**PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA)**

**DELLA REGIONE DEL VENETO**

**Relazione qualitativa al 2° quadrimestre 31 agosto 2017 [[1]](#footnote-1)**

**Introduzione**

Il presente report dà conto dello stato di avanzamento degli interventi al 31 agosto 2017. Gli interventi sono richiamati utilizzando il numero sequenziale che li identifica in modo univoco nella scheda 1 “Monitoraggio interventi PRA”.

**Sezione 1. Avanzamento degli interventi di rafforzamento amministrativo**

L’attuazione della prima fase del PRA del Veneto volge al suo naturale termine biennale (29.06.2017).

Lo stato di avanzamento degli interventi al 31.08.2017 è il seguente:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Paragrafo PRA** | **Completati** | **In fase di implementazione** | **Percentuale completamento** |
| **6.1** | 9 | 1 | 90% |
| **6.2** | 2 | 1 | 66% |
| **6.3** | 6 | 1 | 85,71% |
| **Totale** | 17 | 3 | 85% |

Rispetto al monitoraggio al 30.04.2017, sono stati completati gli interventi n. 17 e n. 18.

Tutti i 20 interventi previsti nel PRA del Veneto sono stati attivati.

Gli interventi ancora in corso sono in fase di completamento finale.

Di seguito si fornisce lo stato di avanzamento dei tre interventi ancora in corso.

**Intervento 2 “Semplificazione delle procedure di gara”**

Successivamente all’adozione del D. Lgs. n. 50/2016 la Regione del Veneto può assumere solo indicazioni operative. In data 17 maggio 2016 la Giunta regionale ha avviato la procedura per l’approvazione di una Legge Regionale. La norma di semplificazione, contenuta nell’originario disegno di legge (art. 29 PDL n. 144) è stata trasposta, negli identici termini, in un nuovo disegno di legge attualmente all’esame del Consiglio regionale (art. 43 PDL n. 260 “Legge di semplificazione e di manutenzione ordinamentale 2017"). La proposta normativa è nello specifico intesa ad autorizzare la Giunta regionale ad adottare specifici atti di indirizzo di carattere vincolante. Il disegno di legge è ancora all’esame del Consiglio regionale.

Nelle more del procedimento legislativo è stata avviata l'attività istruttoria preliminare per individuare i possibili contenuti operativi di semplificazione. Inoltre, si segnala l’ adozione, da parte della Giunta regionale, di linee guida operative sugli appalti sotto soglia, indirizzate alle Strutture regionali per supportare le attività contrattuali di competenza.

**Intervento 11 “Razionalizzazione delle risorse umane dedicate ai PO”**

A maggio 2016 è stato approvato il Piano delle assunzioni per l'anno 2016 che affronta la necessità di rinforzo di personale previsto dal PRA.

Dopo che il Dipartimento della Funzione Pubblica con circolare del 18.07.2016 ha ripristinato le ordinarie facoltà di assunzione di personale per le Amministrazioni che hanno completato l’allocazione del personale proveniente dalle ex Province, sono state avviate le procedure per l’acquisizione del personale che sarà assegnato prioritariamente alle SRA.

Dopo aver pubblicato gli avvisi di mobilità esterna volontaria ed interna, il 26.08.2016 sono usciti i bandi di concorso per 5 distinti profili professionali.

Le procedure concorsuali, in considerazione dell’elevato numero di domande pervenute, si chiuderanno nel corso del 2017.

Nel frattempo si è proceduto a prorogare davanti alla competente Direzione Provinciale Territoriale del Ministero del Lavoro i contratti in scadenza per ulteriori 12 mesi.

Entro il mese di ottobre 2017 saranno completate le procedure concorsuali destinate all’assunzione di personale a tempo indeterminato a supporto delle SRA.

**Intervento 14 “Implementazione del nuovo Sistema Informativo Unitario della programmazione 2014/2020”**

Sono stati ultimati l'Anagrafe Unica ed il global design. Sono stati realizzati i servizi di integrazione con il protocollo regionale e rilasciati in produzione: il modulo di gestione accessi e deleghe, il modulo di presentazione istanze FESR ed il modulo di gestione istruttoria per le domande FESR. Sono stati pubblicati e configurati numerosi bandi FESR e le relative domande di sostegno sono state presentate alle SRA competenti attraverso l’utilizzo del SIU.

È stato realizzato il modulo di presentazione delle domande di pagamento e l’istruttoria di pagamento e liquidazione per il FESR, che è stato rilasciato in produzione come previsto a gennaio 2017.

Il supporto al FEASR è stato completato alla fine del 2016, mentre per il FSE le attività di analisi e sviluppo sono in corso: in particolare è stato rilasciato in produzione il modulo di presentazione delle domande.

Tra le attività comuni è stata consegnata l’analisi relativa ai moduli di certificazione, gestione controlli e irregolarità. Sono inoltre in fase di collaudo, e verranno quanto prima rilasciati in produzione: il modulo per la trasmissione dei dati di monitoraggio, la certificazione della spesa, il modulo per la gestione delle attività di audit, l’interfacciamento con il sistema contabile regionale, le specifiche per la trasparenza e l’accessibilità.

Durante lo sviluppo del progetto sono intervenuti due accadimenti imprevisti, che hanno procrastinato la conclusione del progetto, e richiesto ulteriori risorse.

Con deliberazione n. 226 del 28 febbraio 2017 la Giunta Regionale del Veneto ha individuato AVEPA (Agenzia Veneta per i Pagamenti in Agricoltura) quale Organismo Intermedio per la gestione di parte del POR FESR 2014-2020: questo ha comportato veloci interventi non previsti per l’adeguamento della procedura, e l’interfacciamento con i sistemi di Avepa.

Inoltre si è aggiunto al progetto iniziale anche il supporto all’Autorità di Gestione del programma di cooperazione transfrontaliera Italia-Croazia, che ha inevitabilmente comportato notevole consumo di risorse e di tempo, per lo sviluppo delle funzionalità necessarie a questo particolare programma.

Infine, è in fase di analisi e sviluppo, come pianificato, il datawarehouse per l’analisi dei dati.

Sono invece stati completati i seguenti interventi.

L’**intervento n. 17**, recante titolo “Aiuti di Stato: misure per reingegnerizzazione del Registro Nazionale degli aiuti di Stato e attivazione sito web dedicato”, è stato completato e il relativo target conseguito.

**Intervento 18 “Appalti pubblici: interventi di supporto per la soluzione di problematiche tecnico-amministrative e creazione sistema di condivisione”**

a) Attività di cui ai punti 2 e 4 dell’intervento n. 18 del PRA

Il modello di convenzione tipo per i servizi di progettazione (punto 2) è stato adeguato a seguito del D. Lgs. n. 50/2016. Seguirà la valutazione di coerenza con le Linee guida ANAC relative agli indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria. Lo schema di convenzione è stato esaminato dalla Commissione appalti, non appena costituita, nella seduta del 14.12.2016 per l’acquisizione del parere preliminare ed è stato approvato definitivamente dalla Giunta regionale con Delibera di Giunta Regionale n. 2301 del 30 dicembre 2016.

b) Attività di cui ai punti 1, 3, 5, 6, 7 e 8 dell’intervento n. 18 del PRA

Queste attività sono state perfezionate e per loro natura sono sottoposte a un aggiornamento continuo o periodico.

In particolare, per le attività di cui al punto 5 (capitolati tecnici tipo per varie tipologie di opere) si stanno valutando i necessari aggiornamenti, anche alla luce delle nuove disposizioni in materia di *green economy*.

La Commissione appalti, non appena costituita, nella seduta del 14.12.2016 ha proceduto, altresì, all’esame del prezzario regionale 2014, successivamente adottato dalla Giunta regionale con DGR/CR n. 50 in data 8 maggio 2017. A perfezionamento dell’iter si evidenzia che il prezzario è stato esaminato dalla competente Commissione consiliare in data 15 giugno 2017 che si è espressa con il parere n. 205, recepito in data 25 settembre dalla relativa delibera di approvazione.

**Sezione 2 - i risultati conseguiti dagli interventi**

I risultati raggiunti per i due ulteriori interventi conclusi rispetto al precedente monitoraggio sono i seguenti.

Per quanto riguarda l’**Intervento n. 17**, recante titolo “Aiuti di Stato: misure per reingegnerizzazione del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato e attivazione sito web dedicato”, le Strutture che gestiscono aiuti di Stato provvedono all’implementazione e alla consultazione del RNA.

Con particolare riguardo alle attività periodiche di cui al punto 6 dell’**Intervento 18**, si segnala che, da ultimo, la Relazione annuale appalti 2015, adottata con provvedimento CR n. 41 del 14/04/2017, è stata esaminata dalla competente Commissione consiliare con rendicontazione n. 68 del 15 giugno 2017.

Si segnalano, inoltre, i risultati raggiunti grazie agli interventi in fase di completamento finale.

Per l’**Intervento n. 11** nel mese di aprile 2017, concluse le procedure di mobilità esterna, sono entrate stabilmente nell’organico regionale n. 10 unità e altri n. 6 candidati idonei a breve saranno acquisiti.

Il sistema realizzato con l’**Intervento 14** ha consentito:

* di procedere alla pubblicazione dei bandi FESR, alla presentazione delle domande da parte dei soggetti richiedenti, quindi alla raccolta delle domande e all’istruttoria delle stesse, alla presentazione delle domande di pagamento e all’istruttoria delle stesse, nonché alla liquidazione degli importi anche da parte di Avepa, in particolare con la realizzazione di nuovi profili utente per consentire la visibilità del processo di istruttoria sia ad Avepa sia alle diverse SRA competenti. Ha consentito altresì di attivare la trasmissione dei dati di monitoraggio verso IGRUE;
* di procedere alla pubblicazione dei bandi FSE per Lavoro e Formazione e alla presentazione delle domande di adesione da parte dei soggetti richiedenti;
* di procedere alla pubblicazione dei bandi ITA-HR e alla presentazione delle domande da parte dei soggetti richiedenti.

La realizzazione del sistema ha consentito la designazione dell’Autorità di Gestione FESR da parte dell’Autorità di Audit con il supporto di IGRUE e SOGEI.

**Sezione 3 - i principali problemi incontrati dagli interventi**

Si rilevano le seguenti criticità, con riferimento agli specifici interventi.

**Interventi nn. 2 e 18**: rapida evoluzione della normativa statale e dei relativi atti di indirizzo, anche per il recepimento del D.Lgs. n. 50/2016, che ha rinviato a numerosi provvedimenti attuativi. Limitazione degli spazi regionali di azione. Difficoltà tecnico-amministrative per la conclusione dell'attività di approvazione del Prezzario 2014.

**Intervento n. 11**: L’allocazione del personale proveniente dalle ex Province ha ritardato l’avvio delle procedure concorsuali, in quanto solo con circolare del 18.07.2016 la Funzione Pubblica ha ripristinato le ordinarie facoltà di assunzione di personale.

**Intervento n. 14**: Deve essere ancora rodata la macchina organizzativa sottesa alla gestione dei bandi sul nuovo sistema SIU. Deve essere migliorata l’usabilità del sistema per renderlo maggiormente fruibile da parte della platea di beneficiari.

1. *Dimensione indicativa della relazione tra le 700 e 1500 parole.* [↑](#footnote-ref-1)