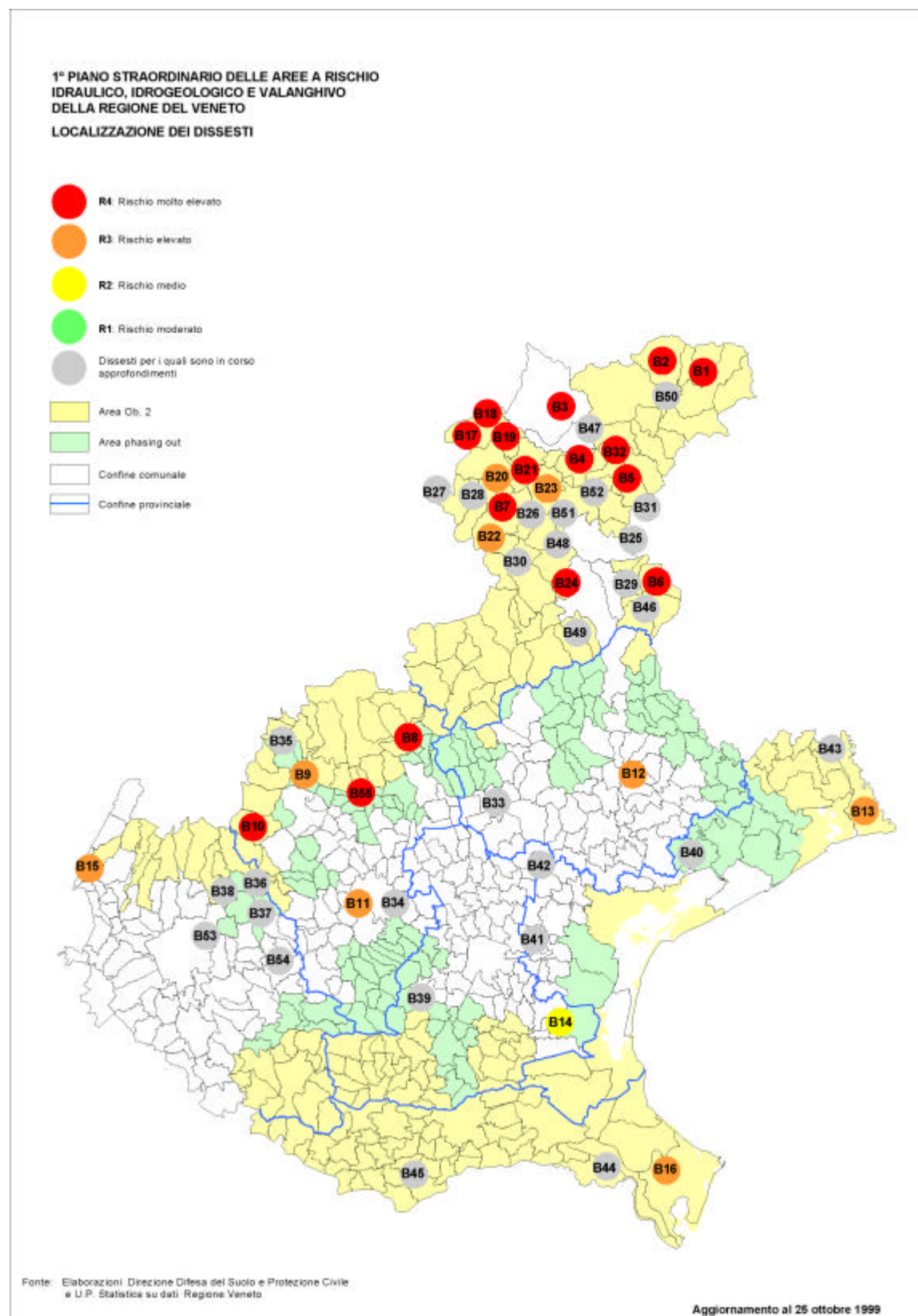
Erosione costiera

Il problema della continua erosione cui è soggetta la linea costiera veneta è rilevante. Tutto il litorale presenta una spiccata vulnerabilità e una assoluta e prioritaria necessità di intervento.

La situazione attuale del litorale settentrionale presenta diffuse, e talora preoccupanti, situazioni di sofferenza delle difese che richiedono interventi non solo di manutenzione ma anche di ridimensionamento e ristrutturazione delle opere.

La Regione sta predisponendo un progetto integrato di difesa della costa, con manutenzione, adeguamento delle opere esistenti, e valorizzazione delle località turistiche del litorale, ma vista la modestia delle risorse disponibili, riguarda soltanto una porzione del tratto di costa. Questo progetto coinvolge il Magistrato alle Acque, Ufficio del Genio Civile Opere Marittime¹.

¹ *In proposito esiste già un accordo di programma tra la Regione Veneto e il Magistrato alle Acque, per la redazione del progetto in argomento e il reperimento dei necessari finanziamenti*



1° PIANO STRAORDINARIO DELLE AREE A RISCHIO IDRAULICO, IDROGEOLOGICO E VALANGHIVO DELLA REGIONE DEL VENETO

LOCALIZZAZIONE DEI DISSESTI

- B1** Dissesto idrogeologico in comune di San Pietro di Cadore (Costalta)
- B2** Dissesto idrogeologico in comune di Comelico Superiore (Candide)
- B3** Dissesto idrogeologico in comune di Cortina d'Ampezzo
- B4** Dissesto idrogeologico in comune di Borca di Cadore (Cancia)
- B5** Dissesti idrogeologici in comune di Perarolo di Cadore
- B6** Dissesti idrogeologici in comune di Chies d'Alpago (Funes, Lamosano)
- B7** Dissesti idrogeologici in comune di Cencenighe Agordino
- B8** Dissesti idrogeologici e idraulici in Valbrenta
- B9** Dissesto idrogeologico nei comuni di Velo d'Astico e Arsiero (Brustolè)
- B10** Dissesti idrogeologici in Comune di Recoaro Terme
- B11** Rischio idraulico lungo il Fiume Retrone
- B12** Dissesto idraulico lungo l'asta del Piave
- B13** Rischio idraulico del nodo Tagliamento-Cavrato
- B14** Dissesti delle botti a sifone di Conche di Codevigo e Corte di Piove di Sacco
- B15** Dissesto idrogeologico lungo S.S. Gardesana orientale
- B16** Rischio idraulico nel Delta Po
- B17** Sito valanghivo in comune di Livinallongo Col di Lana (SS.244)
- B18** Sito valanghivo in comune di Livinallongo Col di Lana (SS.48)
- B19** Sito valanghivo in comune di Livinallongo Col di Lana (strada comunale di Ormella)
- B20** Sito valanghivo in comune di Cencenighe Agordino
- B21** Sito valanghivo in comune di San Tomaso Agordino (edifici, SP. 8)
- B22** Sito valanghivo in comune di Taibon Agordino (località Col di Prà)
- B23** Sito valanghivo in comune di Zoldo Alto (abitato di Gavaz, SS. 347)
- B24** Dissesti idraulici e idrogeologici lungo la SS.203 Agordina
- B25** Dissesto idraulico nel bacino del T.Maè compresa la confluenza con il F.Piave
- B26** Dissesto idrogeologico in loc.Caprile, bacino della Val Fiorentina
- B27** Dissesto idrogeologico lungo il Rio Valbona in comune di Falcade
- B28** Dissesto idrogeologico in comune di Vallada Agordina (Val delle Roe)
- B29** Dissesto idraulico del F.Rai nei comuni di Puos e Pieve d'A. e Ponte nelle Alpi
- B30** Dissesto idrogeologico in comune di Gosaldo (frana di Pette)
- B31** Dissesto idraulico lungo la SS.51 di Alemagna
- B32** Dissesto del T.Rudan in comune di Vodo di Cadore
- B33** Dissesti nel sistema idraulico T.Giaron, Pighenzo, Brenton e Muson
- B34** Dissesto idraulico del Fiume Tesina
- B36** Dissesti idrogeologici in comune di Vestenanova
- B37** Dissesti idrogeologici in comune di S.Giovanni Ilarione
- B38** Dissesti idraulici nel bacino del T.Illasi
- B39** Dissesti idrogeologici nell'area dei Colli Euganei
- B40** Dissesto idraulico in comune di Musile di Piave (Chiusa di Infestadura)
- B41** Dissesti idraulici in comune di Fiesso d'Artico (botti a sifone, chiaviche, ecc.)
- B42** Dissesti idraulici in comune di Noale
- B43** Dissesto idraulico in loc. Villanova in comune di S.Michele al Tagliamento
- B44** Dissesti idraulici lungo le arginature del F.Po
- B45** Dissesti idraulici nel bacino inferiore del F.Fissero
- B46** Dissesti idrogeologici in Val Turcana in comune di Puos d'Alpago
- B47** Dissesti idrogeologici in località Chiappuzza in comune di S.Vito di Cadore
- B48** Dissesti idrogeologici nella zona a monte abitato di Conaggia in comune di La Valle A.
- B49** Dissesti idrogeologici in località Navenze in comune di Limana
- B50** Dissesti idrogeologici in località Costa-Casada in comune di S.Nicolò di Comelico
- B51** Dissesti idrogeologici e idraulici in comune di Agordo
- B52** Dissesti idrogeologici in comune di Cibiana di Cadore
- B53** Dissesto idraulico del torrente Fibbio
- B54** Dissesto idraulico in comune di San Bonifacio
- B55** Dissesti idrogeologici nei comuni di Lastebasse, Pedemonte, Valdastico

Aggiornamento al 25 ottobre 1999

Aree franose

Le situazioni di fragilità del territorio montano e collinare si manifestano attraverso situazioni di dissesto con movimenti gravitativi che interessano centri abitati, insediamenti industriali, infrastrutture viarie di primaria importanza per assicurare i collegamenti.

Le aree maggiormente interessate sono:

- la valle del fiume Cordevole, dove frane di crollo interessano con frequenza pressoché annuale la strada statale “Agordina” provocando interruzioni di traffico anche di alcune settimane con gravi ripercussioni sull’economia della vallata interessata da insediamenti industriali di importanza primaria e da una vigorosa offerta turistica
- l’Alpago, dove sono presenti movimenti franosi di notevoli entità e dimensioni, con problematiche di trasferimento abitati
- Il Cadore e l’Ampezzano, dove pure si riscontrano frane interessanti la pubblica incolumità
- la Val Fiorentina, che richiede continue opere di manutenzione per garantire accettabili condizioni di sicurezza

Situazioni analoghe di rischio interessano altresì la rimanente parte del territorio provinciale di Belluno, oltre alle aree montane e collinari delle province di Vicenza e di Verona e, in provincia di Padova, i colli Euganei.

Si tratta di fenomeni che, per la particolare tipologia, rendono poco affidabili anche sistemi di allertamento e quindi richiedono opere strutturali particolarmente onerose ma assolutamente necessarie per garantire accettabili condizioni di vivibilità nella montagna anche in termini di mantenimento degli insediamenti produttivi e di garanzie per l’economia di quelle zone.

Proprio il mantenimento degli insediamenti produttivi è l’azione prioritaria per tutelare la fragilità del territorio montano e collinare. In particolare l’agricoltura, con la sua attività di coltivazione, cura continua e manutenzione degli ambiti di pertinenza, contribuisce ad ostacolare le formazioni erosive e le franosità causa principale del dissesto ambientale che pone a rischio centri abitati, insediamenti produttivi, infrastrutture di primaria importanza.

Valangosità

Dal punto di vista climatico, la regione alpina è caratterizzata da molti aspetti diversi connessi ad un’ampia gamma di fattori, quali la latitudine la presenza di acque marine relativamente calde a distanza di pochi chilometri e, a livello microclimatico, resa unica da numerosi altri elementi quali l’orografia e l’esposizione al sole.

Sapere dove ci sono stati e dove possono verificarsi fenomeni valanghivi, è fondamentale per un’adeguata pianificazione del territorio montano.

Il Centro Sperimentale Valanghe e Difesa Idrogeologica di Arabba elabora carte delle valanghe e di rischio di valanghe, che riportano fenomeni sia documentati storicamente con indagini puntuali in loco, sia rilevati da foto aeree. L’utilizzo delle carte delle valanghe consente di individuare tutte le situazioni di interesse socio-

economico, allo scopo di progettare e di realizzare opere di difesa idonee, di corretto impatto ambientale.

Il Centro emette regolarmente un bollettino di previsione del tempo e delle valanghe, diffuso attraverso segreteria telefonica, fax, internet, ed alcune emittenti radiotelevisive locali.

L'attività di previsione del tempo e delle valanghe viene svolta sulla base delle carte fornite dai Centri Meteorologici Europei e delle immagini inviate direttamente dal satellite Meteosat, che definiscono il contesto generale, in cui assumono un più ampio significato i dati e le informazioni raccolte localmente dal sistema di rilevamento del Centro cui fa capo una rete di stazioni automatiche e tradizionali. Le stazioni automatiche inviano via radio, ogni 30 minuti notizie relative al manto nevoso, alla temperatura dell'aria, al vento, mentre nelle stazioni tradizionali vengono eseguiti settimanalmente controlli e prove sulle caratteristiche interne del manto nevoso.

La previsione delle valanghe non riguarda singoli siti, ma è generale e mira ad identificare il tipo di localizzazione a rischio, principalmente per fasce altimetriche e d'esposizione.

1.4.4 Rifiuti

La gestione dei rifiuti

Il Piano per la gestione dei rifiuti, adottato nel corso del 2000, è composto da 6 elaborati e da una serie di allegati. In esso, si individua lo stato di fatto in relazione al PRSU approvato nel 1988, si dispone la Normativa generale, si dettano i Criteri da seguire per la organizzazione del sistemi di riduzione, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani, per l'Organizzazione del sistema di recupero energetico dei rifiuti urbani e la stima degli oneri finanziari, per l'individuazione da parte delle province delle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di smaltimento e recupero rifiuti, per l'organizzazione e la gestione delle attività di raccolta differenziata dei rifiuti urbani.

Negli ultimi 30 anni la produzione unitaria di rifiuti solidi urbani nella regione Veneto è andata via via crescendo, sino ad attestarsi intorno a 1,2 kg/ab. giornalieri, comprendendo anche i rifiuti provenienti dalle attività produttive e commerciali che finiscono nel circuito dei R.S.U.

Il dato è significativo perché, mentre non si conosce esattamente il quantitativo di rifiuti industriali prodotto nel Veneto, che finisce in impianti o discariche di tutta Italia, i R.S.U. vengono smaltiti esclusivamente in impianti e discariche situate nel territorio regionale, e perciò il quantitativo può essere costantemente verificato.

La produzione complessiva di R.S.U. è stata pari, nel 1999, a 2.112.500 t, in parte recuperati ed avviati al circuito di riutilizzo (6% nel 1994, 7% nel 1995, 11,5% nel 1996, 15,3% nel 1997, 20% nel 1998 e 23% nel 1999), ed in parte inceneriti al fine di un recupero di energia (6 % nel 1999); il restante 71% è stato conferito in discarica.

Mentre non è ipotizzabile una diminuzione della produzione dei R.S.U., legata ad una modifica dello stile di vita e del sistema di produzione industriale in breve tempo, già negli ultimi due anni si è potuto riscontrare un notevole incremento della raccolta differenziata che, in alcuni casi, ha portato a notevoli diminuzioni del quantitativo conferito in discarica.

La raccolta differenziata

A un notevole sforzo organizzativo da parte dei cittadini, chiamati in alcuni casi a modificare sostanzialmente le abitudini, non sempre è corrisposta la capacità delle amministrazioni locali di individuare gli sbocchi di recupero del materiale raccolto separatamente che, seppure selezionato a monte, finisce comunque in discarica.

Oltre alle tradizionali raccolte di carta, vetro e materiali ferrosi, che usufruivano di un mercato consolidato, le nuove filiere (plastica, verde, organico) hanno incontrato in questi anni alcune difficoltà di attivazione proprio a causa dell'incertezza sull'effettivo riutilizzo.

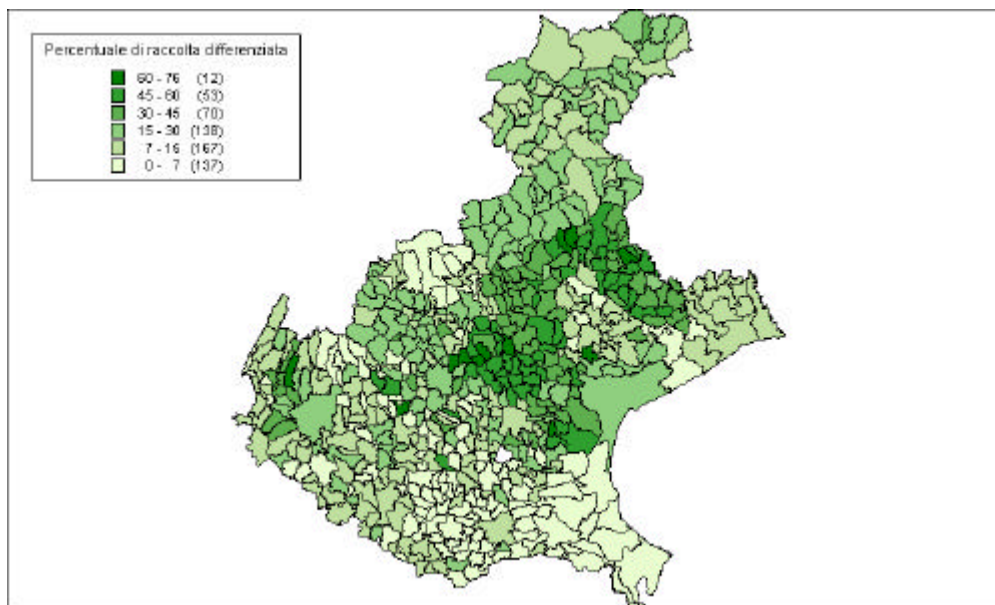
In ogni modo, pur con difficoltà, si è sviluppata la raccolta differenziata in tutti quei casi per i quali era possibile chiudere la filiera del riutilizzo stringendo accordi con gli impianti di recupero, soprattutto privati.

Il dato medio regionale mostra un deciso dal 6.5 % del 1994 al 11.5 % del 1996, dal 15% del 1997 al 20% nel 1998 e 23% nel 1999, con un incremento di tutte le tipologie di materiali e l'irruenta comparsa di grandi quantitativi di materiale organico.

La situazione, per la verità, si presenta molto variegata, con bacini di utenza nei quali si raggiungono punte di differenziazione dell'ordine del 40 %, a fronte di bacini nei quali la percentuale è ancora inferiore al 15 %.

Grazie alla favorevole situazione locale, le province più attive nella raccolta differenziata sono risultate Treviso e, in particolare, Vicenza che, pur a fronte di un quantitativo leggermente inferiore, è riuscita a trattare e riciclare in proprio quasi tutto il materiale recuperato; mentre, nel 1999, a Rovigo, la raccolta differenziata è stata pari al 10%.

Figura 1.1
La raccolta differenziata nei comuni veneti (1998).



Fonte: Regione Veneto - Servizio Statistico Regionale - Ufficio Statistiche Territoriali ed Ambientali.

Un aumento nei quantitativi totali di raccolta differenziata si ottiene con la raccolta del materiale organico in genere e del verde, che rileva incrementi anche del 200%. La Regione Veneto ha per questo individuato procedure semplificate e agevolazioni per stimolare la realizzazione di impianti di compostaggio e di recupero². Ha, inoltre, da tempo indicato la possibilità di operare una separazione anche del materiale non direttamente recuperabile, nelle due componenti secca ed umida, nella convinzione che le due frazioni separate possano essere diversamente recuperate.

Discariche

Anche in Veneto, come in tutto il territorio nazionale, la discarica rappresenta il sistema di smaltimento maggiormente utilizzato con oltre il 71% dello smaltimento totale, nel 1999. All'interno del territorio regionale vi sono 21 discariche in esercizio, con un volume ancora disponibile di 4.504.000 metri cubi circa, che assicura, complessivamente, lo smaltimento per poco più di 3 anni di rifiuto tal quale all'attuale ritmo di conferimento. Questi dati sono condizionati sia dalla effettiva entrata in funzione degli impianti in fase di ultimazione, sia dal potenziale incremento del recupero di materiale e di energia.

² Per contro, nelle località balneari e in genere nelle zone ad elevato flusso stagionale, la raccolta differenziata raggiunge livelli modesti a causa della difficoltà di conoscere e modificare le abitudini comportamentali degli ospiti, soprattutto se stranieri.

Rifiuti speciali

Un primo piano di smaltimento dei rifiuti industriali venne elaborato, nel 1986, sulla base di una stima della produzione riferita ad un preciso momento dell'economia regionale, senza poter, ovviamente, individuare un bacino di utenza definito e prevedendo la realizzazione di tre piattaforme di trattamento da realizzare mediante iniziativa pubblica.

Nel corso del 1994 sono stati elaborati dalla Regione del Veneto i dati relativi ai rifiuti prodotti nel 1989, desunti dalle denunce annuali presentate dai produttori dei rifiuti nel 1990. Secondo tale fonte i rifiuti tossico-nocivi risultavano essere circa 76 mila t, pari al 3,3 % dei rifiuti speciali prodotti nel Veneto. Solo il 14,3 % del totale delle imprese aveva, comunque, presentato la dichiarazione annuale³.

I primi dati relativi alla produzione di rifiuti del 1995 (denunce 1996), si sono resi disponibili solo nei primi mesi del 1998. In base alla elaborazione di Ecocerved, a tali quantitativi vanno aggiunti i rifiuti speciali, anche tossico-nocivi, per i quali le imprese produttrici provvedono allo smaltimento in propri impianti autorizzati.

Con la legge regionale 21.1.2000, n. 3, sono state adeguate le norme regionali di settore alle disposizioni di cui al D.lgs. n.22/1997, prevedendo una pianificazione che:

- stimi la quantità e la qualità dei rifiuti prodotti in relazione ai settori produttivi e ai principali poli di produzione;
- individui strategie specifiche dirette a limitare la quantità, i volumi e la pericolosità dei rifiuti speciali;
- stabilisca i criteri per l'individuazione da parte delle provincie delle aree non idonee alla localizzazione degli impianti di smaltimento dei rifiuti speciali;
- fissi le condizioni e i criteri tecnici in base ai quali gli impianti per la gestione dei rifiuti speciali, ad eccezione delle discariche, sono localizzati nelle aree destinate ad insediamenti produttivi;
- definisca le misure necessarie ad assicurare lo smaltimento dei rifiuti speciali in luoghi prossimi a quelli di produzione, al fine di favorire la riduzione della movimentazione dei rifiuti speciali, tenuto conto degli impianti di recupero e di smaltimento esistenti.

Il nuovo Piano, adottato nel corso del 2000, configurato come un insieme di linee guida per la gestione dei rifiuti, individuerà strumenti, strategie e incentivi volti a minimizzare la produzione di rifiuti, fino ad arrivare alla creazione di una concorrenza cosiddetta "verde", in grado di intervenire all'interno della logica di mercato.

Sul versante della qualificazione dell'offerta di smaltimento dovrà essere valutata attentamente la possibilità di una significativa riduzione del fabbisogno soddisfatto con impianti distruttivi o confinatori. Nel settore dei rifiuti speciali la pianificazione regionale dovrà definire le direttrici per l'iniziativa privata, con la

3 A vanificare la possibilità di redigere un piano basato su informazioni attendibili, desunte dal catasto dei rifiuti, contribuiva la L. 70 del 25.1.1994, con la quale veniva istituito il modello unico di dichiarazione dei rifiuti, prodotti e smaltiti (MUD) e venivano indicate le Camere di commercio come soggetti gestori di tale catasto.

possibilità di intervento su alcuni comparti, su determinati settori industriali, caratterizzati da elevata produzione di rifiuti speciali.

1.4.5 *Ecosistemi naturali*

Il sistema dei parchi e delle aree protette

Nel panorama delle risorse ambientali emergono numerose zone definite nel Piano Territoriale Regionale di Coordinamento (emanato dal Consiglio Regionale nel 1986 e aggiornato nel 1992) come ambiti di preminente interesse naturalistico, i quali, pur presentando differenti gradi di modificazione imputabili all'opera dell'uomo, hanno conservato un relativo equilibrio fra le diverse componenti dell'ecosistema. La regione, tuttavia, non è ricorsa in modo generalizzato all'istituzione di parchi e riserve, sia per l'alto onere finanziario che ne sarebbe derivato, sia per non espropriare le competenze di province e comuni a cui sono affidate le cosiddette "aree di tutela paesaggistica di interesse regionale, con competenza provinciale o comunale". Questo può spiegare perché le aree protette in Veneto (92.915 ettari) costituiscano solo il 5,1% della superficie regionale, contro una media nazionale del 10,1%. Il Veneto, come altre Regioni, si è dato una legislazione ad hoc da diversi anni, quando ha emanato la legge fondamentale sulla istituzione di Parchi e Riserve naturali regionali (L.R 16 agosto 1984, n. 40).

I parchi nel Veneto sono attualmente sei: cinque regionali e uno statale. Il primo parco è stato quello dei Colli Euganei, istituito con la L.R. n. 38 del 1989; il secondo quello dell'Altopiano della Lessinia, istituito con L.R. n. 12 nel 1990; il terzo quello delle Dolomiti d'Ampezzo, con sede a Cortina, istituito con L.R. n. 21 del 1990; il quarto è stato quello del Fiume Sile, istituito con L.R. n. 8 del 1991; il quinto è il Parco Regionale del Delta del Po, istituito con L.R. n. 36 del 1997.

Il parco statale, che è quello delle Dolomiti Bellunesi, con sede a Feltre, è stato istituito con D.M.A. in data 20 aprile 1990.

Fanno parte delle aree protette anche le riserve naturali statali e la zona umida di Valle Averteo.

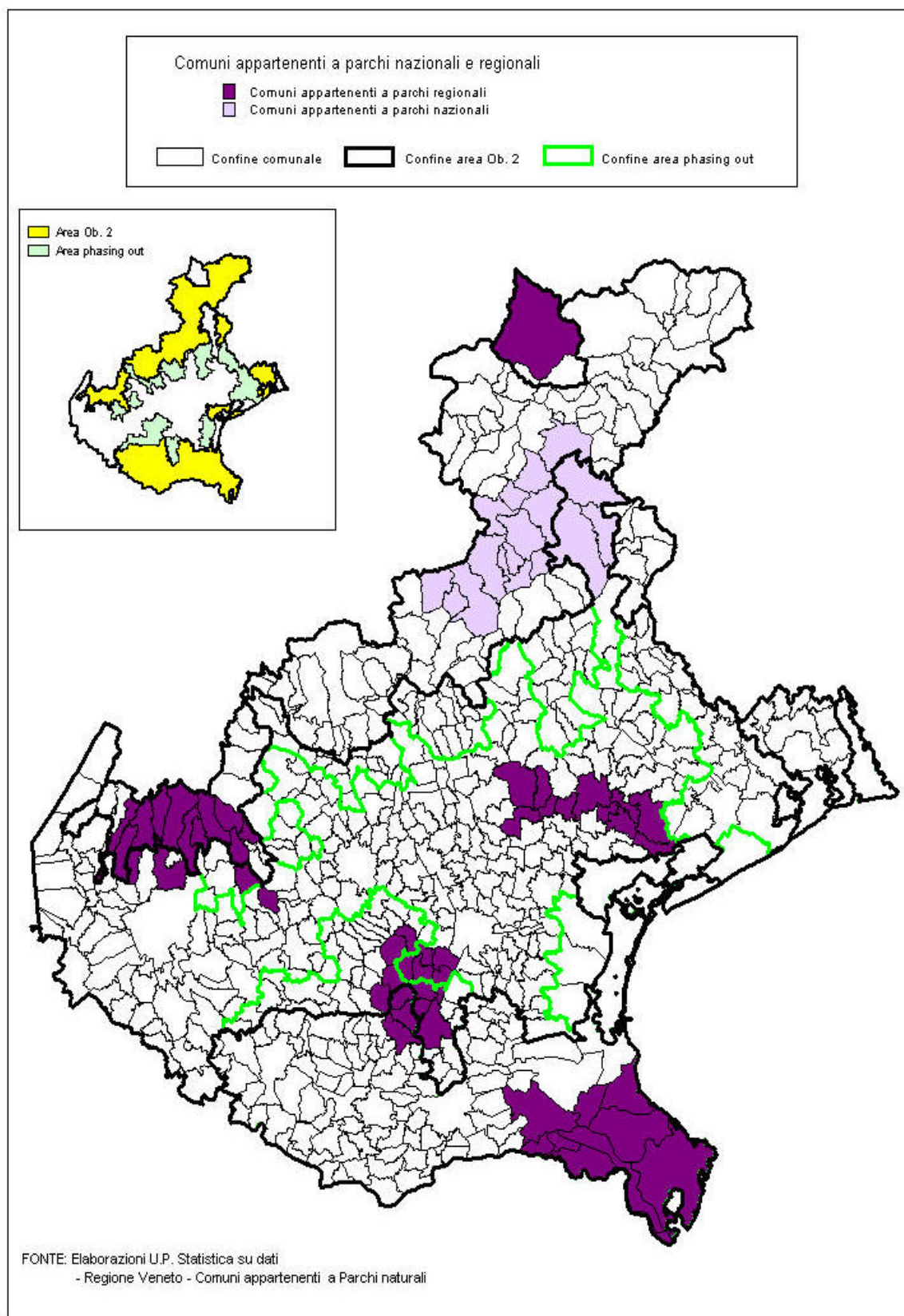


Tabella 1.3 I parchi della Regione Veneto

| DENOMINAZIONE PARCO | COMUNE | NOME COMUNE |
|---|--------|-------------------------|
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23011 | BOSCO CHIESANUOVA |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23031 | DOLCE' |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23033 | ERBEZZO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23035 | FUMANE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23038 | GREZZANA |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23046 | MARANO DI VALPOLICELLA |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23063 | RONCA' |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23067 | ROVERE' VERONESE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23070 | SAN GIOVANNI ILARIONE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23078 | SANT'ANNA D'ALFAEDO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23080 | SELVA DI PROGNO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23090 | VELO VERONESE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 23093 | VESTENANOVA |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 24005 | ALTISSIMO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLA LESSINIA | 24037 | CRESPADORO |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25006 | BELLUNO |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25011 | CESIO MAGGIORE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DELLE DOLOMITI D'AMPEZZO | 25016 | CORTINA D'AMPEZZO |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25021 | FELTRE |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25024 | FORNO DI ZOLDO |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25025 | GOSALDO |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25027 | LA VALLE AGORDINA |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25031 | LONGARONE |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25036 | PEDAVERA |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25040 | PONTE NELLE ALPI |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25043 | RIVAMONTE AGORDINO |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25045 | SAN GREGORIO NELLE ALPI |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25048 | SANTA GIUSTINA |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25053 | SEDICO |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25056 | SOSPIROLO |
| PARCO NATURALE DOLOMITI BELLUNESI | 25058 | SOVRAMONTE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 26009 | CASALE SUL SILE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 26010 | CASIER |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 26035 | ISTRANA |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 26047 | MORGANO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 26064 | QUINTO DI TREVISO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 26069 | RONCADE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 26081 | SILEA |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 26086 | TREVISO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 26089 | VEDELAGO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 27031 | QUARTO D'ALTINO |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28001 | ABANO TERME |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28005 | ARQUA' PETRARCA |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28009 | BAONE |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28011 | BATTAGLIA TERME |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28030 | CERVARESE SANTA CROCE |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28031 | CINTO EUGANEO |

| | | |
|---|-------|---------------------|
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28037 | ESTE |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28040 | GALZIGNANO TERME |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28047 | LOZZO ATESTINO |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28055 | MONSELICE |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28057 | MONTEGROTTO TERME |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL FIUME SILE | 28064 | PIOMBINO DESE |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28071 | ROVOLON |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28089 | TEOLO |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28092 | TORREGLIA |
| PARCO REGIONALE DEI COLLI EUGANEI | 28105 | VO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL DELTA DEL PO | 29001 | ADRIA |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL DELTA DEL PO | 29002 | ARIANO NEL POLESINE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL DELTA DEL PO | 29017 | CORBOLA |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL DELTA DEL PO | 29030 | LOREO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL DELTA DEL PO | 29034 | PAPOZZE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL DELTA DEL PO | 29039 | PORTO TOLLE |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL DELTA DEL PO | 29040 | ROSOLINA |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL DELTA DEL PO | 29046 | TAGLIO DI PO |
| PARCO NATURALE REGIONALE DEL DELTA DEL PO | 29052 | PORTO VIRO |

I siti di Natura 2000

La Regione Veneto è attualmente impegnata a collaborare con l'Unione Europea per la realizzazione ed il mantenimento della bio-diversità, la tutela dei "siti di interesse comunitario" e la realizzazione della Carta della Natura nell'ambito dei vari progetti ricompresi nel programma comunitario "Natura 2000" (tavole 1.15 e 1.16).

Le Autorità italiane, ai sensi della direttiva 92/43/CEE "habitat", hanno notificato alla Commissione europea la lista dei Siti di Importanza Comunitaria proposti (pSIC) per l'inclusione nella rete NATURA 2000. Per la Regione Veneto si tratta di 156 pSIC (vedi elenco).

Oltre ai pSIC, nella Regione Veneto sono presenti 17 Zone di Protezione Speciale (ZPS) designate in virtù della direttive 79/409/CEE "uccelli selvatici".

Infine, sono presenti alcune *Important Birds Area* (IBA) che non sono state ancora designate quali ZPS (5 siti) o per le quali solo una parte della superficie è stata designata come ZPS (4 siti, tra i quali la laguna di Venezia) (procedura d'infrazione Commissione vs. Stato italiano n. 1993/2165).

La Regione Veneto ha in corso un procedimento di opposizione nei confronti del Ministero dell'Ambiente per aver adottato il decreto del 3 aprile 2000, in violazione delle disposizioni dell'art. 3 del DPR 8 settembre 1997, n. 357, relative al procedimento di individuazione dei Siti di Interesse Comunitario.

La Regione Veneto si impegna comunque a garantire gli obiettivi di conservazione di cui alle direttive 92/43/CEE e 79/409/CEE per tutti i pSIC individuati, le ZPS designate e le IBA oggetto della procedura d'infrazione, e ad applicare la procedura di valutazione d'incidenza (art. 6 della detta direttiva 92/43/CEE) per assentire alla realizzazione di eventuali progetti che insistano su tali siti.

Misure adottate per evitare il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie

Il D.P.R. 8.9.1997, n. 357, di recepimento della direttiva 92/43/CEE, prevede che le Regioni adottino per i siti di importanza comunitaria, entro tre mesi dall'inclusione nell'elenco definito dalla Commissione europea, le opportune misure per evitare il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie, nonché la perturbazione delle specie per cui le zone sono state designate.

Per le zone speciali di conservazione, entro sei mesi dalla loro designazione, devono adottare misure di conservazione che implicano all'occorrenza appropriati piani di gestione specifici o integrati ad altri piani di sviluppo e le opportune misure regolamentari, amministrative o contrattuali.

Inoltre, nella pianificazione e programmazione territoriale si deve tenere conto della valenza naturalistico-ambientale dei siti di importanza comunitaria.

Lo stesso D.P.R. prevede che qualora vengano proposti alle autorità competenti progetti per i quali non si applichi la disciplina nazionale o regionale sulla valutazione di impatto ambientale, debba comunque essere presentata una relazione documentata per individuare e valutare i principali effetti che il progetto può avere sul sito di importanza comunitaria.

La "valutazione di incidenza" dei piani o dei progetti sui siti di importanza comunitaria deve accertare che questi non ne pregiudichino l'integrità, tenendo conto

anche delle possibili interazioni con altri piani e progetti, e deve prevedere eventualmente una procedura preventiva di consultazione pubblica.

Qualora, nonostante le conclusioni negative della valutazione di incidenza sul sito – ed in mancanza di soluzioni alternative possibili – il piano o progetto debba essere realizzato per motivi imperativi di interesse pubblico, inclusi motivi di natura sociale ed economica, le amministrazioni competenti adottano ogni misura compensativa necessaria per garantire la coerenza globale della rete “Natura 2000” e ne danno comunicazione al Ministero dell’Ambiente.

Le Regioni presentano altresì una relazione annuale sulle attività di valutazione di incidenza e sulle misure di compensazione adottate.

La Regione del Veneto, attraverso l’allegato D della già menzionata L.R. 26.3.1999, n. 10, relativa ai contenuti e procedure di VIA, ha individuato tra le aree sensibili, oltre agli ecosistemi della rete “Natura 2000” - poi elencati dal D.M. Ambiente 3.4.2000 - anche gli ambiti naturalistici e le zone umide individuati dal P.T.R.C., nonché le aree densamente abitate, gli ambienti idrici superficiali, il suolo e sottosuolo, il paesaggio e tutte quelle zone individuate da specifici provvedimenti regionali, in ragione di particolari situazioni geoclimatiche, epidemiologiche, di sicurezza idraulica e geofisica.

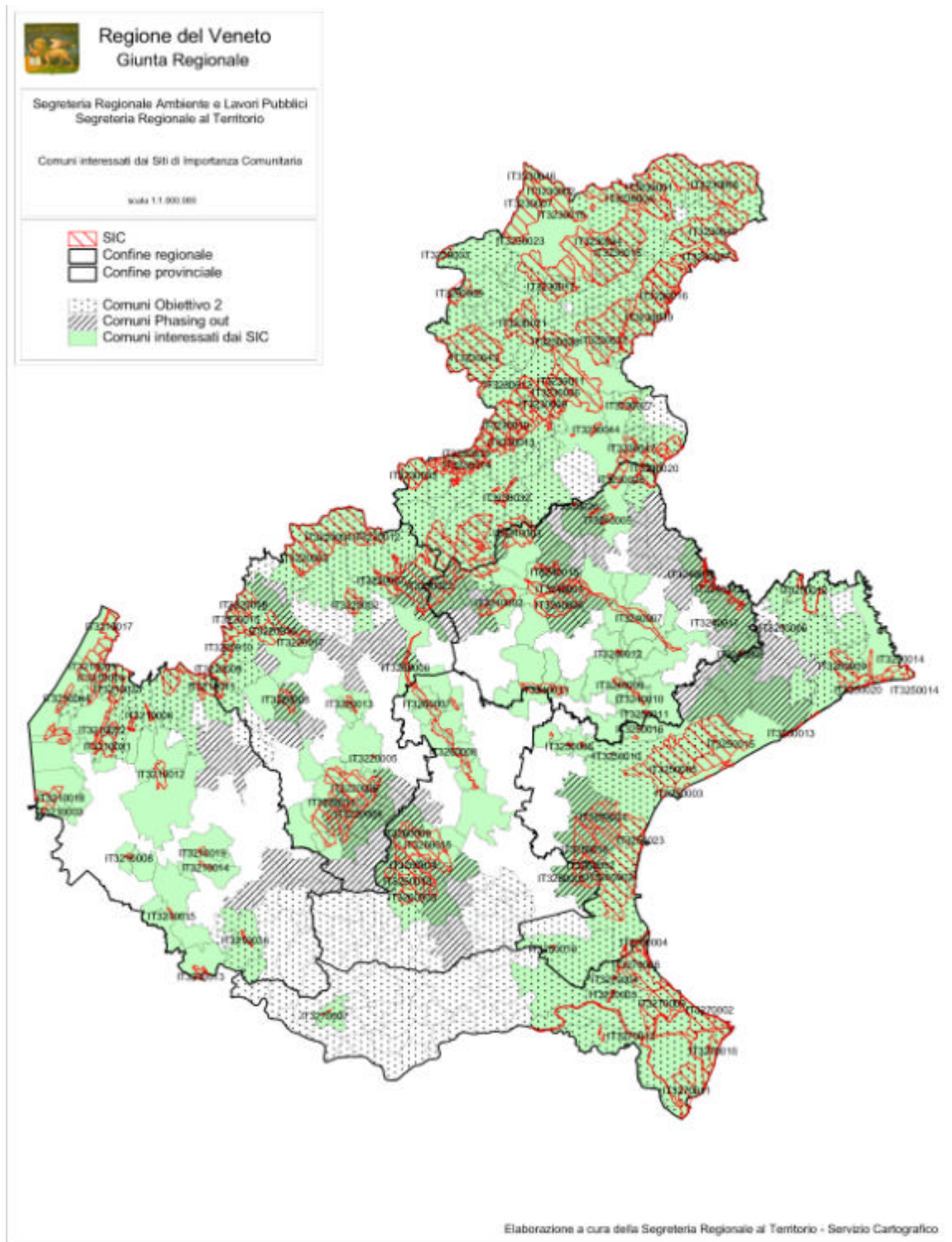
Qualora ricadano, anche parzialmente, in tali aree, sono soggetti alla procedura di VIA una serie di progetti elencati nell’allegato C3, mentre quelli dell’elenco di cui all’allegato C4 sono sottoposti ad una procedura di verifica (screening), per quanto previsto dall’art. 7 della stessa legge regionale.

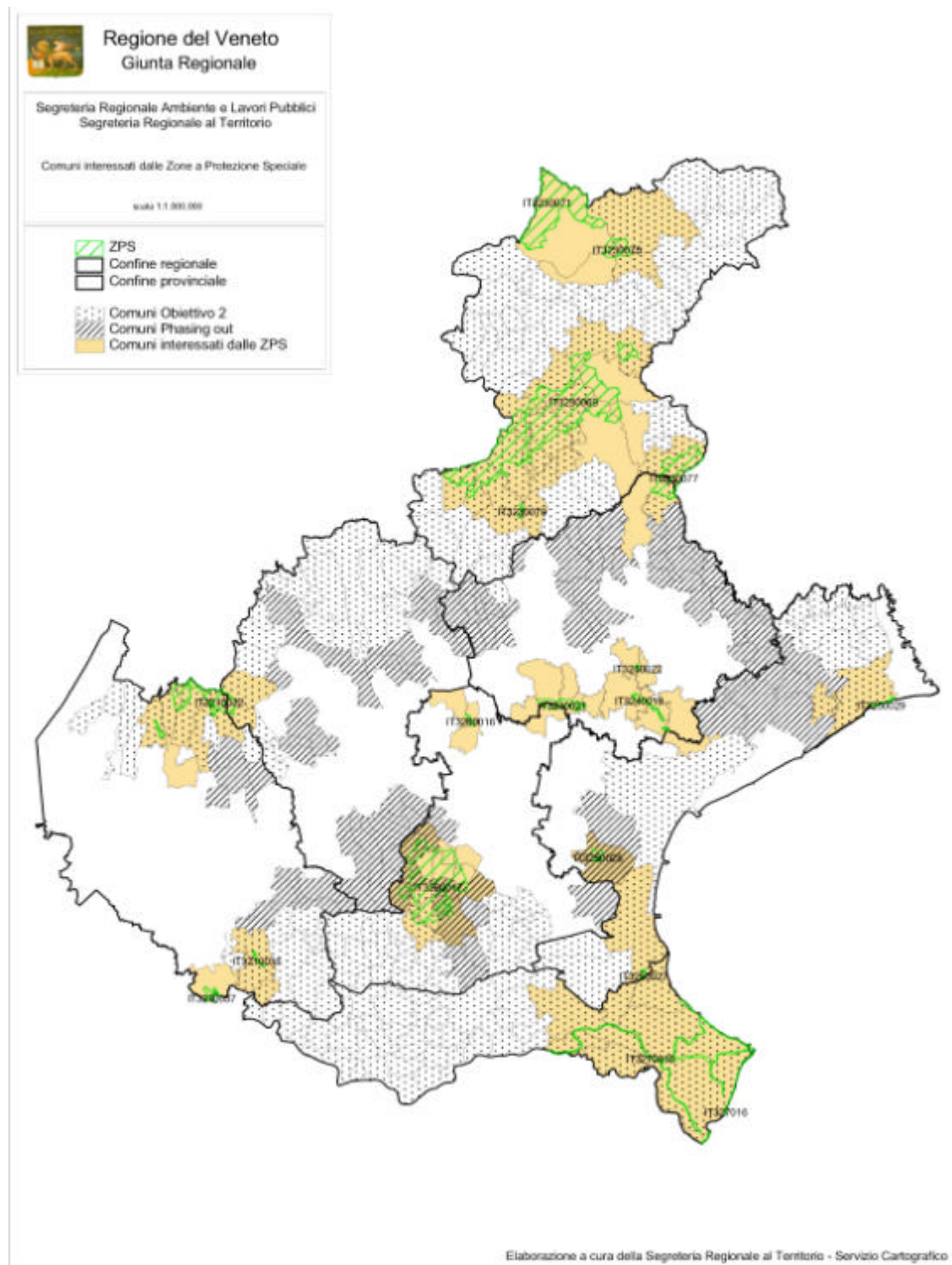
Con deliberazione della Giunta regionale 11.5.1999, n. 1624, sono state inoltre diffuse le specifiche tecniche e le indicazioni sia per l’elaborazione degli Studi di Impatto Ambientale (SIA) che per l’elaborazione della relazione utile ai fini della procedura di screening.

Infine, in veste di Autorità Ambientale, il Segretario regionale all’Ambiente e Lavori Pubblici, in data 9.8.2000, ha diffuso alle Strutture regionali interessate la lettera di indirizzo inviata dal Ministero dell’Ambiente del 24.7.2000, finalizzata a:

- garantire un’adeguata e puntuale informazione ai diversi soggetti territoriali sulla distribuzione e caratteristiche dei siti della rete “Natura 2000”
- garantire che ogni piano o progetto insistente su un sito proposto sia accompagnato da un’adeguata relazione documentata finalizzata ad individuare e valutare i principali effetti che il progetto può avere sul sito medesimo, tenuto conto degli obiettivi di conservazione.

Con la predetta nota è stato altresì trasmesso un documento operativo finalizzato a specificare il contenuto degli elaborati da allegare ai progetti per la verifica di incidenza prevista dal citato D.P.R. n. 357/1997.





Tab. 1.4 Le aree di Natura 2000 della Regione Veneto

| N.ro | Codice SIC | Toponimo | Nome Comune | Codice ISTAT | Superficie (ha) |
|------|------------|---|--------------------|--------------|-----------------|
| 1 | IT3210001 | MONTE BALDO: PALE - SELVA PEZZI | Brenzzone | 23014 | 2.938,12 |
| 2 | IT3210002 | MONTI LESSINI CASCADE DI MOLINA | Malcesine | 23045 | 233,01 |
| | | | Fumane | 23035 | |
| | | | Marano di Valp. | 23046 | |
| 3 | IT3210003 | LAGHETTO DEL FRASSINO | S. Anna d'A. | 23078 | 77,91 |
| 4 | IT3210004 | MONTE LUPPIA E P.TA SAN VIGILIO | Peschiera del G. | 23059 | |
| | | | Garda | 23036 | 1.038,17 |
| | | | Torri del B. | 23086 | |
| | | | Brenzzone | 23014 | |
| | | | S. Zeno di M. | 23079 | |
| | | | Torri del B. | 23086 | |
| 5 | IT3210005 | MONTI LESSINI: VALON DI MALERA E CRINALE NORD-ORIENTALE | Bosco Chiesanuova | 23011 | 650,37 |
| | | | Rovere` Ver. | 23067 | 170,88 |
| 6 | IT3210006 | MONTI LESSINI: PONTE DI VEJA, VAIO DELLA MARCIOARA | Selva di P. | 23080 | |
| | | | Grezzana | 23038 | |
| 7 | IT3210007 | MONTE BALDO: VAL DEI MULINI, SENGE DI MARCIAGA, ROCCA DI GARDA | S. Anna d'A. | 23078 | 675,00 |
| | | | Bardolino | 23006 | |
| | | | Costermano | 23030 | |
| | | | Garda | 23036 | |
| 8 | IT3210008 | FONTANILI DI POVEGLIANO | Torri del B. | 23086 | 121,00 |
| 9 | IT3210009 | MONTE BALDO: LECCETA DI NAVENE | Povegliano Ver. | 23060 | |
| 10 | IT3210010 | MONTE BALDO: C.MA POZZETTE - NAOLE- COSTABELLA | Vigasio | 23094 | |
| | | | Malcesine | 23045 | 1.980,32 |
| | | | Brenzzone | 23014 | |
| | | | Caprino Ver. | 23018 | |
| | | | Ferrara di M. B. | 23034 | |
| | | | Malcesine | 23045 | |
| 11 | IT3210011 | MONTI LESSINI: FORESTA DI GIAZZA | S. Zeno di M. | 23079 | 2.133,95 |
| | | | Bosco Chiesanuova | 23011 | |
| | | | Rovere` Ver. | 23067 | |
| | | | Selva di P. | 23080 | |
| | | | Crespadoro | 24037 | |
| 12 | IT3210012 | VAL GALINA E PROGNO BORAGO | Recoaro T. | 24084 | 989,15 |
| | | | Grezzana | 23038 | |
| | | | Negrar | 23052 | |
| | | | VERONA | 23091 | |
| 13 | IT3210013 | PALUDE DEL BUSATELLO | Gazzo Ver. | 23037 | 441,94 |
| 14 | IT3210014 | PALUDE DEL FENILETTO - SGUAZZO DEL VALLESE | Oppeano | 23055 | 166,00 |
| 15 | IT3210015 | PALUDE DI PELLEGRINA | Palu` | 23056 | 110,00 |
| | | | Erbe` | 23032 | |
| | | | Isola della Scala | 23040 | |
| | | | Nogara | 23053 | |
| | | | Sorga` | 23084 | |
| 16 | IT3210016 | PALUDE DEL BRUSA' | Casaleone | 23019 | 171,00 |
| 17 | IT3210017 | MONTE BALDO: M.TE ALTISSIMO DI NAGO, CIME DI VENTAR | Cerea | 23025 | 1.519,62 |
| 18 | IT3210018 | BASSO GARDA | Malcesine | 23045 | |
| 19 | IT3210019 | SGUAZZO DI RIVALUNGA | Castelnuovo del G. | 23022 | 1.431,35 |
| | | | Lazise | 23043 | |
| | | | Peschiera del G. | 23059 | |
| 20 | IT3210020 | MONTI LESSINI: FORESTA DEI FOLIGNANI | Palu` | 23056 | 185,99 |
| 21 | IT3210021 | MONTE PASTELLO | Zevio | 23097 | |
| | | | Bosco Chiesanuova | 23011 | 1.621,86 |
| | | | Erbezzo | 23033 | |
| | | | Dolce` | 23031 | |
| | | | Fumane | 23035 | 1.750,28 |

| | | | | | |
|----|-----------|---|---------------------------|----------------|-----------|
| 22 | IT3210022 | MONTE BALDO: STRETTA DI CANALE, CHIUSA DI CERAINO | S. Ambrogio di V. Affi | 23077 23001 | 889,02 |
| | | | Brentino B. | 23013 | |
| | | | Caprino Ver. | 23018 | |
| | | | Ferrara di M. B. | 23034 | |
| | | | Rivoli Ver. | 23062 | |
| 23 | IT3210023 | MONTE BALDO: FORESTA DI BRENTINO - BELLUNO - MADONNA DELLA CORONA | Brentino B. | 23013 | 1.871,01 |
| | | | Ferrara di M. B. | 23034 | |
| 24 | IT3220001 | CIMA DODICI | Asiago | 24009 | 10.451,80 |
| | | | Enego | 24039 | |
| | | | Gallio | 24042 | |
| | | | Roana | 24085 | |
| 25 | IT3220002 | GRANEZZA | Asiago | 24009 | 1.303,19 |
| | | | Lusiana | 24054 | |
| 26 | IT3220003 | MONTE VERENA | Asiago | 24009 | 3.698,46 |
| | | | Roana | 24085 | |
| | | | Rotzo | 24089 | |
| | | | Valdastico | 24112 | |
| 27 | IT3220004 | COLLI BERICI: SCOGLIERA OLIGOCENICA COVOLI DI RIO FONTANA FREDDA | Arcugnano | 24006 | 3.354,00 |
| | | | Barbarano Vic. | 24011 | |
| | | | Castegnero | 24027 | |
| | | | Longare | 24051 | |
| | | | Mossano | 24069 | |
| | | | Nanto | 24071 | |
| | | | S. Germano dei B. | 24092 | |
| | | | Sossano | 24102 | |
| | | | Villaga | 24117 | |
| 28 | IT3220005 | EX CAVE DI CASALE - VICENZA | VICENZA | 24116 | 36,21 |
| 29 | IT3220006 | LAGO DI FIMON | Arcugnano | 24006 | 2.406,00 |
| | | | Barbarano Vic. | 24011 | |
| | | | Brendola | 24015 | |
| | | | Longare | 24051 | |
| | | | Mossano | 24069 | |
| | | | Nanto | 24071 | |
| | | | Zovencedo | 24121 | |
| 30 | IT3220007 | CANALE DEL BRENTA: VALGADENA, CALA' DEL SASSO | Asiago | 24009 | 1.569,76 |
| | | | Campolongo sul B. | 24023 | |
| | | | Enego | 24039 | |
| | | | Foza | 24041 | |
| | | | Gallio | 24042 | |
| | | | Valstagna | 24114 | |
| 31 | IT3220008 | BUSO DELLA RANA | Cornedo Vic. | 24034 | 0,64 |
| | | | Monte di Malo | 24063 | |
| | | | Valdagno | 24111 | |
| 32 | IT3220009 | PASUBIO E PICCOLE DOLOMITI: CATENA DELLE TRE CROCI E CIMA CAREGA | Selva di P. | 23080 | 1.834,55 |
| | | | Crespadoro | 24037 | |
| | | | Recoaro T. | 24084 | |
| | | | Valli del P. | 24113 | |
| 33 | IT3220010 | PASUBIO E PICCOLE DOLOMITI: SENGIO ALTO | Valli del P. | 24113 | 425,69 |
| 34 | IT3220011 | COLLI BERICI OCCIDENTALI | Alonte | 24003 | |
| | | | Altavilla Vic. | 24004 | |
| | | | Arcugnano | 24006 | |
| | | | Barbarano Vic. | 24011 | |
| | | | Brendola | 24015 | |
| | | | Grancona | 24045 | |
| | | | Lonigo | 24052 | |
| | | | Montecchio Magg. | 24061 | |
| | | | Orgiano | 24075 | |

| | | | | |
|----|-----------|--|--------------------|-----------------|
| | | S. Germano dei B. | 24092 | |
| | | Sarego | 24098 | |
| | | Zovencedo | 24121 | |
| 35 | IT3220012 | PIANA DI MARCESINA | Asiago | 24009 840,42 |
| | | | Enego | 24039 |
| 36 | IT3220013 | BOSCO DI DUEVILLE | Caldogno | 24018 319,00 |
| | | | Dueville | 24038 |
| | | | Villaverla | 24118 |
| 37 | IT3220014 | COLLI BERICI: VAL LIONA | Barbarano Vic. | 24011 1.119,00 |
| | | | Grancona | 24045 |
| | | | S. Germano dei B. | 24092 |
| | | | Villaga | 24117 |
| | | | Zovencedo | 24121 |
| 38 | IT3220015 | PASUBIO E PICCOLE DOLOMITI : MONTE PASUBIO | Posina | 24080 1.920,48 |
| | | | Valli del P. | 24113 |
| 39 | IT3220016 | PASUBIO E PICCOLE DOLOMITI : MONTE NOVEGNO E PRIAFORA' | Arsiero | 24007 2.937,59 |
| | | | Posina | 24080 |
| | | | Schio | 24100 |
| | | | Valli del P. | 24113 |
| | | | Velo d'Astico | 24115 |
| 40 | IT3220017 | PASUBIO E PICCOLE DOLOMITI : MONTE SUMMANO | Piovene R. | 24078 815,90 |
| | | | Santorso | 24095 |
| | | | Schio | 24100 |
| | | | Velo d'Astico | 24115 |
| 41 | IT3220018 | PASUBIO E PICCOLE DOLOMITI : MONTE MAGGIO | Laghi | 24049 1.533,32 |
| | | | Posina | 24080 |
| 42 | IT3230001 | GRUPPO DEL POPERA | Auronzo di Cad. | 25005 3.040,83 |
| | | | Comelico Superiore | 25015 |
| 43 | IT3230002 | CRODA ROSSA D'AMPEZZO | Cortina d'A. | 25016 2.177,09 |
| 44 | IT3230003 | GRUPPO DEL SELLA | Livinalongo C.L. | 25030 449,23 |
| 45 | IT3230004 | DOLOMITI DI AURONZO E DI VAL COMELICO | Auronzo di Cad. | 25005 5.883,70 |
| | | | Comelico Superiore | 25015 |
| 46 | IT3230005 | GRUPPO MARMOLADA | Falcade | 25019 1.573,31 |
| | | | Rocca Pietore | 25044 |
| 47 | IT3230006 | VAL VISDENDE - MONTE PERALBA - QUATERNA' | Comelico Superiore | 25015 14,166,20 |
| | | | S. Nicolo' di Com. | 25046 |
| | | | S. Pietro di Cad. | 25047 |
| | | | S. Stefano di Cad. | 25050 |
| | | | Sappada | 25052 |
| 48 | IT3230007 | ALPE DI FANES - SENNES - TOFANE | Cortina d'A. | 25016 5.627,67 |
| 49 | IT3230008 | MONTE PAVIONE | Sovramonte | 25058 431,30 |
| 50 | IT3230009 | MONTI DEL SOLE | La Valle Ag. | 25027 |
| | | | Rivamonte Ag. | 25043 |
| | | | Sedico | 25053 |
| | | | Sospirolo | 25056 |
| 51 | IT3230010 | PIANI ETERNI - ERERA - VAL FALCINA | Cesiomaggiore | 25011 5.463,00 |
| | | | Gosaldo | 25025 |
| | | | San Gregorio n. A. | 25045 |
| | | | S. Giustina B. | 25048 |
| | | | Sospirolo | 25056 |
| | | | San Gregorio n. A. | 25045 |
| 52 | IT3230011 | SCHIARA OCCIDENTALE | BELLUNO | 25006 3.172,00 |
| | | | La Valle Ag. | 25027 |
| | | | Longarone | 25031 |
| | | | Sedico | 25053 |
| 53 | IT3230012 | VALLE IMPERINA | Rivamonte Ag. | 25043 237,00 |
| 54 | IT3230013 | VALLE SCURA | San Gregorio n. A. | 25045 220,00 |
| | | | S. Giustina B. | 25048 |
| 55 | IT3230014 | VETTE FELTRINE | Pedavena | 25036 2.826,06 |
| | | | Sovramonte | 25058 |

| | | | | | |
|----|-----------|---|-----------------|-------|-----------|
| | | Cesiomaggiore | 25011 | | |
| | | Feltre | 25021 | | |
| 56 | IT3230015 | MONTE CRISTALLO | Auronzo di Cad. | 25005 | 2.429,29 |
| | | | Cortina d'A. | 25016 | |
| 57 | IT3230016 | VAL TALAGONA | Domegge di Cad. | 25018 | 2.122,66 |
| | | | Pieve di C. | 25039 | |
| 58 | IT3230017 | MONTE PELMO - MONDEVAL - FORMIN | Borca di Cad. | 25007 | 7.401,47 |
| | | | Colle S. L. | 25014 | |
| | | | Cortina d'A. | 25016 | |
| | | | S. Vito di Cad. | 25051 | |
| | | | Selva di Cad. | 25054 | |
| | | | Vodo di Cad. | 25066 | |
| | | | Zoldo Alto | 25068 | |
| 59 | IT3230018 | GRUPPI ANTELAO - MARMAROLE - SORAPIS | Auronzo di Cad. | 25005 | 14.338,81 |
| | | | Borca di Cad. | 25007 | |
| | | | Calalzo di Cad. | 25008 | |
| | | | Domegge di Cad. | 25018 | |
| | | | Lozzo di C. | 25033 | |
| | | | Pieve di C. | 25039 | |
| | | | S. Vito di Cad. | 25051 | |
| | | | Valle di Cad. | 25063 | |
| | | | Vodo di Cad. | 25066 | |
| | | | Auronzo di Cad. | 25005 | |
| | | | Borca di Cad. | 25007 | |
| | | | Cortina d'A. | 25016 | |
| | | | S. Vito di Cad. | 25051 | |
| 60 | IT3230019 | LAGO DI MISURINA | Auronzo di Cad. | 25005 | 68,00 |
| 61 | IT3230020 | FORESTA DEL CANSIGLIO | Farra d'A. | 25020 | 52.224,17 |
| | | | Tambre d'A. | 25060 | |
| | | | Fregona | 26030 | |
| | | | Vittorio Veneto | 26092 | |
| 62 | IT3230021 | GRUPPO DEL CIVETTA | Agordo | 25001 | 4.439,06 |
| | | | Alleghe | 25003 | |
| | | | Cencenighe Ag. | 25010 | |
| | | | La Valle Ag. | 25027 | |
| | | | S. Tomaso Ag. | 25049 | |
| | | | Taibon Ag. | 25059 | |
| | | | Zoldo Alto | 25068 | |
| 63 | IT3230022 | MASSICCIO DEL GRAPPA | Cismon del G. | 24031 | 22.335,25 |
| | | | Pove del G. | 24081 | |
| | | | Romano d'E. | 24086 | |
| | | | S. Nazario | 24093 | |
| | | | Solagna | 24101 | |
| | | | Alano di P. | 25002 | |
| | | | Arsie` | 25004 | |
| | | | Fonzaso | 25022 | |
| | | | Seren del G. | 25055 | |
| | | | Borso del G. | 26004 | |
| | | | Crespano del G. | 26024 | |
| | | | Paderno del G. | 26054 | |
| | | | Possagno | 26061 | |
| | | | Feltre | 25021 | |
| | | | Quero | 25042 | |
| | | | Cavaso del T. | 26014 | |
| | | | Pederobba | 26056 | |
| 64 | IT3230023 | PASCOLO DI ROZES | Cortina d'A. | 25016 | 131,00 |
| 65 | IT3230024 | MASIERE E LAGO DI VEDANA | Sospirolo | 25056 | 102,83 |
| 66 | IT3230025 | GRUPPO DEL VISENTIN: M. FAVERGHERA - M. COR | BELLUNO | 25006 | 562,32 |
| | | | Farra d'A. | 25020 | |
| | | | Ponte n. Alpi | 25040 | |
| | | | Vittorio Veneto | 26092 | |
| 67 | IT3230026 | PASSO DI SAN BOLDO | Cison di Valm. | 26018 | 38,00 |

| | | | | | |
|----|-----------|--|--------------------|-------|-----------|
| 68 | IT3230027 | MONTE DOLADA: VERSANTE S.E. | Pieve d'A. | 25038 | 659,33 |
| | | | Ponte n. Alpi | 25040 | |
| | | | Soverzene | 25057 | |
| 69 | IT3230028 | CIME DI SAN SEBASTIANO | Forno di Zoldo | 25024 | 2.094,34 |
| | | | La Valle Ag. | 25027 | |
| | | | Zoldo Alto | 25068 | |
| 70 | IT3230029 | PIAIE LONGHE - MILLIFRET | Farra d'A. | 25020 | |
| | | | Fregona | 26030 | |
| | | | Vittorio Veneto | 26092 | |
| 71 | IT3230030 | PIAN DI LANDRO - BALDASSARE | Tambre d'A. | 25060 | 308,59 |
| 72 | IT3230031 | VAL TOVANELLA BOSCONERO | Castellavazzo | 25009 | 8.845,37 |
| | | | Cibiana di Cad. | 25013 | |
| | | | Forno di Zoldo | 25024 | |
| | | | Longarone | 25031 | |
| | | | Ospitale di Cad. | 25035 | |
| | | | Perarolo di C. | 25037 | |
| | | | Valle di Cad. | 25063 | |
| 73 | IT3230032 | LAGO DI BUSCHE - VINCHETO DI CELLARDA - FONTANE | Cesiomaggiore | 25011 | 536,00 |
| | | | Lentiai | 25028 | |
| | | | S. Giustina B. | 25048 | |
| | | | Feltre | 25021 | |
| 74 | IT3230033 | PIAZZA DEL DIAVOLO | Cesiomaggiore | 25011 | 605,00 |
| | | | Feltre | 25021 | |
| | | | Sovramonte | 25058 | |
| 75 | IT3230034 | SOMADIDA | Auronzo di Cad. | 25005 | 1.758,06 |
| | | | Calalzo di Cad. | 25008 | |
| | | | Cortina d'A. | 25016 | |
| | | | S. Vito di Cad. | 25051 | |
| 76 | IT3230035 | VALLI DEL CISON - VANOI: MONTE COPPOLO | Lamon | 25026 | 2.843,82 |
| | | | Sovramonte | 25058 | |
| 77 | IT3230036 | DOLOMITI FELTRINE E BELLUNESI | Cesiomaggiore | 25011 | 31.115,07 |
| | | | Feltre | 25021 | |
| | | | Gosaldo | 25025 | |
| | | | Pedavena | 25036 | |
| | | | S. Giustina B. | 25048 | |
| | | | Sospirolo | 25056 | |
| | | | Sovramonte | 25058 | |
| | | | BELLUNO | 25006 | |
| | | | Forno di Zoldo | 25024 | |
| | | | La Valle Ag. | 25027 | |
| | | | Longarone | 25031 | |
| | | | Ponte n. Alpi | 25040 | |
| | | | Rivamonte Ag. | 25043 | |
| | | | San Gregorio n. A. | 25045 | |
| | | | Sedico | 25053 | |
| 78 | IT3230037 | ZONA TRA LA VALLE DEL PIAVE E L'ALTA VALLE DEL TAGLIAMENTO | Lorenzago di C. | 25032 | 3.714,09 |
| | | | Vigo di Cad. | 25065 | |
| 79 | IT3230038 | ZONE UMIDE DEL CANSIGLIO | Tambre d'A. | 25060 | 0,10 |
| | | | Fregona | 26030 | |
| | | | Farra d'A. | 25020 | |
| 80 | IT3230039 | GRUPPO MONTE CRIDOLA - MONTE DURANNO | Castellavazzo | 25009 | 10.129,01 |
| | | | Domegge di Cad. | 25018 | |
| | | | Ospitale di Cad. | 25035 | |
| | | | Perarolo di C. | 25037 | |
| | | | Pieve di C. | 25039 | |
| | | | Lorenzago di C. | 25032 | |
| | | | Lozzo di C. | 25033 | |
| 81 | IT3230040 | BOSCO DELLA DIGOLA - BRENTONI - TUDAIO | S. Stefano di Cad. | 25050 | 8.371,30 |
| | | | Sappada | 25052 | |
| | | | Vigo di Cad. | 25065 | |

| | | | | | |
|----|-----------|---|------------------|-------|-----------|
| 82 | IT3230041 | SERRAI DI SOTTOGUDA | Rocca Pietore | 25044 | 36,69 |
| 83 | IT3230042 | TORBIERA DI LIPOI | Feltre | 25021 | |
| 84 | IT3230043 | PALE DI SAN MARTINO: FOCOBON, PAPE-SAN LUCANO, AGNER-CRODA GRANDA | Cencenighe Ag. | 25010 | 10.910,77 |
| | | | Falcade | 25019 | |
| | | | Canale d'Ag. | 25023 | |
| | | | Gosaldo | 25025 | |
| | | | Taibon Ag. | 25059 | |
| | | | Vallada Ag. | 25062 | |
| | | | Voltago Ag. | 25067 | |
| 85 | IT3230044 | FONTANE DI NOGARE' | BELLUNO | 25006 | 211,96 |
| 86 | IT3230045 | TORBIERA DI ANTOLE | BELLUNO | 25006 | |
| 87 | IT3230046 | DOLOMITI DI AMPEZZO: FOSSES | Cortina d'A. | 25016 | 996,51 |
| 88 | IT3230047 | LAGO DI SANTA CROCE | Farra d'A. | 25020 | 788,10 |
| | | | Ponte n. Alpi | 25040 | |
| | | | Puos d'A. | 25041 | |
| 89 | IT3240001 | GRAVE DEL PIAVE | Crocetta del M. | 26025 | 1.987,31 |
| | | | Giavera del M. | 26032 | |
| | | | Moriago d. B. | 26048 | |
| | | | Nervesa della B. | 26050 | |
| | | | Pederobba | 26056 | |
| | | | Sernaglia d. B. | 26080 | |
| | | | Susegana | 26083 | |
| | | | Valdobbiadene | 26087 | |
| | | | Vidor | 26090 | |
| | | | Volpago del M. | 26093 | |
| 90 | IT3240002 | COLLI ASOLANI | Asolo | 26003 | 2.201,87 |
| | | | Cornuda | 26023 | |
| | | | Maser | 26039 | |
| | | | Monfumo | 26045 | |
| 91 | IT3240003 | MONTE CESEN | Lentiai | 25028 | 3.696,75 |
| | | | Mel | 25034 | |
| | | | Vas | 25064 | |
| | | | Miane | 26042 | |
| | | | Segusino | 26079 | |
| | | | Valdobbiadene | 26087 | |
| 92 | IT3240004 | MONTELLO | Crocetta del M. | 26025 | 5.069,16 |
| | | | Giavera del M. | 26032 | |
| | | | Montebelluna | 26046 | |
| | | | Nervesa della B. | 26050 | |
| | | | Volpago del M. | 26093 | |
| 93 | IT3240005 | PERDONANZE | Tarzo | 26084 | 336,03 |
| | | | Vittorio Veneto | 26092 | |
| 94 | IT3240006 | BOSCO DI BASALGHELLE | Mansue` | 26037 | 14,00 |
| 95 | IT3240007 | GRAVE DI PAPADOPOLI | Breda di P. | 26005 | 2.705,77 |
| | | | Cimadolmo | 26017 | |
| | | | Mareno di P. | 26038 | |
| | | | Maserada sul P. | 26040 | |
| | | | Nervesa della B. | 26050 | |
| | | | Ormelle | 26052 | |
| | | | Ponte di Piave | 26058 | |
| | | | S. Biagio di C. | 26071 | |
| | | | S. Lucia di P. | 26075 | |
| | | | Spresiano | 26082 | |
| | | | Susegana | 26083 | |
| 96 | IT3240008 | BOSCO DI CESSALTO | Cessalto | 26015 | 27,55 |
| | | | Ceggia | 27007 | |
| 97 | IT3240009 | SILE MORTO DI VALLEPENDOLA ALZAIA | Casale sul Sile | 26009 | 332,15 |
| | | | Casier | 26010 | |
| | | | Silea | 26081 | |
| | | | TREVISO | 26086 | |
| 98 | IT3240010 | SILE MORTO DI CENDON S. ELENA | Casale sul Sile | 26009 | 200,35 |

| | | | | | |
|-----|-----------|---|----------------------|----------------|-----------|
| 99 | IT3240011 | SILE: SORGENTI, PALUDI DI MORGANO E S. CRISTINA | Silea Istrana | 26081 26035 | 1.296,36 |
| | | | Morgano | 26047 | |
| | | | Quinto di T. | 26064 | |
| | | | Resana | 26066 | |
| | | | Vedelago | 26089 | |
| | | | Piombino Dese | 28064 | |
| 100 | IT3240012 | FONTANE BIANCHE DI LANCENIGO | Carbonera | 26008 | 4,55 |
| | | | Villorba | 26091 | |
| | | | Carbonera | 26008 | |
| | | | Villorba | 26091 | |
| 101 | IT3240013 | AMBITO FLUVIALE DEL LIVENZA | Gaiarine | 26031 | 1.060,11 |
| | | | Gorgo al M. | 26034 | |
| | | | Mansue` | 26037 | |
| | | | Meduna di L. | 26041 | |
| | | | Motta di Liv. | 26049 | |
| | | | Portobuffole` | 26060 | |
| 102 | IT3240014 | LAGHI DI REVINE | Revine Lago | 26067 | 119,00 |
| | | | Tarzo | 26084 | |
| 103 | IT3240015 | PALU' DEL QUARTIERE DEL PIAVE | Farra di S. | 26026 | 691,59 |
| | | | Moriago d. B. | 26048 | |
| | | | Sernaglia d. B. | 26080 | |
| | | | Vidor | 26090 | |
| 104 | IT3240016 | BOSCO DI GAIARINE | Gaiarine | 26031 | 2,00 |
| 105 | IT3240017 | BOSCO DI CAVALIER | Gorgo al M. | 26034 | 9,00 |
| 106 | IT3250001 | SANTA ANNA - CA' NORDIO | Chioggia | 27008 | 34,00 |
| 107 | IT3250002 | LAGUNA SUD: ACQUE LIBERE E BARENE | Campagna Lupia | 27002 | 18.313,70 |
| | | | Chioggia | 27008 | |
| | | | Mira | 27023 | |
| | | | VENEZIA | 27042 | |
| | | | Codevigo | 28033 | |
| 108 | IT3250003 | PENISOLA DEL CAVALLINO: BIOTOPHI LITORANEI | Cavallino | 27044 | 435,72 |
| | | | Jesolo | 27019 | |
| 109 | IT3250004 | FOCE DELL'ADIGE | Chioggia | 27008 | 412,15 |
| | | | Rosolina | 29040 | |
| 110 | IT3250005 | LAGUNA NORD: ACQUE LIBERE, BARENE E SITI DI FOCE | Jesolo | 27019 | |
| | | | Quarto d'Altino | 27031 | |
| | | | VENEZIA | 27042 | |
| | | | Cavallino | 27044 | |
| 111 | IT3250006 | BOSCO DI LISON | Portogruaro | 27029 | 5,00 |
| 112 | IT3250007 | BOSCO NORDIO | Chioggia | 27008 | 122,00 |
| 113 | IT3250008 | EX CAVE DI VILLETТА DI SALZANO | Martellago | 27021 | 64,00 |
| | | | Salzano | 27032 | |
| 114 | IT3250009 | LAGUNA DI CAORLE | Caorle | 27005 | 3.103,04 |
| | | | Concordia Sagittaria | 27011 | |
| | | | S. Michele al T. | 27034 | |
| 115 | IT3250010 | BOSCO DI CARPENEDO | VENEZIA | 27042 | 2,71 |
| 116 | IT3250011 | SILE: ANSA A SAN MICHELE VECCHIO | Casale sul Sile | 26009 | 38,00 |
| | | | Roncade | 26069 | |
| | | | Quarto d'Altino | 27031 | |
| 117 | IT3250012 | AMBITI FLUVIALI DEL REGHENA E DEL LEMENE - CAVE DI CINTO MAGGIORE | Cinto Caom. | 27009 | 460,69 |
| | | | Gruaro | 27018 | |
| | | | Portogruaro | 27029 | |
| | | | Teglio V. | 27040 | |
| 118 | IT3250013 | LAGUNA DEL MORT E PINETE DI ERACLEA | Caorle | 27005 | 210,45 |
| | | | Eraclea | 27013 | |
| 119 | IT3250014 | FOCE DEL TAGLIAMENTO E VALLI ARGINATE DI BIBIONE | S. Michele al T. | 27034 | 345,57 |
| 120 | IT3250015 | LAGUNA NORD: VALLI ARGINATE | Jesolo | 27019 | 7.983,00 |
| | | | Musile di P. | 27025 | |

| | | | | | |
|-----|-----------|--|------------------|-------|----------|
| | | | Quarto d'Altino | 27031 | |
| | | | S. Dona di P. | 27033 | |
| | | | VENEZIA | 27042 | |
| | | | Cavallino | 27044 | |
| | | | Quarto d'Altino | 27031 | |
| | | | VENEZIA | 27042 | |
| 121 | IT3250016 | CAVE DI GAGGIO | Mogliano V. | 26043 | 114,00 |
| | | | Marcon | 27020 | |
| | | | Quarto d'Altino | 27031 | |
| | | | Marcon | 27020 | |
| 122 | IT3250017 | CAVE DI NOALE | Noale | 27026 | 43,36 |
| 123 | IT3250018 | LAGUNA SUD: VALLI ARGINATE | Campagna Lupia | 27002 | 3.923,72 |
| | | | Mira | 27023 | |
| | | | Codevigo | 28033 | |
| 124 | IT3250019 | PALUDE LE MARICE - CAVARZERE | Cavarzere | 27006 | 46,00 |
| 125 | IT3250020 | VALLE VECCHIA DI CAORLE | Caorle | 27005 | 151,70 |
| 126 | IT3250021 | EX CAVE DI MARTELLAGO | Martellago | 27021 | 51,01 |
| | | | VENEZIA | 27042 | |
| 127 | IT3250022 | BOSCO ZACCHI | Cinto Caom. | 27009 | 1,00 |
| | | | Pramaggiore | 27030 | |
| 128 | IT3250023 | LIDI DI VENEZIA: BIOTOPHI LITORANEI | VENEZIA | 27042 | 352,40 |
| 129 | IT3250024 | LAGUNA DI VENEZIA: CASSE DI COLMATA B, D-E | E Campagna Lupia | 27002 | 3.965,82 |
| | | | LAGO DEI TENERI | | |
| | | | Mira | 27023 | |
| | | | VENEZIA | 27042 | |
| 130 | IT3260001 | PALUDE DI ONARA | Cittadella | 28032 | 133,00 |
| | | | S. Giorgio in B. | 28076 | |
| | | | Tombolo | 28091 | |
| 131 | IT3260002 | LAGUNA DI VENEZIA: VALLE MILLECAMPI | Campagna Lupia | 27002 | 2.169,24 |
| | | | Chioggia | 27008 | |
| | | | Codevigo | 28033 | |
| 132 | IT3260003 | COLLI EUGANEI - M.TE CERO | Arqua` Petr. | 28005 | 2.044,46 |
| | | | Baone | 28009 | |
| | | | Cinto E. | 28031 | |
| | | | Este | 28037 | |
| | | | Galzignano T. | 28040 | |
| 133 | IT3260004 | COLLI EUGANEI - M.TE CEVA | Battaglia T. | 28011 | 1.327,00 |
| | | | Galzignano T. | 28040 | |
| | | | Montegrotto T. | 28057 | |
| | | | Torreglia | 28092 | |
| | | | Due Carrare | 28106 | |
| 134 | IT3260005 | VALLE MOROSINA | Codevigo | 28033 | |
| 135 | IT3260006 | BRENTA MEDIO CORSO : TRATTO SUPERIORE | Bassano del G. | 24012 | 584,21 |
| | | | Cartigliano | 24025 | |
| | | | Nove | 24073 | |
| | | | Pozzoleone | 24082 | |
| | | | Tezze sul B. | 24104 | |
| 136 | IT3260007 | BRENTA MEDIO CORSO : TRATTO CENTRALE | Pozzoleone | 24082 | 1.242,75 |
| | | | Tezze sul B. | 24104 | |
| | | | Carmignano di B. | 28023 | |
| | | | Cittadella | 28032 | |
| | | | Fontaniva | 28038 | |
| | | | Grantorto | 28042 | |
| | | | Piazzola sul B. | 28063 | |
| | | | S. Giorgio in B. | 28076 | |
| 137 | IT3260008 | BRENTA MEDIO CORSO : TRATTO INFERIORE | Campo S. M. | 28020 | 2.032,77 |
| | | | Curtarolo | 28036 | |
| | | | Limena | 28045 | |
| | | | PADOVA | 28060 | |
| | | | Piazzola sul B. | 28063 | |
| | | | S. Giorgio in B. | 28076 | |
| | | | Vigodarzere | 28099 | |

| | | | | | |
|-----|-----------|---|------------------------------|-------|----------|
| 138 | IT3260009 | COLLI EUGANEI : M.TE GRANDE | Cervarese S. C. | 28030 | 2.096,00 |
| | | | Rovolon | 28071 | |
| | | | Teolo | 28089 | |
| | | | Vo | 28105 | |
| 139 | IT3260010 | COLLI EUGANEI : M.TE LOZZO | Lozzo A. | 28047 | 384,00 |
| 140 | IT3260011 | COLLI EUGANEI : M.TE RICCO | Arqua` Petr. | 28005 | 321,00 |
| | | | Monselice | 28055 | |
| 141 | IT3260012 | COLLI EUGANEI : ROCCA PENDICE | Teolo | 28089 | 1.102,70 |
| | | | Torreglia | 28092 | |
| | | | Vo | 28105 | |
| 142 | IT3260013 | COLLI EUGANEI : M.TE CINTO | Arqua` Petr. | 28005 | 1.790,69 |
| | | | Baone | 28009 | |
| | | | Cinto E. | 28031 | |
| | | | Galzignano T. | 28040 | |
| 143 | IT3260014 | COLLI EUGANEI : M.TE VENDA | Cinto E. | 28031 | 2.493,00 |
| | | | Galzignano T. | 28040 | |
| | | | Teolo | 28089 | |
| | | | Torreglia | 28092 | |
| | | | Vo | 28105 | |
| 144 | IT3260015 | COLLI EUGANEI : M.TE SENGIARI | Abano T. | 28001 | 2.939,55 |
| | | | Galzignano T. | 28040 | |
| | | | Montegrotto T. | 28057 | |
| | | | Teolo | 28089 | |
| | | | Torreglia | 28092 | |
| 145 | IT3270001 | DELTA DEL PO: LITORALE DI ROSOLINA E PORTO CALERI | Rosolina | 29040 | 178,59 |
| 146 | IT3270002 | DELTA PO: SCANNI FRA IL PO DI MAISTRA E IL PO DI GORO | Ariano nel Pol. | 29002 | 763,59 |
| | | | Porto Tolle | 29039 | |
| | | | Rosolina | 29040 | |
| | | | Porto Viro | 29052 | |
| 147 | IT3270003 | DUNE DI DONADA E CONTARINA | Porto Viro | 29052 | 106,92 |
| 148 | IT3270004 | DUNE DI ROSOLINA E VOLTO | Rosolina | 29040 | 114,97 |
| | | | Loreo | 29030 | |
| 149 | IT3270005 | DUNE FOSSILI DI ARIANO POLESINE | Ariano nel Pol. | 29002 | 87,00 |
| 150 | IT3270006 | ROTTA DI S. MARTINO | Ariano nel Pol. | 29002 | 106,92 |
| 151 | IT3270007 | GORGHI DI TRECENTA | Trecenta | 29047 | 18,00 |
| 152 | IT3270008 | DELTA DEL PO: LAGUNE E VALLI ARGINATE FRA ADIGE E PO DI LEVANTE | Rosolina | 29040 | 4.003,00 |
| 153 | IT3270009 | DELTA DEL PO: LAGUNE E VALLI FRA IL PO DI LEV.TE E IL PO DI VE | Porto Viro | 29052 | 7.456,00 |
| | | | Porto Tolle | 29039 | |
| 154 | IT3270010 | DELTA DEL PO: SACCHE E BONELLI FRA IL PO DI MAISTRA E DI TOLLE | Porto Tolle | 29039 | 102,00 |
| 155 | IT3270011 | DELTA DEL PO: SACCA DEGLI FOCE DEL PO DI GNOCCA. | SCARDOVARI E Ariano nel Pol. | 29002 | 3.370,55 |
| | | | Porto Tolle | 29039 | |
| 156 | IT3270012 | DELTA DEL PO: RAMI FLUVIALI | Adria | 29001 | 3.524,00 |
| | | | Ariano nel Pol. | 29002 | |
| | | | Corbola | 29017 | |
| | | | Loreo | 29030 | |
| | | | Papozze | 29034 | |
| | | | Porto Tolle | 29039 | |
| | | | Taglio di Po | 29046 | |
| | | | Porto Viro | 29052 | |

1.4.6 Ambiente urbano

Il fenomeno delle acque alte

La Fondazione Mattei, nell'ambito del processo di elaborazione del progetto Agenda 21 locale, ha sviluppato uno studio mirato alla città di Venezia e della laguna. Tra le problematiche sottolineate giova ricordare l'aumento della frequenza delle acque alte rilevato negli ultimi decenni. Si è stimato in 40 cm l'aumento del livello delle acque alte nel secolo scorso, riconducibile in gran parte all'innalzamento del medio mare a causa di fenomeni di eustatismo e subsidenza, quest'ultima fortemente influenzata dalle attività antropiche e, secondariamente, da fattori idrodinamici. Le aree selezionate dall'obiettivo 2 riconducibili alle zone urbane sono, appunto, i comuni di Venezia e di Chioggia, entrambi parzialmente delimitati. Questi presentano, infatti, una situazione ambientale particolarmente degradata per la frequenza di altee maree.

Il numero annuo delle acque alte eccezionali è un indicatore molto importante per Venezia e Chioggia, vista la minaccia a cui oggi le città sono sottoposte in seguito all'aumento della frequenza e dei livelli delle acque alte.

Si tratta di un indicatore specifico per le città lagunari che può avere ben poche applicazioni in altri contesti, proprio per la peculiarità del problema a cui fa riferimento, e che quindi può difficilmente essere confrontato con altre situazioni. Per gli stessi motivi l'indicatore è inutilizzabile per il contesto spaziale della terraferma, dove ovviamente il problema delle acque alte è inesistente. La sua peculiarità risiede anche nel fatto che si tratta di un indicatore che assume un importante significato per una scala temporale di medio termine; il mutamento della frequenza delle acque alte è infatti evidente se si considera un intervallo temporale di almeno alcuni decenni. Non per questo la sua efficacia è trascurabile; esso infatti risulta essere direttamente collegato con altri fenomeni, quali eustatismo e subsidenza, fortemente influenzati da attività antropiche locali e globali (basti pensare all'influenza dei cambiamenti climatici su scala planetaria sull'innalzamento del livello marino).

Proprio quest'ultima considerazione mette in luce un'ulteriore peculiarità dell'indicatore prescelto. Genericamente quando si considera un sistema urbano in termini di sostenibilità, si cerca di misurare quale è il contributo di tale sistema alla sostenibilità o all'insostenibilità globale (quanti rifiuti vengono prodotti, quanti inquinanti immessi nei diversi comparti ambientali o quante risorse vengono consumate dalla città; in sintesi si cerca di definire l'impronta ecologica della città) o si cerca di valutare l'influenza di fattori locali sulla sostenibilità o sull'insostenibilità dell'ambiente urbano (per esempio l'inquinamento da rumore, la distribuzione degli spazi verdi o degli spazi sociali, ecc.). Al contrario l'indicatore considerato ci permette di evidenziare quale è, o quale potrà essere, l'effetto prodotto da un mutamento planetario (l'effetto serra e il cambiamento climatico), causa di un'insostenibilità globale, su un problema locale, quello delle acque alte, e su contesto locale, quello delle città di Venezia e Chioggia.

I dati relativi al numero annuo di acque alte eccezionali, cioè di maree con livelli massimi superiori o uguali a 110 cm, sono stati forniti dal Centro Previsioni e

Segnalazioni Maree dei Comuni di Venezia e Chioggia e si riferiscono al periodo 1923-1996.

Tali valori sono stati rilevati mediante il mareografo di Punta della Salute e sono riferiti ad un livello significativo per la città di Venezia, il livello medio del mare nel 1897 (l.m.m. 1897). Convenzionalmente tale livello è considerato fisso rispetto a Venezia (precisamente rispetto a Punta della Salute) anche a fronte di fenomeni di subsidenza: così pur presentandosi a distanza di molti anni, due acque alte allo stesso livello (per esempio 110 cm) allagano approssimativamente le medesime calli e la medesima area complessiva.

Nel gennaio 1983 entra in esercizio una nuova ed autonoma rete telemareografica della laguna di Venezia, in sostituzione del sistema di acquisizione dati di marea precedentemente esistente.

La nuova rete telemareografica (composta da cinque stazioni di rilevamento del livello marino e una stazione di rilevamento della pressione barica) rappresenta la realizzazione di un progetto elaborato in collaborazione con l'Istituto della Dinamica delle Grandi Masse del Consiglio Nazionale delle Ricerche.

Le conoscenze tecnico scientifiche trasmesse dal CNR di Venezia hanno condotto alla realizzazione del primo modello statistico, a carattere operativo e continuo, per la previsione del livello di marea nella città di Chioggia.

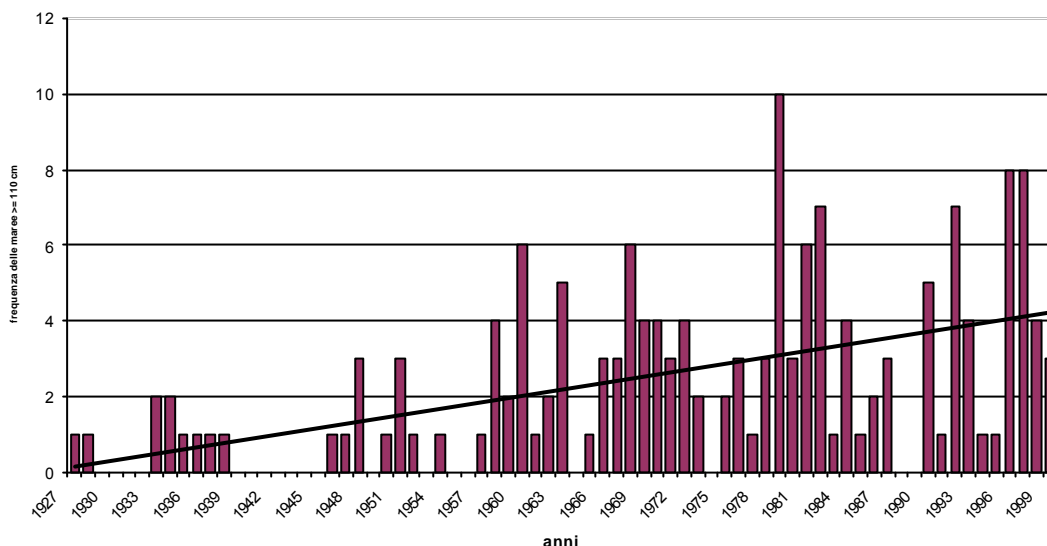
Negli anni successivi il Centro Maree si è gradualmente dotato di sistemi tecnologicamente avanzati ed ha raggiunto una notevole esperienza nella previsione tali da poter fornire indicazioni attendibili e tempestive sul livello di marea nella città di Chioggia.

Il servizio oggi dispone di sempre più accurati modelli statistici che, grazie alla collaborazione con il Servizio Meteorologico dell'Aeronautica Militare Italiana, è in grado di fornire previsioni del livello di marea fino a 3 giorni di anticipo.

Per una migliore comprensione del fenomeno si riportano i grafici relativi al fenomeno.

Grafico 1.2

Distribuzione annuale: alte maree eccezionali registrate dal mareografo di Punta della Salute - Venezia dal 1927 al 1999



Fonte: Elaborazione U.P. Statistica su dati Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per i servizi Tecnici Nazionali Ufficio Idrografico Mareografico Venezia e C.N.R.

Tabella 1.4

| "Punta salute – Permanenza della marea sopra quote prestabilite". | | | | | | |
|---|---------------------|--------|----------------|---------------------|--------|----------------|
| altezza | 1968-1994 | | | 1990-1994 | | |
| | Permanenza Ore min. | n.casi | Media Ore min. | Permanenza Ore min. | n.casi | Media Ore min. |
| >= 190 cm | 0.10 | 1 | 0.10 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 180 cm | 1.30 | 1 | 1.30 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 170 cm | 5.50 | 1 | 5.50 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 160 cm | 9.20 | 2 | 4.40 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 150 cm | 16.20 | 3 | 5.26 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| >= 140 cm | 22.30 | 6 | 3.45 | 0.20 | 1 | 0.20 |
| >= 130 cm | 46.25 | 20 | 2.19 | 4.20 | 2 | 2.10 |
| >= 120 cm | 105.30 | 43 | 2.27 | 16.10 | 7 | 2.18 |
| >= 110 cm | 234.00 | 92 | 2.33 | 35.10 | 18 | 1.57 |
| >= 100 cm | 525.40 | 214 | 2.27 | 87.50 | 38 | 2.18 |
| >= 90 cm | 1271.40 | 523 | 2.30 | 200.40 | 79 | 2.32 |
| >= 80 cm | 3279.20 | 1316 | 2.30 | 517.50 | 202 | 2.34 |
| >= 70 cm | 8266.40 | 3181 | 2.36 | 1283.50 | 483 | 2.39 |
| >= 60 cm | 19349.40 | 6698 | 2.53 | 3006.50 | 996 | 3.01 |
| >= 50 cm | 39541.20 | 11264 | 3.31 | 8258.00 | 1756 | 3.34 |
| >= 40 cm | 67345.40 | 15405 | 4.22 | 10775.20 | 2454 | 4.23 |
| >= 30 cm | 100083.10 | 18775 | 5.20 | 16172.00 | 3058 | 5.18 |
| >= 20 cm | 133505.40 | 21583 | 6.11 | 21938.20 | 3590 | 6.07 |
| >= 10 cm | 164910.20 | 24441 | 6.45 | 27588.40 | 4087 | 6.45 |
| >= 0 cm | 191614.30 | 27528 | 7.00 | 32429.50 | 4609 | 7.02 |

Fonte: elaborazioni COSES – Venezia su dati Consorzio Venezia Nuova.

Qualità dell'aria

Le elevate concentrazioni rilevate di benzene ed I.P.A. (Idrocarburi Policiclici Aromatici) nelle aree urbane pongono in particolare rilievo possibili rischi sanitari, per le caratteristiche cancerogene di questi composti. Si rende quindi necessario intervenire in maniera incisiva con azioni immediate e a medio termine sul traffico, in particolare nelle città dove le caratteristiche urbanistiche consentono una limitata dispersione degli inquinanti prodotti ed un loro pericoloso accumulo, soprattutto in presenza di condizioni meteo-climatiche critiche.

La presenza in alcune aree industriali di grandi concentrazioni di aziende con elevate emissioni inquinanti in atmosfera impone un'intensificazione delle attività di monitoraggio e una serie di azioni incisive da attuarsi progressivamente ma in tempi definiti; conseguentemente le Province devono predisporre entro il 31 dicembre 2001 un piano di monitoraggio per le aree industriali superiori a 500.000 mq., non dotate di stazioni di rilevamento.

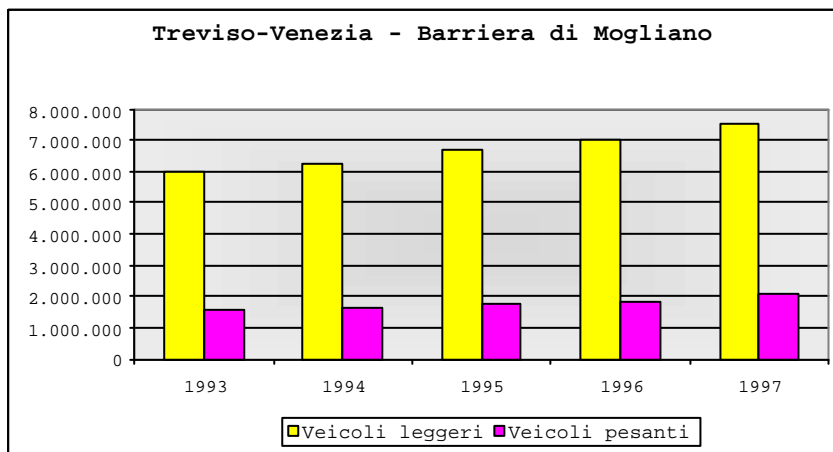
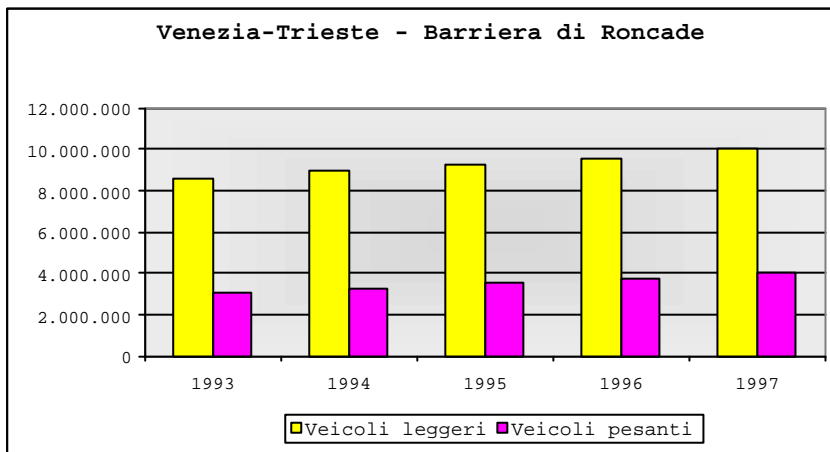
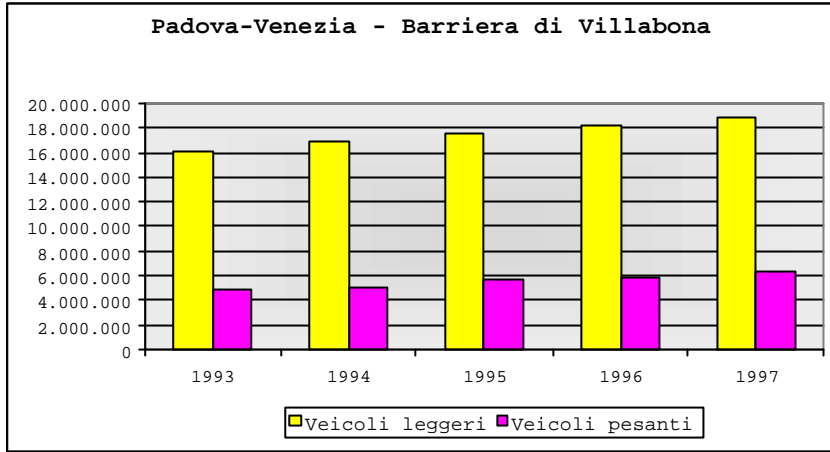
Inoltre, la Regione Veneto, ai sensi dell'art. 4 del DPR 203/1988 individua le seguenti aree come prime zone soggette a particolari interventi di tutela:

- Area del Comune di Venezia
- Area del polo conciario (Comuni di Arzignano, Chiampo, Montebello, Montorso e Zermeghedo)
- Area dei cementifici (Comuni di Este e Monselice)
- Area del Delta del Po.

Come ricordato, l'individuazione di un singolo indicatore, capace di misurare la qualità dell'aria, presenta numerose difficoltà. Stante queste premesse e partendo dal presupposto che biossido di zolfo, polveri sospese e ossidi di azoto rappresentino i composti maggiormente responsabili dell'inquinamento atmosferico si può asserire che le fonti principali di questi inquinanti siano: l'attività industriale, la produzione di energia mediante centrali termoelettriche, il traffico veicolare, l'uso civile di combustibili e l'incenerimento di rifiuti. Un sistema di monitoraggio capace di descrivere la qualità dell'aria diventa particolarmente importante in un'area, come quella veneziana, dove alla presenza di un sito industriale importante si unisce il centro urbano di Mestre con problemi tipici delle grandi città, quale l'inquinamento causato dal traffico automobilistico.

Grafico 1.3

Flussi di traffico sull'Autostrada A4 per tipo di veicoli - Anni 1993:1997



Fonte: Regione Veneto - Unità di Progetto Statistica

In linea generale, il biossido di zolfo rilevato nell'area di Venezia è minore di quello misurato nella zona industriale e tende con gli anni a decrescere. Questo fenomeno positivo è da ricondurre all'adozione di impianti di depurazione, alla diminuzione della produzione industriale di Porto Marghera e soprattutto all'adozione di combustibili con minore tenore di zolfo. Le concentrazioni giornaliere di polveri sospese negli anni Novanta restano sempre al di sotto del limite di legge. Naturalmente, Venezia e Marghera manifestano valori più bassi di quelli rilevati nella zona industriale. Un contributo significativo deriva dal traffico veicolare, in particolar modo quello pesante. Le stazioni localizzate nell'area industriale in prossimità della strada statale si caratterizzano per valori superiori a quelli rilevati in tutta l'area industriale. Le cause che hanno determinato la riduzione dei livelli di biossido di azoto agiscono in questa direzione anche nel caso delle polveri sospese. Diverso andamento si rileva nel caso del biossido di azoto a causa dell'influenza delle emissioni del traffico veicolare. Le stazioni con valori elevati sono quelle che si localizzano in prossimità della strada statale e nelle aree urbanizzate.

In conclusione, la situazione descritta è simile a quella delineata dal rapporto Dobbris curato dall'Agenzia Europea per l'Ambiente per molti centri urbani dell'Europa occidentale e centrale. A fronte di una diminuzione dell'inquinamento causato da biossido di zolfo e dalle polveri sospese si registra una costanza o un aumento dei livelli di biossido di azoto principalmente a causa dell'incremento del traffico urbano.

Per completare l'analisi sulla qualità dell'aria sarebbe opportuno considerare le emissioni dei principali inquinanti. In questo caso i dati a disposizione risultano poco aggiornati e non rilevati sistematicamente. Per le emissioni generate da sorgenti diffuse, infatti, i dati si riferiscono al 1990. Il contributo all'inquinamento atmosferico comunale dovuto all'area industriale di Porto Marghera risulta comunque elevato (65%). Il dato più preoccupante riguarda le emissioni di sostanze cancerogene, interamente imputabili all'attività di Porto Marghera che, secondo stime, sono negli ultimi anni drasticamente diminuite.

Inquinamento acustico

La Legge quadro sull'inquinamento acustico del 26.10.1995, n. 447, stabilisce i principi fondamentali in materia di tutela dell'ambiente esterno e dell'ambiente abitativo dall'inquinamento acustico, definendo le competenze di Stato, regioni, province e comuni.

In particolare, i comuni nel caso di superamento dei valori di attenzione - definiti come il valore di rumore che segnala la presenza di un potenziale rischio per la salute umana o per l'ambiente - provvedono all'adozione di piani di risanamento acustico, assicurando il coordinamento con il piano urbano del traffico (D.lgs. 30.04.1992, n. 285 e successive modificazioni).

La legge regionale 10.06.1999, n. 21: (Norme in materia di inquinamento acustico), prevede la tutela dell'inquinamento acustico esterno su tutto il territorio regionale, fatta eccezione per le zone agricole, a bosco, a pascolo e improduttive, qualora l'inquinamento acustico sia prodotto da attività agricole e forestali non industriali aventi carattere temporaneo.

Tuttavia, per quanto riguarda l'inquinamento acustico, non si dispone di rilevazioni statistiche utili a stabilire il livello di rumore degli ambienti urbani (Venezia e Chioggia) interessati dal Programma, se non di carattere preliminare alla redazione del Piano di Zonizzazione del Comune di Venezia in corso di ultimazione in termini di sostenibilità urbana. Questo elemento assume un'importanza notevole essendo uno dei problemi diffusi e pressanti delle città. Il centro storico di Venezia è interessato solo marginalmente (assenza di macchine e attività industriali, limitata presenza delle attività artigianali) dall'inquinamento acustico e, in mancanza di rilevazioni capaci di valutare la gravità del fenomeno, si può asserire che i livelli sonori in prossimità di strade a traffico levato sono mediamente più elevati di quelli misurati all'interno.

Verde urbano

Per valutare la disponibilità di verde pubblico nei principali centri urbani, il Veneto ha selezionato i seguenti indicatori:

- mq procapite di verde pubblico;
- percentuale di territorio comunale adibito a verde pubblico.

Confrontando i dati relativi al verde pubblico procapite con lo standard di 9mq/ab. Fissato dal DM 1444/68 e dalla LR 61/85, emerge quanto segue:

- nella maggior parte dei comuni la disponibilità procapite di verde pubblico è compresa tra i 9 e i 20 mq procapite;
- alcuni comuni non raggiungono lo standard di legge di 9 mq procapite;
- altri si distinguono nettamente, con disponibilità procapite di verde pubblico superiore di circa un ordine di grandezza a quella degli altri comuni.

Si sottolinea il fatto che le informazioni riportate si riferiscono al verde pubblico "totale" (comprendente, per esempio, anche le aiuole spartitraffico) e non al solo verde "attrezzato" (a cui si riferisce invece, lo standard legislativo); non è stato possibile, infatti utilizzare il dato relativo al verde "attrezzato" perché i comuni, in assenza di una definizione univoca di verde "attrezzato", adottano, spesso, criteri di classificazione diversi.

Anche in questo caso occorre ricordare che la disponibilità pro capite di verde pubblico nel contesto veneziano assume un significato diverso a seconda dell'area esaminata. Se la terraferma e il comune di Chioggia possono essere considerate alla stessa stregua di altre città moderne, non così Venezia, dove esistono altri luoghi (campi) che assolvono, in parte, le stesse funzioni degli spazi verdi. Diverso ancora è il caso delle isole in cui la possibile presenza di spiagge e litorali concorre a fornire gli spazi di svago per i cittadini. Tenuto conto di queste estreme differenziazioni territoriali è possibile affermare che ad eccezione delle isole e di alcune realtà territoriali molto limitate la disponibilità di verde pubblico pro capite è insufficiente, inferiore a quella media nazionale, comunque bassa se confrontata con altre realtà europee.

Inquinamento elettromagnetico

Per l'inquinamento elettromagnetico non sono disponibili rilevazioni capaci di mettere in evidenza la situazione delle aree urbane interessate dal Programma. Va

tuttavia ricordato che il Parlamento italiano ha emanato nel 1998 una legge che fissa i valori massimi delle emissioni elettromagnetiche.

La legge regionale 30.06.1993, n. 27: Prevenzione dei danni alla salute derivante dai campi elettromagnetici generati da elettrodotti, prescrive che negli strumenti urbanistici generali ed attuativi, e loro varianti, devono venire evidenziati i tracciati degli elettrodotti, a cui vanno attribuite delle fasce di rispetto da fabbricati adibiti ad abitazione o luoghi di abituale prolungata permanenza.

Nelle aree soggette a vincoli imposti da leggi statali o regionali, nonché dagli strumenti territoriali e urbanistici a tutela degli interessi storici, artistici, architettonici, paesistici ed ambientali l'elettrodotto deve correre in cavo sotterraneo e devono essere previste particolari misure onde evitare danni irreparabili ai valori paesaggistici ed ambientali.

Con DGR 11.04.2000 n. 1526, la Giunta regionale ha provveduto ad emanare direttive per l'applicazione della legge regionale, indicando le distanze di rispetto dagli elettrodotti, per differenti valori di tensione e tipologia di linea.

L'Osservatorio Agenti Fisici dell'ARPAV sta provvedendo ad implementare l'archivio georeferenziato delle linee elettriche ed alla valutazione del numero di edifici civili ricadenti in fasce di territorio caratterizzate da determinati livelli di campo magnetico generato dagli elettrodotti.

1.5 Pianificazione territoriale

Direttive della pianificazione a tutela dell'ambiente

Lo Statuto della Regione del Veneto. Il principio del rispetto delle caratteristiche naturali del territori e la garanzia del rispetto del principio della considerazione delle esigenze ambientali nella pianificazione dei diversi settori di intervento regionale e non, nella determinazione dell'assetto sociale ed economico regionale, è contenuto nello Statuto della Regione.

Approvato con legge 22.05.1971, n. 340, prevede che, per il conseguimento delle sue finalità la Regione assuma la programmazione come metodo d'intervento, in concorso con lo Stato. Essa partecipa come soggetto autonomo alla programmazione nazionale e definisce gli obiettivi ed i criteri della propria azione mediante piani, programmi, generali e settoriali.

Il Programma Regionale di Sviluppo ha funzione di indirizzo e coordinamento per gli Enti locali, nelle materie delegate, e efficacia di prescrizione vincolante per i programmi e l'attività di Enti, Aziende ed Agenzie regionali.

Nel PRS, che può interessare un periodo non superiore a cinque anni, vengono indicate le finalità generali - economiche, sociali e territoriali - dell'azione regionale, e gli obiettivi specifici ed intermedi perseguibili e le loro localizzazioni territoriali.

I diversi livelli di pianificazione sono tra loro coordinati in modo che ogni livello costituisca, mediante i contenuti esclusivi di ciascun piano, il quadro obbligatorio di riferimento per quelli di livello inferiore.

Il Piano Territoriale Regionale di Coordinamento, redatto sulla base del PRS, provvede, con riferimento esclusivo alle competenze regionali e nel rispetto di quelle nazionali, a:

- indicare le zone ed i beni da destinare a particolare disciplina ai fini della difesa del suolo e della sistemazione idrogeologica, della tutela delle risorse naturali, della salvaguardia e dell'eventuale ripristino degli ambienti fisici, storici e monumentali, della prevenzione e difesa dall'inquinamento, prescrivendo gli usi espressamente vietati e quelli compatibili con le esigenze di tutela, nonché le eventuali modalità di attuazione dei rispettivi interventi;
- individuare le aree del territorio provinciale nelle quali può essere articolato il Piano Territoriale Provinciale, nonché le aree appartenenti a più province entro le quali operare le scelte territoriali ottimali per il coordinamento tra i singoli Piani Territoriali Provinciali;
- indicare, anche in rapporto alla mobilità regionale, i sistemi dei servizi, delle infrastrutture, dei parchi e delle riserve naturali e delle altre opere pubbliche, nonché le fasce e le zone di tutela relative a fiumi, ai canali, ai laghi ed alle coste;
- indicare il complesso delle direttive sulla cui base redigere i piani di settore e i piani di area di livello regionale e gli strumenti urbanistici di livello inferiore
- determinare il complesso di prescrizioni e vincoli automaticamente prevalenti nei confronti dei piani di settore a livello regionale e degli strumenti urbanistici di livello inferiore

Il Piano d'Area, diretta emanazione del PTRC, costituisce una specificazione di quest'ultimo e rientra nell'ambito della competenza pianificatoria regionale.

Il Piano Territoriale Provinciale stabilisce gli indirizzi per lo sviluppo economico e sociale della Provincia:

- indica le zone ed i beni di interesse provinciale da destinare a particolare disciplina ai fini della difesa del suolo e della sistemazione idrogeologica, della tutela delle risorse naturali, della salvaguardia e dell'eventuale ripristino degli ambienti fisici, storici e monumentali, della prevenzione e difesa dall'inquinamento, prescrivendo gli usi espressamente vietati e quelli compatibili con le esigenze di tutela, nonché le eventuali modalità di attuazione dei rispettivi interventi;
- recepisce le direttive e/o prescrizioni e vincoli dei piani di settore regionali;
- fornisce le direttive per la redazione coordinata dei piani territoriali di settore di livello provinciale e degli strumenti urbanistici di livello inferiore;
- indica i criteri e gli indirizzi ai quali i Comuni devono attenersi nel valutare i fabbisogni e nel determinare le qualità e quantità degli insediamenti residenziali, produttivi e terziari;
- indica i sistemi dei servizi, le infrastrutture, i parchi, le riserve naturali e le altre opere pubbliche provinciali;

- determina il complesso di prescrizioni e vincoli automaticamente prevalenti nei confronti dei piani territoriali di settore di livello provinciale e dei piani di livello inferiore.

Il Piano Regolatore Generale, redatto dai Comuni singoli o riuniti in Consorzi, estende la sua disciplina all'intero territorio degli stessi, provvedendo a:

- stabilire, in rapporto al PTP, il fabbisogno per vani e scopi residenziali, per servizi e per attrezzature;
- suddividere il territorio in zone territoriali omogenee ai fini della difesa del suolo, dell'ambiente e dei centri storici, per salvaguardare le zone destinate ad attività agricole e per definire la localizzazione dei nuovi insediamenti residenziali, produttivi, commerciali, turistici, per servizi e per il tempo libero;
- classificare i tipi di intervento (conservazione, completamente, espansione), disciplinando le diverse operazioni;
- individuare gli ambiti territoriali ove, per le condizioni di degrado, si rende opportuno il recupero del patrimonio edilizio ed urbanistico;
- definire gli interventi diretti ammissibili in assenza di un piano urbanistico attuativo;
- individuare i manufatti, gli edifici e i complessi di importanza storico-artistica ed ambientale;
- definire l'organizzazione del territorio in relazione ai sistemi di infrastrutture di trasporto e di servizio occorrenti per gli insediamenti programmati.

Strumenti urbanistici attuativi del PRG sono:

- il Piano Particolareggiato, che definisce, anche per settori funzionali, l'organizzazione urbanistica di un centro abitato o di zone territoriali omogenee;
- il Piano per l'Edilizia Economica Popolare;
- il Piano per gli Insediamenti Produttivi che ha per obiettivi la realizzazione ed il completamento delle opere di urbanizzazione con idonei collegamenti stradali e ferroviari e con allacciamenti alle reti telefoniche, nonché la salvaguardia dell'ambiente e la salubrità delle condizioni di lavoro;
- il Piano di Recupero di iniziativa pubblica, per il recupero del patrimonio edilizio esistente nelle zone dichiarate degradate;
- il Piano di Lottizzazione per l'insediamento, mediante un disegno infrastrutturale sistematico, di nuovi complessi residenziali, produttivi, turistici e commerciali nelle zone a tale scopo delimitate dal PRG.

Piano regionale dei trasporti - PCr 23.02.1990, n. 1047

Esso tiene conto dei livelli di inquinamento atmosferico e si propone di salvaguardare le esigenze della mobilità e quella di riduzione delle emissioni, mediante:

- recupero dei trasporti collettivi;
- aumento della fluidità di scorrimento dei flussi di traffico sulle reti stradali;
- intervento congiunto su veicoli e carburanti, mediante azioni sulle norme e interventi tecnologici (trattasi comunque di materia di competenza nazionale).

La soluzione del problema dell'impatto delle infrastrutture di trasporto sul territorio è assegnato alla fase progettuale, per la scelta delle diverse opzioni a minor impatto, nel rispetto delle norme e procedure della Valutazione d'Impatto Ambientale, limitandosi il PRT ad indicare le esigenze da soddisfare e le relazioni geografiche da servire, indicando i condizionamenti.

Piano regionale di razionalizzazione della rete di distribuzione di carburante - PCr 16.03.1990, n. 1068

Detta principi e criteri fondamentali per la nazionalizzazione della rete degli impianti stradali di carburante e la normativa concernente gli impianti ad uso privato e quelli per natanti, allo scopo di assicurare che il miglioramento dell'efficienza-efficacia della rete e la garanzia del pubblico servizio vengano perseguite in coerenza con le scelte effettuate dalla Regione in materia di assetto del territorio e di tutela dell'ambiente, in particolare agevolando quegli interventi, quali l'erogazione della benzina senza piombo, al fine di contribuire al miglioramento della qualità dell'ambiente.

Piano di utilizzazione della risorsa termale - PCr 23.04.1980, n. 1111

Si è cercato di temperare le esigenze di attivazione dell'operatività dei vari settori connessi all'attività termale con il perseguimento degli obiettivi di salvaguardia della risorsa termale ed ambientale.

Il territorio è stato suddiviso secondo caratteristiche geologico-minerarie, naturali, paesaggistico-ambientali, con scelte che si informano agli obiettivi principali del piano, finalizzati alla salvaguardia della risorsa termale e della disciplina delle attività connesse:

- salvaguardia integrale delle aree dove è presente la risorsa termale con temperatura uguale o superiore a 80°C;
- salvaguardia relativa delle aree dove è presente la risorsa termale con temperatura inferiore a 80°C;
- salvaguardia per eventuale futura espansione delle altre aree termali;
- salvaguardia integrale delle aree di riserva naturale;
- salvaguardia relativa delle aree a parco, con destinazione a bosco e prato;
- salvaguardia relativa delle aree agricole, con destinazione a coltura agraria;
- salvaguardia del bacino termale in ordine alla sua capacità produttiva e all'utilizzazione della risorsa;
- regolamentazione dei servizi sanitari connessi alle attività termali.

Piano regionale di smaltimento dei rifiuti solidi urbani- PCr 28.10.1988., n. 785

Esso provvede, sia pure per fasi temporali intermedie, a medio e lungo termine, ed approcci settoriali successivi, a:

- determinare le quantità e le qualità dei rifiuti da smaltire, nonché le possibilità di recupero dei materiali utilizzabili e la produzione di energia;
- individuare, in ragione dei principali poli di produzione di rifiuti urbani, speciali, tossici e nocivi, i siti idonei per l'installazione dei centri polifunzionali e degli impianti di trattamento e di stoccaggio di prima categoria (v. L.R. n. 33/85) e delle situazioni di trasferimento in relazione ai possibili bacini di confluenza;

- stabilire le forme di gestione per l'organizzazione del servizio di smaltimento dei rifiuti nel suo complesso o per singole fasi, prescrivendo termini e modi per il conseguimento dei risultati finali;
- fissare, in relazione a condizioni particolari, forme e modalità organizzative speciali per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti;
- stabilire la tipologia degli impianti e degli apprestamenti, le cautele e le modalità organizzative di trattamento dei rifiuti in rapporto alla loro quantità e qualità, nonché alla condizione dei luoghi;
- preventivare il costo delle azioni programmate e gli eventuali mezzi per farvi fronte.

Il Piano del 1988 ha formalmente esaurito la sua operatività, essendo decorsi oltre dieci anni dalla sua approvazione.

Non tutte le azioni e gli interventi previsti sono stati avviati o conclusi nei tempi stabiliti, ma va sottolineato che le scelte tattiche del Piano hanno sostanzialmente dimostrato la loro validità in quanto, anche mediante la prevista possibilità di ricorrere alle varianti, è stato possibile conseguire l'autosufficienza regionale nello smaltimento dei rifiuti solidi urbani e di quelli ospedalieri prodotti e raccolti nel territorio regionale.

L'attuazione del Piano è quindi avvenuta per fasi intermedie e spesso è stata caratterizzata dalla necessità di trovare una rapida soluzione alle situazioni di emergenza nella gestione dei rifiuti nel territorio regionale, causate, prevalentemente, dalla mancata costituzione di gran parte degli Enti Responsabili di Bacino i quali, incaricati della pianificazione e gestione locale, avrebbero dovuto attuare le previsioni di Piano attivando i flussi di recupero e realizzando gli impianti

In base al dettato della nuova normativa nazionale e regionale in materia è stato adottato dalla Giunta regionale, in sostituzione del suddetto Piano, il nuovo Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani.

Piano regionale per la gestione dei rifiuti urbani - DGR 15.02.2000, n. 451

Il Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani è predisposto in attuazione degli articoli 19, comma 1, lett. a) e 22 del decreto legislativo 5.2.1997, n. 22, e successive modificazioni, e dell'articolo 10 della legge regionale 21.1.2000, n. 3.

Esso ha efficacia a tempo indeterminato, è sottoposto a revisione ogni cinque anni ed ogniqualvolta se ne ravvisi la necessità per adeguamento a normative comunitarie, nazionali e regionali, ovvero sulla base dei dati raccolti e delle esperienze acquisite.

Il primo orizzonte temporale di Piano è individuato al 2005, anno nel quale potrebbero essere realizzati gli impianti previsti

Piano regionale per la gestione dei rifiuti speciali, anche pericolosi - DGR 29.02.2000, n. 597

Il Piano, adottato dalla Giunta regionale nel febbraio 2000, è predisposto in attuazione degli articoli 19, comma 1, lett. a) e 22 del decreto legislativo 5.2.1997, n. 22, e successive modificazioni, e dell'articolo 11 della legge regionale 21.1.2000, n. 3.

Il Piano regionale di gestione dei rifiuti speciali, anche pericolosi, ha efficacia a tempo indeterminato, è sottoposto a revisione ogni cinque anni ed ogniqualvolta se ne

ravvisi la necessità per adeguamento a normative comunitarie, nazionali e regionali, ovvero sulla base dei dati raccolti e delle esperienze

In particolare, esso prevede che i produttori di rifiuti speciali debbano porre in essere iniziative idonee al raggiungimento degli obiettivi di riduzione della produzione di tali rifiuti previsti nell'elaborato B del piano stesso e, al fine del conseguimento degli obiettivi, la Regione nei provvedimenti di programmazione e di individuazione degli interventi che beneficiano di contributi e finanziamenti regionali, nazionali o comunitari privilegia quelli relativi ai processi produttivi che consentono una riduzione della quantità e/o pericolosità dei rifiuti.

Il "Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti Speciali" si pone infatti i seguenti obiettivi:

- organizzare, in un unico documento di Piano, i documenti, già elaborati a partire dal 1995, che rispondono ai requisiti del D. lgs. 5.2.1997, n. 22;
- ipotizzare, a fronte degli obiettivi generali dettati dal D. lgs. 22/1997, obiettivi ragionevoli per il Veneto relativi alla minimizzazione della produzione di rifiuti, al riutilizzo e recupero e quindi alla riduzione del ricorso allo smaltimento finale in discarica;
- ipotizzare, sulla base degli obiettivi e della stima della domanda inesa di recupero e smaltimento, il fabbisogno di impianti da approvare ed autorizzare nella regione Veneto;
- chiarire la consistenza della base informativa ed individuare le linee di azione per l'organizzazione di un sistema informativo Regione Veneto – Province - ARPAV al fine di disporre in futuro di dati organizzati ed aggiornati;
- definire l'approccio metodologico da adottare nei prossimi aggiornamenti del piano e nel monitoraggio dello stesso.

Piano regionale per la bonifica delle aree inquinate - DGR 25.01.2000, n. 157

La Legge n. 441/1987, di conversione del D.L. n.361/87 recante "Disposizioni urgenti in materia di smaltimento dei rifiuti", affidava alle Regioni il compito di approntare Piani regionali per la bonifica di aree inquinate da sversamenti, depositi abusivi o ricadute di rifiuti e sostanze pericolosi

Successivamente il Ministero dell'Ambiente, rilevata l'opportunità di definire criteri e linee-guida per la elaborazione e predisposizione dei Piani per la Bonifica delle Aree Inquinate, affinché tutte le Regioni e Province Autonome impiegassero modalità uniformi nella loro redazione, con Decreto 16 maggio 1989 indicava i criteri operativi e gli elaborati di Piano.

Il D.Lgs. 22/1997 riprendeva il contenuto del DMA 16.5.1989, apportando alcune modifiche ai contenuti tecnici del Piano: in particolare definendo in linea di principio i contenuti dei Piani regionali.

Il Decreto Ministeriale n. 471 del 25.10.1999 "Regolamento recante i criteri, procedure e modalità per la messa in sicurezza, la bonifica ed il ripristino ambientale dei siti inquinati, ai sensi dell'articolo 17 del Decreto Legislativo 5 febbraio 1997 n. 22 e successive modificazioni ed integrazioni" fornisce le indicazioni di carattere generale sulle modalità di messa in sicurezza, bonifica e ripristino ambientale dei siti inquinati.

Il Piano, adottato dalla Giunta regionale nel gennaio 2000, è articolato in fasi successive, come segue:

- Fase (a), individuazione dei siti contaminati e delle caratteristiche generali degli inquinamenti presenti;
- Fase (b), definizione degli interventi prioritari di bonifica;
- Fasi (c, d, e), definizione delle modalità di messa in sicurezza, bonifica e ripristino ambientale e valutazione degli oneri economici relativi agli interventi prioritari

Piano regionale di tutela e risanamento dell'atmosfera - DGR 15.02.2000, n. 452

L'adozione da parte della Giunta regionale, nel febbraio 2000, del Piano Regionale di Tutela e Risanamento dell'Atmosfera segna il primo passo per soddisfare agli obblighi previsti dal D.P.C.M. 28.03.1983, dal D.P.R. 24 maggio 1988, n. 203 e atti normativi conseguenti e dalla L.R. 33/1985, al fine di promuovere la salvaguardia della salute pubblica e la riqualificazione ambientale.

Esso costituisce lo strumento di riferimento e di indirizzo per la Regione e gli Enti Locali (Province e Comuni) di cui devono tenere conto nella redazione e aggiornamento dei rispettivi piani e programmi o all'atto dell'emanazione di provvedimenti puntuali.

Ha efficacia a tempo indeterminato ed è aggiornato ogni cinque anni per tenere conto delle eventuali modifiche rilevanti intervenute nelle caratteristiche del territorio nonché delle risultanze della verifica di rispondenza degli interventi attuati agli obiettivi di risanamento e tutela della qualità dell'aria.

L'Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto, cui è stata demandata la competenza del controllo della qualità dell'aria, deve approfondire lo stato conoscitivo, svolgere la funzione di controllo e di informazione e relazionare annualmente alla Regione e alle singole Province sullo stato di qualità dell'aria.

Al fine di una migliore tutela dell'ambiente, gli interventi e le scelte di politica energetica della Regione, in collaborazione con gli enti locali (Province e Comuni), sono mirati ad una graduale ma costante riduzione delle emissioni di tutti i macro- e micro-inquinanti.

La Regione favorisce e promuove l'utilizzo di fonti rinnovabili e assimilate, tramite il recupero energetico e l'incenerimento di rifiuti, per la produzione di energia in forma cogenerativa ai fini dell'autoconsumo presso i grandi consumatori di energia e si fa carico di indicare e coordinare con le Province le linee di politica energetica; queste ultime coordinano le politiche energetiche dei Comuni, fornendo la necessaria collaborazione nella redazione dei Piani energetici comunali (L. 10/91). In particolare, sono svolte azioni di promozione da parte della Regione e delle Province per razionalizzare l'uso di energia elettrica fasce orarie a scarso utilizzo.

La Regione Veneto non si limita a fissare, come obiettivo specifico, la tutela e il risanamento della qualità dell'aria a livello locale e regionale. In tutte le scelte effettuate dal Piano sono sempre considerati prioritari gli obiettivi strategici globali decisi dagli organismi internazionali, primi fra tutti quelli dell'ONU e dell'Unione Europea. Sono stati pienamente considerati e affrontati gli aspetti legati alla distruzione della fascia d'ozono, alle piogge acide e all'effetto serra, che ha come grave

conseguenza anche l'inaridirsi progressivo e la desertificazione delle aree più calde, e più povere, della Terra.

Fermi restando gli obblighi del rispetto della normativa nazionale e regionale, la Giunta e il Consiglio della Regione, e gli organismi tecnici della Regione, nell'esprimere pareri e autorizzazioni devono tener conto delle direttive, risoluzioni, documenti tecnici approvati dall'Unione Europea in materia di ambiente, e, laddove tecnicamente fattibile ed economicamente compatibile, la Regione del Veneto con il Piano si propone il raggiungimento di obiettivi specifici di risanamento della qualità dell'aria, anche anticipando le scadenze decise dalla Comunità Europea.

Piano regionale di risanamento delle acque - PCr 01.09.1989, n. 962

Esso suddivide il territorio regionale in zone omogenee caratterizzate da diversi indici di protezione dall'inquinamento in funzione della vulnerabilità dei corpi idrici, dell'uso degli stessi e delle caratteristiche idrografiche, geomorfologiche e insediative del territorio e fornisce limiti agli scarichi diversificati per aree e potenzialità degli impianti.

Descrive gli schemi fognari principali, vincolanti per quanto riguarda bacino di utenza, ubicazione dell'impianto e corpo idrico recettore e fornisce la normativa di attuazione.

Disciplina altresì l'utilizzo in agricoltura dei fanghi provenienti da impianti di depurazione delle pubbliche fognature e lo spandimento sul suolo agricolo di liquami derivanti da allevamenti zootecnici.

Modello strutturale degli acquedotti del Veneto – DGR 16.06.2000, n. 1688

Le disposizioni della legge 36/1994 (c.d. legge Galli) sono state recepite dalla Regione del Veneto attraverso la L.R. 5/1998, ai fini della programmazione, organizzazione e gestione del servizio idrico integrato, individuando gli ambiti territoriali ottimali e le forme ed i modi di collaborazione tra gli Enti locali ed i soggetti gestori dei servizi pubblici di captazione, adduzione, distribuzione ed erogazione dell'acqua per usi civili, nonché di fognatura, depurazione e rigenerazione delle acque reflue.

Con tale legge si è avviato in questo settore un importante processo di decentramento, incaricando i Comuni e le Province di istituire le Autorità d'ambito, che a loro volta, avendo personalità giuridica di diritto pubblico, svolgono le funzioni di programmazione, organizzazione e controllo del servizio, senza tuttavia poter svolgere direttamente quella di gestione.

La programmazione regionale si è esplicitata, a questo punto, nel coordinamento delle azioni delle Autorità d'ambito, mediante l'approvazione del Modello strutturale degli acquedotti del Veneto, che individua gli schemi di massima delle principali strutture acquedottistiche, per assicurare il corretto approvvigionamento idropotabile nell'intero territorio regionale, nonché fornendo i criteri ed i metodi per la salvaguardia delle risorse idriche, la protezione e la ricarica delle falde.

Il dettato della L.R. 5/98 offre infatti la grande occasione di razionalizzare i sistemi idro-sanitari (acquedotti e depurazione) veneti con chiari obiettivi di funzionalità ed economia, ma anche di sicurezza dei relativi servizi, per garantire ai

cittadini la piena e sicura disponibilità di un bene indispensabile quale l'acqua potabile, nonché il suo riutilizzo dopo l'uso.

Condizione fondamentale per raggiungere efficacemente tali obiettivi è la gestione unitaria degli acquedotti, delle fognature e degli impianti di depurazione corrispettivi, considerandoli momenti successivi di un unico percorso di uso dell'acqua, detto appunto "ciclo integrato dell'acqua".

Il Modello strutturale individua gli schemi di massima delle principali strutture acquedottistiche necessarie per assicurare il corretto approvvigionamento idropotabile dell'intero territorio regionale, definisce i fabbisogni e le fonti da vincolare all'utilizzo idropotabile, detta disposizioni di attuazione e si sofferma in particolare sullo schema acquedottistico del Veneto Centrale, definendo principalmente le strutture di interconnessione per l'approvvigionamento idropotabile di quattro Ambiti Territoriali Ottimali (laguna di Venezia, Brenta, Bacchiglione, Polesine).

Dopo il parere favorevole della competente Commissione Consiliare, in data 12.4.2000, lo schema strutturale è stato definitivamente approvato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 1688 del 16.6.2000.

Piano per la prevenzione dell'inquinamento ed il risanamento delle acque del bacino idrografico immediatamente sversante nella Laguna di Venezia – PCr 19.12.1991, n.255

La pianificazione relativa agli interventi per il disinquinamento della Laguna di Venezia ha origine nel 1979, anno in cui la Regione ha provveduto ad individuare il Bacino Scolante nella Laguna (Legge Regionale n. 64/1979) ed in cui ha predisposto un primo "Piano Direttore", volto soprattutto all'individuazione delle reti fognarie e degli impianti di depurazione necessari ad effettuare la raccolta e la depurazione delle acque reflue nei territori insulari e nella fascia convenzionale di 10 km attorno alla conterminazione lagunare.

Il successivo "Piano per la prevenzione dell'inquinamento e il risanamento delle acque del bacino idrografico immediatamente sversante nella Laguna di Venezia" affermava la necessità di estendere le azioni di risanamento a tutte le fonti di inquinamento civili, industriali, agricole e zootecniche ed all'intero territorio del Bacino Scolante.

La Regione del Veneto, in accordo con il Ministero dell'Ambiente, ha inoltre promosso nell'agosto del 1995 la costituzione di un Tavolo di Coordinamento Istituzionale per il disinquinamento ed il recupero ambientale della Laguna, a cui hanno partecipato tutte le Amministrazioni e gli Enti interessati alle problematiche ambientali della Laguna (Ministero dei Lavori Pubblici, Genio Civile OO.MA., Capitaneria di Porto, Provincia di Venezia, Comuni di Venezia e Chioggia).

Le attività del Tavolo hanno tra l'altro sollevato la problematica dei microinquinanti in Laguna ed hanno consentito di avviare le valutazioni relative agli obiettivi di qualità da perseguire per assicurare la migliore tutela delle acque in laguna e nei corpi idrici del suo Bacino Scolante.

Tali argomenti sono stati ripresi nell'Ordinanza del Ministro dell'Ambiente dell'ottobre 1996, che ha posto l'accento sugli obiettivi di qualità delle acque lagunari, sui limiti di accettabilità degli scarichi e sul quadro conoscitivo degli apporti inquinanti recapitati in Laguna.

Conseguentemente, è stato predisposto il nuovo “Piano Direttore 2000”.

Piano per la prevenzione dall'inquinamento e il risanamento delle acque del bacino idrografico immediatamente sversante nella laguna di Venezia – Piano Direttore 2000 - PCr 01.03.2000, n.24

Il Piano Direttore 2000, in particolare, definisce lo stato dell'ambiente lagunare e del bacino idrografico in esso immediatamente sversante, fissa gli obiettivi di disinquinamento, individua le linee guida e le strategie operative relativamente agli interventi proposti nei settori civile ed urbano diffuso, industriale, agricolo-zootecnico e del territorio, anche con riguardo all'abbattimento delle emissioni gassose, alla gestione dei rifiuti ed alla bonifica dei siti inquinati, stima il fabbisogno finanziario e detta normative di attuazione.

Piano di area della Laguna e dell'area veneziana (PALaV) – PCr 9.11.1995, n.70

Il Piano interessa tre province e 16 comuni, ed è un Piano territoriale con valenza paesistica, secondo quanto previsto dalla legge statale 8.8.195, n. 431.

Esso introduce una pianificazione unitaria della Laguna Veneta, classificando e regolamentando tutti quegli elementi morfologici che al compongono: velme, barene, canneti, valli da pesca, peschiere, dossi e motte; descrive, classifica e salvaguarda i corsi d'acqua che sversano in laguna, con attenzione particolare alle aree di interesse paesistico ambientale prospicienti; cataloga gli elementi naturalistici importanti quali le dune consolidate, i residui boschivi, le cave senili, le pinete litoranee ed i boschi planiziali e termofili.

Individua inoltre i manufatti di particolare pregio storico-ambientale: opere di archeologia industriale, fortificazioni, manufatti idraulici, casoni di valle, ville storiche, parchi e giardini oltre a delimitare le zone di interesse archeologico.

Per i diversi sistemi e/o tematismi, il PALAV dà delle direttive, al fine dell'adeguamento degli strumenti di pianificazione degli Enti Locali.

Piano di area del Delta del Po – PCr 05.10.1994, n. 1000

Il Piano è relativo all'intero territorio dei comuni di Rosolina, Contarina, Donada, Taglio di Po, Porto Tolle, Corbola, Ariano nel Polesine e di ridotta parte dei comuni di Loreo e Papozze.

Fornisce le direttive da osservare per adeguare i piani di settore di livello regionale e gli strumenti territoriali e urbanistici, ed i piani di settore di competenza degli Enti locali, oltre al complesso di prescrizioni e vincoli che automaticamente prevalgono e si sostituiscono alle prescrizioni difformi del PTRC, dei piani di settore di livello regionale e dei piani urbanistici e territoriali e di settore degli Enti locali.

Piano di area Tonezza Fiorentina – PCr 29.11.1996, n. 192

Il Piano presta particolare attenzione agli aspetti di interesse paesaggistico del sito.

corredate dei rispettivi pareri, al Consiglio regionale, che è tenuto a pronunciarsi entro i successivi 90 giorni.

Analoghe procedure sono previste per i Piani di diverso livello; conseguentemente sia l'esame a livello tecnico, che la partecipazione dei soggetti interessati ed infine la formazione del giudizio politico permettono di verificare, oltre agli aspetti ambientali, qualsiasi fattore riguardante il Piano in esame, prima della definitiva approvazione.

Lo strumento per la pianificazione nelle aree naturali protette è il Piano Ambientale, di cui alla L.R. n. 40/1984 (legge in corso di revisione). Tale strumento, predisposto dagli Enti di Gestione attiene in particolare ai contenuti di tutela della flora, della fauna, del paesaggio e dei beni ambientali in generale.

Prevale su ogni altro tipo di strumentazione pianificatoria regionale, provinciale e comunale.

Sono attualmente vigenti i Piani Ambientali per i seguenti Parchi:

- Parco regionale dei Colli Euganei (PCr 07.10.1998, n. 74)
- Parco regionale della Lessinia (PCr 06.06.1997, n. 42)

Sono in corso di approvazione da parte del Consiglio regionale:

- Parco delle Dolomiti d'Ampezzo
- Progetto cave nell'ambito del Parco dei Colli Euganei
- Parco regionale del fiume Sile.

1.6 Valutazione di impatto ambientale

Conformemente alla direttiva del consiglio delle Comunità europee n. 85/337 del 27.06.1985, l'articolo 6 della legge 08.07.1986, n.349, prevede che i progetti delle opere in grado di produrre rilevanti modificazioni dell'ambiente debbano essere comunicati, prima della loro approvazione, al Ministero dell'Ambiente e a quello per i Beni culturali ed ambientali, oltre che alla/e Regione/i interessata/e, ai fini della valutazione di impatto ambientale.

La comunicazione deve contenere l'indicazione della localizzazione dell'intervento, la specificazione dei rifiuti liquidi e solidi, delle emissioni ed immissioni inquinanti nell'atmosfera e delle emissioni sonore prodotte dall'opera, la descrizione del dispositivo di eliminazione o recupero dei danni all'ambiente e di monitoraggio ambientale. L'annuncio dell'avvenuta comunicazione deve essere pubblicato, a cura del committente, sul quotidiano più diffuso nella regione interessata, nonché su un quotidiano a diffusione nazionale.

Le norme tecniche e le categorie di opere sono individuate con i decreti del Presidente del Consiglio 10.08.1988, n. 377 e del 27.12.1988.

Il primo fornisce la definizione e l'elenco delle categorie di opere da sottoporre alla procedura di valutazione di impatto ambientale, individua nel Ministero dell'Ambiente l'autorità competente alla vigilanza sull'osservanza delle eventuali prescrizioni, stabilisce le modalità di pubblicizzazione ed indica le finalità della fase istruttoria.

Le norme tecniche definiscono:

Valutazione dell'impatto ambientale di progetti di piccole e medie dimensioni

Il D.P.R. 12.04-1996, in base a quanto stabilito dall'articolo 40 della legge 22.02.1994, n. 146 (legge comunitaria 1993), fornisce alle Regioni gli indirizzi per l'attuazione della procedura V.I.A. per i progetti indicati nell'allegato II della direttiva CEE n. 85/337, stabilendo che sono assoggettati alla procedura i progetti di cui ad un apposito elenco (A), e definendo in un altro elenco (B) quei progetti che ne devono essere assoggettati, se ricadenti anche in parte entro un'area naturale protetta, ovvero, se diversamente localizzati, sottoposti ad una preventiva verifica delle autorità competenti (sulla base degli elementi indicati dal decreto stesso), che stabilisca o meno l'assoggettabilità del progetto a tale procedura.

La L.R. 26.3.1999, n. 10 è attualmente in fase di aggiornamento in conseguenza degli indicazioni del D.P.C.M. 3.9.1999, che integra e puntualizza l'individuazione di interventi compresi negli allegati A e B dell'atto di indirizzo del 1996.

1.7 I controlli sull'ambiente

Legge 18.10.1996, n. 32: Istituzione dell'Agenzia regionale per la prevenzione e protezione ambientale

In attuazione della legge nazionale 21.01.1994, n. 61 è istituita l'Agenzia nazionale per la prevenzione e protezione ambientale, che svolge, provvedendo a molteplici funzioni, le attività tecnico-scientifiche connesse all'esercizio delle funzioni pubbliche per la protezione dell'ambiente relative:

- a) alla prevenzione e controllo ambientale di:
 - acqua
 - aria, compreso l'inquinamento acustico ed elettromagnetico negli ambienti di vita
 - suolo
 - rifiuti solidi e liquidi
- b) alla radioattività ambientale
- c) ai rischi di incidenti rilevanti connessi a determinate attività industriali

2 ANALISI DELL'INTEGRAZIONE DEL PRINCIPIO DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE

Il concetto di sostenibilità ambientale è alla base delle scelte di piano, finalità trasversale dei fondi strutturali. Ci proponiamo qui di valutare se la scelta degli assi strategici e le modalità di conseguimento dei relativi obiettivi siano stati effettuati nel rispetto di questo principio.

Più precisamente, la valutazione *ex ante* serve a preparare e ad adottare i piani, dei quali è parte integrante.

Per quanto riguarda le tematiche ambientali essa valuta la situazione ambientale delle zone oggetto degli interventi, le disposizioni volte a garantire il rispetto della normativa comunitaria in materia di ambiente ed i criteri e le modalità per l'integrazione delle tematiche ambientali nei vari settori di intervento.

Essa prende in considerazione gli insegnamenti tratti dalle valutazioni relative ai periodi di programmazione precedente e verifica la qualità delle modalità di esecuzione e di sorveglianza.

In tale contesto, la finalità della valutazione ambientale strategica (VAS) è la verifica della rispondenza dei contenuti della strategia di sviluppo del Documento Unico di Programmazione con gli obiettivi dello sviluppo sostenibile, verificandone la diretta incidenza sulla qualità dell'ambiente ed il complessivo impatto ambientale.

A tale scopo, per i tre principali settori di intervento (secondario, turismo, ambiente), in relazione alla realtà regionale, sono stati utilizzati i criteri di sostenibilità suggeriti dal Manuale per la VAS predisposto dalla Commissione, allo scopo di definire gli obiettivi per tali settori.

Per il raggiungimento degli obiettivi sono state individuate le priorità di sviluppo (Assi e misure), ed è stato esaminato il possibile impatto sull'ambiente.

Nel corso della valutazione si è tenuto conto dei diversi tipi di impatto sull'ambiente, che possono essere così descritti:

- *impatti diretti*: valutazione di come le misure potranno incidere direttamente sulla qualità dell'ambiente e sulle risorse naturali;
- *impatti indiretti*: valutazione di come le misure, attraverso azioni non incidenti direttamente sull'ambiente, rivestono comunque una importanza per il loro impatto derivato;
- *impatti secondari*: quando la strategia proposta può scatenare un ulteriore impulso secondario, che potrà avere una incidenza significativa;
- *interazione tra impatti*: come i vari impatti possono interagire tra loro creando un effetto maggiore;
- *impatti cumulativi*: l'impatto diretto o indiretto, positivo o negativo, a lungo o breve termine esercitato in modo cumulativo e sinergico.

Le tabelle che seguono descrivono, in maniera ancora più dettagliata, per ciascun Asse e relative misure del DOCUP Ob. 2, la stima dell'impatto atteso della strategia sull'ambiente regionale interessato e le disposizioni volte ad integrare la dimensione ambientale negli assi di intervento.

Matrice di impatto assi - componenti ambientali

| Asse | Aria | Acqua | Degrado del suolo | Rifiuti | Ecosistemi naturali | Paesaggio e patrimonio culturale | Ambient e Urbano | Ambient e marino e costiero | Fruibilità delle risorse naturali | Risparmio energetico |
|--------|------|-------|-------------------|---------|---------------------|----------------------------------|------------------|-----------------------------|-----------------------------------|----------------------|
| ASSE 1 | ++ | + | + | + | - | +/- | ++ | +/- | + | +/- |
| ASSE 2 | + | | ++ | | - | +/- | | | | ++ |
| ASSE 3 | + | | | | ++ | +++ | | | ++ | +/- |
| ASSE 4 | ++ | ++ | ++ | +++ | | | | +++ | | |

- + *impatto lievemente positivo*
- ++ *impatto positivo*
- +++ *impatto decisamente positivo*
- *impatto lievemente negativo*
- *impatto negativo*
- *impatto decisamente negativo*
- +/- *impatto incerto*

| DOCUP OBIETTIVO 2 2000-2006 | | | | | |
|--|---|---|---|--|---|
| ASSE 1 – Potenziamento e sviluppo delle imprese | | | | | |
| Obiettivi specifici | Principali problematiche Stima dell'incidenza sull'ambiente (positiva, negativa) | Obiettivi ambientali e di sostenibilità ambientale da perseguire in relazione al settore di intervento | Integrazione della dimensione ambientale | | Indicatori di misura |
| | | | Temi ambientali all'interno della misura | Disposizioni per l'integrazione all'interno della misura (criteri di selezione, meccanismi premiali, modalità di attuazione) | |
| MISURA 1.1: Aiuti agli investimenti delle piccole e medie imprese | | | | | |
| Sostenere gli investimenti delle PMI per: a) rafforzare il tessuto produttivo regionale attraverso la nascita di nuove PMI; b) ammodernamento, consolidamento e rafforzamento imprese esistenti c) aumento della competitività d) aumento dell'occupazione femminile | <ol style="list-style-type: none"> 1. Possibile aumento dell'inquinamento atmosferico e/o idrico dovuto a emissioni e scarichi di nuove imprese o all'ampliamento di quelli esistenti 2. Possibile riduzione delle emissioni e scarichi dovuta all'ammodernamento o e ristrutturazione delle imprese già esistenti 3. Possibile variazione del contesto territoriale e paesaggistico in conseguenza alla delocalizzazione degli insediamenti | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Incentivare l'ammodernamento tecnologico e impiantistico delle attività produttive al fine di contenere gli effetti negativi sull'ambiente ▪ Migliorare l'impatto ambientale delle attività produttive ▪ Approccio sostenibile all'utilizzo di sostanze pericolose e produzione di rifiuti inquinanti ▪ Uso razionale delle risorse non rinnovabili ▪ Uso nei limiti di rigenerazione delle risorse rinnovabili | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Possibili aiuti alle PMI finalizzate a investimenti con ricadute ambientali contenute | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Gli investimenti delle PMI andranno orientati nel senso di consentire l'efficiente consumo di energia e risorse non rinnovabili ▪ I fondi saranno assegnati anche allo scopo di incrementare le iniziative per la razionalizzazione dell'utilizzo di materie prime e il miglioramento della struttura delle imprese ▪ Si intendono favorire processi di diversificazione produttiva o di riconversione in settori produttivi diversi, che siano compatibili con l'ambiente e che valorizzino i fattori di sviluppo locale. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ consumi energetici annui ▪ produzione dei rifiuti industriali rapportati agli addetti e fatturato ▪ n. di interventi di ristrutturazione e restauro conservativo ▪ n. di imprese che utilizzano tecnologie innovative per la riduzione dei fattori di pressione ▪ altri indicatori verranno definiti in sede di complemento di programmazione |
| MISURA 1.2: Fondo di rotazione per l'artigianato | | | | | |
| Favorire l'accesso al credito per le imprese artigiane | <ol style="list-style-type: none"> 1. Possibile aumento dell'inquinamento | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Incentivare l'ammodernamento | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Possibili aiuti alle imprese artigiane | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Gli investimenti delle imprese artigiane andranno | <ul style="list-style-type: none"> ▪ consumi energetici annui |

| | | | | | |
|--|---|--|---|--|---|
| <p>per:</p> <p>a) rafforzare il tessuto produttivo regionale attraverso la nascita di nuove PMI;</p> <p>b) ammodernamento, consolidamento e rafforzamento imprese esistenti</p> <p>c) aumento della competitività</p> <p>d) aumento dell'occupazione femminile</p> | <p>atmosferico e/o idrico dovuto a emissioni e scarichi di nuovi insediamenti o all'ampliamento di quelli esistenti</p> <p>2. Possibile riduzione delle emissioni e scarichi dovuta all'ammodernamento e ristrutturazione delle imprese già esistenti</p> <p>3. Possibile variazione del contesto territoriale e paesaggistico in conseguenza alla delocalizzazione degli insediamenti e al recupero e riattivazione degli insediamenti produttivi inattivi</p> | <p>tecnologico e impiantistico delle attività produttive al fine di contenere gli effetti negativi sull'ambiente</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Migliorare l'impatto ambientale delle attività produttive ▪ Approccio sostenibile all'utilizzo di sostanze pericolose e produzione di rifiuti inquinanti ▪ Uso razionale delle risorse non rinnovabili ▪ Uso nei limiti di rigenerazione delle risorse rinnovabili | <p>finalizzati a investimenti con ricadute ambientali contenute</p> | <p>orientati nel senso di consentire l'efficiente consumo di energia e risorse non rinnovabili</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ I fondi saranno assegnati anche allo scopo di incrementare le iniziative per la razionalizzazione dell'utilizzo di materie prime e il miglioramento della struttura delle imprese ▪ Si intendono favorire processi di diversificazione produttiva o di riconversione in settori produttivi diversi, che siano compatibili con l'ambiente e che valorizzino i fattori di sviluppo locale. ▪ Un supporto all'innalzamento della qualità nelle PMI si potrà ottenere attraverso la possibilità di accesso al credito, favorendo il cambiamento della cultura organizzativa e delle prassi gestionali. Questo consentirà l'adozione e lo sviluppo di tecnologie pulite, potendo assicurare idonei processi di riutilizzo, riciclaggio, recupero e smaltimento dei rifiuti prodotti, eliminando così potenziali pericoli per la salute e per l'ambiente. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ produzione dei rifiuti speciali ▪ consumi idrici (totali e per unità di prodotto) ▪ n. di aziende interessate ▪ n. di aziende certificate EMAS o ISO 1400 ▪ n. di interventi di ristrutturazione e restauro conservativo ▪ n. di imprese che utilizzano tecnologie innovative per la riduzione dei fattori di pressione ▪ altri indicatori verranno definiti in sede di complemento di programmazione |
|--|---|--|---|--|---|

| MISURA 1.3: Aiuti alla capitalizzazione consorzi fidi | | | | | |
|--|---|---|---|--|---|
| Superamento della sottocapitalizzazione delle PMI | <ol style="list-style-type: none"> 1. Possibile aumento dell'inquinamento atmosferico e/o idrico dovuto a emissioni e scarichi di nuovi insediamenti o all'ampliamento di quelli esistenti 2. Possibile riduzione delle emissioni e scarichi dovuta all'ammodernamento e ristrutturazione delle imprese già esistenti 3. Possibile variazione del contesto territoriale e paesaggistico in conseguenza alla delocalizzazione degli insediamenti e al recupero e riattivazione degli insediamenti produttivi inattivi | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Incentivare l'ammodernamento tecnologico e impiantistico delle attività produttive al fine di contenere gli effetti negativi sull'ambiente ▪ Migliorare l'impatto ambientale delle attività produttive ▪ Approccio sostenibile all'utilizzo di sostanze pericolose e produzione di rifiuti inquinanti ▪ Uso razionale delle risorse non rinnovabili ▪ Uso nei limiti di rigenerazione delle risorse rinnovabili | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Possibili aiuti alle PMI finalizzate a investimenti con ricadute ambientali contenute | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Gli investimenti delle PMI andranno orientati nel senso di consentire l'efficiente consumo di energia e risorse non rinnovabili ▪ I fondi saranno assegnati anche allo scopo di incrementare le iniziative per la razionalizzazione dell'utilizzo di materie prime e il miglioramento della struttura delle imprese ▪ Si intendono favorire processi di diversificazione produttiva o di riconversione in settori produttivi diversi, che siano compatibili con l'ambiente e che valorizzino i fattori di sviluppo locale. ▪ Un supporto all'innalzamento della qualità nelle PMI si potrà ottenere anche attraverso la possibilità di una maggiore facilità di accesso al credito, favorendo il cambiamento della cultura organizzativa e delle prassi gestionali. Questo consentirà l'adozione e lo sviluppo di tecnologie pulite, potendo assicurare idonei processi di riutilizzo, riciclaggio, recupero e smaltimento dei rifiuti prodotti, eliminando così potenziali pericoli per la | <ul style="list-style-type: none"> ▪ consumi energetici annui ▪ produzione dei rifiuti industriali rapportati agli addetti e fatturato ▪ n. di interventi di ristrutturazione e restauro conservativo ▪ n. di imprese che utilizzano tecnologie innovative per la riduzione dei fattori di pressione ▪ altri indicatori verranno definiti in sede di complemento di programmazione |

| | | | | | |
|---|---|---|---|--|--|
| | | | | salute e per l'ambiente. | |
| MISURA 1.4: Aiuti al commercio e rivitalizzazione centri urbani | | | | | |
| Riqualificare le aree urbane e sostenere il piccolo dettaglio nei centri urbani | <ol style="list-style-type: none"> 1. Aumento della qualità dell'ambiente urbano e della sua fruibilità 2. Recupero aree degradate 3. Modifiche arredo urbano | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Conservazione e miglioramento della qualità dell'ambiente locale ▪ Recupero del patrimonio edilizio maggiore | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Riqualificazione dei centri urbani | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Si potranno realizzare azioni di risanamento, ristrutturazione ed ammodernamento dei centri urbani, puntando al recupero di situazioni di degrado, attraverso l'integrazione delle componenti economico-commerciali e sociali. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Superfici aree interdette al traffico veicolare ▪ Superficie di aree degradate recuperate ▪ Cubatura degli edifici oggetto di intervento |
| MISURA 1.5: Servizi alle imprese | | | | | |
| Migliorare l'organizzazione produttiva - gestionale delle PMI attraverso l'accesso ai servizi e alle consulenze | Miglioramento dell'impatto ambientale, dovuto al diffondersi, grazie ai servizi finanziati, delle certificazioni ambientali - ecobilancio, dell'innovazione tecnologica (di processo e di prodotto) | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Incentivare la promozione dei processi di diversificazione produttiva o riconversione in settori diversi, che siano compatibili con l'ambiente ▪ Sviluppare servizi ambientali per le PMI ▪ Diffondere la certificazione ambientale | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Servizi di consulenza ambientale ▪ Diffusione del concetto di sostenibilità ambientale | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Si potranno realizzare azioni di promozione e sostegno delle PMI, volte anche ad applicare tecnologie dimostrative, utili a diffondere e sviluppare un maggior grado di sensibilità degli imprenditori verso una migliore gestione aziendale e dell'ambiente, potranno consentire di pervenire alla certificazione ambientale di distretto ▪ Si potrà ottenere un: miglioramento dei servizi per consentire l'innalzamento dei livelli di qualità ed il miglioramento della sicurezza e dell'impatto ambientale, attraverso l'innovazione tecnologica. E la diffusione sul territorio per effetto dei successi registrati, di atteggiamenti | <ul style="list-style-type: none"> ▪ N. di imprese certificate EMAS e ISO1400 ▪ Numero dei servizi di consulenza ambientali |

| | | | | | |
|---|---|---|---|--|---|
| | | | | emulativi, con conseguenti ricadute benefiche sulla qualità del territorio e dei diversi ecosistemi. | |
| MISURA 1.6: Interventi di animazione economica | | | | | |
| Favorire la promozione di nuove iniziative e processi di diversificazione e/o riconversione, processi di aggregazione e coordinamento delle imprese | Miglioramento dell'impatto ambientale, dovuto al diffondersi, grazie ai servizi finanziati, delle certificazioni ambientali - ecobilancio, dell'innovazione tecnologica (di processo e di prodotto) | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Incentivare la promozione dei processi di diversificazione produttiva o riconversione in settori diversi, che siano compatibili con l'ambiente ▪ Favorire il raggiungimento di obiettivi comuni d'area in riferimento anche a questioni ambientali | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Servizi di consulenza ambientale ▪ Diffusione del concetto di sostenibilità ambientale | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Sviluppo dei processi di aggregazione e coordinamento delle imprese per il raggiungimento di obiettivi d'area comuni. ▪ Azioni di promozione e sostegno delle PMI, volte anche ad applicare tecnologie dimostrative, utili a diffondere e sviluppare un maggior grado di sensibilità degli imprenditori verso una migliore gestione aziendale e dell'ambiente, potranno consentire di pervenire alla certificazione ambientale di distretto. ▪ Miglioramento dei servizi per consentire l'innalzamento dei livelli di qualità ed il miglioramento della sicurezza e dell'impatto ambientale, attraverso l'innovazione tecnologica. ▪ Diffusione sul territorio per effetto dei successi registrati, di atteggiamenti emulativi, con conseguenti ricadute benefiche sulla qualità del territorio e dei | <p>N. di imprese coinvolte</p> <p>N. dei servizi di consulenza attivati</p> |

| | | | | | |
|--|---|---|--|---|---|
| | | | | diversi ecosistemi. | |
| MISURA 1.7: Contributi per la ricerca e l'innovazione | | | | | |
| Favorire lo sviluppo di attività di ricerca applicata e di innovazione tecnologica | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Miglioramento degli standard ambientali | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Sensibilizzare le imprese per l'adozione di tecnologie a basso impatto ambientale | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Promozione della ricerca finalizzata all'introduzione di tecnologie pulite | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Particolare attenzione sarà prestata alle ricerche in materia di sostenibilità ▪ Diffusione sul territorio per effetto dei successi registrati, di atteggiamenti emulativi, con conseguenti ricadute benefiche sulla qualità del territorio e dei diversi ecosistemi. ▪ Azioni di promozione e sostegno delle PMI, volte anche ad applicare tecnologie dimostrative, utili a diffondere e sviluppare un maggior grado di sensibilità degli imprenditori verso una migliore gestione aziendale e dell'ambiente, potranno consentire di pervenire alla certificazione ambientale di distretto. ▪ Miglioramento dei servizi per consentire l'innalzamento dei livelli di qualità ed il miglioramento della sicurezza e dell'impatto ambientale, attraverso l'innovazione tecnologica. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ N. di ricerche connesse con l'Ambiente ▪ N. dei servizi di consulenza attivati |

| DOCUP OBIETTIVO 2 2000-2006 | | | | | |
|--|---|---|--|--|---|
| ASSE 2 – Infrastrutture per la competitività del sistema produttivo regionale | | | | | |
| Obiettivi specifici | Principali problematiche Stima dell'incidenza sull'ambiente (positiva, negativa) | Obiettivi ambientali e di sostenibilità ambientale da perseguire in relazione al settore di intervento | Integrazione della dimensione ambientale | | Indicatori di misura |
| | | | Temi ambientali all'interno della misura | Disposizioni per l'integrazione all'interno della misura (criteri di selezione, meccanismi premiali, modalità di attuazione) | |
| MISURA 2.1: Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese | | | | | |
| Creare le condizioni infrastrutturali per la localizzazione di nuove imprese e la razionale rilocalizzazione delle PMI | Limitazione delle ricadute negative sull'ambiente che dipendono da una non adeguata e razionale presenza di spazi di insediamento | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Riduzione degli impatti ambientali negativi favorendo la rilocalizzazione delle imprese in aree industriali attrezzate ▪ Privilegiare il recupero e la valorizzazione di edifici-strutture esistenti | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Favorire la rilocalizzazione delle imprese in aree industriali opportune | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Il recupero di aree già classificate come industriali e artigianali all'insediamento di nuove attività consentirà di evitare di sottrarre ulteriore territorio ad altri usi, con risparmio di terreno e miglioramento della qualità dello stesso. ▪ Recupero di manufatti di archeologia industriale per contribuire al miglioramento delle infrastrutture ed al mantenimento di interessanti testimonianze di modalità costruttive e di utilizzo di materiali, consentendo una maggiore sensibilità nei confronti del territorio. ▪ Recupero, in ambito urbano, di situazioni di degrado legate alla dismissione di aree industriali e artigianali, | <ul style="list-style-type: none"> ▪ N. di rilocalizzazioni ▪ Superfici interessate ▪ N. edifici ▪ cubatura degli edifici oggetto di intervento |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|
| | | | | <p>laddove queste siano state conglobate nel corso dello sviluppo dell'area cittadina.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Inserimento delle attività in aree già classificate come industriali e artigianali recuperate ed attrezzate, evitando di sottrarre ulteriore territorio ad altri usi, con risparmio di territorio e miglioramento della qualità. | |
| MISURA 2.2: Investimenti di carattere energetico | | | | | |
| <p>Risparmio energetico e diminuzione dell'inquinamento (atmosferico, termico e chimico) degli impianti di distribuzione di energia e vapore</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Aumento del risparmio energetico 2. Diminuzione inquinamento atmosferico 3. Diminuzione inquinamento termico e chimico | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Uso razionale delle risorse non rinnovabili ▪ Uso nei limiti di rigenerazione delle risorse rinnovabili ▪ Tutela della atmosfera | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Risparmio energetico e riduzione delle emissioni ▪ Progetti per cogenerazione (legati ad esigenze di attività economiche, di servizio e produzione) ▪ Produzione di combustibili da fonti rinnovabili ▪ Uso di altre fonti rinnovabili/alternativi ▪ Teleriscaldamento ▪ Utilizzo di energia geotermica | <ul style="list-style-type: none"> ▪ La promozione del risparmio energetico e la sinergia tra grosse e piccole produzioni, ricercando l'efficiente consumo di energia, attraverso processi di cogenerazione, consentirà di limitare le emissioni. La riorganizzazione della logistica permetterà inoltre di razionalizzare i flussi di traffico, con minori consumi di carburanti. ▪ Saranno incrementate le iniziative per l'utilizzo di residui e cascami del legno e di biomasse, anche a fini energetici. Il riequilibrio del rapporto tra ricerca di base ed applicata consentirà di innovare prodotti e processi produttivi, con ricadute positive in termini di | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Consumi energetici annui ▪ KWh prodotti ▪ Percentuale abbattimento emissioni ▪ Dcal/anno prodotte |

| | | | | | |
|---|---|--|--|---|--|
| | | | | <p>razionalizzazione dell'utilizzo di materie prime.</p> <ul style="list-style-type: none"> La misura prevista potrà contribuire a limitare le emissioni di gas ad effetto serra, di emissioni acide in atmosfera e di sostanze che favoriscono la formazione di ozono troposferico e degli altri ossidanti fotochimici, proteggendo dal fall-out atmosferico il suolo e le acque. | |
| MISURA 2.3: Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia | | | | | |
| <p>Aumento della capacità delle PMI a introdurre innovazioni di processo e/o prodotto per innalzare la qualità nelle PMI e favorire il trasferimento delle tecnologie</p> | <ul style="list-style-type: none"> Miglioramento degli standard ambientali | <ul style="list-style-type: none"> Incentivare la promozione e/o diffusione di innovazioni compatibili con l'ambiente | <ul style="list-style-type: none"> Quantificazione dei benefici ambientali attraverso azioni di misura e controllo Incremento delle iniziative per la razionalizzazione dell'utilizzo dei materiali e dei cicli produttivi | <ul style="list-style-type: none"> Individuazione di tecnologie capaci di migliorare l'impatto ambientale | <ul style="list-style-type: none"> N. laboratori N. utenti servizio |
| MISURA 2.4: Intermodalità e logistica | | | | | |
| <p>Sviluppare e potenziare il sistema delle infrastrutture e dei servizi</p> | | | <ul style="list-style-type: none"> Riduzione delle emissioni Risparmio combustibile Miglioramento dei collegamenti e individuazione degli itinerari alternativi | <ul style="list-style-type: none"> Alleggerimento della pressione veicolare Individuazione di modalità integrate di trasporto Incremento della sicurezza | <ul style="list-style-type: none"> Intensità d'uso della rete stradale Emissioni in atmosfera Ton/anno merci N. incedenti/anno |
| MISURA 2.5: Sviluppo della società dell'informazione | | | | | |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|---|
| <p>Favorire l'utilizzazione dei servizi telematici</p> | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Miglioramento dell'impatto ambientale, dovuto al diffondersi, grazie ai servizi finanziati, delle certificazioni ambientali – ecobilancio, dell'innovazione tecnologica (di processo e di prodotto) ▪ Massimizzazione dei flussi informativi | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Minimizzazione dei costi ambientali ▪ Crescita della consapevolezza rispetto opzioni progettuali alternative ▪ Definizione di scenari e modelli previsionali | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Servizi di consulenza ambientale ▪ Diffusione del concetto di sostenibilità ambientale ▪ Migliore approccio alle problematiche territoriali e ambientali | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Incremento delle conoscenze utili alla formazione delle decisioni ▪ Diversificazione delle modalità di comportamento rispetto le dinamiche ambientali ▪ Valorizzazione degli interventi di emergenza | <ul style="list-style-type: none"> ▪ N. di accessi alle banche dati ▪ N. di modelli |
|--|---|--|--|--|---|

| DOCUP OBIETTIVO 2 2000-2006 | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|
| ASSE 3 – Turismo e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale | | | | | |
| Obiettivi specifici | Principali problematiche Stima dell'incidenza sull'ambiente (positiva, negativa) | Obiettivi ambientali e di sostenibilità ambientale da perseguire in relazione al settore di intervento | Integrazione della dimensione ambientale | | Indicatori di misura |
| | | | Temi ambientali all'interno della misura | Disposizioni per l'integrazione all'interno della misura (criteri di selezione, meccanismi premiali, modalità di attuazione) | |
| MISURA 3.1: Ricettività e strutture a supporto dell'attività turistica | | | | | |
| Aumentare la competitività, la riqualificazione delle PMI turistiche e accrescere il numero di posti letto | Aumento della pressione sul territorio dovuta all'incremento del flusso turistico | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Uso nei limiti di rigenerazione delle risorse rinnovabili | | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Saranno da incrementare le iniziative per l'introduzione di strutture ed infrastrutture di basso o nullo impatto, complementari alla capacità ricettiva, senza ulteriore consumo di risorse (acqua, foreste, ecc.), ma finalizzate ad una ulteriore fruizione delle stesse. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Variazione del numero di presenze collegate all'attuazione dell'intervento |
| MISURA 3.2: Diversificazione dell'offerta turistica e prolungamento della stagionalità | | | | | |
| Potenziamento informazione sull'offerta turistica, creazione e/o riqualificazione servizi per lo sviluppo turistico, riconversione delle aree portuali da terminal merci a terminal passeggeri, qualificazione dell'offerta turistica balneare e portuale, realizzazione di sinergie tra zone prealpine e lacuali, accrescimento e consolidamento accoglienza a basso costo, | <ol style="list-style-type: none"> 1. Aumento della pressione sul territorio dovuta all'incremento del flusso turistico 2. Miglioramento dell'ambiente dovuto a interventi di recupero dei beni ambientali | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Uso razionale delle risorse non rinnovabili ▪ Uso nei limiti di rigenerazione delle risorse rinnovabili ▪ Conservazione e miglioramento degli ecosistemi ▪ Conservazione e miglioramento del suolo e delle risorse idriche ▪ Conservazione e miglioramento del | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Interventi di recupero di beni ambientali ▪ Interventi di promozione in chiave turistica dei processi di tutela, valorizzazione ed utilizzazione economica dei beni culturali ed ambientali | <ul style="list-style-type: none"> ▪ La diversificazione della domanda e della stagionalità assieme al recupero dell'uso turistico del territorio compatibile con le esigenze ambientali, consentiranno di nazionalizzare l'uso delle risorse. ▪ Saranno incrementate le iniziative per l'introduzione di strutture ed infrastrutture di basso o nullo impatto, complementari alla capacità | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Presenze turistiche attese e tipologia di turismo ▪ Tipologia ed estensione area oggetto di intervento |

| | | | | | |
|---|--|--|--|---|--|
| <p>promozione dei beni culturali e ambientali</p> | | <p>patrimonio</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Conservazione e miglioramento della qualità dell'ambiente locale | | <p>ricettiva, senza ulteriore consumo di risorse (acqua, foreste, ecc.), ma finalizzate ad una ulteriore fruizione delle stesse.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ In zone non ancora raggiunte dal turismo di massa è possibile incrementare la presenza turistica, in modo comunque compatibile con le condizioni ambientali. ▪ Con la creazione di strutture ricettive qualificate, dotate di servizi ed attrezzature complementari alla capacità ricettiva, nonché strutture ed infrastrutture a supporto dell'attività turistica, si consentiranno interventi di recupero delle zone attualmente in via di degrado ambientale. ▪ Si persegue la valorizzazione del territorio circostante e delle sue potenzialità, in una prospettiva di recupero ambientale/artistico e di miglioramento dei collegamenti e degli itinerari alternativi tra l'area interessata e le località contigue, in modo da favorire la creazione di un insieme integrato. | |
|---|--|--|--|---|--|

| DOCUP OBIETTIVO 2 2000-2006 | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|
| ASSE quattro – Ambiente e territorio | | | | | |
| Obiettivi specifici | Principali problematiche Stima dell'incidenza sull'ambiente (positiva, negativa) | Obiettivi ambientali e di sostenibilità ambientale da perseguire in relazione al settore di intervento | Integrazione della dimensione ambientale | | Indicatori di misura |
| | | | Temi ambientali all'interno della misura | Disposizioni per l'integrazione all'interno della misura (criteri di selezione, meccanismi premiali, modalità di attuazione) | |
| MISURA 4.1: Infrastrutture ambientali | | | | | |
| Migliorare la gestione dei rifiuti e delle acque | <ol style="list-style-type: none"> 1. Affidamento della diversità dotazionale infrastrutturale tra aree disomogenee, in particolare nel settore della gestione dei rifiuti 2. Riutilizzo delle acque reflue in ambito produttivo attraverso collettamento e trattamento 3. Potenziamento dell'offerta di alcune aree aventi un buon potenziale per un turismo sostenibile | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Uso nei limiti di rigenerazione delle risorse rinnovabili ▪ Approccio sostenibile all'utilizzo di sostanze pericolose e produzione di rifiuti inquinanti ▪ Conservazione e miglioramento degli ecosistemi ▪ Conservazione e miglioramento del suolo e delle risorse idriche ▪ Conservazione e miglioramento del patrimonio ▪ Conservazione e miglioramento della qualità dell'ambiente locale ▪ Promozione della partecipazione del pubblico alle decisioni in materia | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Gestione dei rifiuti ▪ Gestione delle acque | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Saranno incrementate le iniziative per la riduzione dei rifiuti ed il loro riutilizzo. Con l'adeguamento delle infrastrutture fognarie e depurative saranno favoriti il risparmio ed il riutilizzo delle acque, con benefici ambientali ed economici. Si prevede di intervenire anche nel senso del miglioramento dei cicli produttivi per favorire il risparmio ed il riutilizzo delle acque. ▪ Si propone di ridurre la pericolosità dei rifiuti, in particolare attraverso l'adozione e lo sviluppo di tecnologie pulite, assicurando idonei processi di riutilizzo, riciclaggio, recupero e smaltimento dei rifiuti prodotti, con l'obiettivo di raggiungere, | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ripartizione merceologica percentuale dei rifiuti recuperati sul totale dei rifiuti ▪ Aumento della potenzialità (quali-quantitativa) di trattamento degli inquinanti ▪ Estensione delle reti ▪ N. interventi superi |

| | | | | | |
|---|--|---|--|---|---|
| | | di sviluppo | | per quanto possibile, l'autosufficienza regionale nello smaltimento dei rifiuti, per ambiti territoriali ottimali. | |
| MISURA 4.2: Tutela del territorio | | | | | |
| Recupero delle aree inquinate, salvaguardia e valorizzazione aree costiere e lagunari | <ol style="list-style-type: none"> 1. Riduzione dell'inquinamento dei siti industriali o oggetto di discarica 2. Recupero delle situazioni di degrado e abbandono diffusi 3. Limitazione dell'erosione costiera e del progressivo degrado degli specchi lagunari e zone umide | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Conservazione e miglioramento degli ecosistemi ▪ Conservazione e miglioramento del suolo ▪ Conservazione e miglioramento della qualità dell'ambiente locale | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Recupero ad uso economico-produttivo di aree inquinate e risanamento emergenze ambientali ▪ Salvaguardia e valorizzazione di aree costiere, lagunari e zone umide e vocazione turistica, balneare o visitazionale | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Gli interventi potranno contestualmente garantire usi peculiari a cui vengono destinate le acque marine e salmastre o dei corpi idrici superficiali, grazie alla minore incidenza degli apporti inquinanti. ▪ Saranno identificati e catalogati i siti potenzialmente contaminati, anche nelle aree di sviluppo industriale in attività, cercando di risolvere le situazioni più urgenti ed a rischio. ▪ Attraverso la difesa delle coste dall'erosione, si intende proteggere l'arenile, come risorsa limitata e difficilmente rinnovabile, per garantire la fruizione balneare delle acque. ▪ Saranno identificati e catalogati i siti potenzialmente contaminati, anche nelle aree di sviluppo industriale in attività, cercando di risolvere le situazioni più urgenti ed a rischio. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Superfici interessate ▪ Volumi di materiali inquinanti identificati ▪ Km costa interessata ▪ M. lineari di opere di difesa costiera ▪ Superficie bonificata |

| | | | | | |
|---|--|---|--|--|--|
| | | | | Attraverso la difesa delle coste dall'erosione, si intende proteggere l'arenile, come risorsa limitata e difficilmente rinnovabile, per garantire la fruizione balneare delle acque marine ed i corretti scambi con le retrostanti lagune salmastre. Con la promozione degli interventi vi saranno quindi riflessi positivi per la conservazione ed il recupero degli ecosistemi, con la possibilità di maggior salvaguardia per le specie minacciate e la biodiversità. | |
| MISURA 4.3: Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale | | | | | |
| Creazione di una banca dati; diffusione delle informazioni anche con interventi educativi | <ol style="list-style-type: none"> 1. Controllo ambientale 2. Promozione culturale in termini di ricerca, informazione, formazione, comunicazione ed educazione ambientale | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Sviluppo della conoscenza, sensibilità, informazione e formazione in campo ambientale ▪ Offrire il quadro di riferimento ambientale per la definizione delle scelte per lo sviluppo sostenibile e per la valutazione degli effetti degli interventi strutturali, creando una solida base tecnico - operativa, che consenta il costante | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Monitoraggio ambientale ▪ Educazione ed informazione ambientale | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Raccolta e organizzazione degli elementi conoscitivi, anche con la realizzazione di specifici "Osservatori" tematici per l'analisi, archiviazione, individuazione e presentazione di informazioni sullo stato dell'ambiente. ▪ Realizzazione di una rete di relazioni tra vari centri e soggetti attivi nel settore con protocolli d'intesa ed accordi di programma, modelli di interventi educativi, sistemi di monitoraggio per veicolare informazioni ed iniziative. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ N. archivi di dati territoriali ▪ N. Osservatori ▪ n. Enti interessati |

| | | | | | |
|---|--|---|---|--|--|
| | | <p>aggiornamento sullo stato dell'ambiente</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Sviluppo della conoscenza, sensibilità, informazione e formazione in campo ambientale | | | |
| MISURA 4.4: Aiuti alle imprese per la tutela dell'ambiente | | | | | |
| Introduzione innovazioni mirate alla tutela e/o certificazione ambientale | Assunzione da parte delle imprese di un approccio preventivo alla tutela dell'ambiente che riduca il rischio di danni ambientali | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Uso razionale delle risorse non rinnovabili ▪ Uso nei limiti di rigenerazione delle risorse rinnovabili ▪ Approccio sostenibile all'utilizzo di sostanze pericolose e produzione di rifiuti inquinanti ▪ Conservazione e miglioramento del suolo e delle risorse idriche ▪ Tutela della atmosfera | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Introduzione tecnologie pulite nel processo di produzione (anche attraverso la riconversione dei cicli produttivi) ▪ Introduzione di apparecchiature di controllo continuo ed automatico della qualità ambientale ▪ Progetti di produzione e/o utilizzo combustibili da fonti alternative | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Saranno privilegiate quelle imprese che perseguiranno, in senso migliorativo, il superamento delle disposizioni di legge e ricercheranno il conseguimento della certificazione ambientale, ovvero provvederanno alla bonifica e recupero di aree inquinanti <p>La priorità sarà attribuita a quelle aziende che abbiano già avviato l'introduzione di strumenti volontari di gestione ambientale secondo i sistemi EMAS o ISO14001</p> | <ul style="list-style-type: none"> ▪ N. di imprese con certificazione ambientale ▪ Kwh prodotti/anno ▪ Kcal prodotti/anno ▪ Ton. materiale riciclato ▪ Superfici bonificate |

**Regione del Veneto - Giunta Regionale
Segreteria Generale della Programmazione
Direzione Programmi Comunitari**

**ALLEGATO 2
al DOCUP Obiettivo n. 2 2000-2006**

Informazione sugli aiuti di stato

ALLEGATO 2

Informazioni sugli aiuti di Stato

| N. della Misura | Titolo del regime o dell'aiuto di Stato individuale | N. dell'aiuto di Stato | Rif. Lettera di approvazione | Durata del Regime |
|--|--|------------------------|--|--------------------|
| 1.1 Aiuti agli investimenti di piccole e medie imprese | Azione a1) Aiuti agli investimenti di PMI Legge 488/92 - Industria L.488/92 | N.715/99 | approvato con lettera SG(2000)D/105754 del 2 agosto 2000 | 2000 - 2006 |
| | Azione a2) Aiuti agli investimenti di PMI Legge 488/92 - Turismo L.488/92 | N.715/99 | approvato con lettera SG(2000)D/105754 del 2 agosto 2000 | 2000 - 2006 |
| | Azione b1) Aiuti agli investimenti di piccole imprese già esistenti a prevalente partecipazione femminile L.215/92 | N.710/99 | approvato con lettera SG(2001)D/285992 del 7 febbraio 2001 | 2000 - 2006 |
| | Azione b2) Aiuti agli investimenti di PMI di nuova costituzione a prevalente partecipazione femminile L'aiuto accordato a questa linea di misura è conforme alla regola de minimis (reg. CE 69/2001 del 12.1.2001 pubblicato sulla GUCE L10 del 13.01.2001). Dal 01/01/2007, in sostituzione del Reg. 69/2001, è entrato in vigore il Reg.(CE) 1998/2006 pubblicato sulla GUCE L379 del 28/12/2006. | | | 2000 - 2006 |

| N. della Misura | Titolo del regime o dell'aiuto di Stato individuale | N. dell'aiuto di Stato | Rif. Lettera di approvazione | Durata del Regime |
|--|--|------------------------|--|--------------------|
| 1.2 Fondo di rotazione per l'artigianato | Fondo di rotazione per l'artigianato L'aiuto accordato a questa linea di misura è conforme alla regola de minimis (reg. CE 69/2001 del 12.1.2001 pubblicato sulla GUCE L10 del 13.01.2001 e al Reg. CE 70/2001 del 12.01.2001 L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004). Dal 01/01/2007, in sostituzione del Reg. 69/2001, è entrato in vigore il Reg.(CE) 1998/2006 pubblicato sulla GUCE L379 del 28/12/2006. | XS77/03 | GUCE C299/10 del 10.12.2003 | 2000 - 2006 |
| 1.3 Aiuti alla capitalizzazione dei consorzi fidi | Aiuti alla capitalizzazione dei consorzi fidi L'aiuto accordato a questa linea di misura è conforme al regolamento di esenzione (reg. CE 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004 e al Reg. CE 69/2001 del 12.01.2001 L10 del 13.01.2001) oppure non in ambito di regime di aiuto secondo quanto previsto dalla Comunicazione della Commissione 2000/C71/07 al verificarsi delle condizioni di cui al punto 4. Dal 01/01/2007, in sostituzione del Reg. 69/2001, è entrato in vigore il Reg.(CE) 1998/2006 pubblicato sulla GUCE L379 del 28/12/2006. | XS63/03 | Registrato con nota della Commissione europea D/53378 del 21.05.2003 | 2000 - 2006 |
| 1.4 Aiuto al commercio e rivitalizzazione centri urbani | Azione a) Attrezzature complementari e interventi di qualificazione dell'offerta nei centri urbani Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |

| N. della Misura | Titolo del regime o dell'aiuto di Stato individuale | N. dell'aiuto di Stato | Rif. Lettera di approvazione | Durata del Regime |
|---|--|------------------------|---|--------------------|
| | Azione b) Qualificazione degli esercizi commerciali. L'aiuto accordato a questa linea di misura è conforme al regolamento di esenzione (reg. CE 70/2001 aggiornato dal Reg. 364/2004 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001) | XS47/03 | Registrato con nota della Commissione europea D52343 del 10.04.2003 | 2000 - 2006 |
| 1.5 Servizi alle imprese | Servizi alle imprese L'aiuto sarà accordato in conformità al regolamento di esenzione (reg. CE 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004) | XS76/03 | GUCE C301/4 del 12.12.2003 | 2000 - 2006 |
| 1.6 Interventi di animazione economica | Interventi di animazione economica Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| 1.7 Contributi per la ricerca e per | Azione a) Contributi per attività di ricerca applicata e di innovazione Legge 140/1997 | N. 655/1997 | approvato con lettera SG(1998)D/031719) del 11 marzo 1998 | 2000 - 2006 |

| N. della Misura | Titolo del regime o dell'aiuto di Stato individuale | N. dell'aiuto di Stato | Rif. Lettera di approvazione | Durata del Regime |
|---|--|------------------------|---|--------------------|
| l'acquisizione dei servizi | <p>Azione b) Contributi per l'utilizzo da parte delle PMI di strutture qualificate per l'attività di ricerca</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ servizi di consulenza e progettazione: l'aiuto accordato a questa linea di misura è conforme al regolamento di esenzione (reg. CE 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004) ➤ interventi connessi per l'acquisizione di strumentazioni materiali e immateriali: l'aiuto accordato a questa linea di misura è conforme alla regola de minimis (reg. CE 69/2001 del 12.1.2001 pubblicato sulla GUCE L10 del 13.01.200 Dal 01/01/2007, in sostituzione del Reg. 69/2001, è entrato in vigore il Reg.(CE) 1998/2006 pubblicato sulla GUCE L379 del 28/12/2006.1) | XS15/04 | Registrato con nota della Commissione europea D/51345 del 24.02.2004 | 2000 - 2006 |
| | <p>Azione c) Contributi a sostegno degli investimenti per la ricerca industriale nelle PMI</p> | N343/2001 | Approvato dalla Commissione europea con nota C(2002) 691 del 05.03.2002 | 2000 - 2006 |
| 2.1 Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese | <p>Aree attrezzate per l'ubicazione di servizi alle imprese</p> <p>Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura.</p> | | | 2000 - 2006 |

| N. della Misura | Titolo del regime o dell'aiuto di Stato individuale | N. dell'aiuto di Stato | Rif. Lettera di approvazione | Durata del Regime |
|------------------------|--|-------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|
|------------------------|--|-------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|

| | | | | |
|--|---|---------|--|--------------------|
| 2.2 Investimenti di carattere energetico | Investimenti di carattere energetico Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| 2.3 Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia | Attività di ricerca e trasferimento di tecnologia Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| 2.4 Intermodalità e logistica | Intermodalità e logistica Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| 2.5 Sviluppo della società dell'informazione | Azione a) Infrastrutture telematiche Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| | Azione b) Accesso ai servizi e agli investimenti da parte delle imprese L'aiuto accordato a questa linea di misura è conforme alla regola de minimis (reg. CE 69/2001 del 12.1.2001 pubblicato sulla GUCE L10 del 13.01.2001 e al Reg. CE 70/2001 del 12.01.2001 L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004) Dal 01/01/2007, in sostituzione del Reg. 69/2001, è entrato in vigore il Reg.(CE) 1998/2006 pubblicato sulla GUCE L379 del 28/12/2006.1). | XS58/04 | | 2000 - 2006 |

| N. della Misura | Titolo del regime o dell'aiuto di Stato individuale | N. dell'aiuto di Stato | Rif. Lettera di approvazione | Durata del Regime |
|---|---|---|--|--------------------|
| 3.1 Ricettività e strutture a supporto dello sviluppo turistico | Ricettività e strutture a supporto dello sviluppo turistico L'aiuto accordato a questa linea di misura è conforme al regolamento di esenzione (reg. CE 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004) | azione a), b), d) XS4803 azione c) N34/03 | Registrato con nota della Commissione europea D/52342 del 10.04.2003 Approvato dalla Commissione europea con nota C(2003) 2249 del 01-07-2003 | 2000 - 2006 |
| 3.2 Diversificazione dell'offerta turistica e prolungamento della stagionalità | Azione a) Attività informativa e di pubblicizzazione Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| | Azione b) Interventi di recupero e valorizzazione Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| | Azione c) Interventi di recupero, valorizzazione, riqualificazione Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| | Azione d) Realizzazione e/o riqualificazione di infrastrutture Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |

| N. della Misura | Titolo del regime o dell'aiuto di Stato individuale | N. dell'aiuto di Stato | Rif. Lettera di approvazione | Durata del Regime |
|---|---|------------------------|------------------------------|-------------------|
| 4.1 Infrastrutture ambientali | Azione a) Gestione dei rifiuti Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| | Azione b) Gestione delle acque Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| 4.2 Tutela del territorio | Azione a) Recupero ad uso economico-produttivo di aree inquinate e risanamento emergenze ambientali Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| | Azione b) Salvaguardia e valorizzazione di aree costiere, lagunari e zone umide a vocazione turistica balneare o visitazionale Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| 4.3 Monitoraggio, informazione ed educazione ambientale | Azione a) Controllo ambientale Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| | Azione b) Educazione ed informazione ambientale Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |

| N. della Misura | Titolo del regime o dell'aiuto di Stato individuale | N. dell'aiuto di Stato | Rif. Lettera di approvazione | Durata del Regime |
|--|---|------------------------|--|--------------------|
| 4.4 Aiuti alle imprese per la tutela dell'ambiente | Aiuti alle imprese per la tutela dell'ambiente L'aiuto accordato a questa linea di misura è conforme al regolamento di esenzione (reg. CE 70/2001 del 12.1.2001 in GUCE L10 del 13.01.2001 aggiornato dal Reg. 364/2004 e al Reg. CE 69/2001 del 12.01.2001 L10 del 13.01.2001). Dal 01/01/2007, in sostituzione del Reg. 69/2001, è entrato in vigore il Reg.(CE) 1998/2006 pubblicato sulla GUCE L379 del 28/12/2006.1) | XS143/03 | Registrato con nota della Commissione europea D/50387 del 22.01.2004 | 2000 - 2006 |
| 5.1 Assistenza Tecnica | Azione a) Informazione e pubblicità Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | 2000 - 2006 |
| | Azione b) Assistenza tecnica alle strutture Nessun aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 87.1 del Trattato CE sarà accordato in base a questa linea di misura. | | | |