**PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA)**

**DELLA REGIONE DEL VENETO**

**Relazione qualitativa al 2° quadrimestre 31 agosto 2016 [[1]](#footnote-1)**

**Introduzione**

Il presente report dà conto dello stato di avanzamento degli interventi al 31 agosto 2016. Gli interventi sono richiamati utilizzando il numero sequenziale che li identifica in modo univoco nella scheda 1 “Monitoraggio interventi PRA”.

Il PRA del Veneto è stato adottato dalla Giunta regionale con DGR n. 839/2015 e con DGR n. 1683/2015 sono stati istituiti il Comitato di indirizzo per l’attuazione del PRA e la Segreteria tecnica.

**Sezione 1 - Avanzamento degli interventi di rafforzamento amministrativo;**

Stato di avanzamento degli interventi al 31.08.2016:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Paragrafo PRA** | **Completati** | **In fase di implementazione** |
| **6.1** | 8 | 2 |
| **6.2** | 1 | 2 |
| **6.3** | 2 | 5 |
| **Totale** | 11 | 9 |

**Interventi di semplificazione legislativa e procedurale (Par. 6.1)**

**Intervento 2 Semplificazione delle procedure di gara**

Successivamente all’adozione del D. Lgs. n. 50/2016 la Regione può assumere solo indicazioni operative.

In data 17 maggio 2016 la Giunta regionale ha avviato la procedura per l’approvazione di una Legge Regionale. Il predetto disegno di legge (PDL 144) è attualmente all’esame del Consiglio regionale e all’art. 29 reca una disposizione intesa ad autorizzare la Giunta regionale ad adottare specifici atti di indirizzo di carattere vincolante.

Nelle more del procedimento legislativo è stata avviata l'attività istruttoria preliminare per individuare i possibili contenuti operativi di semplificazione.

**Interventi 9 Stesura di linee guida di indirizzo procedurale del POR FESR di supporto alle SRA e ai beneficiari**

Il ritardo nell’approvazione del POR ha causato il protrarsi di tutte le attività preparatorie e accompagnatorie dell’attuazione, concentrando lo sforzo nell’avvio delle azioni e in particolare nell’emanazione dei bandi di selezione.

Per questo si è ritenuto di procedere per gradi e documenti parziali, anziché produrre un documento completo di Linee Guida, che **verrà prodotto entro il 2016**, quando saranno definite le fasi di istruttoria e quella di rendicontazione, dopo quella di presentazione della domanda che è già sostanzialmente completata al 30 aprile 2016.

E’ stato prodotto il modello di stesura del Bando, con relative Linee guida e *check list* per l’autovalutazione, e il modello di DGR di approvazione del bando. Sono state anche predisposte le check list di istruttoria delle domande di contributo per i bandi a favore delle imprese (Asse 1 e Asse 3).

Sono stati predisposti anche il “Manuale d’uso del logo e dell’immagine coordinata”, le “Linee guida per i beneficiari sulle responsabilità in materia di informazione e di comunicazione” e la “Guida al programma operativo regionale (POR)”.

Per i beneficiari, sono state prodotte le Linee Guida per l’accreditamento al sistema informativo unitario (SIU) e per la compilazione e la presentazione telematica della domanda di sostegno, disponibili on line.

**Interventi sul personale (Par. 6.2)**

**Intervento 11 Razionalizzazione delle risorse umane dedicate ai PO**

Oltre ai dipendenti di ruolo dell'Amministrazione regionale, operano a supporto dell'AdG FESR n. 40 dipendenti, di cui 5 risultano assegnati alle SRA per la chiusura della Programmazione 2007-2013 e che non saranno coinvolte nella Programmazione 2014-2020, e a supporto del AdG FSE n. 22 dipendenti a tempo determinato. I contratti di lavoro, nel rispetto del limite di legge previsto dalla normativa, scadranno tra dicembre 2016 e l’inizio 2017.

A maggio 2016, è stato approvato il Piano delle assunzioni per l'anno 2016 che affronta la necessità di rinforzo di personale previsto dal PRA.

L'obiettivo di ridurre l'utilizzo del personale a tempo determinato attraverso il reclutamento di personale a tempo indeterminato è stato rallentato dall'obbligo di assorbimento di circa 400 dipendenti provenienti dalle Province.

Dopo che il Dipartimento della Funzione Pubblica con circolare del 18.07.2016 ha ripristinato le ordinarie facoltà di assunzione di personale per le Amministrazioni che hanno completato l’allocazione del personale proveniente dalle ex Province, sono state avviate le procedure per l’acquisizione del personale che sarà assegnato prioritariamente alle SRA.

Dopo aver pubblicato gli avvisi di mobilità esterna volontaria ed interna, il 26.08.2016 sono usciti i bandi di concorso per 5 distinti profili professionali da assegnare prioritariamente alle Strutture regionali che gestiscono i Programmi Operativi.

**Intervento 12 Attivazione di corsi di formazione specialistici per il personale regionale dedicato alla gestione, controllo e monitoraggio dei PO**

Prosegue l’attività formativa diffusa, anche su: il nuovo Codice Appalti, gli Aiuti di Stato, il SIU e la formazione linguistica. Nel piano di formazione per il 2016 sono stati previsti degli interventi di rafforzamento amministrativo per sostenere la programmazione e l'attuazione dei Programmi Operativi.

L'obiettivo di sviluppare gli interventi formativi previsti dal Piano di Rafforzamento Amministrativo della Regione del Veneto ha reso necessario costituire un gruppo di lavoro che sta delineando il programma da sviluppare.

**Si prevede di portare a compimento la definizione del percorso formativo entro il mese di dicembre 2016.**

**Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni (Par. 6.3)**

**Intervento 14 Implementazione del nuovo Sistema Informativo Unitario della programmazione2014/2020**

Le attività preliminari si sono concluse, è stata ultimata la realizzazione dell'Anagrafe Unica ed il *global design*. Sono stati realizzati i servizi di integrazione con il protocollo regionale. Sono stati realizzati e rilasciati in produzione il modulo di gestione accessi e deleghe ed il modulo di presentazione istanze FESR, è stato collaudato il modulo di gestione istruttoria per le domande FESR. Sono stati pubblicati e configurati i primi bandi FESR e le relative domande di sostegno sono state presentate alle SRA competenti attraverso l’utilizzo del SIU. Proseguono le attività di analisi relativamente al FSE.

**Intervento 15 Sistema Controlli: stesura di strumenti di interpretazione normativa e di strumenti procedurali**

Per quanto riguarda il POR FSE è stato approvato il SI.GE.CO. e il Testo Unico dei Beneficiari.

Per la parte FESR, la messa in rete di linee guida, *check-list* di controllo e altra strumentazione di supporto per l’effettuazione, la registrazione e l’elaborazione dei controlli amministrativi e in loco da parte delle SRA segue logicamente e temporalmente l’implementazione dei bandi per la selezione degli operazioni relative alle Azioni e agli Assi del POR FESR.

**Stante il ritardo registrato nell’attuazione, la *dead line* è ragionevolmente prevista al 31 dicembre 2016.**

**Intervento 17 Aiuti di Stato: misure per reingegnerizzazione del Registro Nazionale degli Aiuti e attivazione sito web dedicato**

È stato attivato il sito *web* regionale dedicato agli aiuti di Stato concessi dalla Regione del Veneto e si partecipa ai lavori dei Tavoli nazionali per l'istituzione del nuovo Registro nazionale degli aiuti di Stato (RNA) in fase di realizzazione e la cui operatività è prevista a partire dal 01/01/2017. In data 30/06/2016, a Roma, è stato presentato dal MISE il Registro degli Aiuti con l’illustrazione del processo di reingegnerizzazione, fino ad oggi attuato, e delle funzionalità disponibili.

**Intervento 18 Appalti pubblici: interventi di supporto per la soluzione di problematiche tecnico-amministrative e creazione sistema di condivisione**

a) Attività di cui ai punti 2 e 4 dell’intervento n. 18 del PRA

Il modello di convenzione tipo per i servizi di progettazione (punto 2) è stato adeguato a seguito del D. Lgs. 50/2016. Seguirà la valutazione di coerenza con le Linee guida ANAC relative agli indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria.

**Si stima il completamento delle attività al 31.12.2016.**

b) Attività di cui ai punti 1, 3, 5, 6, 7 e 8 dell’intervento n. 18 del PRA

Queste attività sono state perfezionate, ma per loro natura sono sottoposte ad un aggiornamento continuo o periodico.

In particolare per le attività di cui al punto 5 (capitolati tecnici tipo per varie tipologie di opere) si stanno valutando i necessari aggiornamenti, anche alla luce delle nuove disposizioni in materia di *green economy*.

**Intervento 19 Sistema di valutazione interno del personale con collegamento degli obiettivi del personale alle performance dei PO**

Alcune Strutture regionali hanno autonomamente assegnato obiettivi coincidenti con le performance di realizzazione dei Programmi Operativi. L'impegno è quello di rendere sistematico quanto finora realizzato in via sperimentale in maniera sporadica.

**Sezione 2 - I risultati conseguiti dagli interventi**

**Interventi 10 Integrazione del SIU per la presentazione telematica delle domande di contributo**

L’intervento si è concluso con il rilascio in produzione di tutte le componenti SIU necessarie alla presentazione di istanze da parte dei beneficiari del programma. All’inizio dell’estate sono stati configurati numerosi bandi di finanziamento ed erogato supporto alle SRA (Ricerca e Innovazione, Turismo, Industria e Artigianato, ecc.). Il sistema è stato reso disponibile all’utenza (imprese, enti, professionisti, privati cittadini) ai quali è stato erogato il servizio di assistenza per supportarli nella presentazione delle domande

**Sezione 3 - I principali problemi incontrati dagli interventi.**

Negli ultimi mesi la Regione del Veneto è stata interessata da una riorganizzazione interna che ha comportato una rivisitazione delle Strutture e delle relative competenze, ancora in fase di definizione.

**Interventi 2 e 18**

Si segnalano quali criticità la rapida evoluzione della normativa statale e dei relativi atti di indirizzo, anche per il recepimento del D.Lgs. n. 50/2016, con il rinvio a numerosi provvedimenti attuativi, oltre alla limitazione degli spazi regionali di azione e a difficoltà tecnico-amministrative per la conclusione dell'attività di approvazione del Prezzario 2014.

**Interventi 9 e 12**

Risentono della tempistica di approvazione del POR FESR.

1. *Dimensione indicativa della relazione tra le 700 e 1500 parole.* [↑](#footnote-ref-1)