



REGIONE DEL VENETO

Controllo e vigilanza sulle Fondazioni iscritte nel Registro regionale delle Persone Giuridiche

*Relazione al Presidente della Giunta regionale
sull'attività effettuata nel 2018*

A cura della

Direzione Enti Locali e Servizi Elettorali

Fondamenta S. Lucia - Cannaregio 23 - 30121 VENEZIA

Tel. 041 2795738 Fax 041 279 5710

entilocaliservizielettorali@pec.regione.veneto.it

www.regione.veneto.it/web/enti-locali/

Premessa

La Fondazione è un'organizzazione di beni destinati al perseguimento di uno scopo non di lucro, di pubblica utilità, individuato dal fondatore e diretto al soddisfacimento di interessi comuni a più soggetti.

In particolare, la Fondazione si costituisce mediante un atto unilaterale non recettizio, il cosiddetto "negozio di fondazione", atto di autonomia privata originato dalla volontà del fondatore. La Fondazione può essere costituita per atto tra vivi, per il quale è richiesta la forma dell'atto pubblico, oppure con testamento; in questo secondo caso l'atto di fondazione diventerà efficace al momento dell'apertura della successione.

Solo la Fondazione alla quale è stata riconosciuta la personalità giuridica da parte dell'autorità competente (Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo o Regione, a seconda dell'ambito territoriale di operatività e della materia trattata) può legittimamente operare. Con il riconoscimento della personalità giuridica di diritto privato la fondazione acquista la c.d. "autonomia patrimoniale perfetta".

Al negozio di fondazione si applica l'art. 16, comma 1, del Codice Civile, che prevede che l'atto costitutivo e lo statuto debbano necessariamente contenere la denominazione, l'indicazione dello scopo, del patrimonio, della sede, le norme sull'ordinamento e sull'amministrazione; sono facoltative, invece, le clausole relative all'estinzione e alla trasformazione della Fondazione e alla devoluzione del suo patrimonio.

La Giunta regionale, con deliberazione n. 134 del 14 febbraio 2017, ha approvato, in un'ottica di trasparenza e semplificazione, un unico documento contenente i procedimenti amministrativi relativi al riconoscimento, alle modifiche statutarie, allo scioglimento e all'estinzione delle persone giuridiche di diritto privato, quali le Associazioni e le Fondazioni.

In particolare, il riconoscimento giuridico avviene con decreto del Direttore della Direzione Enti Locali e Servizi Elettorali mediante iscrizione dell'Ente nel Registro regionale delle Persone Giuridiche (l'iscrizione ha efficacia costitutiva).

La funzione di controllo e vigilanza sulle Fondazioni: in generale

La Fondazione si distingue dall'Associazione in quanto, generalmente, non dispone di un organo assembleare in grado, tra le varie funzioni, di esercitare un controllo sull'attività degli amministratori, con il relativo potere di intervento qualora gli stessi non agiscano in conformità delle norme statutarie. Anche la presenza di un organo di revisione contabile non garantisce l'efficacia del controllo esercitato, mancando l'organo assembleare cui riferire eventuali irregolarità riscontrate.

Per questi motivi il legislatore ha affidato, con l'art. 25 del Codice Civile, all'autorità governativa le funzioni di controllo e di vigilanza sulle Fondazioni. L'autorità di controllo e vigilanza prevista dall'art. 25 del Codice Civile è la stessa (Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo o Regione) che ha riconosciuto alle Fondazioni la personalità giuridica di diritto privato mediante iscrizione nell'apposito Registro prefettizio o regionale.

I compiti definiti dall'art. 25 del Codice Civile sono:

- esercitare il controllo e la vigilanza sull'amministrazione delle fondazioni;
- provvedere alla nomina e alla sostituzione degli amministratori o dei rappresentanti, quando le disposizioni contenute nell'atto di fondazione non possono attuarsi;
- annullare, sentiti gli amministratori, con provvedimento definitivo, le deliberazioni contrarie a norme imperative, all'atto di fondazione, all'ordine pubblico o al buon costume;
- sciogliere l'organo di amministrazione e nominare un commissario straordinario, qualora gli amministratori non agiscano in conformità dello statuto o dello scopo della Fondazione o della legge;
- autorizzare le azioni contro gli amministratori per fatti riguardanti la loro responsabilità, esercitate dal commissario straordinario, dai liquidatori o dai nuovi amministratori.

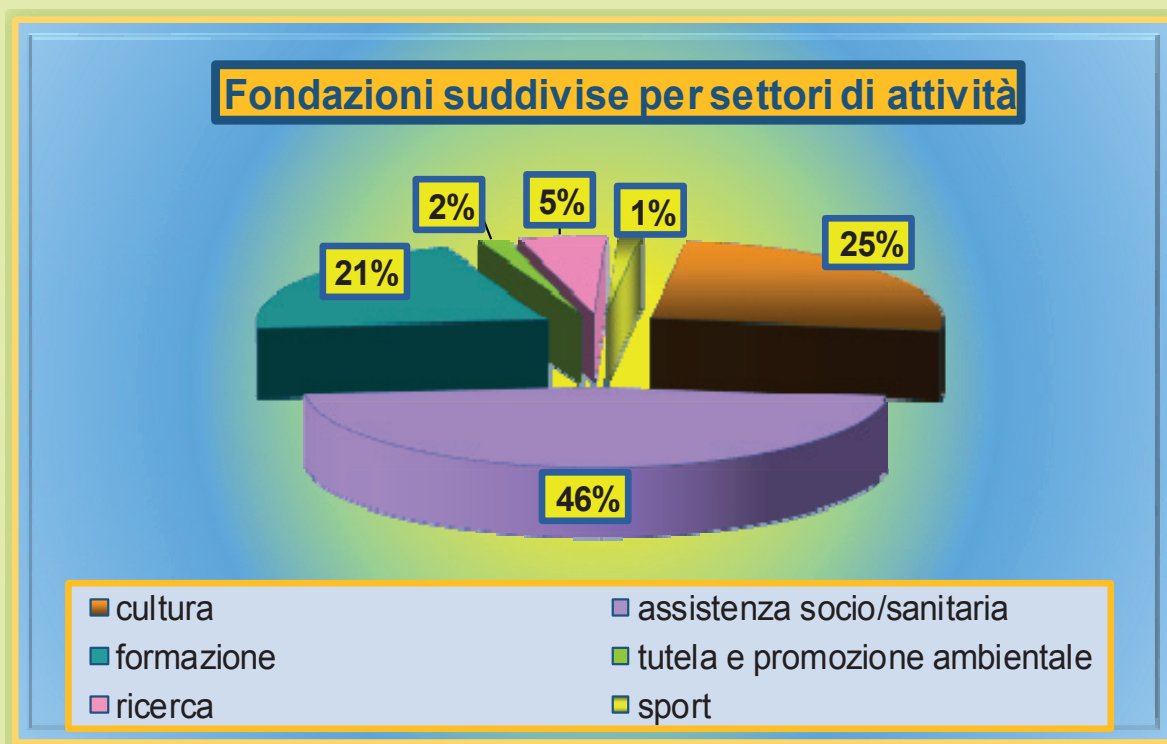
L'autorità (governativa o regionale), inoltre, può disporre il coordinamento dell'attività di più Fondazioni o procedere con la trasformazione o fusione (rispettando il più possibile la volontà dei fondatori), oppure può dichiararne l'estinzione qualora gli scopi siano esauriti o divenuti impossibili o di scarsa utilità o il patrimonio divenuto insufficiente.

Il controllo dell'autorità governativa o regionale, infine, è di sola legittimità, non potendosi effettuare valutazioni di merito sull'opportunità o convenienza degli atti adottati dall'ente.

Le Fondazioni operanti nella Regione del Veneto: ambito di attività

Le Fondazioni operanti iscritte nel Registro regionale delle Persone Giuridiche alla data del 31 dicembre 2017 **sono risultate n. 387, distinte per i seguenti ambiti di attività:**

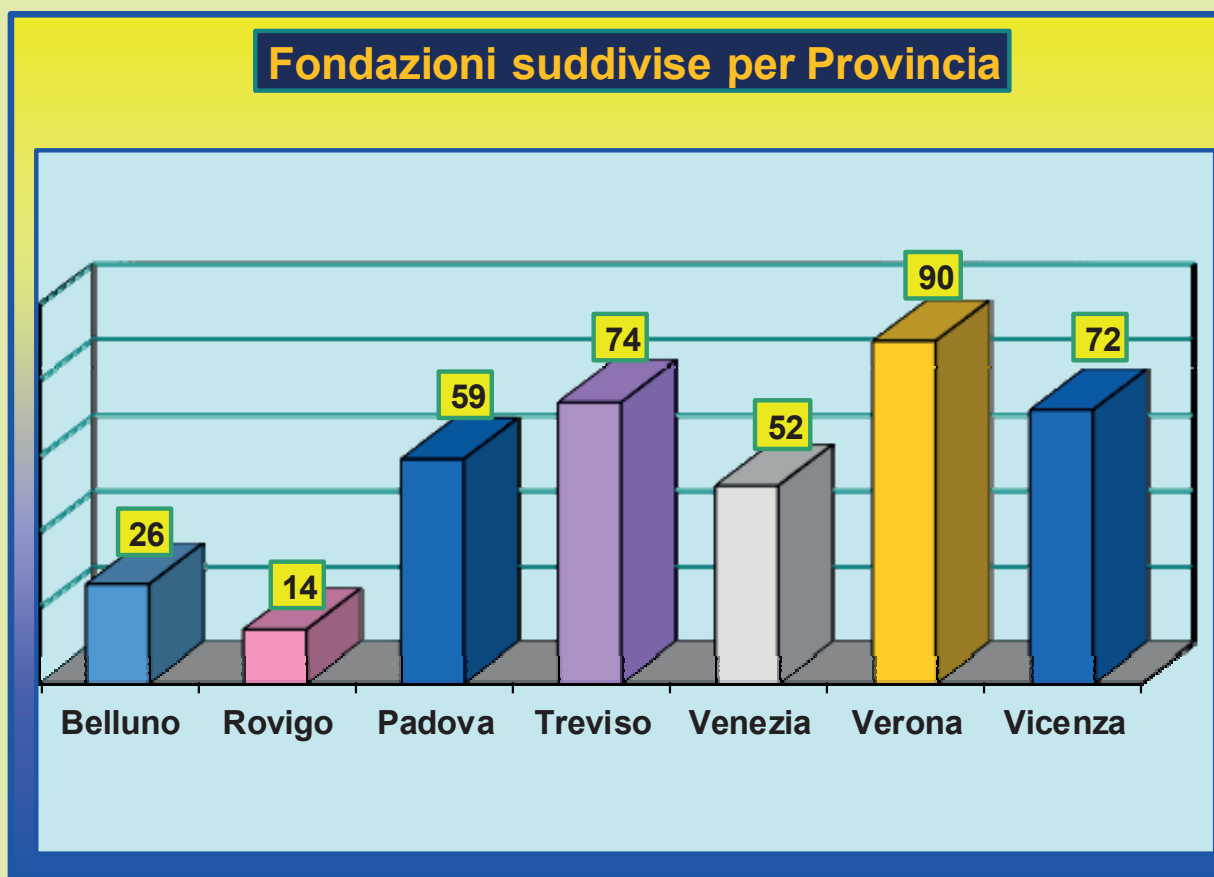
- **Assistenza socio/sanitaria:** beneficenza, assistenza sociale, assistenza ai minori, agli anziani, ai malati, alle persone diversamente abili, agli emarginati (n. 179);
- **Culturale:** settore musicale, artistico, teatrale, letterario, socio-ricreativo, storico, filosofico (n. 98);
- **Formazione** scolastica e professionale (n. 80);
- **Ricerca in campo sanitario e tecnologico** (n. 19);
- **Tutela e promozione agro/ambientale**, tutela dei beni agro/silvo/pastorali, tutela della fauna (n. 6);
- **Sportivo** (n. 5).



Le Fondazioni operanti nella Regione del Veneto: distribuzione per Provincia

Le Fondazioni operanti nel territorio regionale al 31 dicembre 2017 (numero 387) sono risultate così suddivise per ambito provinciale:

- Belluno n. 26
- Rovigo n. 14
- Padova n. 59
- Treviso n. 74
- Venezia n. 52
- Verona n. 90
- Vicenza n. 72



***Le Fondazioni operanti nella Regione del Veneto: raffronto anni (al 31 dicembre)
2011 – 2012 – 2013 – 2014 – 2015 – 2016 – 2017***

Provincia	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
BELLUNO	17	17	19	20	24	26	26
ROVIGO	7	10	10	10	14	14	14
PADOVA	48	55	55	55	55	54	59
TREVISO	64	66	68	69	72	72	74
VENEZIA	46	46	45	45	48	50	52
VERONA	75	79	81	84	83	84	90
VICENZA	59	62	67	65	68	70	72
Totali	316	335	345	348	364	370	387

La funzione di controllo e vigilanza sulle Fondazioni: in particolare nella Regione del Veneto

La Regione del Veneto, per l'anno 2018, ha esercitato le funzioni di controllo e vigilanza, di cui all'art. 25 del Codice Civile, secondo le nuove modalità approvate con deliberazione della Giunta regionale n. 602 dell'8 maggio 2017 (che ha sostituito la deliberazione di Giunta regionale n. 2078 del 7 dicembre 2011).

Le Fondazioni iscritte nel Registro regionale delle Persone Giuridiche al 31 dicembre 2017, in particolare, hanno fatto pervenire alla Direzione Enti Locali e Servizi Elettorali, entro il termine del 31 luglio 2018, il nuovo modello di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà resa da più dichiaranti, sottoscritta dal legale rappresentante e dal Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti (o dal Revisore Unico).

La Direzione, sulla base delle dichiarazioni sostitutive pervenute, ha poi provveduto a individuare un campione di Fondazioni non inferiore al 15% di quelle iscritte nel Registro regionale delle Persone Giuridiche di diritto privato al 31 dicembre 2017, da sottoporre a controllo successivo mediante sorteggio. Sono state, inoltre, sottoposte a controllo successivo le Fondazioni che non hanno trasmesso la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà nonché quelle la cui dichiarazione è risultata incompleta.

Alle Fondazioni sopra indicate la Direzione Enti Locali e Servizi Elettorali ha chiesto di far pervenire, entro 30 giorni dal ricevimento della richiesta, una serie di documenti contabili (bilancio consuntivo e preventivo e relazioni correlate), sui quali effettuare un controllo approfondito.

Le dichiarazioni trasmesse attestano la situazione economica e patrimoniale dell'esercizio 2017, la corrispondenza dell'attività svolta e programmata alle finalità statutarie e la persistenza della stessa attività entro l'ambito territoriale regionale.

La funzione di controllo e vigilanza sulle Fondazioni nella Regione del Veneto per l'anno 2018: gli esiti finali

Con riferimento alle **387** Fondazioni iscritte a Registro, n. **353** hanno trasmesso la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà richiesta. Dal numero complessivo di **353**, sono state sottratte **13** Fondazioni, per vari motivi che qui non rilevano.

Il numero delle Fondazioni da sottoporre a controllo successivo mediante sorteggio è risultato, pertanto, di n. **340** Fondazioni.

Dal numero complessivo di n. **340** Fondazioni iscritte nel suddetto Registro sono state estratte il 15% per un totale di n. **51** Fondazioni.

Alle n. **51** Fondazioni estratte e sottoposte a controllo successivo con la richiesta di trasmissione di apposita documentazione contabile sono state aggiunte n. **31** Fondazioni sottoposte a controllo successivo in quanto inadempienti, non avendo trasmesso la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà entro il termine prescritto e n. **4** Fondazioni sottoposte a controllo successivo in quanto dalla dichiarazione trasmessa è stato riscontrato che nell'anno 2017 non hanno svolto regolarmente l'attività attuativa degli scopi statutari.

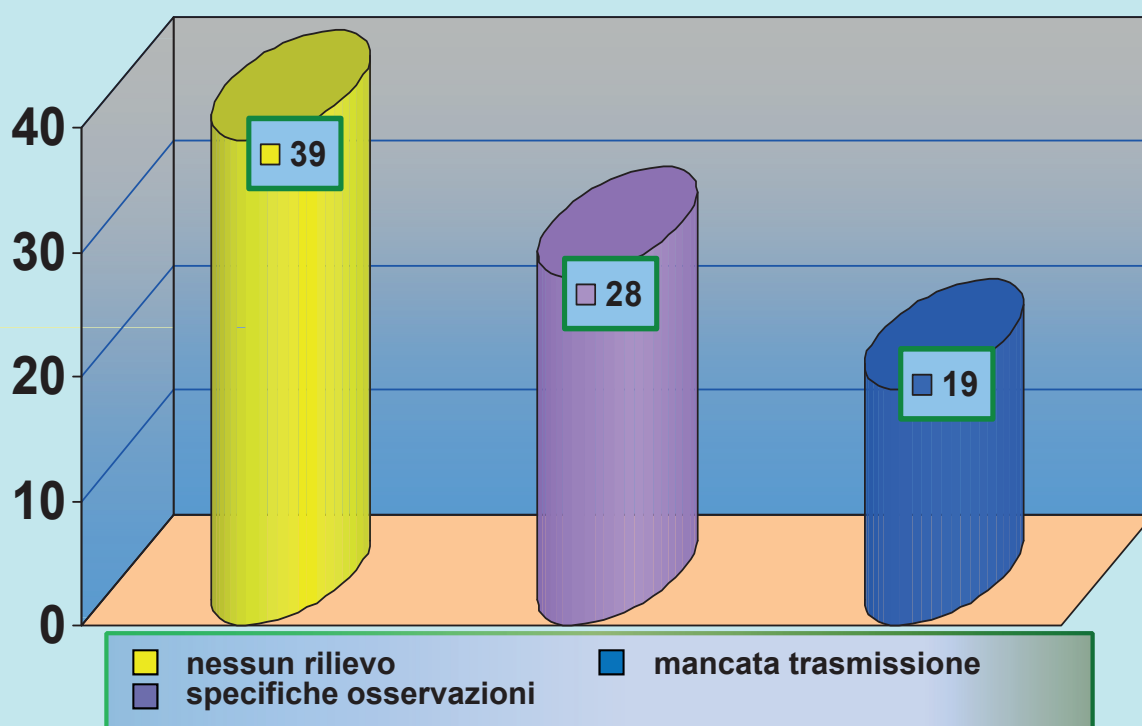
Di seguito si riporta l'esito finale dei controlli effettuati sulla documentazione contabile trasmessa dalle n. **86** Fondazioni sottoposte a controllo:

per n. **39** Fondazioni non sono stati espressi rilievi;

per n. **28** Fondazioni sono state formulate specifiche osservazioni;

per n. **19** Fondazioni è stata riscontrata la mancata trasmissione della documentazione richiesta: pertanto la Direzione adotterà nei confronti delle stesse i provvedimenti più opportuni fino alla dichiarazione di estinzione (art. 27 del Codice Civile - art. 6 del D.P.R. n. 361/2000).

Esiti sulla documentazione contabile richiesta
Anno 2018 - esercizio finanziario 2017



La funzione di controllo e vigilanza sulle Fondazioni nella Regione del Veneto per l'anno 2018: analisi dei risultati

Relativamente all'attività di controllo per l'anno 2018 svolta sulle Fondazioni iscritte nel Registro regionale delle Persone Giuridiche al 31 dicembre 2017 e riferita all'esercizio finanziario 2017 si esprimono, in sintesi, le seguenti considerazioni:

- La Giunta regionale, con deliberazione n. 602 dell'8 maggio 2017 ha approvato nuove modalità per lo svolgimento delle funzioni di controllo e vigilanza ai sensi dell'articolo 25 del Codice Civile, sostituendo quelle previste dalla precedente deliberazione n. 2078 del 7 dicembre 2011.
- Di conseguenza, l'attività di controllo relativa all'anno 2018 è stata esercitata secondo il nuovo iter procedurale stabilito dalla succitata deliberazione della Giunta regionale adottata nel 2017.
- Per quanto concerne l'attività di controllo svolta per l'anno 2018, si evidenzia che la percentuale di Fondazioni che ha adempiuto alle nuove modalità introdotte dalla sopra richiamata deliberazione della Giunta regionale del 2017, con particolare riferimento alla compilazione e alla trasmissione della dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, si è attestata sul 91% del totale. Da ciò deriva che la quasi totalità delle Fondazioni si è messa stabilmente a regime, seguendo le indicazioni inserite nel sito web: www.regione.veneto.it/web/enti-locali/ alla voce "Registro Regionale delle Persone Giuridiche - Enti iscritti" - "Controlli sulle Fondazioni".
- Per quanto riguarda gli esiti finali del controllo successivo effettuato, mediante sorteggio, sul 15% delle Fondazioni che hanno trasmesso la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (n. 51), nonché sulle Fondazioni che non hanno trasmesso la dichiarazione o hanno trasmessa la stessa in modo incompleto (n. 35), si conferma anche per il 2018 quanto già rilevato negli anni precedenti, evidenziando una perdita di esercizio di alcune tipologie di Fondazioni la cui attività è strettamente correlata a finanziamenti e contributi pubblici e che risentono della riduzione degli stessi e dei ritardi nei pagamenti.

La funzione di controllo e vigilanza sulle Fondazioni nella Regione del Veneto: casi particolari

Accanto all'ordinaria attività di controllo e vigilanza, svolta annualmente e che rappresenta, in larga parte, l'oggetto della presente relazione, si evidenzia che è stata data applicazione, per la prima volta, al disposto dell'ultimo comma dell'art. 25 del Codice Civile, secondo cui *«Le azioni contro gli amministratori per fatti riguardanti la loro responsabilità devono essere autorizzate dall'autorità governativa e sono esercitate dal commissario straordinario, dai liquidatori o dai nuovi amministratori»*.

In particolare, sulla base di una circostanziata relazione presentata dai nuovi amministratori di una Fondazione, la Giunta regionale, con deliberazione n. 724 del 4 giugno 2019, ha autorizzato l'esercizio dell'azione di responsabilità nei confronti dei precedenti amministratori della Fondazione stessa.



stampato presso

Centri Stampa Regionali

GIUNTA REGIONALE