

8. PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA

8.1 VALUTAZIONI PRELIMINARI

L'attivazione delle misure previste dal regolamento (CE) n. 1257/99 ha imposto la valutazione di molteplici aspetti di ordine economico, sociale e ambientale, che determinano, a loro volta, importanti ricadute in termini finanziari, organizzativi e gestionali.

In questo contesto si viene a configurare la responsabilità della Regione che, mediante la ripartizione dei fondi disponibili fra le diverse misure, l'individuazione delle priorità, la quantificazione dei budget di intervento per ciascun anno e per ogni singola misura, pianifica un'attività pluriennale indirizzata al raggiungimento degli obiettivi programmatici del Piano di Sviluppo Rurale e degli altri strumenti di programmazione regionale.

Il principio di un equilibrio fra le diverse misure, più volte ribadito dalla normativa comunitaria, è uno degli elementi che è stato attentamente valutato nella costituzione della proposta di pianificazione finanziaria, tenuto conto comunque che alcuni interventi sono più determinanti di altri per lo sviluppo delle attività agricole e forestali della Regione. Accanto a questo elemento, è stata oggetto di valutazione anche la scansione temporale nell'applicazione delle misure, tenuto conto di una serie di valutazioni fra cui:

- a) alcune azioni possono risentire della necessità di un periodo di preparazione e conoscenza dei meccanismi,
- b) talune azioni sono collegate allo sviluppo di altre iniziative,
- c) si deve anche creare sensibilità e attenzione verso alcune misure di intervento non sperimentate in precedenza o che non avevano sortito l'effetto previsto.

Infine, nella formulazione delle tabelle finanziarie, si è tenuto opportunamente conto anche di quanto stabilito dall'articolo 35 e 36 del regolamento (CE) n. 1257/99 in ordine al sostegno alle misure di sviluppo rurale da parte del FONDO EUROPEO AGRICOLO DI ORIENTAMENTO E GARANZIA FEOGA, sezione Garanzia e quindi dei meccanismi di pagamento dal medesimo previsti.

Al riguardo si è tenuto conto pure di quanto stabilito dagli articoli 49 e 50 del regolamento (CE) n. 445/2002 in ordine alla corrispondenza delle spese dichiarate e di quelle realmente sostenute per l'esercizio considerato.

A livello esclusivamente tecnico si precisa che la stima delle spese annuali sostenibili per la realizzazione del programma di iniziative proposte a livello regionale in esecuzione del regolamento, scaturisce, da un lato da indicatori finanziari certi (es. premio annuo sovvenzionabile, aiuto concedibile, perdite di reddito determinate) e dall'altro da indicatori fisici e strutturali valutati su base estimativa o sui riscontri operativi del precedente periodo di programmazione. Per alcune misure si sono vagliati parametri strutturali e di recettività del settore agricolo, forestale, agroindustriale ed agroambientale, giungendo ad ipotesi operative in grado di quantificare la spesa esposta nelle tabelle.

8.2 TABELLE FINANZIARIE

Con Decisione della Commissione dell'8 settembre 1999 è stata fissata una ripartizione indicativa per Stato membro degli stanziamenti del fondo europeo agricolo di orientamento e di garanzia, sezione garanzia, per le misure di sviluppo rurale relativamente al periodo 2000-2006 che per l'Italia è pari a 595 MEURO.

Al riguardo si ritiene opportuno sottolineare quanto affermato dalla Decisione in ordine al fatto che trattasi di stanziamenti indicativi per le misure di sviluppo rurale cofinanziate dal FEOGA, Sezione



Garanzia, su base annua e secondo criteri obiettivi che tengono conto delle situazioni e delle esigenze particolari, nonché delle azioni impegnative da intraprendere, specialmente per quanto riguarda l'ambiente, l'occupazione e la conservazione del paesaggio.

Sulla scorta quindi delle indicazioni fornite dalla Commissione e tenuto conto della strategia generale del Piano di Sviluppo Rurale, si ritiene di formulare i piani finanziari di ciascuna misura in relazione alle finalità che la medesima persegue, riprendendo con ciò, anche dal punto di vista finanziario, l'impostazione programmatica data nel capitolo relativo alla descrizione della strategia proposta e degli obiettivi quantificati

Il riparto nazionale dei fondi assegnati all'Italia è stato operato tenendo conto di parametri caratteristici delle diverse agricolture regionali e delle diverse capacità di spesa del precedente periodo di programmazione. Sulla base dei criteri concertati a livello nazionale il riparto approvato con deliberazione CIPE del 21 dicembre 1999 ha previsto l'assegnazione al Veneto di un importo pari al 6,59% della dotazione finanziaria media annua, pari a 274,26 MEURO, quale quota a carico del FEOGA-G, per l'intero periodo di programmazione. A seguito di ulteriore indicizzazione approvata in sede di Comitato STAR, Il Ministero per le Politiche agricole e forestali ha successivamente comunicato che la quota spettante al Veneto, complessivamente, è pari a 297,35 MEURO, con scansioni annuali predefinite a livello nazionale in rapporto alla percentuale di riparto finanziario approvata dal CIPE.

Ai sensi dell'articolo 43, paragrafo 1, quarto trattino del regolamento (CE) n. 1257/1999 e dell'allegato II al regolamento (CE) 445/2002, tenuto conto, quindi, delle considerazioni formulate e della programmazione indicata, si riportano le successive tabelle finanziarie che prevedono l'indicazione del budget finanziario per ciascun anno di programmazione e per ognuna delle misure descritte al capitolo 9, specificando per ciascun anno e ciascuna misura il costo totale della misura, la spesa pubblica complessiva, e, all'interno di questa, la spesa a carico dell'Unione Europea e quella a carico dello Stato membro, suddivisa a sua volta in quota statale e quota regionale.

Tutti valori esposti nelle tabelle di cui al presente capitolo sono espressi in milioni di Euro.

La partecipazione dell'Unione Europea prevista a livello dei singoli assi tiene conto delle "Disposizioni finanziarie", Titolo III, Capo IV° del regolamento sul sostegno allo sviluppo rurale, nonché di quanto stabilito dal regolamento (CE) n. 1260/1999, articolo 29.

La previsione circa la partecipazione del FEOGA-G varia in funzione della tipologia delle azioni previste, del tipo di investimento e dei soggetti beneficiari finali.

Come criterio generale, nella distribuzione delle risorse tra misure e nella ripartizione tra finanziamento pubblico e privato si è tenuto conto principalmente dei seguenti fattori:

- Gli obiettivi di programmazione e le prospettive di applicazione delle singole misure del Piano di sviluppo rurale;
- La necessità di garantire la copertura delle spese approvate nella passata programmazione (impegni non conclusi, spese pluriennali, etc..) a carico del nuovo periodo di programmazione ai sensi del Regolamento (CE) n. 2603/99;
- Le percentuali massime di contributo consentite dal Regolamento (CE) n. 1257/99 e dalle linee direttrici di cui alla Comunicazione 2000/C 28/02;
- A livello di ripartizione interna della spesa pubblica tra Fondi comunitari, nazionali e regionali, si sono utilizzate (previa verifica della tipologia di investimento prevista dalle singole misure e dei soggetti potenziali beneficiari) le percentuali massime di contributo comunitario previste dal regolamento generale sui Fondi Reg. (CE) n. 1260/99.

8.3 MISURA 23 "MISURE IN CORSO" (ARTICOLO 4, PARAGRAFI 2 E 3 REGOLAMENTO (CE) N. 2603/99)

Nelle tabelle di cui al presente capitolo sono altresì evidenziati, ai sensi del paragrafo 4, articolo 4 del Regolamento (CE) n. 2603/99, alla misura 23 "misure in corso" gli importi necessari al finanziamento degli interventi poliennali di competenza FEOGA sezione Orientamento per impegni pluriennali intrapresi nei precedenti periodi di programmazione che non trovano copertura finanziaria nelle disponibilità 1994/1999. Gli interventi a carico del FEOGA sezione Garanzia, ai sensi dell'articolo 4, paragrafo 2 lettera b) per gli anni 2000 e 2001, e paragrafo 3 per gli anni 2002-2006, sono riferiti alle seguenti normative:

- A. Direttiva 72/159/CEE (art.31 Reg. (CE) n.950/97): concorso interessi su mutui ventennali, fino all'anno 2006.
- B. Regolamento (CEE) n. 1035/72 e Regolamento (CE) n. 952/97 (art. 31 Reg. (CE) n.950/97): aiuti per la costituzione e il funzionamento delle associazioni dei produttori, pagabili entro l'anno 2003.

8.3.1 GLI INTERVENTI EX REG. (CE) N. 950/97 (ARTT. 4-9 E ARTT: 10-11) E EX REG. (CE) N. 951/97

Per le misure ex articoli 4-9 (aiuti agli investimenti nelle aziende agricole) e 10-11 (misure specifiche a favore dei giovani agricoltori) dell'ex Regolamento (CE) n. 950/97, i pagamenti connessi agli impegni assunti anteriormente al 1° gennaio 2000 continuano ad essere finanziati dal FEOGA sezione Orientamento, secondo le norme applicative di cui al Regolamento (CE) n. 950/97. Qualora i fondi risultassero a livello nazionale indisponibili od insufficienti, i pagamenti sono integrati nella programmazione per il periodo 2000-2006 e finanziati dal FEAOG, sezione Garanzia. A tale riguardo si precisa che gli interventi in parola assommano a complessivamente a 24,565 MEURO, per una partecipazione del fondo FEOGA pari a 9,16 MEURO.

Dopo le istruttorie compiute e a seguito dell'approvazione delle graduatorie formulate, al 31 dicembre 1999, risultano approvati, ma non finanziati per carenza di fondi, ai sensi del Reg.to (CE) n.950/97 (artt. 4-9), n.2509 beneficiari per un importo complessivo di importo di contributo FEAOG richiesto pari a 24,97 MEURO; ugualmente risultano approvati, al 31 dicembre 1999, ma non finanziati per carenza di fondi, ai sensi del Reg. (CE) n. 950/97 (artt: 10-11) n.1902 beneficiari per un importo complessivo del contributo FEAOG richiesto pari a 22,5 MEURO. Infine, a seguito dell'approvazione delle graduatorie formulate, al 31 dicembre 1999, risultano approvati, ma non finanziati per carenza di fondi, ai sensi dell'ex Reg. (CE) n. 951/97, progetti per un contributo finanziario FEAOG pari a 15,7 MEURO.

Tale situazione è già stata segnalata alla Commissione Europea ai sensi del Regolamento (CE) 2603/99, pur non risultando le somme indicate formalmente impegnate a livello regionale. In carenza di disponibilità, tali progetti, per quanto compatibili, potranno essere finanziati rispettivamente all'interno delle Misure 1, 2 e 7 del Piano di Sviluppo Rurale, secondo le procedure e le condizioni dalle medesime previste.

8.4 MISURA 24 VALUTAZIONE DEL PIANO

Ai sensi dell'articolo 49 del Regolamento (CE) n. 1257/99, il FEAOG garanzia, nel quadro delle risorse finanziarie destinate ai programmi, può partecipare al finanziamento delle valutazioni sullo sviluppo rurale effettuate dagli Stati membri. La misura 24 "Valutazione" nel Piano finanziario prevede il finanziamento delle iniziative di valutazione intermedia ed ex-post sulle iniziative di sviluppo rurale secondo quanto descritto ai punti 10 e 12.4 del presente Piano.

8.5 MISURE DI ACCOMPAGNAMENTO

Per le misure di accompagnamento alla Politica Agricola Comunitaria, ex Regolamenti (CEE) n. 2078/92, n. 2079/92, n. 2080/92, già di competenza del FEOGA sezione Garanzia, sono necessarie le risorse per il completo finanziamento degli impegni intrapresi nel precedente periodo di programmazione che maturano aiuti a valere sul periodo di programmazione 2000-2006. Tali importi comprendono, in quota parte, anche somme relative a spese maturate nel corso delle annate precedenti che non è stato possibile liquidare entro la data del 15 ottobre 1999.

Le somme di seguito indicate per ciascuna normativa comunitaria sono ricomprese nell'importo complessivo indicato nelle specifiche misure.

- **Regolamento (CEE) n. 2078/92:** pagamento degli impegni quinquennali relativi alle misure del Programma Pluriennale regionale del Veneto 1994-1999, in scadenza negli anni 2000-2002, nonché degli impegni relativi alla misura di ritiro ventennale dei seminativi fino all'annata 2006 e pagamenti residui annualità 1999. Importo totale previsto 44,88 MEURO di cui 22,44 MEURO fondi FEOGA. Gli importi finanziari indicati sono compresi nella Misura 6 del Piano "Misure agroambientali".
- **Regolamento (CEE) n. 2079/92:** importi spettanti al cedente e ai lavoratori dipendenti per l'abbandono definitivo dell'attività agricola nel periodo 2000-2006. Importo totale previsto 1,16 MEURO, di cui 0,58 MEURO fondi FEOGA. Gli importi finanziari indicati sono compresi nella Misura 4 del Piano "Prepensionamento".
- **Regolamento (CEE) n. 2080/92:** pagamento impegni approvati nel periodo 1994-99, compresi, fino al 2006, gli importi relativi al rimborso ventennale delle perdite di reddito. Importo totale previsto 16,26 MEURO, di cui 8,13 MEURO fondi FEOGA. Gli importi finanziari indicati sono compresi nella Misura 8 del Piano "Forestazione".



REGIONE VENETO - REG.CE 1257/1999 - PIANO DI SVILUPPO RURALE 2000-2006

Tabella finanziaria generale MEURO

ASSE Sottoasse	Misura	COD. REG.	Titolo della misura	FEOGA 2000			FEOGA 2001			FEOGA 2002			FEOGA 2003		
				Contrib. UE (2)	Spesa Pubblica	Spesa Privata	Contrib. UE	Spesa Pubblica	Spesa Privata	Contrib. UE	Spesa Pubblica	Spesa Privata	Contrib. UE	Spesa Pubblica	Spesa Privata
I.1	a	1	Investimenti nelle	0,57	1,72	2,10	3,46	10,38	12,69	4,22	12,66	15,47	4,53	13,59	16,61
I.1	b	2	Insiadimento	0,56	1,12	0,00	4,86	9,72	0,00	3,70	7,40	0,00	3,70	7,40	0,00
I.1	d	4	Prepensionament	0,29	0,57	0,00	0,26	0,52	0,00	0,46	0,92	0,00	0,46	0,92	0,00
I.1			di cui R. 2079	0,25	0,50	0,00	0,07	0,19	0,00	0,10	0,20	0,00	0,08	0,16	0,00
I.2	j	10	Miglioramento	0,03	0,07	0,07	0,12	0,30	0,30	0,24	0,60	0,60	0,45	1,07	0,58
I.3	g	7	Miglioramento	0,46	1,22	1,82	6,25	16,67	25,00	4,30	11,47	17,20	4,94	13,17	19,78
I.3	c	3	Formazione	0,05	0,10	0,01	0,25	0,50	0,06	0,42	0,84	0,09	0,48	0,96	0,11
I.3	l	12	Avviamento di	0,11	0,22	0,09	0,65	1,30	0,56	0,98	1,96	0,84	1,16	2,32	0,99
I.3	v	22	Ingegneria	0,11	0,38	0,38	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE ASSE 1				2,18	5,40	4,48	15,85	39,39	38,60	14,32	35,85	34,21	15,72	39,43	38,05
II.1	m	13	Commercializzazi	0,05	0,15	0,15	0,19	0,54	0,54	0,42	1,20	1,20	0,44	1,26	1,26
II.1	p	16	Diversificazione	0,08	0,24	0,16	0,65	1,86	1,24	0,71	2,03	1,35	0,76	2,17	1,45
II.1	s	19	Incentivazione	0,00	0,01	0,01	0,06	0,20	0,20	0,04	0,13	0,13	0,14	0,47	0,47
II.2	h	8	Imboschimento	3,06	6,11	0,00	2,68	5,36	0,00	1,87	3,74	0,00	1,12	2,24	0,00
II.2			di cui R. 2080	2,88	4,78	0,00	2,06	4,12	0,00	1,00	2,00	0,00	0,84	1,68	0,00
II.2	i	9	Altre misure	0,46	0,98	0,17	2,62	5,57	0,98	4,44	9,44	1,67	3,87	8,22	1,45
II.3	n	14	Servizi essenziali	0,03	0,07	0,03	0,18	0,36	0,15	0,30	0,60	0,26	0,30	0,60	0,26
II.3	o	15	Rinnovamento e	0,01	0,03	0,01	0,00	0,00	0,00	0,15	0,30	0,08	0,15	0,30	0,08
II.3	r	18	Sviluppo e	0,18	0,35	0,00	2,66	5,32	0,00	1,32	2,64	0,00	1,63	3,26	0,00
TOTALE ASSE 2				3,88	7,94	0,53	9,04	19,21	3,12	9,25	20,08	4,68	8,41	18,52	4,95
III.1	e	5	Zone	0,41	0,83	0,00	2,64	5,28	0,00	3,30	6,60	0,00	3,30	6,60	0,00
III.1	f	6	Misure	20,46	40,91	0,00	17,24	34,48	0,00	13,10	26,20	0,00	13,30	26,60	0,00
III.1			di cui R.	18,76	37,52	0,00	6,78	13,56	0,00	3,62	7,24	0,00	0,05	0,10	0,00
III.2	q	17	Gestione delle	0,20	0,40	0,00	2,21	4,42	0,00	1,28	2,56	0,00	1,47	2,94	0,00
TOTALE ASSE 3				21,07	42,14	0,00	22,09	44,18	0,00	17,68	35,36	0,00	18,07	36,14	0,00
Altre misure			Misure precedenti	0,01	0,05	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		23	Misure transitorie	0,04	0,08	0,00	0,12	0,24	0,00	0,05	0,20	0,00	0,03	0,12	0,00
		24	Valutazione	0,02	0,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,22	0,44	0,00	0,22	0,44	0,00
TOTALE				27,21	55,65	5,01	47,11	103,01	41,72	41,52	91,92	38,89	42,45	94,65	43,00
RECUPERI															
TOTALE GENERALE															

(1) A titolo puramente indicativo
(2) Comprensivo di anticipo del 12,5%



REGIONE VENETO - REG.CE 1257/1999 - PIANO DI SVILUPPO RURALE 2000-2006

Tabella finanziaria generale MEURO

ASSE Sottoasse	Misura	COD. REG.	Titolo della misura	FEOGA 2004			FEOGA 2005			FEOGA 2006			TOTALE 2000-2006			SPESA TOTALE (1)
				Contrib. UE	Spesa Pubblica	Spesa Privata	Contrib. UE	Spesa Pubblica	Spesa Privata	Contrib. UE	Spesa Pubblica	Spesa Privata	Contrib. UE	Spesa Pubblica	Spesa Privata	
I.1	a	1	Investimenti nelle	5,03	15,09	18,44	5,66	16,98	20,75	9,50	28,49	34,82	32,97	98,91	120,89	219,80
I.1	b	2	Insiediamento	3,70	7,40	0,00	3,80	7,60	0,00	11,16	22,32	0,00	31,48	62,96	0,00	62,96
I.1	d	4	Prepensionament	0,43	0,86	0,00	0,45	0,90	0,00	0,31	0,63	0,00	2,66	5,32	0,00	5,32
			<i>di cui R. 2079</i>	0,04	0,08	0,00	0,02	0,04	0,00	0,02	0,03	0,00	0,58	1,20	0,00	1,20
I.2	j	10	Miglioramento	0,52	1,24	0,67	0,24	0,57	0,31	0,25	0,60	0,32	1,85	4,45	2,84	7,29
I.3	g	7	Miglioramento	5,14	13,71	20,56	4,90	13,07	19,60	4,94	13,18	19,78	30,93	82,48	123,72	206,20
I.3	c	3	Formazione	0,54	1,08	0,12	0,54	1,08	0,12	0,60	1,20	0,13	2,88	5,76	0,64	6,40
I.3	l	12	Avviamento di	1,16	2,32	0,99	1,16	2,32	0,99	0,88	1,76	0,76	6,10	12,20	5,23	17,43
I.3	v	22	Ingegneria	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,89	2,95	2,95	1,00	3,33	3,33	6,67
TOTALE ASSE 1				16,52	41,69	40,78	16,75	42,52	41,78	28,53	71,14	58,77	109,87	275,41	256,66	532,07
II.1	m	13	Commercializzazi	0,48	1,37	1,37	0,48	1,37	1,37	0,84	2,40	2,40	2,90	8,29	8,29	16,57
II.1	p	16	Diversificazione	0,76	2,17	1,45	0,76	2,17	1,45	1,02	2,90	1,93	4,74	13,54	9,03	22,57
II.1	s	19	Incentivazione	0,19	0,63	0,63	0,04	0,13	0,13	0,02	0,05	0,05	0,49	1,63	1,63	3,27
II.2	h	8	Imboschimento	1,02	2,04	0,00	1,00	2,00	0,00	0,66	1,33	0,00	11,41	22,82	0,00	22,82
II.2			<i>di cui R. 2080</i>	0,78	1,56	0,00	0,76	1,52	0,00	0,60	1,20	0,00	8,92	16,86	0,00	16,86
II.2	i	9	Altre misure	3,81	8,10	1,43	4,52	9,61	1,70	4,51	9,58	1,69	24,23	51,49	9,09	60,58
II.3	n	14	Servizi essenziali	0,30	0,60	0,26	0,30	0,60	0,26	0,46	0,91	0,39	1,87	3,74	1,60	5,34
II.3	o	15	Rinnovamento e	0,15	0,30	0,08	0,15	0,30	0,08	0,14	0,27	0,07	0,75	1,50	0,38	1,88
II.3	r	18	Sviluppo e	1,70	3,40	0,00	1,90	3,80	0,00	1,20	2,39	0,00	10,58	21,16	0,00	21,16
TOTALE ASSE 2				8,41	18,61	5,21	9,15	19,98	4,98	8,83	19,84	6,53	56,97	124,17	30,01	154,18
III.1	e	5	Zone	3,30	6,60	0,00	3,30	6,60	0,00	6,85	13,70	0,00	23,10	46,20	0,00	46,20
III.1	f	6	Misure	13,30	26,60	0,00	13,30	26,60	0,00	4,33	8,67	0,00	95,03	190,06	0,00	190,06
III.1			<i>di cui R.</i>	0,05	0,10	0,00	0,05	0,10	0,00	0,05	0,10	0,00	29,36	58,72	0,00	58,72
III.2	q	17	Gestione delle	1,65	3,30	0,00	1,65	3,30	0,00	1,86	3,72	0,00	10,32	20,64	0,00	20,64
TOTALE ASSE 3				18,25	36,50	0,00	18,25	36,50	0,00	13,04	26,08	0,00	128,45	256,90	0,00	256,90
Altre misure			Misure precedenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,05	0,00	0,05
	23		Misure transitorie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,49	0,49	0,00	0,73	2,60	0,00	2,60
	24		Valutazione	0,22	0,44	0,00	0,22	0,44	0,00	0,42	0,83	0,00	1,32	2,64	0,00	2,64
TOTALE				43,40	97,25	46,00	44,37	99,44	46,75	51,28	119,85	65,30	297,35	661,77	286,67	948,44
RECUPERI																
TOTALE GENERALE																

(1) A titolo puramente indicativo

(2) Comprensivo di anticipo del 12,5%